

新乡市十四届人大
二次会议文件（11）

关于新乡市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告

——2024 年 2 月 21 日在新乡市第十四届人民代表大会
第二次会议上
新乡市财政局

各位代表：

受市政府委托，现将新乡市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案提请会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2023 年预算执行情况

过去的一年，面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的发展任务，在市委坚强领导和市人大、市政协监督指导下，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，锚定“两个确保”、落实“十大战略”，紧盯“两大跨越”、突出“产业兴市”，

全力以赴稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，全市经济运行稳中蓄势、稳定向好。在此基础上，全市预算执行总体平稳。

（一）全市预算执行情况

1.一般公共预算

各级人代会批准的 2023 年全市一般公共收入预算 244 亿元，执行中经报各级人大常委会批准，调整为 240 亿元，实际完成 241.5 亿元，为调整预算的 100.6%，增长 6.4%；支出预算 408.9 亿元，执行中因上级补助、地方政府债券等增加，调整为 562 亿元，实际完成 489.6 亿元，为调整预算的 87.1%（收付实现制核算口径，本年未支出上级项目，结转下年支出，下同），增长 2.6%。

2.政府性基金预算

各级人代会批准的 2023 年全市政府性基金收入预算 141.3 亿元，执行中受房产、土地市场低迷等因素影响，经各级人大常委会批准，调整为 104.9 亿元，实际完成 104.3 亿元，为调整预算的 99.4%；支出预算 180.9 亿元，执行中因专项债券增加等因素影响，调整为 253.4 亿元，实际完成 162.3 亿元，为调整预算的 64%。

3.国有资本经营预算

全市 2023 年国有资本经营预算收入完成 2633 万元，国有资本经营预算支出 1527 万元。

4.社会保险基金预算

全市 2023 年社保基金收入预算 145 亿元,实际完成 149.6 亿元,为预算的 103.2%;支出预算 129.5 亿元,实际完成 138.2 亿元,为预算的 106.7%。

(二) 市级预算执行情况(含高新技术开发区、经济技术开发区和平原示范区,下同)

1.一般公共预算

市十四届人大一次会议批准的 2023 年市级一般公共收入预算 54.9 亿元,执行中受房地产税收减收等因素影响,经市人大常委会批准调整为 50.9 亿元,因税收入库级次调整,实际完成 59.7 亿元,为调整预算的 117.3%,增长 11%;支出预算 98.5 亿元,执行中因上级补助、地方政府债券等因素,调整为 155 亿元,实际完成 137.3 亿元,为调整预算的 88.6%,增长 8.9%。

2.政府性基金预算

市十四届人大一次会议批准的 2023 年市级政府性基金收入预算 61.2 亿元,执行中受土地市场因素影响,经市人大常委会批准调整为 44.9 亿元,实际完成 46.9 亿元,为调整预算的 104.6%,增长 18.1%;支出预算 81.4 亿元,执行中因基金收入减少、地方专项债券增加,调整为 68.9 亿元,实际完成 54 亿元,为调整预算的 78.3%。

3.国有资本经营预算

市级 2023 年国有资本经营预算收入完成 1933 万元,国

有资本经营预算实际支出 1027 万元。

4.社会保险基金预算

市级 2023 年社保基金收入预算 125 亿元,实际完成 127.4 亿元,为预算的 101.9%;支出预算 115.1 亿元,实际完成 122.1 亿元,为预算的 106.1%。

(三) 2023 年政府债务情况

1.政府债务限额

省政府核定我市 2023 年政府债务限额 754.7 亿元,其中:一般债务 244.4 亿元,专项债务 510.3 亿元。经市人大常委会批准,市级政府债务限额 275.6 亿元,其中:一般债务 97.9 亿元,专项债务 177.7 亿元;县(市、区)政府债务限额 479.1 亿元,其中:一般债务 146.4 亿元,专项债务 332.7 亿元。

