新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目

绩效评价报告

|  |  |
| --- | --- |
| 委托部门： | 新乡市财政局 |
| 被评价单位： | 新乡市生态环境局 |
| 评价单位： |  |

**二〇二三年七月**

**本次绩效评价结果**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **评价准则** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| **决策** | 15 | 11.45 | 76.33% |
| **过程** | 25 | 21.10 | 84.40% |
| **产出** | 35 | 23.70 | 67.71% |
| **效果** | 25 | 14.75 | 59.00% |
| **项目绩效** | 100 | 71.00 | 71.00% |
| **绩效等级** | 中 | | |

主评人（签字）：

**目 录**

[报 告 摘 要 5](#_Toc25066)

[一、 概述 15](#_Toc13997)

[（一） 项目单位基本情况 15](#_Toc24832)

[（二）项目概况 16](#_Toc25951)

[1、立项依据及背景 16](#_Toc5804)

[2、项目目的和意义 17](#_Toc11830)

[3、项目主要内容 18](#_Toc28977)

[4、项目管理情况 19](#_Toc10149)

[5、项目实施情况 21](#_Toc29071)

[（三）项目资金情况 27](#_Toc18870)

[1、 资金拨付方式和流程 27](#_Toc26241)

[2、项目支出情况 27](#_Toc2957)

[3、资金未执行原因 27](#_Toc10386)

[（四）绩效目标 28](#_Toc29112)

[1、年度目标 28](#_Toc10139)

[2、具体目标 28](#_Toc15395)

[二、评价工作简述 29](#_Toc23910)

[（一）基本情况 29](#_Toc6329)

[1、绩效评价目的 29](#_Toc5717)

[2、绩效评价原则 30](#_Toc10228)

[3、评价方法 31](#_Toc18481)

[4、评价指标体系设置原则 32](#_Toc19168)

[5、绩效评价指标体系设定 32](#_Toc12435)

[（二）评价组织实施 33](#_Toc11880)

[1、分工情况 33](#_Toc32652)

[2、进度安排 34](#_Toc26089)

[（三）社会调查方案 36](#_Toc14440)

[1、调研前准备 36](#_Toc14162)

[2、拟定调研提纲和计划 37](#_Toc461)

[3、开展调研 38](#_Toc3427)

[（四）评分结果 38](#_Toc10111)

[三、绩效评价分析 40](#_Toc26822)

[（一）项目绩效评价结果 40](#_Toc25484)

[（二）绩效分析 41](#_Toc12059)

[1、项目决策情况分析 41](#_Toc29114)

[2、过程情况分析 44](#_Toc28459)

[3、项目产出情况分析 48](#_Toc18272)

[4、项目效果情况分析 53](#_Toc11224)

[四、主要经验做法 57](#_Toc23320)

[五、存在的问题及建议 58](#_Toc2960)

[（一）存在的问题 58](#_Toc746)

[（二）建议和改进措施 62](#_Toc30792)

[附件1 绩效评价指标体系表 66](#_Toc25820)

[附件2《满意度调查分析报告》 86](#_Toc23620)

[附件3 调研访谈 91](#_Toc5397)

[附件4 基础数据表 94](#_Toc19003)

# 报 告 摘 要

绩效评价工作组接受委托对新乡市生态环境局新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目进行绩效评价工作，根据《新乡市财政局〈关于进一步加强全面预算绩效管理工作〉的通知》（新财效〔2021〕2号）、新乡市财政局〈关于印发2023年市级财政重点绩效评价〉实施方案的通知（新财效〔2023〕1号）等文件规定，绩效评价工作经过数据采集、问卷调查、数据复核、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了该项目的绩效评价工作。

1. **概述**

根据新乡市环境空气网格化监测系统建设需求，以新乡市现有的7个国控环境空气质量评价点为中心，对建成区及周边工业集聚区域、重点企业传输通道区域、社会生活聚集区域等分别进行污染监控。建设便携式β射线PM10、PM2.5监测仪（监测参数为：PM10、PM2.5）60套。建设VOCS无组织监测站（监测参数为：苯系物、非甲烷总烃）50 套、决策平台一套。建设大气污染防治决策支持网络系统，为区域环境质量提供基础数据，实时掌握污染分布状况及空气质量变化趋势，监控区域间大气污染传输对空气质量的影响。

**二、项目完成情况**

1、建设完成情况

新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目携式β射线 PM10、PM2.5监测仪60套安装完成率为100%，VOCS无组织监测站50套安装完成率为100%、决策平台一套建设完成率为100%。

**2、项目完成情况**

新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目202年01月25日在中国政府采购网、河南省政府采购网、新乡市政府采购网、新乡市公共资源交易管理中心网站发布公开招标公告，2022年03月03日在新乡市交易中心进行电子开标，2022年03月04日同招标公告网站发布中标公示。2022年03月20日签订合同。

新乡市生态环境局共有β射线PM10、PM2.5、VOCS无组织监测站92个，为新乡市大气污染防治提供了准确、客观、稳定的监测数据，是我市污染防治科学决策的重要支撑，在大气污染防治攻坚战中发挥了重要作用。

**3、资金完成情况**

项目实际是2022年年底设备安装验收合格，截至目前，服务期未满一年，未到支付节点，故项目2022年无资金支出。

**三、评价结论及主要绩效**

**（一）综合评价情况**

2022年新乡市大气污染防治专项资金政策依据充分、为科学治污、精准治污提供客观、准确、全面的监测数据，助力打好打赢污染防治攻坚战，严格落实大气污染突出问题防治措施。把大气污染防治措施落得更严，更细、更实。

同时项目也存在第三方监管考核制度不健全、考核管理动作缺失；监测布点方案不明确，监测站点分布不合理；项目长效管理机制有待提高，新乡市空气质量有待提升。

**（二）评价结论**

项目绩效评价总得分为71.00分，其中项目决策11.45分、项目过程21.10、项目产出23.70分、项目效益14.75分。评价结论为“中”。具体内容如下表1所示：

表1 项目整体绩效分值

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **A.决策** | **B.过程** | **C.产出** | **D.效果** | **合计** |
| **权重** | 15 | 25 | 35 | 25 | 100 |
| **分值** | 11.45 | 21.10 | 23.70 | 14.75 | 71.00 |
| **得分率** | 76.33% | 84.40% | 67.71% | 59.00% | 71.00% |

**四、存在的问题及建议**

**（一）绩效指标设置不清晰，预算编制不精准**

《2022年度部门预算项目绩效目标表》中部分指标设置不够清晰、明确；缺少必要的检测数据获取率、质控检查合格率、PM2.5、PM10等产出质量指标的设定。项目单位缺乏健全完善的审核机制，绩效管理意识不强，绩效管理工作薄弱。预算编制没有经过科学论证，合同中服务费包含内容没有具体说明（例如设备采购和设备安装、管理费等、其他费用、不可预见费等），预算额度测算依据不充分。

（二）**项目前期需求、布点论证不充分，部分项目存在内容交叉**

1、该项目VOCs需求数量论证不充分，区域布点较密

该项目按照《关于印发〈政府采购需求管理办法〉的通知》（财库〔2021〕22号）进行了需求论证，需要布点数量50个，但按照《河南省十四五生态环境治理能力提升规划》要求：“到2025年，推进各省辖市至少建设一个VOCs组分监测站”。区域布点较密；经网络查询，截至2023年6月30日，有安阳、濮阳、鹤壁、周口、商丘、郑州、三门峡多以购置VOCs便携设备2台、1台、2台、1台、1台、1台、1台（规格型号详见附件）或采用区域VOCs走航监测的方式进行检测；此外，新乡市VOCs监测站点的分布主要是在城市道路两侧，而在道路两侧并不能监测挥发性有机物，站点设置不合理。故该项目需求论证不充分。

2、β射线颗粒物监测仪布点缺乏论证

新乡市大气污染防治国控点为7个，省控点为20个，加密购买数据服务数量120个，按照《环境空气质量监测点位布设技术规范（试行）》（HJ664-2013）监测点布设原则及要求：“布点要有代表性、可比性、整体性、前瞻性等，城市加密网格点实测指将城市建成区均匀划分为若干加密网格点，单个网格不大于2千米×2千米。”新乡市建成区面积为346平方千米，加密网点应为86个，但根据布点图及调研发现，PM2.5、PM10、VOCs监测站点重合率达18.48%，道路两侧布点数量较多，不重复布点为75个。

3、项目实施内容与其他项目存在交叉

该项目招标文件采购需求中，要求决策平台提供：实时、小时、日、月、自定义数据排名的统计功能，提供污染概率时序分析、污染贡献分析、及首要污染物分布图等；

梳理2022年以来项目单位采购项目：“新乡市大气污染防治技术咨询服务”主要内容为：开展分钟数据监控及高值提醒、小时数据播报及污染分析、日研判、周分析、月总结、应急性污染源巡查服务以及问题调度管控等由点及线再及面的全方位指导服务；提供独立的大气（六项因子+气象五参）应急监测车、VOC应急监测设备、无人机智能监测、重点区域或行业监测。

梳理2022年以来项目单位采购项目“新乡市生态环境局城区重点区域扬尘治理项目”主要内容为：改善新乡市PM10浓度居高不下，单项因子排名长期靠后问题，对颗粒物雷达水平扫描进行实时分析，及时给出分析结论，撰写分析日报。每工作日提供1份数据分析报告，每月不少于20份日报；出现特殊污染事件随时响应，及时分析污染物分布实时动态，判断污染成因，并对未来几个小时管控提出专业性、针对性建议。

综上，2022年实施的三个项目服务内容，存在不同程度交叉，2020年以来实施项目统计表见附件。

**（三）合同签订不够规范、项目验收手续不完善**

1、合同签订不规范

合同签订与招标文件与投标承诺不完全一致，决策平台需要提供的日报、月报等内容、投标承诺的8名技术人员均未在合同条款列明，且合同条款缺少安装调试期、站点运维费用如电费条款及相应的违约责任；

2、验收手续不完善

项目合同约定“产品安装调试完毕后30日内由甲方组织验收并出具报告，若甲方未组织验收或逾期未提出书面异议，安装调试结束后40日起，自动验收通过。”该项目仅有35套设备履行验收手续，验收率为58.33%。因为该项目2017年至2020年的合同内容、中标单位及部分设备型号一致XHPM2001，未完全履行验收手续，存在履约风险；且部分相同设备三年更新，折旧成本会增加，影响财政资金发挥更大效益。

**（四）未按照合同约定对第三方服务机构进行培训及考核**

1、未按照合同约定进行培训

项目未按照合同第八项条款，对项目单位人员进行仪器基本原理和基本操作、使用注意事项、常见问题和一般故障排查培训。

2、未按合同约定进行考核

双方签订的合同约定：市生态环境局将不定期对乙方站点进行随机抽查，全年不少于12次。核查内容包括日常运维、任务完成情况、异常情况处理情况、站房环境保障效果、采样系统维护效果、仪器日常维护效果、质量控制效果、通讯系统维护效果（数据上传发布情况）、人员与档案记录管理情况等，而项目截至2023年6月30日，实施已有6个月，没有进行随机抽查考核，过程监管责任缺失。

**（五）项目实施效果欠佳**

根据评价调研情况，2022年污染天数、优良天数排名与2021年相比空气质量成绩稍有降低。新乡市空气质量共监测 365天，优、良天数220天（占比60.3 %）；污染天数145天（占比39.7%）其中，轻度污染110天（占比30.1%）、中度污染 21天（占比5.8%）、重度污染及以上天气14天（占3.8%）。2022年新乡市在省内地级市中，细颗粒物排名第12名，可吸入颗粒物排名第17名，优良天数排名16名，综合指数排名15名，排名稍有靠后。

**五、建议和改进措施**

**1、在加强绩效目标管理上下功夫，提高资金预算管理能力**

建议高度重视绩效目标管理。一是学习贯彻关于全面实施预算绩效管理的文件精神，高度重视绩效目标在绩效管理中的地位和作用；二是建立绩效目标管理制度，并形成绩效目标填报、审核、批复、公开等长效机制，为实现“预算编制有绩效目标”奠定制度基础；三是强化财务和业务科室的沟通联系，为做好绩效目标的申报填写、细化量化等工作形成良好的业财融合工作机制。

为提高专项资金使用效率。在资金使用单位层面上，建议资金使用单位对大气防治项目资金需求进行调查与测算，发掘各类影响资金支出的因素并确定其权重，将资金安排贴近实际，合理编制年度任务清单及资金安排计划。

**2、制定合理有效的监测方案，提升环境监测工作效率**

一是建议项目单位应在项目开展前做好采样布点的详细调查，通过分析各块地域的污染源概况、了解本地区常年主导风向，大致估计出污染物的可能扩散概况、初步判断污染物的影响程度，设置合理的监测布点方案，是项目实施的重要依据。二是选择合适的环境大气监测布点方法能够提高环境大气监测的质量，从而为环境监测部门提供及时、细致的资料，使环境部门及时掌握本区域内大气污染的基本情况和污染物的变化规律、运动规律，从而制定出行之有效的大气环保措施。与此同时，大气环境的监测也有利于人们更深刻地认识到大气污染的现状，增强人们的环保意识，使大气保护工作更有实效。

**3、完善项目服务合同条款，提高精细化管理水平**

一是明确相关责任人在合同履行过程中的责任，建立合同履行定期调查制度，检查分析合同履行情况及效果，敦促对方积极履行合同义务；建立合同履行监督审查制度，对可能影响项目实施的合约条款，及时纠偏、调整。建议在以后合同签订环节，增加多级审核模式或聘请专业法律人员进行合同内容及签订程序的规范性审查；二是加强项目验收工作，对已完成安装的设备做到“应验必验、百分百验收”的要求，提高项目监测设备运行质量，提高项目管理水平。

**4、制定监管考核制度，加大第三方服务单位监管力度**

生态环境局作为实行规范化执法和监测的单位，应制定相关的实施管理办法，明确操作规程。同时，市生态环境局为进一步提升服务管理，应加强第三方绩效考核，可编制《购买服务项目考核及绩效评价管理办法》、确保购买服务项目的质量和成效，规范管理服务。二是建议项目管理单位根据新乡市大气防治相关管理文件，尽快制定关于本项目新乡市空气质量预报预警系统平台、源清单编制和大气污染源解析服务、空气环境监测站日常运维管理制度、质量监控制度、考核管理制度，并采取相关具体措施，尽快将各项制度落实到对项目日常的质控监管和核查抽查工作当中，以保障项目整体效益的发挥。