2.政府债务余额

全市政府债务余额 746.7 亿元,其中:一般债务 243.7 亿元,专项债务 503 亿元。市级政府债务余额 272.3 亿元,其中:一般债务 97.9 亿元,专项债务 174.4 亿元;县(市、区)政府债务余额 474.4 亿元,其中:一般债务 145.8 亿元,专项债务 328.6 亿元。

3.政府债务还本

全市债务还本支出 56.2 亿元,其中:一般债务还本 27.4 亿元,专项债务还本 28.8 亿元。市级债务还本支出 23.8 亿元,其中:一般债务还本 11 亿元,专项债务还本 12.8 亿元。

4.政府债务付息

全市债务付息支出 22.2 亿元，其中：一般债务付息 7.5 亿元，专项债务付息 14.7 亿元。市级债务付息支出 8.5 亿元，其中：一般债务付息 3.1 亿元，专项债务付息 5.4 亿元。

上述财政收支和政府债务数据为快报数，在完成决算审查汇总及办理上下级财政年终结算后会有所变动，决算结果届时报市人大常委会审批。

（四）落实市人大决议和主要财政工作情况

1.聚焦财政运行，持续助力经济大盘稳定

财政收入难中求进。面对复杂严峻的外部环境、接踵而至的风险挑战和不断升级的区域竞争，坚持培税源与强征管并重，健全完善“税源培育、动态监控、跟踪服务、高频调度、重点稽查”征收机制，全市一般公共预算收入完成 241.5 亿元，在逆势中实现“保四”目标；增长 6.4%，增速居全省第 3 位，较上年提升 8 个位次。其中税收收入完成 160.1 亿元，增长 5.7%，规模及增速均居全省第 4 位。

争取资金增量扩面。坚持“守牢基数、争取增量”，深入研究国家宏观经济政策和投资方向，主动分析对接中央、省预算重点项目资金安排计划，紧盯财力性转移支付、重大专项等重点资金，争取转移支付资金 235.6 亿元，同比增长 10.2%。树牢“项目为王”理念，争取新增专项债券 82 亿元，支持高标准农田、郑新快速路、电波科技城、大数据产业园

等重大项目建设，为扩大有效投资提供有力支撑。

资金使用提质增效。践行“紧日子保基本，调结构保战略”理念，出台《关于进一步厉行节约坚持过紧日子的若干举措》，制定办公用房维修、信息化建设、印刷费、办公区绿化4项支出标准，强化预算源头管控，细化过紧日子措施，严明过紧日子标准，把每一分钱都花在关键处、紧要处。加强资金使用过程管理，发挥预算评审在项目立项、资金支付、竣工结算各环节的把关作用，完成评审项目877个，审减金额12.6亿元，审减率达到10.8%。

“三保”底线兜紧兜牢。坚持把“三保”作为重大政治责任，出台《兜牢“三保”底线工作方案》，从制度层面固化“三保”在财政预算中的优先顺序。建立健全动态监测、库款调度、舆情引导、风险处置等全链条监测管理机制，全市“三保”支出达244亿元，未发生重大风险。

2. 聚焦战略支撑，持续助力经济高质量发展

中原农谷加速推进。筹措财政资金4.3亿元，支持中原农谷拔节起势。争取中央农田建设补助资金13.7亿元，统筹专项债券16.7亿元、一般债券2.6亿元，探索建立“投融资运管”一体化模式，在全省率先建成100万亩高标准农田示范区。中原农谷投资运营公司注册成立并有序展业，设立中原农谷联合种业公司，打造可复制可推广的“繁育推”一体化一流种业企业，推动实施农科芯城、现代种业产业园等一系列