**5、深入开展大气环境综合整治**

一是围绕扬尘治理、无组织排放企业、燃放烟花爆竹、烧烤行业油烟等10个方面，开展大气污染专项整治。加快推进新乡四区八县空气质量自动监测站与市级平台联网，对各县区、镇、空气质量进行量化考核排名，促进全市空气质量整体提升。构建全区大气污染监测网络，达到精准溯源和快速治理的良好效果，确保实现各项空气质量指标持续改善。二是加强部门联动，严格落实管党治党重大政治责任深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记重要讲话精神，狠抓队伍建设，严肃党内政治生活，常态化推进廉政建设，锤炼务实作风，全面做到“两个维护”“四个自信”，锻造全面过硬环保“铁军”。

（正文内容）

新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目

绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）、《新乡市财政局 〈关于进一步加强全面预算绩效管理工作〉的通知》（新财效〔2021〕2号）、《新乡市财政局〈关于印发2023年市级财政重点绩效评价〉实施方案的通知》（新财效〔2023〕1号）等文件规定，项目评价工作组对新乡市生态环境局新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目开展绩效评价工作。

# 概述

## 项目单位基本情况

贯彻执行国家、省环境保护的法律、法规和方针、政策； 负责全市重大环境问题的统筹协调和监督管理；承担落实国 家、省和市政府减排目标责任；负责提出环境保护领域固定 资产投资规模和方向、市财政性资金安排意见；承担从源头 上预防、控制环境污染和环境破坏责任；负责全市环境污染 防治的监督管理；指导、协调、监督全市生态保护工作；负 责全市核安全和辐射安全的监督管理；负责环境监测和信息 发布；开展环境保护科技工作，组织环境保护重大科学研究 和技术工程示范，推动环境技术管理体系建设；组织、指导和协调环境保护宣传教育工作；承办市政府交办的其他事 项。

新乡市生态环境局机关内设 12 个职能科室，包括有办公室、科技标准与财务审计科、法规信访科、土壤生态环境科、环评影响评价与排放管理科、水生态环境科、辐射固废与化学品环境安全监管科、人事科、大气生态环境科、生态环境监测科、综合科等科室。

## （二）项目概况

### 1、立项依据及背景

新乡市作为豫北地区重要的中心城市，拥有黄河流域生态保护和高质量发展、大运河生态保护修复、“中原城市群”“郑新一体化”“郑洛新国家自主创新示范区”等国家及省、市多重战略优势，《新乡市“十四五”生态环境保护和生态经济发展规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》）为我市未来一个时期生态文明建设、生态环境保护和生态经济发展提供了方向指引和行动指南。

目前，我市生态环境质量改善面临的形势依然严峻，结构性污染仍然突出、污染治理任务仍然繁重、绿色产业竞争优势尚未形成、现代化环境治理体系仍需完善。针对这些问题，市生态环境局在编制《规划》过程中，明确提出了“十四五”时期全市生态环境保护八项重点工作任务，包括：“坚持协同治理，持续改善大气环境”。助力我市实现减污降碳协同增效，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障。实现“精准治污、科学治霾”，实现污染排放管理的“消峰减频”，快速控制污染物扩散、聚积态势，短时间内改善空气质量。一是及时发现环境污染问题，缩短环境异常事件的响应与处置时间；二是增加环境治理的靶向性，实现污染排放管理的“消峰减频”；三是打通监控与监管之间的通道，协助政府从传统“点对点”模式向以环境监控数据为基础的“点对面”模式转变；四是应用环境大数据分析技术对多种污染物进行综合分析，全面掌握污染物实时分布的浓度、形成的原因、传播过程及演化规律，通过构建污染物传播过程实时演化与污染源追踪数学模型，提供污染源在线源解析和科学减排评估。

### 2、项目目的和意义

为完成这一目标，考虑到生态环境局以及监测站部分项目如β射线颗粒物检测仪、六参数空气质量微型站、大气污染防治决策平台等缺少监测资质和专业设备；同时监测工作内容涉及环境监测的各个方面，存在人力不足的困境，因此生态环境局从2017年起通过购买服务的方式，委托第三方机构完成部分环境监测工作，近几年有效弥补了自身工作力量不足，提高了监测的工作效率和专业力量。为了更好地开展监测评价工作任务，结合环境监测站的能力与人力，经单位集体决策研究后提出申请本项目在2022年继续立项。

目的：通过购买第三方服务，由专门机构切实按照国家检验监测标准和规范对委托任务进行监测，保证市、下辖县（市区）监测任务顺利完成，为项目单位履行监管职责提供数据支持，确保污染物排放达标，及时发现问题，传导环保压力，促进企业和县（市区）及时整改，实行全过程质量控制，保证数量质量，为新乡市整体环境质量打下坚实基础。

### 3、项目主要内容

根据新乡市环境空气网格化监测系统建设需求，以新乡市现有的7个环境空气质量评价点为中心，对建成区及周边工业集聚区域、重点企业传输通道区域、社会生活聚集区域等分别进行污染监控。建设便携式β射线 PM10、PM2.5监测仪（监测参数为：PM10、PM2.5）60 套。建设VOCS无组织监测站（监测参数为：苯系物、非甲烷总烃）50 套。建设大气污染防治决策支持网络系统，为区域环境质量提供基础数据，实时掌握污染分布状况及空气质量变化趋势，监控区域间大气污染传输对空气质量的影响。具体采购内容详见表1-1所示：

**表1-1 新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目采购内容**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **货物名称** | **品牌** | **规格型号** | **单位** | **数量** | **质保期** |
| 1 | 便携式β射线 PM10监测仪 | 先河环保 | XHPM2001 | 台 | 60 | 三年 |
| 2 | 便携式β射线 PM2.5 | 先河环保 | XHPM2001 | 台 | 60 | 三年 |
| 3 | 空气质量精细管理与科学决策平台 | 先河环保 | XHWGH2.0 | 套 | 1 | 三年 |
| 4 | VOCS 无组织监测站 | 先河环保 | XHVOC1000 | 台 | 50 | 三年 |

### 4、项目管理情况

（1）相关责任方：新乡市财政局。

负责垃圾新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目资金预算审核；同时负责审核资金分配方案并下达资金，对资金使用情况进行监管和绩效管理等工作。指导编制中期财政规划和规章制度，组织、指导本级预算部门和下级财政部门预算绩效管理工作实施、考核。落实评价结果反馈和整改工作。落实绩效评价情况向本级政府报告，同时抄送本级人大、政协、监察、审计等相关部门。将绩效评价结果与预算安排有机结合，推进预算绩效管理信息公开。

（2）项目实施单位：新乡市生态环境局

负责重大生态环境问题的统筹协调和监督管理主管部门，工作职能包括具体实施对新乡地区环境质量状况监测、污染源监督性监测和排污总量复核监测，为环境管理和综合决策提供依据。是本次本项目政府购买服务的主体，组织开展政府采购活动，签订政府购买服务合同，履行政府采购监管及验收职责，确保采购项目顺利实施、在合同期内对第三方机构进行考核、监管。

（3）第三方服务单位：河北先河环保科技股份有限公司。

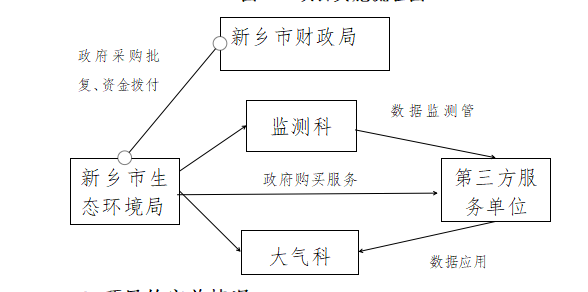
安装监测设备，提供实时监测数据，多源数据整合。确保平台的功能更新与应用扩展，达到资源、数据与应用的共建共享，消除信息孤岛，在现有数据的基础上，需提供国控站、省控站、市控站、乡镇站、网格化微站等设备的数据接

入与整合服务。要求根据设备类型提供数据接口服务，并辅助设备使用方完成从原始数据采集、错误数据清理、异构数据整合、数据结构转换、数据转储和数据定期刷新的全部过程的数据对接工作。

新乡市生态环境局作为项目总负责单位，生态环境局监测科组织相关专家进行设备验收及项目实施过程监管考核，大气科对大气监测数据进行日常分析和研判。项目实施流程图详见下图1-1所示：

具体工作实施流程如下图1-1所示：

**图1-1：项目实施流程图**



### 5、项目实施情况

新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目202年01月25日在中国政府采购网、河南省政府采购网、新乡市政府采购网、新乡市公共资源交易管理中心网站发布公开招标公告，2022年03月03日在新乡市交易中心进行电子开标，2022年03月04日同招标公告网站发布中标公示。2022年03月20日签订合同。

项目使用的60 套便携式β射线 PM10监测仪、PM2.5监测仪，于2022年05月13日—2022年8月18日完成发货。2022年05月20日现场工作人员完成点位勘测工作。 2022年09月19日完成设备调试工作。采用测试法对项目进行验收。按项目布点方位，选取其中有代表性的点位进行验收测试。

50 套VOCS 无组织监测站仪器2022年7月13日—2022 年10月17日完成发货。于2022年10月10日已完成点位勘测工作。2022年11月7日完成设备调试工作。采用测试法对项目进行验收。按项目布点方位，选取其中有代表性的点位进行验收测试。具体项目政府采购及设备安装进度横道图详见表1-2：

**表1-2：政府采购及设备安装进度横道图**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工作内容 | 持续天数（天） | 50 | 100 | 150 | 200 | 250 | 300 | 350 | 400 |
| 1 | 政府采购时间 | 36 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | 合同签订 | 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | β射线 PM10、PM2.5监测仪到货 | 151 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | β射线 PM10、PM2.5监测仪安装 | 25 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | β射线 PM10、PM2.5监测仪安装调试 | 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | β射线 PM10、PM2.5监测仪安装试运行 | 10 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | β射线 PM10、PM2.5监测仪安装验收 | 17 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 | **VOCS 监测仪到货** | 210 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 | VOCS 监测仪安装调试 | 90 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 | VOCS 监测仪安装试运行 | 30 |  |  |  |  |  |  |  |  |

50 套VOCS 无组织监测站仪器、60 套便携式β射线 PM10监测仪、PM2.5监测仪，监测站点分布如下表1-3所示：

**表1-3监测站点分布统计表**

| 序号 | 监测站点名称 | 监测设备 |
| --- | --- | --- |
| 1 | 丰乐里村委会 | VOCS |
| 2 | 获嘉亢村 | VOCS |
| 3 | 获嘉金天 | VOCS |
| 4 | 辉县一中 | VOCS |
| 5 | 辉县二中 | VOCS |
| 6 | 辉县百泉镇政府 | VOCS |
| 7 | 辉县环保局 | VOCS |
| 8 | 延津第二废水处理厂 | VOCS |
| 9 | 延津天鸿材料有限公司 | VOCS |
| 10 | 封丘石墨烯公司 | VOCS |
| 11 | 封丘人社局 | VOCS |
| 12 | 封丘自来水公司 | VOCS |
| 13 | 封丘封元社区村委会 | VOCS |
| 14 | 卫辉环保局 | VOCS |
| 15 | 卫辉规划局 | VOCS |
| 16 | 卫辉唐庄四合社区 | VOCS |
| 17 | 卫辉城郊乡镇政府 | VOCS |
| 18 | 新乡县刘八庄村委会 | VOCS |
| 19 | 新乡县东石碑幼儿园 | VOCS |
| 20 | 新乡县六通实业 | VOCS |
| 21 | 新乡县商务中心 | VOCS |
| 22 | 平原新区荒庄学校 | VOCS |
| 23 | 平原新区阎庄村委会 | VOCS |
| 24 | 经开区锦润科技有限公司 | VOCS |
| 25 | 经开区景弘印染有限公司 | VOCS |
| 26 | 贾李庄村委会 | VOCS |
| 27 | 新乡智能制造产业园 | VOCS |
| 28 | 高新区中国联通公司 | VOCS |
| 29 | 高新区南环汽车园 | VOCS |
| 30 | 原阳县前景包装（精细化工） | VOCS |
| 31 | 原阳县江河铜业 | VOCS |
| 32 | 原阳县毛遂酒厂 | VOCS |
| 33 | 原阳县汽车站 | VOCS |
| 34 | 牧野区攻坚办 | VOCS+β |
| 35 | 全顺铜业 | VOCS+β |
| 36 | 南环汽车园 | VOCS+β |
| 37 | 环保西院下风向（京西医院） | VOCS+β |
| 38 | 环保西院上风向（军粮库） | VOCS+β |
| 39 | 新飞大道与科隆大道交口 | VOCS+β |
| 40 | 高新区行政服务中心 | VOCS+β |
| 41 | 科隆大道与新二街交口 | VOCS+β |
| 42 | 西台头村委会 | VOCS+β |
| 43 | 环保东院上风向（仁爱医院） | VOCS+β |
| 44 | 市委党校上风向（帕提欧） | VOCS+β |
| 45 | 市政府上风向（铂悦府） | VOCS+β |
| 46 | 市政府下风向（中梁翰林苑） | VOCS+β |
| 47 | 环保东院下风向（红旗区环保局） | VOCS+β |
| 48 | 恒勇商砼 | VOCS+β |
| 49 | 白鹭化纤 | VOCS+β |
| 50 | 香德里多 | VOCS+β |
| 51 | 玉轩汽修 | β站 |
| 52 | 电波科技城 | β站 |
| 53 | 牧野大道北环交口 | β站 |
| 54 | 北环迈朗 | β站 |
| 55 | 河南师范大学 | β站 |
| 56 | 北环与西环交口 | β站 |
| 57 | 牧野镇政府 | β站 |
| 58 | 栗屯村委会 | β站 |
| 59 | 海创公司 | β站 |
| 60 | 建业世和府 | β站 |
| 61 | 新二街南环交口 | β站 |
| 62 | 西玛大道 | β站 |
| 63 | 宝山西路汽车园 | β站 |
| 64 | 卫辉化工 | β站 |
| 65 | 长垣十中 | β站 |
| 66 | 长垣如意园 | β站 |
| 67 | 国道327与西封槽路交口 | β站 |
| 68 | 获嘉308省道 | β站 |
| 69 | 获嘉北环 | β站 |
| 70 | 311与107交口 | β站 |
| 71 | 黄河大道与中央大道 | β站 |
| 72 | 229省道朗公庙镇段 | β站 |
| 73 | 227省道古固寨镇段 | β站 |
| 74 | 311与310交口 | β站 |
| 75 | 229省道与翔宇路 | β站 |
| 76 | 三元线中段 | β站 |
| 77 | 升辉特种装备有限公司 | β站 |
| 78 | 新辉路与南二环 | β站 |
| 79 | 潞王坟乡主干道 | β站 |
| 80 | 107与227省道交口 | β站 |
| 81 | 308双鹿药业 | β站 |
| 82 | 308润洋化纤 | β站 |
| 83 | 308科隆 | β站 |
| 84 | 平原路东 | β站 |
| 85 | 南环与107交口 | β站 |
| 86 | 新延路限高 | β站 |
| 87 | 平原路西 | β站 |
| 88 | 新原路与柳青路交口 | β站 |
| 89 | 黄河大道与南环交口 | β站 |
| 90 | 新乡市排水工程有限公司 | β站 |
| 91 | 太公泉主干道 | β站 |
| 92 | 致富路与306交口 | β站 |