重大项目，“主力军”“顶梁柱”作用充分彰显。省市合力打造总规模 30 亿元、首期基金 10 亿元的中原农谷投资基金，为产业项目落地提供资金支撑。

产业兴市保障有效。打好政策“组合拳”，着力支持我市“8+17”产业链群发展。落实减税降费资金 134.4 亿元，同比增长 17.7%，为市场主体降本增效；争取省级制造业高质量发展、规上工业企业满负荷生产等奖补资金达 1.98 亿元，为市场主体添力赋能。创新财金联动模式，连续 2 年成功入选中央财政支持普惠金融发展示范区，争取上级奖励资金 5500 万元，以奖补资金撬动更多普惠贷款投放；应急转贷资金累计投放 343.9 亿元，支持 407 家企业，撬动银行资金 410 亿元，为企业节约倒贷成本约 3866 万元。市本级 11 支产业引导基金 34 亿元，助力花溪科技在北交所上市，支持银金达新材料、慧联电子、威猛振动等高新技术企业发展壮大，以投促产、以投促引一批产业龙头企业落地。

科技创新支撑有力。全市科技支出完成 18.9 亿元，同比增长 37.4%。建立财政科技投入稳定增长机制，预算安排市级科技专项资金等年增长 10%以上。落实科技奖补政策，筹措科技创新资金 1.3 亿元，惠及企事业单位 476 余家，有效带动全市科技创新能力持续提升。市财政连续五年分别每年安排 5000 万元、500 万元，支持平原实验室、生物医药创新中心建设。拨付专项资金 1000 万元，支持河南师范大学抗病

毒性传染病创新药物全国重点实验室建设。

城市能级持续跃升。统筹资金 10.9 亿元，支持新晋高速、兰原高速封丘至原阳段、郑新快速路等工程建设，健全城市综合交通体系。统筹资金 14.6 亿元，支持打通断头路、排涝治污补短板、城市绿化、公园提升改造等工程，不断提升城市功能与品质。争取国债资金 10 亿元，支持南水北调中线防洪工程、西孟姜女河综合治理等重大工程，加快灾后恢复重建。统筹资金 3 亿元，支持城镇老旧小区改造及保障性安居工程等，促进城市人居环境持续改善。

乡村振兴全面推进。全市农林水支出 63 亿元，持续增强乡村振兴动力。主要是，投入资金 10.2 亿元，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，连续 3 年在全省衔接资金绩效考核中位列第一方阵。兑现耕地地力保护补贴和种粮农民一次性补贴 6.9 亿元，争取粮食生产一次性奖励、优质粮食工程专项资金等 1.5 亿元，支持提高农业生产能力和农民生产积极性。投入资金 6022 万元，支持 7 万户农村无害化卫生厕所改造。统筹资金 9100 万元，支持美丽乡村建设。争取资金 1.2 亿元，建设 632 个农村公益事业项目、推进卫辉市“卫水拖蓝 百里画廊”“五好两宜”和美丽乡村试点试验项目建设。政策性农业保险总保费 4.5 亿元，提供风险保障资金 107 亿元，全面筑牢农业生产经营风险屏障。

3.聚焦民生实事，持续惠民生解民忧

在财力极度紧张的情况下，全市民生支出 352.2 亿元，占一般公共预算支出的 72%，重点民生实事全面完成。

教育事业优先保障。全市教育支出 93.1 亿元，增长 4.6%，足额保障教师待遇和教育政策落实，推动教育基础设施改善和教学质量提升。主要是，筹措资金 1.4 亿元，支持实施学前教育行动计划，不断扩大普惠性学前教育资源；筹措资金 1.7 亿元，统筹城乡义务教育资源配置，补齐农村办学短板；筹措资金 10.8 亿元，统一城乡“两免一补”政策和补助标准，促进教育基本公共服务均等化；筹措资金 9.7 亿元，支持高等及普通职业教育内涵发展，加快构建现代高等教育治理体系；筹措资金 1.2 亿元，持续推进特岗教师、“三区”教师等专项计划，拓宽农村教师补充渠道；筹措资金 2 亿元，用于落实各学段学生资助政策，确保“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。