## （三）项目资金情况

### 资金拨付方式和流程

根据新乡市大气污染防治站点加密购买服务《政府采购项目采购实施计划书》项目预（概）算及最高限价1830万元，根据项目评标报告可知项目最终中标价1797万元，中标单位：河北先河环保科技股份有限公司。

### 2、项目支出情况

根据《新乡市大气污染防治站点加密购买服务合同》结算方式可知，合同签订后，乙方将所有设备安装调试完毕且验收合格后进入服务期，款项分三年付清，服务满一年后支付上年费用，乙方提供相应金额发票；第一年支付合同中标金额的30%，第二年支付合同中标金额的30%，第三年支付合同中标金额的40%。

年度数据服务绩效考核得分达到90分以上，全额支付当年款项；年度数据服务绩效考核得分达到80分以上90分以下延期服务1个月；年度数据服务绩效考核得分达到70分以上80分以下延期服务2个月；年度数据服务绩效考核得分达到60分以上70分以下延期服务3个月；年度数据服务绩效考核得分在60分以下，不支付当年合同款项。

### 3、资金未执行原因

项目实际是2022年年底设备安装验收合格，截止目前，服务期未满一年，未到支付节点，故项目2022年无资金支出。

## （四）绩效目标

### 1、年度目标

完善大气环境质量网格化监测体系，为科学治污、精准治污提供客观、准确、全面的监测数据，助力打好打赢污染防治攻坚战，严格落实大气污染突出问题防治措施。把大气污染防治措施落得更严，更细、更实。

### 2、具体目标

根据新乡市生态环境局2022年初申报的新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目绩效目标表（表1-4）可知，本项目实施是用于我市道路扬尘监测考核，和挥发性有机物监测，为新乡市年度细颗粒物和臭氧协同控制，提供数据支撑。

**表1-4 项目支出绩效目标申报表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 指标值说明 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 产出指标 | 数量指标 | 站点接入空气网格化平台数量 | 170个 | 空气监测站点需正常运行（不可抗力除外），且接入相关平台 |
| 设备采购数量 | 170台 | 详见合同附件一：服务清单 |
| 决策平台数量 | 1套 | 详见合同附件一：服务清单 |
| 质量指标 | 设备验收合格率 | 100% | 根据合同约定 |
| 设备在线率 | ≥90% | 运维期间，所有设备整体在线率需大于90% |
| 设备利用率 | ≥90% |  |
| 时效指标 | 故障排除响应时间 | ≤24小时 | 站点遇到故障时，24小时内进行处理（不可抗力除外） |
| 成本指标 | 项目年度总成本 | ≤539.1万元 | 根据合同约定 |
| 生态效益 | 大气污染防治管理能力 | 提升 | 为大气污染防治决策提供数据支持的能力 |
| 可持续影响 | 项目档案管理健全性 | 健全 | 反映项目相关资料归档管理的完善及持续影响程度 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 社会公众投诉次数 | ≤10次 | 设置站点后群众对站点带来的影响产生的年度投诉次数 |

# 二、评价工作简述

## （一）基本情况

### 1、绩效评价目的

本次绩效评价通过资料收集、基础数据收集、问卷调查、实地调研等形式，主要分析项目决策依据与过程、资金安排的合规性与合理性、项目的管理情况、项目的产出及效果情况。旨在了解该项目资金的使用和项目管理、实施情况，发现和总结工作开展中的成绩，总结经验，探析出现或潜在问题，为财政和主管部门下一步政策制定及落地提出建设性意见；通过评价进一步强化预算支出责任，改善预算部门的财政支出管理，提高财政资源配置效率和使用效益，不断提升公共服务质量。

### 2、绩效评价原则

本次绩效评价遵循《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共河南省委、河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《河南省财政厅关于印发<河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）、《新乡市财政局 <关于进一步加强全面预算绩效管理工作〉的通知》（新财效〔2021〕2号）、《新乡市财政局<关于印发2023年市级财政重点绩效评价〉实施方案的通知》（新财效〔2023〕1号）等文件精神。同时秉承科学规范、公正公开、重点核查、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

（1）科学规范原则——注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则——客观、公正，标准统一、数据资料真实可靠，公开并接受监督。

（3）绩效相关原则——针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）重点核查原则——对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

### 3、评价方法

本次评价遵循全面衡量、重点关注，标准科学、合理可行，多维视角、多源数据，结果导向、问题导向的原则，采用比较分析法、公众评判法等方法开展评价。

（1）比较分析法：新乡大气污染防治站点加密购买数据服务项目主要运用比较分析法，在政策层面和其他地区横向对比同类项目资金投入力度、数据监测、管理实施等情况；纵向对比历史数据，分析项目资金产出效果。在业务执行层面，跟《新乡大气污染防治站点加密购买数据服务项目服务合同》进行比较，分析核查项目具体实施情况、实施质量；根据绩效目标比较分析项目绩效目标的实现情况。

（2）因素分析法：通过分析影响大气污染防治和项目实施的客观或外在因素，着重加强对主观或内在影响因素进行分析，例如财政事权和支出责任匹配性、监测数据的真实性、数据运用的及时、合理性。

（3）公众评判法：通过对新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目的受益群众进行现场访谈和问卷调查，获取其对项目的主观感受。

（4）其他评价方法。

### 4、评价指标体系设置原则

本项目制定绩效评价指标时注重遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则。具体绩效评价指标的确定遵循原则以下所示：

相关性原则——应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

重要性原则——优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

可比性原则——对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

系统性原则——应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

经济性原则——应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

### 5、绩效评价指标体系设定

本次评价指标体系设计将基于评价思路，按照新乡市财政局《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》要求，结合项目特点，设计共性指标和个性指标。

一是在共性指标框架基础上突出项目特性。整体指标框架主要分为决策类指标、过程类指标、产出类和效益类指标，围绕四大类框架指标进行各级指标设计，其中一级指标和二级指标基本按照共性框架指标内容，三级指标根据资金使用管理和项目特性进行具体设定。

二是围绕项目特性寻找定量指标进行评价，在设定指标时，寻找个性化评价指标反映上级指标内容，并通过部分三级指标设定使得本次评价指标尽可能达到定量化。针对决策及过程类指标，通过设计是否型定量指标以解决该类指标定量数据较少、取数较为困难等问题。

三是进行细化评价指标。评价组根据绩效定位和评价思路，具体细化二级、三级指标，其中决策类重点考核项目立项、项目绩效目标和资金安排；过程类主要考核预算管理和组织实施；产出类指标从数量、质量、时效和成本对其进行考核。效果类指标从项目的经济效益、社会效益、可持续影响以及满意度方面梳理提炼量化的效果指标。详细评价指标体系设计详见附件1。

## （二）评价组织实施

### 1、分工情况

本次绩效评价的组织者为新乡市财政局。评价单位负责完成绩效评价工作，包括前期调查、制定工作方案、调查取数、撰写报告。同时，评价单位聘请专家顾问辅导工作，协助并指导进行方案设计、指标体系的设立和建立，确保该类指标体系客观合理；具体分工如下表5-1所示：

**表5-1项目组织分工表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 担任职务 | 姓名 | 专业职称 | 工作职责 |
| 项目主评人 | 韩路 | 注册造价师/高级职称 | 总体负责项目整体思路引导、监督、评价方案和报告的质量把控 |
| 组员 | 生金苹 | 会计/中级 | 负责资料收集、整理及数据分析，协助撰写评价方案及报告、问卷调查等工作 |
| 组员 | 张旭 | 会计/中级 |
| 组员 | 王玲丽 | 工程管理/助工 |

### 2、进度安排

本次绩效评价分为四个阶段，7月31日前完成全部工作。

第一阶段：筹划布置（4月25至5月31日）

1、联合各支出科室、第三方机构、被评价部门（单位）按项目成立绩效评价工作组，具体实施绩效评价。第三方机构要明确1名项目主评人员和不少于3名的其他工作人员，并在评价过程中保持工作成员的相对稳定。

2、收集资料、网上查询资料，学习项目相关政策，初步了解项目。

3、与委托方及资金支出科室沟通，确定评价重点和要点；

4、制定绩效评价工作方案。评价工作组与被评价部门（单位）就绩效评价流程、绩效评价目标、绩效评价指标、评价标准和评价方法等具体内容进行充分沟通。根据沟通情况、收集相关资料，认真梳理、分析、汇总；由各评价工作组负责制定绩效评价工作方案，内容包括：评价工作的计划安排、拟采用的绩效评价指标和评价标准、拟采用的评价方法、评价依据。

第二阶段：组织实施（6月1至6月30日）

1、市直及区县有关部门及资金使用单位填报基础数据表，按照要求准备相关材料。

2、开展实地调研、勘察，通过听取项目单位介绍、现场查看、问询、复核等方式详细了解项目绩效，核实前期发现的问题，并对调研情况进行记录，对相关人员进行访谈、座谈或问卷调查，形成现场调研意见。

第三阶段：撰写报告（6月30至7月15日）

1、根据现场调研和资料收集情况，进行数据整理、汇总分析和量化打分。

2、形成评价意见，撰写绩效评价报告。

3、在与相关部门及支出处室沟通的基础上，组织专家对评价报告进行讨论，形成绩效评价报告。

第四阶段：总结上报（7月15至7月30日）

1、各项目评价工作组对工作进行梳理总结，做好评价报告归纳提炼和资料归档工作。

2、征求新乡市财政局、项目主管单位意见。

3、评价报告定稿。

## （三）社会调查方案

考察调研要深入实际、身临其境、唯实求真，实地调研的结果直接影响后续工作效率和相关利益方的权益。

### 1、调研前准备

详尽的调研准备工作，将会大大提高后续工作效率。调研主题围绕具体财政预算资金项目的立项、执行、资金和成果四大方面。开展实地调研前，熟悉已经收集的基本项目资料，如项目立项、项目实施方案、政策文件等，对项目情况有大体了解，基于已获取的资料，进行初步判断，罗列现有资料问题、待补充资料和管理情况。

1）收集相关政策，熟悉业务知识

财政资金使用范围涉猎广泛，因此搜集并学习相关行业政策文件是工作前提。调研人员要事先把项目相关政策了解透彻，思路清晰、方向和原则明确，确保调研工作稳步进行。同时，调研人员的专业能力同样重要，项目组专业技术不足时，会外聘领域高工，指导项目绩效评价工作实施。

2）调研方式

调研方式有文献调研、实地调研、问卷调研、谈话调研、基础数据表填报等；对于财政预算资金绩效管理项目，我们采用“组合拳”，多种方式相结合，访谈调研贯穿整个过程；直接高效的谈话沟通可以快速了解项目执行情况，实地调研深入现场了解实际情况和成果，问卷调查用于满意度调查，文献调研在诸如媒体、互联网搜索项目相关信息可辅助了解项目社会影响。

### 2、拟定调研提纲和计划

开展调研前，制定调研工作提纲，给被评价单位和项目实施单位提前做些必要安排和准备，保证调研工作有序开展。明确调研时间、调研耗时、调研内容、对象、想了解的问题等。

1）访谈方案

（1）访谈对象：本次访谈主要对象为新乡市生态环境局相关业务处室负责人、第三方服务单位相关负责人。

（2）访谈内容：了解项目背景、组织管理、实施过程、完成情况、实施效果等访谈内容详见附件3。

（3）访谈方式：评价单位将提前与有关人员预约，根据访谈提纲，采取上门访谈的方式。如果上门访谈难以进行，将采取电话访谈的方式。

2）问卷调查

（1）调查对象：问卷调查的对象为新乡市辖区内受益群众

（2）调查内容：项目受益范围内受益群众对大气污染防治站点设备安装、使用情况、项目效果等进行调查，满意度问卷内容详见附件2。

调查方式：按照新乡市财政局要求，原则上按照30%的抽样比例开展调研，对设有大气污染监测站点的附近受益群众进行随机问卷调查。本次问卷调查采用随机抽样调查的方式，对受益范围内受益群众发放问卷178份。

问卷发放与回收：为确保问卷的独立完成，保障问卷信息的真实、有效，以及较高的有效问卷率，本次调查采取现场发放、线上问卷调查相结合的方式。

### 3、开展调研

项目主评人召开调研人员工作会，介绍项目情况，加深理解、提高认识、提出要求。明确每位调研人员在调研中承担的任务，根据自己的任务要求逐项进行核实。

1、先对被评价单位进行访谈，主要分为业务和财务两个方面，业务方面了解项目实施背景和立项申请，项目执行过程如何管理，包括是否偏离项目目标、是否涉及第三方单位、政府购买和合同管理情况、项目执行结果是否按时保质保量完成。对于预算资金，不仅要关心资金使用范围、资金执行率，确保专款专用，更应关心取得怎样的效果。

2、实地走访

完成访谈后，调研人员抽取一些地点进行实地调研，亲身感受项目执行结果，得到项目实施情况的真实反馈。

## （四）评分结果

评价组从项目决策、过程、产出和效果等四个方面着手，结合本项目的具体情况，设置了13个二级指标和32个三级评价指标，明确了评价数据、数据来源、评价要点及评分标准等，完成了项目绩效评价框架的设计。详细绩效评价框架见下表2-1：

**表2-1 绩效评价指标表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
| A决策 | A1项目立项 | 5 | A11立项依据充分性 | 3 | 2.4 | 80.00% |
| A12立项程序规范性 | 2 | 2 | 100.00% |
| A2绩效目标 | 5 | A21绩效目标合理性 | 3 | 2.25 | 75.00% |
| A22绩效指标明确性 | 2 | 1.3 | 65.00% |
| A3资金安排 | 5 | A31预算编制科学性 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| A32资金分配合理性 | 2 | 2 | 100.00% |
| B过程 | B1预算管理 | 10 | B11资金到位率 | 4 | 4 | 100.00% |
| B12预算执行率 | 3 | 3 | 100.00% |
| B13资金使用合规性 | 3 | 3 | 100.00% |
| B2组织实施 | 15 | B21管理制度健全性 | 3 | 1.8 | 60.00% |
| B22制度执行有效性 | 3 | 1.8 | 60.00% |
| B23项目档案建设情况 | 3 | 3 | 100.00% |
| B24政府采购规范性 | 3 | 3 | 100.00% |
| B25采购合同订立规范性 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C产出 | C1产出数量 | 15 | C11设备安装完成率 | 3 | 3 | 100.00% |
| C12全年空气污染指数 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C13PM10平均浓度 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C14PM2.5平均浓度 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C15站点运维工作完成情况 | 3 | 2.25 | 75.00% |
| C2产出质量 | 12 | C21设备验收完成率 | 3 | 1.75 | 58.33% |
| C22设备在线率 | 3 | 3 | 100.00% |
| C23运维期间质量控制 | 3 | 3 | 100.00% |
| C24监测布点的合理性 | 3 | 1.2 | 40.00% |
| C3产出时效 | 6 | C31设备安装及时率 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C32监督管理及时性 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C4产出成本 | 2 | C41采购成本节约率 | 2 | 2 | 100.00% |
| D效益 | D1生态效益 | 10 | D11挥发性有机物平均浓度 | 5 | 3.5 | 70.00% |
| D12对地区空气质量的改善情况 | 5 | 1 | 20.00% |
| D2社会效益 | 6 | D21监测数据应用情况 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| D22环境污染与破坏事故处理情况 | 3 | 3 | 100.00% |
| D3可持续影响 | 4 | D31污染防治的长效管理机制 | 4 | 3 | 75.00% |
| D4社会公众或服务对象满意度 | 5 | D41受益群众满意度 | 5 | 2.75 | 55.00% |
|  |  | 100 |  | 100 | 71.00 | 71.00% |

# 三、绩效评价分析

## （一）项目绩效评价结果

根据新乡市财政局 <关于进一步加强全面预算绩效管理工作〉的通知（新财效〔2021〕2号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、过程、产出和效果四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对新乡市生态环境局新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目进行客观公正的评价，本项目总体得分为71.00分，绩效评级属于“中”。最终评分结果如表3-1所示：

**表3-1 评分结果**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **A.决策** | **B.过程** | **C.产出** | **D.效果** | **合计** |
| **权重** | 15 | 25 | 35 | 25 | 100 |
| **分值** | 11.45 | 21.10 | 23.70 | 14.75 | 71.00 |
| **得分率** | 76.33% | 84.40% | 67.71% | 59.00% | 71.00% |

备注：具体打分情况见附件 1 绩效评价体系评分。

## （二）绩效分析

### 1、项目决策情况分析

项目决策指标从项目立项、绩效目标及资金安排三个方面对项目进行考察，项目决策类指标分值共计15.00分，本项目实际得分为11.45分，得分率为76.33%。项目决策指标具体得分情况如表3-2 所示：

**表3-2 决策类评分结果**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
| A决策 | A1项目立项 | 5 | A11立项依据充分性 | 3 | 2.4 | 80.00% |
| A12立项程序规范性 | 2 | 2 | 100.00% |
| A2绩效目标 | 5 | A21绩效目标合理性 | 3 | 2.25 | 75.00% |
| A22绩效指标明确性 | 2 | 1.3 | 65.00% |
| A3资金安排 | 5 | A31预算编制科学性 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| A32资金分配合理性 | 2 | 2 | 100.00% |
| 小计 | | | | 15 | 11.45 | 76.33% |

以下对指标作出说明：

**（A1）项目立项：**

**“A11立项依据充分性”，分值3分，得分2.4分：**为了完善大气环境质量网格化监测体系，为科学治污、精准治污、提供客观、精确、全面的监测数据，助力打好打赢污染防治攻坚战。根据新乡市市政府的工作部署，市环境污染防治攻坚办公室制定下发了《关于强化大气污染防治生态补偿的实施意见》（新环攻坚办〔2020〕3号），从2020年5月份开始根据其提供的监测数据对各县（市区）道路扬尘、交通污染情况进行考核及实施生态补偿扣款，因新乡市各县区道路扬尘问题相对严重，监管难度较大，在原有基础上增加监控设备，用于进一步织密和完善道路交通环境空气质量监测网络。从2017年—2022年新乡市生态环境局关于大气环境监测政府采购共计5次，其中2022年8月25日采购的新乡市大气污染防治技术咨询服务与本项目存在服务咨询交叉重复。不符合评价要点⑤的要求，扣除指标20%分值。

根据评分标准，该指标得2.4分。

**“A12立项程序规范性”，分值2分，得分2分：**根据新乡市生态环境局2020年11月9日《关于延续并调整新乡市大气污染防治站点加密数据服务项目的请示》新环｛2020}136号文，申请延续该项目并对项目内容进行调整，再次进行招标采购。2021年1月19日新乡市财政局经过工作落实反馈，建议项目以1830万元的资金预算进行招标采购工作；项目单位编制了政府采购实施计划书、项目需求确认书、一般性审查意见书、重点审查意见书。项目实施计划可行、重点审查论证完善。

根据评分标准，该指标得满分。

**(2)A2绩效目标：**

**“A21绩效目标合理性”，分值3分，得2.25分：**项目单位提供了该项目的2023年项目支出绩效目标申报表，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目产出效果与实际业绩水平不太相符。2023年该项目预算财政局未批复。不符合评价要点③要求，扣除指标25%分值。

根据评分标准，该指标得2.25分。

**“A22绩效指标明确性”，分值2分，得分1.3分：**根据项目单位制定的绩效目标可知，效益类绩效指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。部分指标设置不够清晰、明确；缺少必要的检测数据获取率、质控检查合格率、PM2.5、PM10等产出质量指标的设定。不符合评价要点②的要求，扣除指标35%分值。

根据评分标准，该指标得1.3分

**(3)A3资金安排：**

**“A31预算编制科学性”，分值3分，得分1.5分：**据新乡市生态环境局2020年11月9日《关于延续并调整新乡市大气污染防治站点加密数据服务项目的请示》新环[2020]136号文，申报金额2830万元，2021年1月19日新乡市财政局经过工作落实反馈，建议项目以1830万元的资金预算进行招标采购工作；预算编制没有经过科学论证，参照同类项目上次招标的合同（B-O-O合同，XHXS17-07-217），本项目同样采用政府采购，合同中服务费包含内容没有具体说明（例如设备采购和设备安装、管理费等、其他费用、不可预见费等），预算额度测算依据不充分。不符合评价要点①③的要求，扣除指标50%分值。

根据评分标准，该指标得1.5分。

**“A32资金分配合理性”，分值2分，得分2分****：**根据合同约定，服务款项分三年付清，服务满一年后支付上年费用，乙方提供相应金额发票；第一年支付合同中标金额30%，第二年支付合同中标金额的30%，第三年支付合同中标金额的40%。资金分配合理，与项目单位实际相适应。

根据评分标准，该指标得满分。

### 2、过程情况分析

过程指标从预算管理、组织实施两个方面对项目进行考察，项目过程类指标分值共计25.00分，本项目实际得分为21.10分，得分率为84.40%。项目过程指标具体得分情况如表3-3所示：

**表3-3 过程类评分结果**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
| B过程 | B1预算管理 | 10 | B11资金到位率 | 4 | 4 | 100.00% |
| B12预算执行率 | 3 | 3 | 100.00% |
| B13资金使用合规性 | 3 | 3 | 100.00% |
| B2组织实施 | 15 | B21管理制度健全性 | 3 | 1.8 | 60.00% |
| B22制度执行有效性 | 3 | 1.8 | 60.00% |
| B23项目档案建设情况 | 3 | 3 | 100.00% |
| B24政府采购规范性 | 3 | 3 | 100.00% |
| B25采购合同订立规范性 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| 小计 | | | | 25 | 21.1 | 84.40% |

以下部分对指标作出说明：

**“B11资金到位率”，分值4分，得分4分：**根据项目签订的服务合同可知，项目在设备安装后，服务期满一年后支付上年服务费用，因项目是2022年12月完成设备安装，截止目前服务期未满一年，故项目无资金支出。

根据评分标准，该指标得满分。

**“B12预算执行率”，分值3分，得分3分：**项目在设备安装后，服务期满一年后支付上年服务费用，因项目是2022年12月完成设备安装，截止目前服务期未满一年，故项目无资金支出。

根据评分标准，该指标得满分。

**“B13资金使用合规性”，分值3分，得分3分：**项目资金符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金预算批复符合合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；

根据评分标准，该指标得满分。

**（B2）组织实施**

**“B21管理制度健全性”，分值3分，得分1.8分：**评价组在访谈中了解到，项目单位未制定对第三方服务单位的考核管理办法。不符合评价要点②的要求，扣除指标40%分值。

根据评分标准，该指标得1.8分。

**“B22制度执行有效性”，分值3分，得分1.8分：**根据双方签订的合同可知，市生态环境局将不定期对乙方站点进行随机抽查，全年不少于12次。核查内容包括日常运维、任务完成情况、异常情况处理情况、站房环境保障效果、采样系统维护效果、仪器日常维护效果、质量控制效果、通讯系统维护效果（数据上传发布情况）、人员与档案记录管理情况等，而项目实际实施过程中，项目单位对第三方考核管理动作有所缺失。不符合评价要点③的要求，扣除指标40%分值。

根据评分标准，该指标得1.8分。

**“B23项目档案建设情况”，分值3分，得3分：**根据现场访谈及卷宗研究，项目资料大多是以电子档案保存，文件材料系统、完整、准确、各项签字手续完备；文件不存在损毁、丢失现象，专人负责档案的收集整理；档案信息与实际情况准确、无误；相关监测数据真实、有效；

根据评分标准，该指标得满分。

**“B24政府采购规范性”，分值3分，得分1.8分：**新乡市生态环境局委托代理公司编制了《政府采购项目实施计划书》，计划采购完成时间2022年02月28日前，以分散采购的方式进行公开招标采购；项目单位也按照规定要求对采购需求进行论证；并在相关网站进行了本项目的采购意向公示。本项目采购科目符合《河南省省级政府购买服务指导性目录》中A0601生态资源调查与监测服务的采购内容。

根据评分标准，该指标得满分。

**“B25采购合同订立规范性”，分值3分，得分1.5分：**根据新乡市生态环境局与第三方单位河北先河环保科技股份有限公司2022年3月20日签订的《新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目》服务合同，2022年3月22日新乡市生态环境局在“新乡市政府采购网”进行合同备案及公示。合同签订与招标文件与投标承诺不完全一致，决策平台需要提供的日报、月报等内容、投标承诺的8名技术人员均未在合同条款列明，且合同条款缺少安装调试期、站点运维费用如电费条款及相应的违约责任。同时，根据其他省市地区同类型合同，合同约定内容均以结果为导向，以该地区空气质量情况决定付款依据。不符合评价要点①②要求，扣除指标50分值。

根据评分标准，该指标得1.5分。

### 3、项目产出情况分析

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面对项目进行考察，项目产出类指标分值共计35分，本项目实际得分为23.70分，得分为67.71%。项目产出指标具体得分情况如表3-4所示。

**表3-4 产出类评分结果**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
| C产出 | C1产出数量 | 15 | C11设备安装完成率 | 3 | 3 | 100.00% |
| C12全年空气污染指数 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C13PM10平均浓度 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C14PM2.5平均浓度 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C15站点运维工作完成情况 | 3 | 2.25 | 75.00% |
| C2产出质量 | 12 | C21设备验收完成率 | 3 | 1.75 | 58.33% |
| C22设备在线率 | 3 | 3 | 100.00% |
| C23运维期间质量控制 | 3 | 3 | 100.00% |
| C24监测布点的合理性 | 3 | 1.2 | 40.00% |
| C3产出时效 | 6 | C31设备安装及时率 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C33监督管理及时性 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| C4产出成本 | 2 | C41采购成本节约率 | 2 | 2 | 100.00% |
| 小计 | | | | 35 | 23.7 | 67.71% |

以下部分对指标作出说明：

**（C1）产出数量：**

**“C11设备安装完成率”，分值3分，得分3分：**此项目共包含便携式β射线 PM10、PM2.5监测仪各60套，50套VOCS监测站，完成率=[计划完成数量-实际完成数量）/计划完成数量]\*100%。即（170-170）/170\*100%=100%

根据评分标准，该指标得满分。

**“C12全年空气污染指数”，分值3分，得分1.5分：**2022年，新乡市空气质量共监测 365天，优、良天数220天（占比60.3 %）；轻度污染110天（占比30.1%）、中度污染 21天（占比5.8%）、重度污染及以上天气14天（占3.8%）；污染天数共计145天。不符合评价要点①的要求，扣除指标50%分值。

根据评分标准，该指标得1.5分。

**“C13PM10平均浓度”，分值3分，得分1.5：**2021年，新乡市环境空气可吸入颗粒物（PM10）年均浓度值109微克/立方米；2022年，新乡市环境空气可吸入颗粒物（PM10）年均浓度值94微克/立方米。截至2023年7月，新乡市PM10平均浓度108微克/立方米，河南省PM10平均浓度105微克/立方米。不符合评价要点②的要求，扣除指标50%分值。

根据评分标准，该指标得1.5分。

**“C14PM2.5平均浓度”，分值3分，得分1.5：**2021年新乡市环境空气细颗粒物（PM2.5）年均浓度值49微克/立方米；2022年新乡市环境空气细颗粒物（PM2.5）年均浓度值51微克/立方米，

根据评分标准，该指标得1.5分。

**“C15站点运维工作完成情况”，分值3分，得分2.25：**根据第三方服务单位提供的巡检记录，服务单位未对每天上午和下午两次远程查看空气质量监测数据并形成记录，分析监测数据，对站点运行情况进行远程诊断和运行管理；对每周一次巡检、清洗PM10及PM2.5采样头，检查β法颗粒物分析仪仪器喷嘴、压环、密封圈等部件；每半年检查PM2.5、PM10分析仪相对湿度、温度传感器和动态加热装置是否正常工作等相关工作落实到位；不符合评价要点①的要求，扣除指标25%分值。

根据评分标准，该指标得2.25分。

**（C2）产出质量：**

**“C21设备验收完成率”，分值3分，得分1.75分：据此**项目共包含 60 套便携式β射线 PM10、PM2.5监测仪，按项目布点

方位，展示有代表性的点位进行验收测试，验收数量35套。验收完成率=[计划完成数量-实际完成数量）/计划完成数量]\*100%，即35/60\*100%=58.33%

根据评分标准，该指标得1.75分。

**“C22设备在线率”，分值3分，得分3分：**评价组根据对后台数据连续监控情况可知，贝塔监测仪器安装120台，VOCS监测仪器安装50台，监测时间共计14天，设备在线率=设备在线数量/设备总的数量\*100%，即贝塔平均在线率：1664/1680\*100%=99%,VOCS平均在线率：698/700\*100%=99.71%。详见附件4基础数据表。