社保医疗稳步升级。全市社会保障和就业支出 61.5 亿元，实现连续 19 次上调企业退休人员养老金，连续 8 次上调机关事业单位退休人员养老金，连续 9 年提高低保标准；加强困难群体就业兜底帮扶，保障就业政策落地落实；聚焦“一老一小”，出台托育机构财政支持政策，支持 80 岁以上老人高龄补贴、养老服务体系建设。全市卫生健康支出 60.4 亿元，实现连续 16 年提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，继续加强公共卫生服务体系建设，推进社区卫生服务标准化建

设，不断提升基层救护能力，促进优质医疗资源均衡布局。

文体事业蓬勃发展。全市文化旅游体育与传媒支出 4.7 亿元，持续推动文化体育事业不断繁荣。主要是，投入资金 7227 万元，保障公共文化服务体系建设，推进公共服务标准化均等化；投入体育彩票公益金 5479 万元，用于省十四运赛事活动、全民健身活动、青少年体育训练及活动等，丰富群众体育生活，提升群众幸福指数。

民生福祉有效提升。落实生态保护补偿政策，全市节能环保支出 6.2 亿元，开展大气、水、土壤污染防治，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动碳达峰、碳中和工作有序开展，成功入选国家首批碳达峰试点建设名单。筹措促消费资金 1800 万元，成功获批生活必需品流通保供体系建设第一批试点城市，争取一期奖励资金 3500 万。办好民生实事，2023 年通过“一卡通”发放惠民惠农补贴 106 项，发放 893 万人次、资金 28.3 亿元，获评全省“一卡通”管理工作先进单位。

4.聚焦财资改革，持续激发发展活力

国企改革成效显著。国企改革三年行动圆满收官，获省评 A 级，位居全省第一方阵，荣获“河南省国企改革三年行动先进单位”称号。深入推进新一轮国有企业改革深化提升行动，编制完成《国有企业改革深化提升方案（2023—2025）》，推动国有企业改革步伐迈稳走实。勇当国企改革开路先锋，以国资集团组建评级为依托，推进融资平台市场化转型，获

省委主要领导充分肯定。

国有企业持续做大。市管企业资产总额、营业收入分别超过 1800 亿元、160 亿元，综合实力、企业效益大幅提升，战略性重组、专业化整合加快推进。国资集团获双 AAA 评级并成功发行两期公司债，利率居省内同期限私募债低位。投资集团稳步实施城市更新等重大项目，牧野大道凤泉大桥项目提前一年建成通车。白鹭集团坚持创新驱动、数字赋能、绿色引领，荣获“河南省 2023 年度第一批高新技术企业”等荣誉称号。公交集团大力推进降本增效，成功创建“国家公交都市建设示范城市”。

国资监管进阶升维。坚持激活力与防风险并重，出台《市管国有企业工资总额管理办法及实施细则》《市管企业投资监督管理办法》《市管企业授权放权清单 2023 年版》《进一步加强市管国有企业运营管理的意见》《推动市级政府融资平台公司市场化转型发展任务分解方案》等文件，进一步完善国资监管制度体系，规范市管企业经营管理行为，国有企业核心功能和核心竞争力得到有效提升。

政采改革纵深推进。充分发挥政府采购政策功能，授予中小微企业合同金额 87.8 亿元，占采购规模的 98.9%；发放“政采贷”4.21 亿元，同比增长 5%。建立政府采购交易平台在线评价功能，实现平台内背对背“四方互评”，营建政府采购“诚信体系”。启用“放新招”掌上交易，全省率先上线智能不

见面开标系统，压缩采购活动各环节流程时间，数智赋能新乡政采跑出加速度。

5.聚焦财政治理，持续强基固本提效

绩效管理持续优化。探索建立“重点项目全过程管理评价+部门整体评价+财政支出后评价”预算绩效监控模式，抓好重大资金“前中后”全过程绩效监控，重点选择“9个支出后项目+6个购买服务项目+22个当年项目+9个部门整体”开展绩效评价，强化绩效评价结果运用，推动资金提质增效。在全省首次综合绩效评价中获评第三。