根据评分标准，该指标满分。

**“C23运维期间质量控制”，分值3分，得分3分：**评价组调研发现，项目运维方按照要求每天登录平台对监测数据进行初步审核，并对检测数据异常值进行分析，查明原因并做好记录；各种技术与质量文件均保持现行有效，根据管理需要进行调整或修订，巡检记录、维修记录、日常检查与监督抽查等质量保证与质量控制记录均须按要求进行填写，并进行整理归；

根据评分标准，该指标得满分

**“C24监测布点的合理性”，分值3分，得分1.2分：**通过现场访谈可知，项目监测站点是依附于国控点、省控点布置，未有明确的监测布点方案，通过现场查看PM2.5、PM10、VOCs监测站点大部分重合，17个站点重合，重合率18.48%，且主要沿着城市交通干道布置，不合理，不符合评价要点①②要求，扣除指标60%分值。

根据评分标准，该指标得1.2分。

**（C3）产出时效：**

**“C31设备安装及时率”，分值3分，得分1.5分：**根据合同约定，设备安装到货计划时间是合同签订后90天，即2022年6月20日，因为服务单位原因，到货安装时间延期到2022年10月17日；延期了115天。完成及时率=[计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]\*100%。即（90-205）/90\*100%=-127%

根据评分标准，该指标得1.5分。

**“C32监督管理及时性”，分值3分，得分1.5分：**通过评价现场调研可知，项目单位对第三方的监督考核管理动作缺失。对专项监测进行了过程监督，通过微信群，及第三方单位提供的网格化数据分析日报、月报及时掌握空气质量监测情况。不符合评价要求①要求，扣除指标50%分值。

根据评分标准，该指标得1.5分。

**（C4）产出成本：**

**“C41采购成本节约率”，分值2分，得分2分：**该项目预算1830万元，合同价1797万元，成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。即（1830-1797）/1830\*100%=1.8%

根据评分标准，该指标得满分

**“C42成本指标”，分值2分，得分2分：**该项目预算1830万元，合同价1797万元，成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。即（1830-1797）/1830\*100%=1.8%

根据评分标准，该指标得满分。

### 4、项目效果情况分析

项目效果指标从社会效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度三个方面对项目进行考察，项目效果类指标分值共计25分，本项目实际得分为14.75分，得分率为59.00%。项目效果指标具体得分情况如表3-5所示。

**表3-5项目效果指标得分情况**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
| D效益 | D1生态效益 | 10 | D11挥发性有机物平均浓度 | 5 | 3.5 | 70.00% |
| D12对地区空气质量的改善情况 | 5 | 1 | 20.00% |
| D2社会效益 | 6 | D21监测数据应用情况 | 3 | 1.5 | 50.00% |
| D22环境污染与破坏事故处理情况 | 3 | 3 | 100.00% |
| D3可持续影响 | 4 | D31污染防治的长效管理机制 | 4 | 3 | 75.00% |
| D4社会公众或服务对象满意度 | 5 | D41受益群众满意度 | 5 | 2.75 | 55.00% |
|  |  | 100 |  | 25 | 14.75 | 59.00% |

以下部分对指标作出说明：

**（D1）生态效益：**

**“D11挥发性有机物平均浓度”，分值5分，得分3.5分：**2021年，新乡市环境空气二氧化硫（SO2）年均浓度值11微克/立方米，2022年，新乡市环境空气二氧化硫（SO2）年均浓度值10微克/立方米；2021年，新乡市环境空气中二氧化氮（NO2）年均浓度值32微克/立方米；2022年，新乡市环境空气中二氧化氮（NO2）年均浓度值30微克/立方米；2022年新乡市非甲烷总烃、苯系物中苯、基氯平均浓度较2021年相比未有所降低详细数据如下表所示。不符合评价要点③④的要求，扣除30%分值。



根据评分标准，该指标得3.5分。

**“D12对地区空气质量的改善情况”，分值5分，得1分：**根据新乡市2021环境质量监测报告可知，2021年，新乡市空气质量共监测365天，优、良天数227天（占比62.2%）；轻度污染99天（占比27.1%）、中度污染27天（占比7.4%）、重度污染及以上天气12天（占比3.3%）。根据《城市环境空气质量排名技术规定》（环办〔2014〕64号）的规定，2021年新乡市在省内地级市中，细颗粒物排名第12名（并列），可吸入颗粒物排名第18名，优良天数排名17名，综合指数排名16名。2022年，新乡市空气质量共监测 365天，优、良天数220天（占比60.3 %）；轻度污染110天（占比30.1%）、中度污染21天（占比5.8%）、重度污染及以上天气14天（占3.8%）。2022年新乡市在省内地级市中，细颗粒物排名第12名，可吸入颗粒物排名第17名，优良天数排名16名，综合指数排名15名。截至2023年7月25日，新乡市重度污染天数12天，2022年同期新乡市重度污染天数6天，重度污染天数增加100%2022年污染天数、优良天数排名、细颗粒物排名与2021年相比未有提高。不符合评价要点①②③⑤的要求，扣除指标80%分值。

根据评分标准，该指标得1分。

**（D2）社会效益：**

**“D21监测数据应用情况”，分值5分，得分1.5分：**根据访谈生态环境局监测科相关负责人可知，项目监测到的数据及时反馈到大气科，由大气科对异常数据的区域进行督促和整改，环境监测数据对新乡市生态环境局相关规划等文件编制也是起到一定指导性作用的。关于2022年新乡市生态环境各项质量情况，评价在新乡门户网站并未查询到，相关信息公布不及时。根据河南省空气质量监测平台数据可知，2023年目前空气质量水平较去年同期质量水平不太理想，管理部门的管理水平有待提高。不符合评价要点③④的要求，扣除指标50%分值。

根据评分标准，该指标得1.5分。

**“D22环境污染与破坏事故处理情况”，分值3分，得分3分：**截止评价时间段内，新乡市未发生恶劣性环境污染破坏事故，未引发社会舆论；

根据评分标准，该指标得满分。

**（D3）可持续影响：**

**“D31污染防治的长效管理机制”，分值4分，得分3分：**新乡市生态环境局在编制《规划》过程中，明确提出了“十四五”时期全市生态环境保护八项重点工作任务，包括：“坚持协同治理，持续改善大气环境”。人才项目单位编制人员45人，项目资金是市级专项资金。项目单位未对项目后续监督检查、应急管理机制作出明确要求，不利于该项目的长期可持续运行，不符合评价要点④的要求，扣除指标25分值。

根据评分标准，该指标得3分

**（D4）社会公众或服务对象满意度：**

**“D41受益群众满意度”，分值5分，得分3.8分：**根据网上问卷调查的形式，共有178人，填写问卷，回收178份，回收率100%。受益群众综合满意度为71.80%。

根据评分标准，该指标得2.75分。

# 四、主要经验做法

**1、打好大气污染防治攻坚战，持续提升大气环境质量。**一是强化夏季臭氧污染防治。提前谋划部署，制定工作方案，对工业涂装、包装印刷、医药化工、橡胶和塑料制品等2000余家企业进行帮扶指导；严格按照原辅材料“替代一批”、工艺过程管理“检查一批”、活性炭“更换一批”、收集效率“提升一批”、泄漏检测与修复（LDAR）“完成一批”的工作要求，全面开展夏季挥发性有机物污染治理工作；实施差异化减排，调整涉VOCs行业企业生产时间；加强油品储运销全过程VOCs排放控制，倡导公众夜间加油；调整墙体喷涂等户外涉VOCs施工作业时间。二是加大扬尘污染治理力度。强化施工工地扬尘污染防治“六个百分之百”标准落实，贯彻执行扬尘污染防治“两个标准”，实行开复工验收制度；持续开展道路“以克论净”走航监测，目前已进行20轮次，有效降低道路积尘负荷不达标率；构建能够覆盖城区重点污染区域的扬尘污染综合立体监测系统，精准施策，共交办各项扬尘问题611个，大幅提高扬尘治理效果。

**2、科学管控体系建设更加完善**

新乡市大气污染防治站点加密购买服务项目对大气污染源进行精准打击，提高了治污手段的科学水平，同时降低治污人力物力成本，有效提高了新乡市生态环境局环境监督管理职能。按照数字环保、智慧环保的标准进一步深化网格化监测管控，提高了大气污染源快速发现及处置能力；推动环保信息化、自动化工作，全面提高了新乡市大气污染防控管理水平，加强对城市及工业类大气污染点源和面源的监控能力，实现了区域超标预警及污染源快速定位，利用人防、技防相结合的技术手段，推进了新乡市环境空气质量的持续改善。整个项目的实施完善了新乡市大气污染防控措施的科学管控体系，使新乡市的大气污染防治工作及管理决策更加科学有效，有利于科技人才体系的完善。

# 五、存在的问题及建议

### （一）存在的问题

**（1）绩效指标设置不清晰，预算编制不精准**

《2022年度部门预算项目绩效目标表》中部分指标设置不够清晰、明确；缺少必要的检测数据获取率、质控检查合格率、PM2.5、PM10等产出质量指标的设定。项目单位缺乏健全完善的审核机制，绩效管理意识不强，绩效管理工作薄弱。预算编制没有经过科学论证，合同中服务费包含内容没有具体说明（例如设备采购和设备安装、管理费等、其他费用、不可预见费等），预算额度测算依据不充分。

（2）**项目前期需求、布点论证不充分，部分项目存在内容交叉**

1、该项目VOCs需求数量论证不充分，区域布点较密

该项目按照《关于印发<政府采购需求管理办法〉的通知》（财库〔2021〕22号）进行了需求论证，需要布点数量50个，但按照《河南省十四五生态环境治理能力提升规划》要求：“到2025年，推进各省辖市至少建设一个VOCs组分监测站。”经网络查询，截至2023年6月30日，有安阳、濮阳、鹤壁、周口、商丘、郑州、三门峡多以购置VOCs便携设备2台、1台、2台、1台、1台、1台、1台（规格型号详见附件）或采用区域VOCs走航监测的方式进行检测；此外，新乡市VOCs监测站点的分布主要是在城市道路两侧，而在道路两侧并不能监测挥发性有机物，站点设置不合理。故该项目需求论证不充分。

2、β射线颗粒物监测仪布点缺乏论证

新乡市大气污染防治国控点为7个，省控点为20个，加密购买数据服务数量120个，按照《环境空气质量监测点位布设技术规范（试行）》（HJ664-2013）监测点布设原则及要求：“布点要有代表性、可比性、整体性、前瞻性等，城市加密网格点实测指将城市建成区均匀划分为若干加密网格点，单个网格不大于2千米×2千米。”新乡市建成区面积为346平方千米，加密网点应为86个，但根据布点图及调研发现，PM2.5、PM10、VOCs监测站点重合率达18.48%，道路两侧布点数量较多，不重复布点为75个。

3、项目实施内容与其他项目存在交叉

该项目招标文件采购需求中，要求决策平台提供：实时、小时、日、月、自定义数据排名的统计功能，提供污染概率时序分析、污染贡献分析、及首要污染物分布图等；

梳理2022年以来项目单位采购项目：“新乡市大气污染防治技术咨询服务”主要内容为：开展分钟数据监控及高值提醒、小时数据播报及污染分析、日研判、周分析、月总结、应急性污染源巡查服务以及问题调度管控等由点及线再及面的全方位指导服务；提供独立的大气（六项因子+气象五参）应急监测车、VOC应急监测设备、无人机智能监测、重点区域或行业监测。

梳理2022年以来项目单位采购项目“新乡市生态环境局城区重点区域扬尘治理项目”主要内容为：改善新乡市PM10浓度居高不下，单项因子排名长期靠后问题，对颗粒物雷达水平扫描进行实时分析，及时给出分析结论，撰写分析日报。每工作日提供1份数据分析报告，每月不少于20份日报；出现特殊污染事件随时响应，及时分析污染物分布实时动态，判断污染成因，并对未来几个小时管控提出专业性、针对性建议。

综上，2022年实施的三个项目服务内容，存在不同程度交叉，2020年以来实施项目统计表见附件。

**（3）合同签订不够规范、项目验收手续不完善**

1、合同签订不规范

合同签订与招标文件与投标承诺不完全一致，决策平台需要提供的日报、月报等内容、投标承诺的8名技术人员均未在合同条款列明，且合同条款缺少安装调试期、站点运维费用如电费条款及相应的违约责任；

2、验收手续不完善

项目合同约定“产品安装调试完毕后30日内由甲方组织验收并出具报告，若甲方未组织验收或逾期未提出书面异议，安装调试结束后40日起，自动验收通过。”该项目仅有35套设备履行验收手续，验收率为58.33%。因为该项目2017年至2020年的合同内容、中标单位及部分设备型号一致XHPM2001，未完全履行验收手续，存在履约风险；且部分相同设备三年更新，折旧成本会增加，影响财政资金发挥更大效益。

**（4）未按照合同约定对第三方服务机构进行培训及考核**

1、未按照合同约定进行培训

项目未按照合同第八项条款，对项目单位人员进行仪器基本原理和基本操作、使用注意事项、常见问题和一般故障排查培训。

2、未按合同约定进行考核

双方签订的合同约定：市生态环境局将不定期对乙方站点进行随机抽查，全年不少于12次。核查内容包括日常运维、任务完成情况、异常情况处理情况、站房环境保障效果、采样系统维护效果、仪器日常维护效果、质量控制效果、通讯系统维护效果（数据上传发布情况）、人员与档案记录管理情况等，而项目截至2023年6月30日，实施已有6个月，没有进行随机抽查考核，过程监管责任缺失。

**（5）项目实施效果欠佳**

根据评价调研情况，2022年污染天数、优良天数排名与2021年相比空气质量成绩稍有降低。新乡市空气质量共监测 365天，优、良天数220天（占比60.3 %）；污染天数145天（占比39.7%）其中，轻度污染110天（占比30.1%）、中度污染 21天（占比5.8%）、重度污染及以上天气14天（占3.8%）。2022年新乡市在省内地级市中，细颗粒物排名第12名，可吸入颗粒物排名第17名，优良天数排名16名，综合指数排名15名，排名稍有靠后。

### （二）建议和改进措施

**（1）在加强绩效目标管理上下功夫，提高资金预算管理能力**

建议高度重视绩效目标管理。一是学习贯彻关于全面实施预算绩效管理的文件精神，高度重视绩效目标在绩效管理中的地位和作用；二是建立绩效目标管理制度，并形成绩效目标填报、审核、批复、公开等长效机制，为实现“预算编制有绩效目标”奠定制度基础；三是强化财务和业务科室的沟通联系，为做好绩效目标的申报填写、细化量化等工作形成良好的业财融合工作机制。

为提高专项资金使用效率。在资金使用单位层面上，建议资金使用单位对大气防治项目资金需求进行调查与测算，发掘各类影响资金支出的因素并确定其权重，将资金安排贴近实际，合理编制年度任务清单及资金安排计划。

**（2）制定合理有效的监测方案，提升环境监测工作效率**

一是建议项目单位应在项目开展前做好采样布点的详细调查，通过分析各块地域的污染源概况、了解本地区常年主导风向，大致估计出污染物的可能扩散概况、初步判断污染物的影响程度，设置合理的监测布点方案，是项目实施的重要依据。二是选择合适的环境大气监测布点方法能够提高环境大气监测的质量，从而为环境监测部门提供及时、细致的资料，使环境部门及时掌握本区域内大气污染的基本情况和污染物的变化规律、运动规律，从而制定出行之有效的大气环保措施。与此同时，大气环境的监测也有利于人们更深刻地认识到大气污染的现状，增强人们的环保意识，使大气保护工作更有实效。

**（3）完善项目服务合同条款，提高精细化管理水平**

一是明确相关责任人在合同履行过程中的责任，建立合同履行定期调查制度，检查分析合同履行情况及效果，敦促对方积极履行合同义务；建立合同履行监督审查制度，对可能影响项目实施的合约条款，及时纠偏、调整。建议在以后合同签订环节，增加多级审核模式或聘请专业法律人员进行合同内容及签订程序的规范性审查；二是加强项目验收工作，对已完成安装的设备做到“应验必验、百分百验收”的要求，提高项目监测设备运行质量，提高项目管理水平。

**（4）制定监管考核制度，加大第三方服务单位监管力度**

生态环境局作为实行规范化执法和监测的单位，应制定相关的实施管理办法，明确操作规程。同时，市生态环境局为进一步提升服务管理，应加强第三方绩效考核，可编制《购买服务项目考核及绩效评价管理办法》、确保购买服务项目的质量和成效，规范管理服务。二是建议项目管理单位根据新乡市大气防治相关管理文件，尽快制定关于本项目新乡市空气质量预报预警系统平台、源清单编制和大气污染源解析服务、空气环境监测站日常运维管理制度、质量监控制度、考核管理制度，并采取相关具体措施，尽快将各项制度落实到对项目日常的质控监管和核查抽查工作当中，以保障项目整体效益的发挥。

**（5）深入开展大气环境综合整治**

一是围绕扬尘治理、无组织排放企业、燃放烟花爆竹、烧烤行业油烟等10个方面，开展大气污染专项整治。加快推进新乡四区八县空气质量自动监测站与市级平台联网，对各县区、镇、空气质量进行量化考核排名，促进全市空气质量整体提升。构建全区大气污染监测网络，达到精准溯源和快速治理的良好效果，确保实现各项空气质量指标持续改善。二是加强部门联动，严格落实管党治党重大政治责任深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记重要讲话精神，狠抓队伍建设，严肃党内政治生活，常态化推进廉政建设，锤炼务实作风，全面做到“两个维护”“四个自信”，锻造全面过硬环保“铁军”。