财会监督不断加强。聚焦财政预算执行、重大民生项目、国有资产管理、财经秩序、会计信息质量等重点领域开展专项行动，进一步严肃财经纪律、维护财经秩序。我市做法先后在全省财会监督工作视频会议、财政部财会监督工作座谈会上做典型发言。

资产管理日臻完善。巩固拓展国有资产清理整治成果，健全完善责任追究体系。大力推动存量公房盘活利用，实现存量公房处置收入 2205 万元。充分发挥“公物仓”效能，有效推动行政事业性国有资产废旧利新、共享共用。

债务风险有效防控。全市政府债务控制在合理区间，年度化债目标完成率达 111%。按照“控增量、减存量、降成本、防爆雷”目标，全面摸排地方债务底数，研究制定“1+6”防范化解地方债务风险实施方案。聚焦政府拖欠企业账款，建立

“财政主渠道+金融缓释+盘活存量资源资产”一体推进的化债资金筹集渠道，推动债务有序化解。

以上成绩的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，市委科学决策、正确领导的结果，市人大、市政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，全市人民以及各部门齐心协力、艰苦奋斗的结果。与此同时，我们也清醒地认识到，当前财政运行和财政工作还面临一些困难和挑战，主要是：部分单位财务管理基础薄弱，预算刚性约束不强；零基预算概念还不够深入，习惯过紧日子思想尚不牢固；“重资金、轻资产”观念尚在，有效盘活资产（资源）思路不够开阔，举措不够创新；“重分配、轻管理”思想尚未根本扭转，对预算绩效管理认识还不到位。对此，我们将认真研究，积极采取有效措施切实加以解决。

二、2024 年预算草案情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，精准研判财政经济形势，用足用好积极财政政策，合理编制财政收支预算，充分发挥财政职能作用，对推动经济实现质的有效提升和量的合理增长具有重要意义。

（一）2024 年全市财政收入指导性计划

根据市委十二届五次全会暨市委经济工作会议确定的 2024 年经济发展预期目标，综合考虑国家财税经济政策调整

和增减收因素，2024 年全市一般公共预算收入预期目标略高于 GDP 增速。待各县（市、区）人代会确定后，及时汇总报市人大常委会备案。

（二）2024 年市级预算编制指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实中央、省、市经济工作会议部署，锚定“两个确保”、持续落实“十大战略”、“十大建设”，紧盯“两大跨越”、推进“十大工程”、突出“产业兴市”，超常规建设中原农谷，深入实施六大攻坚行动，强化五大关键支撑，用好适度加力、提质增效的积极财政政策。落实结构性减税降费政策，坚持过“紧日子”思想，统筹用好各类资金，大力优化支出结构，兜牢“三保”底线，加强地方政府债务管理，强化财会监督，严肃财经纪律，提升资金使用绩效，落实新一轮财税体制改革部署，切实增强经济活力，防范化解风险，改善社会预期，持续推动经济实现质的有效提升、量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，为奋力谱写中国式现代化建设新乡实践新篇章提供坚实支撑。

（三）2024 年市级预算编制原则

坚持“开源节流、以收定支，优化结构、保障重点，约束有力、监督有效”的基本原则。一是量入为出稳盘子。全面分析财政经济形势，精准测算一般公共预算财力，审慎研判政

府基金收支预算，坚持“量入为出、收支平衡”安排预算收支。**二是厉行节约保“三保”**。分类分档压减运转类、经费类等经常性项目支出；压缩政府购买服务费用，严控编外人员支出；大力压减非刚性、非急需支出，腾出财力优先用于保障“三保”，兜牢民生底线。**三是争取政策促发展**。全面落实市委“1+6+5”工作布局，综合运用特别国债、预算投资、政府债券、国际借款等财政政策和金融工具，为高质量发展蓄势聚力。**四是分类施策化债务**。锚定化债目标，用足专项债额度，加大预算安排力度，确保如期完成年度化债任务。根据轻重缓急和实际财力合理安排建设项目，严防债务风险。