### 附件1 绩效评价指标体系表

| 一级  指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 指标说明 | 评价标准及评分规则 | 数据来源 | 指标分析 | 得分 | 得分率 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A决策 | A1项目立项 | A11立项依据充分性 | 3 | 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复； | 具备一个评价要点，得指标分值的20%。 | 政策文件 | 为了完善大气环境质量网格化监测体系，为科学治污、精准治污、提供客观、精确、全面的监测数据，助力打好打赢污染防治攻坚战。根据新乡市市政府的工作部署，市环境污染防治攻坚办公室制定下发了《关于强化大气污染防治生态补偿的实施意见》（新环攻坚办〔2020〕3号），从2020年5月份开始根据其提供的监测数据对各县（市区）道路扬尘、交通污染情况进行考核及实施生态补偿扣款，因新乡市各县区道路扬尘问题相对严重，监管难度较大，在原有基础上增加监控设备，用于进一步织密和完善道路交通环境空气质量监测网络。从2017年—2022年新乡市生态环境局关于大气环境监测政府采购共计5次，其中2022年8月25日采购的新乡市大气污染防治技术咨询服务与本项目存在服务咨询交叉重复。不符合评价要点⑤的要求，扣除指标20%分值。 根据评分标准，该指标得2.4分。 | 2.4 | 80.00% |
| A12立项程序规范性 | 2 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策； | 具备评价要点①和②之一的，得本指标分值的35%；具备评价要点③，得本指标分值的30%。 | 政策文件 | 根据新乡市生态环境局2020年11月9日《关于延续并调整新乡市大气污染防治站点加密数据服务项目的请示》新环{2020}136号文，申请延续该项目并对项目内容进行调整，再次进行招标采购。2021年1月19日新乡市财政局经过工作落实反馈，建议项目以1830万元的资金预算进行招标采购工作；项目单位编制了政府采购实施计划书、项目需求确认书、一般性审查意见书、重点审查意见书。项目实施计划可行、重点审查论证完善。 根据评分标准，该指标得满分。 | 2 | 100.00% |
| A2绩效目标 | A21绩效目标合理性 | 3 | 评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； | 具备一个评价要点，得指标分值的25%。 | 绩效目标表 | 项目单位提供了该项目的2023年项目支出绩效目标申报表，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目产出效果与实际业绩水平不太相符。2023年该项目预算财政局未批复。不符合评价要点③要求，扣除指标25%分值。 根据评分标准，该指标得2.25分。 | 2.25 | 75.00% |
| A22绩效指标明确性 | 2 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应； | 具备评价要点①和②之一的，得本指标分值的35%；具备评价要点③，得本指标分值的30%。 | 绩效目标表 | 根据项目单位制定的绩效目标可知，效益类绩效指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。部分指标设置不够清晰、明确；缺少必要的检测数据获取率、质控检查合格率、PM2.5、PM10等产出质量指标的设定。不符合评价要点②的要求，扣除指标35%分值。 根据评分标准，该指标得1.3分 | 1.3 | 65.00% |
| A3资金安排 | A31预算编制科学性 | 3 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④政府采购预算准确性：经调整的政府采购预算/全年政府采购预算； | 具备一个评价要点，得指标分值的25%。 | 资金明细表 | 根据新乡市生态环境局2020年11月9日《关于延续并调整新乡市大气污染防治站点加密数据服务项目的请示》新环{2020}136号文，申报金额2830万元，2021年1月19日新乡市财政局经过工作落实反馈，建议项目以1830万元的资金预算进行招标采购工作；预算编制没有经过科学论证，参照同类项目上次招标的合同（B-O-O合同，XHXS17-07-217），本项目同样采用政府采购，合同中服务费包含内容没有具体说明（例如设备采购和设备安装、管理费等、其他费用、不可预见费等），预算额度测算依据不充分。不符合评价要点①③的要求，扣除指标50%分值。 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| A32资金分配合理性 | 2 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 具备一个评价要点，得指标分值的50%。 | 资金明细表 | 根据合同约定，服务款项分三年付清，服务满一年后支付上年费用，乙方提供相应金额发票；第一年支付合同中标金额30%，第二年支付合同中标金额的30%，第三年支付合同中标金额的40%。资金分配合理，与项目单位实际相适应。 根据评分标准，该指标得满分。 | 2 | 100.00% |
| B过程 | B1预算管理 | B11资金到位率 | 4 | 评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）X100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 | 指标得分=指标分值\*资金到位率 | 资金明细表 | 根据项目签订的服务合同可知，项目在设备安装后，服务期满一年后支付上年服务费用，因项目是2022年12月完成设备安装，截止目前服务期未满一年，故项目无资金支出。 根据评分标准，该指标得满分。 | 4 | 100.00% |
| B12预算执行率 | 3 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）X100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 | 指标得分=指标分值\*预算执行率 | 资金明细表 | 项目在设备安装后，服务期满一年后支付上年服务费用，因项目是2022年12月完成设备安装，截止目前服务期未满一年，故项目无资金支出。 根据评分标准，该指标得满分。 | 3 | 100.00% |
| B13资金使用合规性 | 3 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； | 具备一个评价要点，得指标分值的25%。 | 资金明细表 | 项目资金符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金预算批复符合合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； 根据评分标准，该指标得满分。 | 3 | 100.00% |
| B2组织实施 | B21管理制度健全性 | 3 | 评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务管理制度，且管理制度合法、合规、完整； ②是否已制定或具有相应的业务管理制度；且业务管理制度是否合法、合规、完整； | 具备一个评价要点，得指标分值的50%。 | 卷宗研究 管理制度 | 评价组在访谈中了解到，项目单位未制定对第三方服务单位的考核管理办法。不符合评价要点②的要求，扣除指标40%分值。 根据评分标准，该指标得1.8分。 | 1.8 | 60.00% |
| B22制度执行有效性 | 3 | 评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③第三方考核管理制度执行到位； | 具备评价要点①和②之一的，得本指标分值的30%；具备评价要点③，得本指标分值的40%。 | 卷宗研究 管理制度 | 根据双方签订的合同可知，市生态环境局将不定期对乙方站点进行随机抽查，全年不少于12次。核查内容包括日常运维、任务完成情况、异常情况处理情况、站房环境保障效果、采样系统维护效果、仪器日常维护效果、质量控制效果、通讯系统维护效果（数据上传发布情况）、人员与档案记录管理情况等，而项目实际实施过程中，项目单位对第三方考核管理动作有所缺失。不符合评价要点③的要求，扣除指标40%分值。 根据评分标准，该指标得1.8分。 | 1.8 | 60.00% |
| B23项目档案建设情况 | 3 | 评价要点： ①文件材料系统、完整、准确、各项签字手续完备； ②文件不存在损毁、丢失现象，专人负责档案的收集整理； ③档案信息与实际情况准确、无误； ④相关监测数据真实、有效； | 具备一个得分要点，得到指标分值的25%。 | 卷宗研究 实地调研 | 根据现场访谈及卷宗研究，项目资料大多是以电子档案保存，文件材料系统、完整、准确、各项签字手续完备；文件不存在损毁、丢失现象，专人负责档案的收集整理；档案信息与实际情况准确、无误；相关监测数据真实、有效； 根据评分标准，该指标得满分。 | 3 | 100.00% |
| B24政府采购规范性 | 3 | 评价要点： 评价要点： ①项目前期：是否按政府采购相关政策进 行意向公示，采购需求论证流程是否完善， 采购需求是否完整； ②采购过程：采购方式及相关时间节点是 否符合法律法规要求； ③采购文件：是否符合政府采购相关法律 法规规定，是否按照新乡市政府采购示范 文本执行（新财购【2022】11 号文）； ④采购组织：招标采购流程的组织是否符 合政府采购相关法律法规的规定，是否执 行政府采购政策； ⑤采购完成：采购内容、中标内容及合同 内容是否相符，满足项目需求及预算目标 | 具备一个得分要点，得到指标分值的20%。 | 政府采购计划书、采购意向、采购文件 | 新乡市生态环境局委托代理公司编制了《政府采购项目实施计划书》，计划采购完成时间2022年02月28日前，以分散采购的方式进行公开招标采购；项目单位也按照规定要求对采购需求进行论证；并在相关网站进行了本项目的采购意向公示。本项目采购科目符合《河南省省级政府购买服务指导性目录》中A0601生态资源调查与监测服务的采购内容。 根据评分标准，该指标得满分。 | 3 | 100.00% |
| B25采购合同订立规范性 | 3 | 评价要点： ① 政府采购合同中是否明确约定采购标的、数量、质量、价款或报酬、履行期限及方式、验收要求、环境质量考核、质量纠纷解决方式、双方的违约责任等内容； ② 合同签订内容与招投标文件承诺内容一致； ③ 是否在中标（成交）通知书发出之日起30个工作日内签订政府采购合同； ④ 采购人是否自合同签订之日起2个工作日内，进行合同备案； ⑤ 是否在“新乡市政府采购网”公开相关合同信息； | 具备一个得分要点，得到指标分值的20%。 | 政府采购合同 | 根据新乡市生态环境局与第三方单位河北先河环保科技股份有限公司2022年3月20日签订的《新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目》服务合同，2022年3月22日新乡市生态环境局在“新乡市政府采购网”进行合同备案及公示。合同签订与招标文件与投标承诺不完全一致，决策平台需要提供的日报、月报等内容、投标承诺的8名技术人员均未在合同条款列明，且合同条款缺少安装调试期、站点运维费用如电费条款及相应的违约责任。同时，根据其他省市地区同类型合同，合同约定内容均以结果为导向，以该地区空气质量情况决定付款依据。不符合评价要点①②要求，扣除指标50分值。根据评分标准，该指标得1.5分 | 1.5 | 50.00% |
| C产出 | C1产出数量 | C11设备安装完成率 | 3 | 评价要点： 完成率=[计划完成数量-实际完成数量）/计划完成数量]\*100%。实际完成数量：项目实施单位完成该项目实际所使用的设备数量。计划完成数量间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需设备数量。 | 指标得分=完成率\*指标分值。 | 卷宗研究 实地调研 | 此项目共包含便携式β射线 PM10、PM2.5监测仪各60套，50套VOCS监测站，完成率=[计划完成数量-实际完成数量）/计划完成数量]\*100%。即（170-170）/170\*100%=100% 根据评分标准，该指标得满分。 | 3 | 100.00% |
| C12全年空气污染指数 | 3 | 评价要点： ①2022年新乡市全年环境污染指数（API）<100天 | 满足评价要点得满分，否则得指标分值的50%。 | 空气质量报告 | 2022年，新乡市空气质量共监测 365天，优、良天数220天（占比60.3 %）；轻度污染110天（占比30.1%）、中度污染 21天（占比5.8%）、重度污染及以上天气14天（占3.8%）；污染天数共计145天。不符合评价要点①的要求，扣除指标50%分值。 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| C13PM10平均浓度 | 3 | 评价要点： ①2022年新乡市PM10平均浓度较2021年相比是否有所降低； ②截至2023年7月，新乡市PM10平均浓度是否低于河南省PM10平均浓度； | 具备一个得分要点，得到指标分值的50%。 | 空气质量报告 | 2021年，新乡市环境空气可吸入颗粒物（PM10）年均浓度值109微克/立方米；2022年，新乡市环境空气可吸入颗粒物（PM10）年均浓度值94微克/立方米。截至2023年7月，新乡市PM10平均浓度108微克/立方米，河南省PM10平均浓度105微克/立方米。不符合评价要点②的要求，扣除指标50%分值。 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| C14PM2.5平均浓度 | 3 | 评价要点： 2022年新乡市PM2.5平均浓度较2021年相比是否有所降低； ②截止2023年7月，新乡市PM2.5平均浓度是否低于河南省PM10平均浓度； | 具备一个得分要点，得到指标分值的50%。 | 空气质量报告 | 2021年新乡市环境空气细颗粒物**（**PM2.5）年均浓度值49微克/立方米；2022年新乡市环境空气细颗粒物（PM2.5）年均浓度值51微克/立方米， 根据评分标准，该指标得1.5分。截至2023年7月，新乡市PM2.5平均浓度52微克/立方米，河南省PM2.5平均浓度52微克/立方米。不符合评价要点①的要求，扣除指标50%分值。 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| C15站点运维工作完成情况 | 3 | 评价要点： ①每天上午和下午两次远程查看空气质量监测数据并形成记录，分析监测数据，对站点运行情况进行远程诊断和运行管理； ②每周至少巡检1次，并做好巡检记录； ③每月清洗PM10及PM2.5采样头，检查β法颗粒物分析仪仪器喷嘴、压环、密封圈等部件； ④每半年检查PM2.5、PM10分析仪相对湿度、温度传感器和动态加热装置是否正常工作； | 具备一个得分要点，得到指标分值的25%。 | 卷宗研究 实地调研 | 根据第三方服务单位提供的巡检记录，服务单位未对每天上午和下午两次远程查看空气质量监测数据并形成记录，分析监测数据，对站点运行情况进行远程诊断和运行管理；对每周一次巡检、清洗PM10及PM2.5采样头，检查β法颗粒物分析仪仪器喷嘴、压环、密封圈等部件；每半年检查PM2.5、PM10分析仪相对湿度、温度传感器和动态加热装置是否正常工作等相关工作落实到位；不符合评价要点①的要求，扣除指标25%分值。 根据评分标准，该指标得2.25分。 | 2.25 | 75.00% |
| C2产出质量 | C21设备验收完成率 | 3 | 评价要点： 设备验收完成率=验收的设备数量/设备安装总数\*100%； | 指标得分=验收合格率\*指标分值。 | 卷宗研究 | 此项目共包含 60 套便携式β射线 PM10、PM2.5监测仪，按项目布点 方位，展示有代表性的点位进行验收测试，验收数量35套。验收完成率=[计划完成数量-实际完成数量）/计划完成数量]\*100%，即35/60\*100%=58.33% 根据评分标准，该指标得1.75分。 | 1.75 | 58.33% |
| C22设备在线率 | 3 | 评价要点： ①设备在线率等于90%； ②设备在线率小于90%； | 满足评价要点①得满分；满足评价要点②得指标50%分值。 | 卷宗研究 | 评价组根据对后台数据连续监控情况可知，贝塔监测仪器安装120台，VOCS监测仪器安装50台，j监测时间共计14天，设备在线率=设备在线数量/设备总的数量\*100%，即贝塔平均在线率：1664/1680\*100%=99%,VOCS。698/700\*100%=99.71% 根据评分标准，该指标满分。 | 3 | 100.00% |
| C23运维期间质量控制 | 3 | 评价要点： ①异常数据的审核与检验运维方应按照用户要求每天登录平台对监测数据进行初步审核，并对检测数据异常值进行分析，查明原因并做好记录； ②质量控制资料整理 各种技术与质量文件均保持现行有效，可根据管理需要进行调整或修订，巡检记录、维修记录、日常检查与监督抽查等质量保证与质量控制记录均须按要求进行埴写，每年进行整理归； | 满足评价要点得满分，否则得指标分值的50%。 | 卷宗研究 | 评价组调研发现，项目运维方按照要求每天登录平台对监测数据进行初步审核，并对检测数据异常值进行分析，查明原因并做好记录；各种技术与质量文件均保持现行有效，根据管理需要进行调整或修订，巡检记录、维修记录、日常检查与监督抽查等质量保证与质量控制记录均须按要求进行填写，并进行整理归； 根据评分标准，该指标得满分 | 3 | 100.00% |
| C24监测布点的合理性 | 3 | 评价要点： ①监测布点方法及监测布点依据； ②有无监测布点方案，监测布点方案经过专家科学论证； ③项目监测站点设置情况是否与监测布点方案一致； | 具备评价要点①和②之一的，得本指标分值的30%；具备评价要点③，得本指标分值的40%。 | 实地调研 | 通过现场访谈可知，项目监测站点是依附于国控点、省控点布置，未有明确的监测布点方案，通过现场查看PM2.5、PM10、VOCs监测站点大部分重合，17个站点重合，重合率18.48%，且主要沿着城市交通干道布置，不合理，不符合评价要点①②要求，扣除指标60%分值。 根据评分标准，该指标得1.2分。 | 1.2 | 40.00% |
| C3产出时效 | C31设备安装及时率 | 3 | 完成及时率=[计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]\*100%。实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需时间。 | 完成及时率≥0，且未对项目开展造成不良影响，得分满分；完成及时率＜0，且未对项目开展造成不良影响，得分50%；完成及时率＜0，且对项目开展造成不良影响，得0分。 | 卷宗研究 | 根据合同约定，设备安装到货计划时间是合同签订后90天，即2022年6月20日，因为服务单位原因，到货安装时间延期到2022年10月17日；延期了115天。完成及时率=[计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]\*100%。即（90-205）/90\*100%=-127% 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| C32监督管理及时性 | 3 | 评价要点：①甲方对乙方数据服务绩效每年考核一次。考核采取百分制，主要包括监测数据获取率、数据质控合格率以及运行维护的内容； ②项目单位对专项监测工作进行过程监管，及时纠偏，确保项目能达到既定目标值； | 满足评价要点得满分，否则得指标分值的50%。 | 卷宗研究 | 通过评价现场调研可知，项目单位对第三方的监督考核管理动作缺失。对专项监测进行了过程监督，通过微信群，及第三方单位提供的网格化数据分析日报、月报及时掌握空气质量监测情况，。不符合评价要求①要求，扣除指标50%分值。 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| C4产出成本 | C41采购成本节约率 | 2 | 评价要点： 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出； 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考； | 成本节约率≥0，且未对项目开展造成不良影响，得分满分；成本节约率＜0，且未对项目开展造成不良影响，得分50%；成本节约率＜0，且对项目开展造成不良影响，得0分。 | 卷宗研究 | 该项目预算1830万元，合同价1797万元，成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。即（1830-1797）/1830\*100%=1.8% 根据评分标准，该指标得满分 | 2 | 100.00% |
| D效益 | D1生态效益 | D11挥发性有机物平均浓度 | 5 | 评价要点： ①2022年新乡市二氧化硫（SO2）平均浓度较2021年相比是否有所降低； ②2022年新乡市二氧化氮（NO2）平均浓度较2021年相比是否有所降低； ③2022年新乡市苯系物平均浓度较2021年相比是否有所降低； ④2022年新乡市非甲烷总烃平均浓度较2021年相比是否有所降低； | 满足评价要点得满分，否则得指标分值的25%。 | 实地调研 相关政府公报 | 2021年，新乡市环境空气二氧化硫（SO2）年均浓度值11微克/立方米，2022年，新乡市环境空气二氧化硫（SO2）年均浓度值10微克/立方米；2021年，新乡市环境空气中二氧化氮（NO2）年均浓度值32微克/立方米；2022年，新乡市环境空气中二氧化氮（NO2）年均浓度值30微克/立方米；2022年新乡市非甲烷总烃、苯系物中苯、基氯平均浓度较2021年相比未有所降低详细数据如下表所示。不符合评价要点③④的要求，扣除30%分值。 根据评分标准，该指标得3.5分。 | 3.5 | 70.00% |
| D12对地区空气质量的改善情况 | 5 | 评价要点： ①2022年新乡市空气污染天数较2021年相比是否有所减少； ②2022年新乡市空气优良天数排名较2021年相比是否有所提高； ③2022年新乡市细颗粒物排名较2021年相比是否有所提高； ④2022年新乡市综合指数排名较2021年相比是否有所提高； ⑤2023年新乡市重度天数排名较2022年同期相比是否有所减少； | 满足评价要点得满分，否则得指标分值的20%。 | 空气质量报告 | 2021年，新乡市空气质量共监测 365 天，优、良天数 227天（占比 62.2%）；轻度污染99 天（占比 27.1%）、中度污染27天（占比7.4%）、重度污染及以上天气12 天（占比3.3%）。 根据《城市环境空气质量排名技术规定》（环办〔2014〕64号）的规定，2021年新乡市在省内地级市中，细颗粒物排名第12名（并列），可吸入颗粒物排名第18名，优良天数排名17名，综合指数排名16名。2022年，新乡市空气质量共监测 365天，优、良天数220天（占比60.3 %）；轻度污染110天（占比30.1%）、中度污染 21天（占比5.8%）、重度污染及以上天气14天（占3.8%）。 2022年新乡市在省内地级市中，细颗粒物排名第12名，可吸入颗粒物排名第17 名，优良天数排名16名，综合指数排名15名。截至2023年7月25日，新乡市重度污染天数12天，2022年同期新乡市重度污染天数6天，重度污染天数增加100%2022年污染天数、优良天数排名、细颗粒物排名与2021年相比未有提高。不符合评价要点①②③⑤的要求，扣除指标80%分值。 根据评分标准，该指标得1分。 | 1 | 20.00% |
| D2社会效益 | D21监测数据应用情况 | 3 | 评价要点： ①是否为政府后续制定相关生态环境政策提供有利的参考价值； ②环境监测数据是否应用于有关的规划编制； ③监测数据定期会在新乡门户网站上进行公示； ④项目单位业务管理水平是否有所提升； | 满足评价要点得满分，否则得指标分值的25%。 | 卷宗研究 实地调研 | 根据访谈生态环境局监测科相关负责人可知，项目监测到的数据及时反馈到大气科，由大气科对异常数据的区域进行督促和整改，环境监测数据对新乡市生态环境局相关规划等文件编制也是起到一定指导性作用的。关于2022年新乡市生态环境各项质量情况，评价在新乡门户网站并未查询到，相关信息公布不及时。根据河南省空气质量监测平台数据可知，2023年目前空气质量水平较去年同期质量水平不太理想，管理部门的管理水平有待提高。不符合评价要点③④的要求，扣除指标50%分值。 根据评分标准，该指标得1.5分。 | 1.5 | 50.00% |
| D22环境污染与破坏事故处理情况 | 3 | 评价要点： ①截止评价时间段内，新乡市是否发生恶劣性环境污染破坏事故，引发社会舆论； ②相关部门对此事件是否及时处理整改； | 具备一个得分要点，得到指标分值的50%。 | 实地调研 相关政府公报 | 截止评价时间段内，新乡市未发生恶劣性环境污染破坏事故，未引发社会舆论； 根据评分标准，该指标得满分。 | 3 | 100.00% |
| D3可持续影响 | D31污染防治的长效管理机制 | 4 | 评价要点： ①完善的政策保障机制； ②完善的人员保障机制，学历、年龄、专业人才分配合理； ③完善的资金支持机制； ④是否建立有效的管理机制、应急管理机制、保障项目的长期、可持续性运行； | 具备一个得分要点，得到指标分值的25%。 | 卷宗研究 | 新乡市生态环境局在编制《规划》过程中，明确提出了“十四五”时期全市生态环境保护八项重点工作任务，包括：“坚持协同治理，持续改善大气环境”；人员保障机制完善，项目单位编制人员43人，50岁以下30人，本科以上学历29人，研究生学历12人。项目资金是市级专项资金。项目单位未对项目后续监督检查、应急管理机制作出明确要求，不利于该项目的长期可持续运行，不符合评价要点④的要求，扣除指标25分值。 根据评分标准，该指标得3分 | 3 | 75.00% |
| D4社会公众或服务对象满意度 | D41受益群众满意度 | 5 | 评价要点： 满意度Y= [（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般×60%+不满意×40%+非常不满意\*20%）/调查问卷问题总数]×100% | 指满意度达到90%得满分，每低于2%，扣除指标5%分值。 | 问卷调查 | 根据网上问卷调查的形式，共有178人，填写问卷，回收178份，回收率100%。受益群众综合满意度为71.80%。  根据评分标准，该指标得2.75分。 | 2.75 | 76.00% |
|  |  |  | 100 |  |  |  |  | 71 | 71.00% |

### 附件2《满意度调查分析报告》

**新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目绩效评价**

**受益群众调查问卷－－分析报告**

以下就调查问卷统计情况作扼要分析：受益群众满意度为71.85%。

1.您的性别是？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 男 | 78 | 43.82% |
| 女 | 100 | 56.18% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

2.您的年龄是？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 20-30岁 | 37 | 20.79% |
| 30-40岁 | 100 | 56.18% |
| 40-50岁 | 34 | 19.1% |
| 60岁以上 | 7 | 3.93% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

3.您的职业情况是？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 学生 | 13 | 7.3% |
| 企业职员 | 43 | 24.16% |
| 政府机关人员 | 15 | 8.43% |
| 其他 | 107 | 60.11% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

4.您所在新乡市哪个县/区？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 新乡市市内四区 | 144 | 80.9% |
| 新乡市八县 | 34 | 19.1% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

5.您认为本地区2022年及以前大气污染是否严重吗？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常严重 | 15 | 8.43% |
| 比较严重 | 52 | 29.21% |
| 一般 | 100 | 56.18% |
| 基本无污染 | 11 | 6.18% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

6.本地区2022年及以前大气环境存在哪些问题？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 工业生产排放的烟尘、二氧化硫、挥发性有机物 | 122 | 68.54% |
| 生活炉灶与采暖锅炉释放的烟尘、二氧化硫 | 57 | 32.02% |
| 交通运输扬尘及汽车排放的废气 | 82 | 46.07% |
| 交通运输汽车排放的废气 | 64 | 35.96% |
| 沙尘污染 | 81 | 45.51% |
| 其他 | 40 | 22.47% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

7.您知道本地区开展的大气污染防治项目吗？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常清楚 | 17 | 9.55% |
| 比较清楚 | 33 | 18.54% |
| 一般 | 77 | 43.26% |
| 不清楚 | 51 | 28.65% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

8.您认为2022年空气优良天数是否有显著提升？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常显著 | 26 | 14.61% |
| 比较显著 | 77 | 43.26% |
| 一般 | 64 | 35.96% |
| 不够显著 | 11 | 6.18% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

9.您认为下列哪些选项对空气污染带来的影响较大？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 工业企业 | 89 | 50% |
| 建筑单位 | 17 | 9.55% |
| 汽车尾气 | 31 | 17.42% |
| 垃圾处理不当 | 41 | 23.03% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

10.您对新乡市环境监测站点分布的合理性是否满意？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常满意 | 24 | 13.48% |
| 比较满意 | 63 | 35.39% |
| 一般 | 85 | 47.75% |
| 比较不满意 | 5 | 2.81% |
| 非常不满意 | 1 | 0.56% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