（四）2024 年市级收支预算

1.一般公共预算

2024 年市级一般公共预算收入安排 59 亿元，加上体制补助、调入预算稳定调节基金和上年结转等资金，市级一般公共预算总收入 174.5 亿元，安排支出 174.5 亿元。主要支出科目情况：

- 一般公共服务支出 14.4 亿元。
- 公共安全支出 9.2 亿元。
- 教育支出 24.8 亿元。
- 科学技术支出 5.8 亿元。
- 文化旅游体育与传媒支出 1.5 亿元。
- 社会保障和就业支出 18.3 亿元。

- 卫生健康支出 28.9 亿元。
- 节能环保支出 1.1 亿元。
- 城乡社区支出 4.6 亿元。
- 农林水支出 5.4 亿元。
- 交通运输支出 2.7 亿元。
- 资源勘探工业信息等支出 0.7 亿元。
- 住房保障支出 0.9 亿元。
- 灾害防治及应急管理支出 5.8 亿元。
- 其他支出 13 亿元。
- 上解上级支出 17.2 亿元。
- 债务还本支出 0.7 亿元。
- 债务付息支出 3.5 亿元。
- 预备费 1.1 亿元。
- 补助县（市、区）12.3 亿元。

2.政府性基金预算

2024 年市级政府性基金预算收入安排 40.7 亿元，加上上年结转、上级补助等资金，市级政府性基金预算总收入 84.2 亿元，安排支出 84.2 亿元。主要支出科目情况：

- 国有土地使用权出让收入安排支出 19.6 亿元。
- 国有土地收益基金支出 0.3 亿元。
- 城市基础设施配套费安排支出 1.6 亿元。
- 污水处理费安排支出 1 亿元。
- 棚户区改造专项债券收入安排的支出 3.3 亿元。

●其他政府性基金及对应专项债务收入安排支出 27.4 亿元。

●专项债务还本支出 7.3 亿元。

●专项债务付息支出 6.2 亿元。

●补助县（市、区）15.4 亿元。

3.国有资本经营预算

2024 年市级国有资本经营预算收入安排 5000 万元，国有资本经营预算支出安排 5000 万元，调入一般公共预算使用。

4.社会保险基金预算

2024 年市级社会保险基金预算收入安排 129.7 亿元，其中财政补助收入 47.1 亿元；安排支出 120 亿元，当年结余 9.7 亿元，年末滚存结余 74.2 亿元。

以上预算安排具体情况详见《新乡市2024年市级预算(草案)》。

三、改进和加强预算管理的主要措施

2024 年，机遇与挑战并存。从有利因素看，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，制度优势、市场优势、产业体系优势、人力资源优势等持续巩固，高质量发展具备坚实支撑。我市正处在黄河流域生态保护和高质量发展、“中原农谷”建设等重大战略的关键机遇期，8 大产业集群、17 条重点产业链聚链成群、集群成势，新乡产业基础扎实、科教资源丰富等优势正加速向经济发展优势转化。从面临困难看，经济发展面临不确定因素仍然较多，我市产业结构偏重、产业层次不高、龙头税源企业较少，经济稳定向好的基础还

不够稳固；房地产市场预期尚未稳定，国有土地出让收入和房地产相关税收收入形势不容乐观，财政增收压力较大。同时，科技创新、产业发展、生态环保、乡村振兴等刚性支出持续增长，财政收支“紧平衡”状态更加突出。特别是，地方债务进入还本付息高峰期和集中兑现以往年度企业欠款，偿债压力较大，防范化解地方债务风险任务艰巨。**面对困难，我们将以改革增动力、以创新求突破、以平台汇资源、以专业控风险、以规范促治理、以担当抓落实，持续改进和加强预算管理，全力保障财政经济平稳运行。**

（一）健全现代预算制度。加大资源统筹力度，加强国有增量与存量资产（资源）、本级财力和上级补助的统筹，合理调度，科学安排，促进资金、资源有效配置。扩面实施标准体系建设，重点加强物业、后勤、城建、绿化等预算支出标准制定和运营模式探索，试行通用办公物品、信息化项目等“带量采购、整体压价”。规范实施政府重大投资项目，遵循“部门源头把控、专家咨询评估、社会公众参与、财政能力可承、会议集体决策”的基本原则，规范程序、严格管理，提升重大项目决策的科学化、透明化和民主化水平。进一步完善国有资本经营预算制度，强化企业财务监管，细化完善预算编报，发挥国有资本经营预算功能作用。

（二）落实过紧日子要求。严格落实中央、省市关于进一步厉行节约坚持过“紧日子”若干措施相关要求，突出“大

钱大方、小钱小气”，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，让党政机关过“紧日子”成为习惯。深入推进零基预算改革，从严控制一般性支出，大力压减非刚性、非急需支出，强化“三公”经费预算和执行管理，降低运行成本。严控编外人员管理，落实编外人员“只减不增”的要求，把有限财力集中到兜牢“三保”底线和落实中央、省市重大决策部署上来。

（三）扛稳兜牢三保底线。按照“县级为主、市级帮扶、省级兜底”的原则，严格压实各级责任，足额编制“三保”预算，确保资金不留硬性缺口，严控新出台增支政策和新建项目挤占“三保”资金。坚持“三保”在财政工作中的优先位置，持续用好月周报、工资发放专户和“一体化”信息监测等制度机制，强化县（市、区）“三保”执行监测，合理库款调度，确保库款足额保障“三保”支出需求。加强县（市、区）运行风险分析研判，重点排查基本民生领域风险隐患，确保不发生“三保”风险事件。

（四）纵深推进绩效管理。树牢“大绩效”理念，强化事前绩效评估、事中绩效监控、事后绩效评价，突出抓好结果运用，紧盯产业发展、科技创新等重点领域，对我市已出台财政奖补政策进行梳理优化；紧盯性质相似、用途相近等资金，压减、取消低效无效支出；紧盯政府购买服务事项，严禁通过政府购买服务变相新增编外人员。提高财政资源配置效率和使用效益。

（五）严格政府债务管理。加强专项债券项目储备和前期管理，健全完善管理制度，加大争取力度，持续扩大有效投资。严格落实“1+6”化债方案，稳妥化解存量债务，健全防范化解债务风险长效机制，坚决遏制新增隐形债务，防止一边化债、一边新增。积极争取上级专项债政策支持，大力清偿化解拖欠企业账款；新上投资项目积极通过争取上级资金、债券资金、国债资金、金融政策工具等予以解决。深化财政金融和投融资体制改革，建立完善全口径的地方债务监测监管体系，推动融资平台公司改革转型。

（六）严肃财经纪律约束。依法加强财会监督，强化政策落实和预算管理监督，重点对财政收支、预算执行、“三保”保障、过“紧日子”政策落实、重点项目实施等开展监督管理，坚持依法行政、依法理财，管好用好各项财政资金。严格执行预算管理制度，严禁无预算、超预算列支，严禁将国库资金违规拨付财政专户，加强地方政府财政暂付款项管理，严禁违规新增暂付款项。加强国有资产（资源）监管，提升资产使用效率和资产变现能力，提高财政管理水平。

（七）执行市级人大决议。严格落实向市人大报告国有资产管理、债务管理、重点绩效目标评价等要求。认真落实同级人大及其常委会有关预算决算决议。严格履行预算调整程序，预算执行中出现预算调整事项，依法报同级人大或其常委会审查批准。准确向人大报告支出预算和政策情况，认

真办理议案及建议、批评和意见，积极主动接受人大监督。

各位代表，做好今年财政工作任务艰巨，使命光荣。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，在市委坚强领导和市人大、市政协监督指导下，勇于担当、真抓实干，认真落实本次会议决议，奋力开创中国式现代化建设新乡实践新局面，努力在谱写新时代新征程中原更加出彩的绚丽篇章中作出更大贡献。