11.您对该项目设备安装过程是否满意（包括工程周期长短、施工对周边环境影响、施工对周边居民生活的影响等）？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常满意 | 26 | 14.61% |
| 比较满意 | 55 | 30.9% |
| 一般 | 87 | 48.88% |
| 比较不满意 | 9 | 5.06% |
| 非常不满意 | 1 | 0.56% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

12.现如今您对周边大气环境的治理是否满意？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常满意 | 25 | 14.04% |
| 比较满意 | 69 | 38.76% |
| 一般 | 78 | 43.82% |
| 比较不满意 | 3 | 1.69% |
| 非常不满意 | 3 | 1.69% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

13.您对新乡市现在空气质量是否满意？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常满意 | 24 | 13.48% |
| 比较满意 | 71 | 39.89% |
| 一般 | 76 | 42.7% |
| 比较不满意 | 5 | 2.81% |
| 非常不满意 | 2 | 1.12% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

14.您对相关部门对新乡市空气质量数据发布情况是否满意？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常满意 | 28 | 15.73% |
| 比较满意 | 65 | 36.52% |
| 一般 | 79 | 44.38% |
| 比较不满意 | 4 | 2.25% |
| 非常不满意 | 2 | 1.12% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

15.您对目前新乡市环境污染投诉渠道是否满意？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 选项 | 小计 | 比例 |
| 非常满意 | 25 | 14.04% |
| 比较满意 | 71 | 39.89% |
| 一般 | 73 | 41.01% |
| 比较不满意 | 5 | 2.81% |
| 非常不满意 | 4 | 2.25% |
| 本题有效填写人次 | 178 |  |

### 附件3 调研访谈

1.访谈对象：新乡市生态环境局

2.访谈地点：访谈对象单位

3.访谈目的：了解政策资金预算安排情况，为绩效评价方案、报告提供调研参考资料

（1）请您简要介绍下2022年度新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目专项资金的基本情况，包括从立项、审批及资金拨付使用的流程。

答：为了完善大气环境质量网格化监测体系，为科学治污、精准治污、提供客观、精确、全面的监测数据，助力打好打赢污染防治攻坚战。根据新乡市市政府的工作部署，市环境污染防治攻坚办公室制定下发了《关于强化大气污染防治生态补偿的实施意见》（新环攻坚办〔2020〕3号），从2020年5月份开始根据其提供的监测数据对各县（市区）道路扬尘、交通污染情况进行考核及实施生态补偿扣款，因新乡市各县区道路扬尘问题相对严重，监管难度较大，在原有基础上增加监控设备，用于进一步织密和完善道路交通环境空气质量监测网络。

1. 请您简要介绍一下资金到位情况及使用（包含支付情况预算结余情况）的情况。

答：根据项目签订的服务合同可知，项目在设备安装后，服务期满一年后支付上年服务费用，因项目是2022年12月完成设备安装，截止目前服务期未满一年，故项目无资金支出。

1. 请您介绍一下项目政府采购的流程。项目申报、审批、批复及招标投标流程。实施过程中存在哪些问题？

答：根据新乡市生态环境局与第三方单位河北先河环保科技股份有限公司2022年3月20日签订的《新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目》服务合同，2022年3月22日新乡市生态环境局在“新乡市政府采购网”进行合同备案及公示。

1. 请您介绍下第三方单位对项目运维实施情况？

答：对每周一次巡检、清洗PM10及PM2.5采样头，检查β法颗粒物分析仪仪器喷嘴、压环、密封圈等部件；每半年检查PM2.5、PM10分析仪相对湿度、温度传感器和动态加热装置是否正常工作，每个月会将本月新乡市网格化数据分析上报到单位。

1. 请您介绍如何确保项目资金用途、组织管理、日常管理、监督管理等情况。

答：严格执行单位财务管理制度办法。

1. 请介绍新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目产生的生态效益和社会效益。

答：按照数字环保、智慧环保的标准进一步深化网格化监测管控，提高了大气污染源快速发现及处置能力；推动环保信息化、自动化工作，全面提高了新乡市大气污染防控管理水平，加强对城市及工业类 大气污染点源和面源的监控能力，实现了区域超标预警及污染源快速定位，利用人防、技防相结合的技术手段，推进了新乡市环境空气质量的持续改善。

1. 请您简要说一下监测数据的运用情况？

答：由大气科进行异常数据区域督查和整改。

1. 请介绍项目可持续性的方案或措施。

答：持续加强新乡市空气质量监测，提高新乡市环境空气质量的持续改善。

1. 目前的项目实施过程中，存在哪些问题？这些问题产生的主要原因是怎样的。

答：无

1. 请您简要介绍一下，对第三服务单位的管理及考核情况。

答：严格执行落实合同约定

### 附件4 基础数据表

**表附4-1 2020年以来新乡市生态环境局类似项目统计表**

| **项目名称** | **中标公示时间** | **服务内容** | **中标单位** | **合同价（元）** | **服务期限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 新乡市环境保护局大气污染防治站点加密服务 | 2017-7-11 | 六参数空气质量微型站57个、便携式β射线颗粒物监测仪60、大气污染防治决策支持平台的建设 | 河北先河环保科技股份有限公司 | 17580000 | 系统整体安装调试完成后服务3年 |
| 新乡市生态环境局新乡市新增50套小型化空气监测站购买服务项目 | 2020-4-22 | 本项目为购买服务项目，即购买未来3年50个站点的二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳、臭氧、气象（五参数）、PM2.5、PM10此七项参数的空气质量监测数据服务。为正常开展环境质量监测，提供科学、真实的监测数据，中标供应商须在中标后完成各个站点的建设，并进行为期3年的运维保障工作。各县（市、区）增设数量根据其污染特征及重点区域而定。  A包：卫滨区3个、牧野区3个、凤泉区4个、红旗区3个、新乡县5个、辉县市5个、卫辉市5个、长垣市2个；  B包：原阳县2个、延津县2个、封丘县2个、获嘉县5个、经开区4个、高新区3个、平原示范区2个。 | A包：安徽蓝盾光电子股份有限公司  B包：聚光科技（杭州）股份有限公司 | A包：21300500  B包：14180000 | 3年（建设周期40日历天） |
| 新乡市大气污染防治站点加密购买数据服务项目 | 2022-3-4 | 便携式β射线PM 10 监测仪60台 、便携式β射线PM 2.5 监测仪60台、VOCS无组织监测站50个、空气质量精细管理与科学决策平台 | 河北先河环保科技股份有限公司 | 17,970,000.00 | 3年 |
| 新乡市生态环境局新乡市大气污染防治技术咨询服务 | 2022-8-25 | 通过目前新乡市建成的国家空气监测站点、河南省控空气监测站点、新乡  市控空气监测站点、乡镇空气监测站点以及网格化微型站、小型站，颗粒物  /VOCs组分站等空气质量监测网络，综合分析当前新乡市大气污染的特征特点，结合中标公司在大气污染防治工作中的丰富经验，安排专家深入分析并提出具体治理措施建议，确保在新乡驻派专业团队进行全天候大气污染治理防治指导  工作。在以“分钟保小时，小时保日，日保月，月保年”的理念下，中标公司应该积极开展分钟数据监控及高值提醒、小时数据播报及污染分析、日研判、周分析、月总结、应急性污染源巡查服务以及问题调度管控等由点及线再及面的全方位指导服务；其次，驻派团队会根据近几年空气质量改善情况，分区域、季节对国家、河南下发的目标考核任务进行合理规划和分解；旨在辅助新乡市完成阶段性空气质量改善目标，最终完成全年目标任务。 | 河南省奥瑞环保科技股份有限公司 | 2,978,000.00 | 合同履行期限自合同签订后一年 |
| 27个重点乡镇空气自动监测站升级改造项目 | 2022-10-19 | A包：站点：长垣（6 个）：芦岗乡、苗寨镇、丁栾镇、武邱乡、孟岗镇、恼里镇。  B包：8站点：1.获嘉县（2 个）：黄堤镇、亢村镇  2.辉县市（3 个）：冀屯镇、百泉镇乡、孟庄镇  3.凤泉区（1 个）：大块镇  4.卫辉市（1 个）：汲水镇  5.新乡县（1 个）：大召营镇  3 个 个 6 6 因子站升级改造：卫辉市（1 个）：唐庄镇；获嘉（1 个）：城关镇；新乡县（1 个）：古固寨镇  C包：10个站点：1.平原示范区（3 个）：师寨镇、原武镇、韩董庄镇  2.延津县（1 个）：榆林乡  3.封丘县（2 个）：潘店乡、王村乡  4.原阳县（3 个）：阳阿乡、葛埠口乡、齐街镇  5.新乡县（1 个）：合河乡 | A包：河南琢磨科技研究院有限公司  B包：华测检测认证集团股份有限公司  C包：广东盈峰科技有限公司 | A包：3,816,400.00  B包：4,748,900.00  C包：4,970,000.00 | 自验收合格之日起一年 |
| 新乡市生态环境局城区重点区域扬尘治理 | 2022-12-19 | 为改善新乡市PM10浓度居高不下，单项因子排名长期靠后问题，进一步通过科学手段提升我市  整体环境空气质量，结合我市地域、气候等实际情况，拟计划通过对重点污染区域科学治理方式开展PM10系统治理工作； | 郑州市思聚环保  科技有限公司 | 2,760,000.00 | 自签订合同之日起2年 |
| 新乡市生态环境局新乡市乡镇空气自动监测站升级改造项目 |  | 对全市87个2因子乡镇空气自动监测站开展6因子升级改造，并提供3年运维服务。 |  | 95,700,000.0 | 正在采购意向公示 |

**表附4-2 河南省VOC购置或服务类似项目统计**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | **中标公示时间** | **采购内容** | **中标人** | **品牌型号** | **数量** | **单价（元）** |
| 安阳市生态环境综合行政执法支队vocs便携式监测设备供货合同 | 2021-11-25 | 便携式vocs监测仪、手提式复合型气体监测仪、微风风速仪、激光测距仪等便携式vocs监测设备 | 江苏泰嘉隆环境科技有限公司 | OSEN-VOC、LB-ST-DH-X、EX-JDM1、1500H | 1 | 319793 |
| 河南省濮阳生态环境监测中心大气在线重金属分析仪、甲烷/非甲烷总烃监测仪项目 | 2021-3-22 | 大气在线重金属分析仪、甲烷/非甲烷总烃监测仪 | 河南蓝图环保科技有限公司 | 谱育EXPEC2000 | 1 | 190800 |
| 河南省鹤壁生态环境监测中心河南省大气污染物监测能力建设项目 | 2021-11-16 | 便携式非甲烷总烃（气相色谱仪） | 常州磐诺仪器有限公司 | 常州磐诺 | 2 | 345000 |
| 长垣市生态环境分局便携式甲烷非甲烷总烃分析仪 | 2021-10-25 | 便携式甲烷非甲烷总烃分析仪 | 郑州今时迈科技有限公司 | EXPEC | 1 | 298000 |
| 河南省安阳生态环境监测中心便携式非甲烷总烃分析仪及污染源挥发性有机物采样装置 | 2020-12-28 | 便携式非甲烷总烃分析仪及污染源挥发性有机物采样装置 | 河南普睿衡仪器设备有限公司 |  |  |  |
| 周口市生态环境局港口物流产业集聚区分局便携式非甲烷总烃和苯系物分析仪 | 2021-1-4 | 便携式非甲烷总烃和苯系物分析仪 | 商丘安途科技有限公司 | EXPEC 3200 | 1 | 443000 |
| 河南省商丘生态环境监测中心购置便携式非甲烷总烃分析仪 | 2020-12-18 | 便携式非甲烷总烃分析仪 | 河南博工电子科技有限公司 |  |  | 394000 |
| 郑州市生态环境局郑州市非甲烷总烃自动监测设备购置项目 | 2020-11-5 | 非甲烷总烃自动监测仪 | 河南宇恒中科测控科技有限公司 |  | 1 | 235770 |
| 河南省三门峡生态环境监测中心便携式非甲烷总烃分析仪采购项目 | 2020-11-17 | 便携式非甲烷总烃分析仪采购项目 | 郑州科利科仪实验设备有限公司 |  | 1 | 283000 |

**表附4-3 新乡市历年来空气质量统计表（平均数）**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 污染物/年份 | 2021年 | 2022年 | 2022与2021同比 | 止2023年7月 | 2023同比2022年 |
| PM2.5（ug/m³） | 49 | 51 | +4.1% | 52 | +4.0% |
| PM10（ug/m³） | 109 | 94 | -13.8% | 108 | +10.2% |
| SO2（ug/m³） | 11 | 10 | -9.1% | 9 | -10% |
| NO2（ug/m³） | 32 | 30 | -6.3% | 27 | -3.6% |
| CO（ug/m³） | 1.6 | 1.4 | -12.5% | 1.48 | +5.7% |
| O3（ug/m³） | 173 | 182 | +5.2% | 190 | +0.5% |
| 优良天数（天） | 227 | 220 | -3.1% | 112 | +0.5% |
| 重度污染天气（天） | 12 | 14 | +16.7% | 12 | +100% |
| 综合指数 | 5.205 | 5.421 | 4.1% | 5.41 | 3.5% |

注：2023年数据是截至到2023年7月25日，故2023年与2022年同比数据也是该时间段数据。

**表附4-4 新乡市大气污染监测设备监控跟踪情况**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 时间 | 贝塔设备 | | | VOCs设备 | | |
| 监测日期 | 在线数 | 离线数 | 离线情况 | VOCs在线数 | VOCs离线数 | 离线情况 |
| 2023-6-19 | 118 | 2 | 南环与107交口16243/16211pm10（2023.6.15） | 49 | 1 | 新乡县东石碑养老院 |
| 2023-6-29 | 118 | 2 | 南环与107交口16243/16211pm10（2023.6.15） | 50 | 0 | / |
| 2023-7-2 | 118 | 2 | 311与107交叉口2047/2035pm10 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-8 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-9 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-10 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-11 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-12 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 49 | 1 | 新乡县东石碑养老院 |
| 2023-7-13 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-14 | 119 | 1 | 河南师范大学40169pm2.5 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-15 | 117 | 3 | 电波科技40234pm10  电波科技40234pm2.5  河南师范大学40169pm2.5/pm10 | 50 | 0 | / |
| 2023-7-19 | 120 | 0 | / | 50 | 0 | / |
| 2023-7-20 | 120 | 0 | / | 50 | 0 | / |
| 2023-7-25 | 120 | 0 | / | 50 | 0 | / |
| 设备在线率 | 99% | |  | 99% | |  |