

# 新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目财政重点绩效评价报告

评价机构（签章）： 河南云域网络科技有限公司

法人（签字）： \_\_\_\_\_

主评人（签字）： \_\_\_\_\_

报告日期： 2023 年 1 月



## 摘 要

为全面贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）等文件精神，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，按照《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1号）文件的要求，河南云域网络科技有限公司受新乡市财政局委托，对“新乡市2022年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目”开展绩效评价，形成此报告。

新乡市2022年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目计划设计面积为8249平方千米，周期为180天，计划投入资金900.00万元，2021年和2022年总预算资金623.00万元。截至2022年12月已支付资金267.00万元，预算执行率是42.86%。其中，2022年预算金额是443.00万元，支付金额是87.00万元，年度预算执行率是19.64%。项目合同总金额为890.00万元，合同支付率30%。项目已完成最终成果上会讨论，但最终成果暂未印发。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为81.80分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。总体来看，新乡市2022年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目立项依据充分、立

项程序基本规范；项目资金管理层面，资金使用合规；过程管理层面，项目采购管理规范、合同管理规范、项目成果验收规范性；产出层面，规划成果专家评审通过率较高、项目成本控制有效、带动全市沿黄产业增长和促进全市生态环境保护和修复可行性较高。

经过评价组深入调研分析，项目目前存在以下问题：1.规划工作推进及时性不足，进度管理有待加强；2.规划成果尚未印发和应用，项目效用亟待发挥；3.项目预算与合同支付率低。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1.制定后续详细实施计划，压实进度管理责任；2.加快项目成果印发应用，尽快发挥项目效益；3.加快资金支付进度，确保后期工作推进。

# 目 录

摘 要 .....	I
一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	7
二、绩效评价工作开展情况 .....	9
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	9
(二) 绩效评价依据 .....	10
(三) 绩效评价体系 .....	11
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准 .....	12
(五) 绩效评价工作过程 .....	13
三、综合评价情况及评价结论 .....	13
(一) 整体评价结论 .....	14
(二) 得分与绩效等级 .....	15
四、绩效评价指标分析 .....	15
(一) 项目决策情况 .....	15
(二) 项目过程情况 .....	17
(三) 项目产出情况 .....	19
(四) 项目效益情况 .....	20
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	21
(一) 主要成效 .....	21
(二) 存在问题及原因分析 .....	22

六、有关建议.....23

    （一）制定后续详细实施计划，压实进度管理责任 ..... 23

    （二）加快项目成果印发应用，尽快发挥项目效益 ..... 23

    （三）加快资金支付进度，确保后期工作推进 ..... 23

七、其他需要说明的问题..... 23

附件 1：项目综合评分表 ..... 24

附件 2：问题清单与整改建议 ..... 37

# 新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划 编制项目财政重点绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10 号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10 号）等文件精神，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，按照《新乡市财政局关于印发 2022 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1 号）文件的要求，河南云域网络科技有限公司受新乡市财政局委托，对“新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目”开展绩效评价，形成此报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景及目的

黄河是中华民族的母亲河，孕育了古老而伟大的中华文明，黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴的千秋大计，是重大国家战略。黄河流域是我国重要的生态安全屏障，也是人口活动和经济发展的重要区域，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。

自党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局，系统设计、全面部署，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。习近平总书记还多次亲赴黄

河流域视察，发表重要讲话，作出重要指示，并实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况。2019年9月18日，习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，把黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略。2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，明确了黄河流域生态保护和高质量发展的4项原则，即坚持生态优先，绿色发展；量水而行、节水为重；因地制宜，分类施策；统筹谋划，协同推进。强调了需要高度重视解决的生态保护、水环境污染治理、水安全保障和水资源优化利用、中心城市群高质量发展、产业结构调整、弘扬黄河文化等6个方面突出重大问题，对生态保护和高质量发展的重点任务进一步深化细化。

黄河流经新乡174公里，横跨平原示范区、原阳县、封丘县、长垣市等县（市、区），流域面积4100k m<sup>2</sup>，占新乡市总面积的49.72%。以黄河大堤为界，新乡市黄河流域分为黄河滩区和黄河冲积平原两个片区。新乡市滩区面积和总人口均居河南省黄河滩区之首，过去受水患影响，“滩区”三生空间受到严重破坏，发展水平滞后，滩区发展已成为制约新乡市发展的主要短板，群众盼生活富裕、盼产业发展、盼生态改善的愿望十分强烈。此外，黄河新乡段属于放荡型河道，黄河与新乡市区临背悬差最大达到20米，“二级悬河”发育严重，在新乡市境内分布有封丘倒灌区、北金堤滞洪区等蓄滞洪区，确保黄河安澜在新乡河段任务艰巨。

新乡市面临黄河流域生态保护和高质量发展、郑新一体

化发展、郑洛新自主创新示范区三大历史性发展机遇。新乡市委市政府要求全市以黄河流域生态保护和高质量发展统揽全局，把郑新一体化发展作为重要支撑，把郑洛新国家自主创新示范区建设作为强大动力，充分发挥山水优势、区位优势、产业优势、科教优势、创新优势，推动新乡发展进入全省第一方阵。因此，如何高标准谋划黄河流域生态保护和高质量发展问题，协同考虑郑新一体化发展及郑洛新国家自主创新示范区建设是新乡市当前一项重要而又紧迫的工作。

## 2.资金投入计划与计划实施任务

### (1) 资金投入计划

根据新乡市发展和改革委员会《关于解决黄河流域生态保护和高质量发展规划编制经费的请示》，黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目计划投入资金 900.00 万元，2021 年和 2022 年总预算资金 623.00 万元。2021 年和 2022 年预算安排资金明细如下表 1-1。

表 1-1 2021 年和 2022 年预算安排资金明细表

序号	预算来源	预算金额（万元）
1	2021 年年中追加预算	180.00
2	2022 年年初预算批复	443.00
合计		<b>623.00</b>

### (2) 计划实施任务

根据习近平总书记 9.18 讲话提出的五个方面的任务和 1.3 中央财经会议提出的六个方面重大突出问题，结合对幸福河的理解，梳理新乡市保护和治理现状及问题，面临的机遇和挑战，结合新乡市的优势和特点，理清新乡市在生态保



护和高质量发展方面的战略重点、发展定位，继承、协调已有规划成果，提出生态保护、防洪排涝、水资源节约集约利用、高质量发展、文化保护传承等布局，提出符合国家重大战略的项目包括项目建设时机，形成两个高质量发展成果和四个专题。项目计划设计面积为 8249 平方千米，周期为 180 天。具体计划设计任务明细见表 1-2。

**表 1-2 计划实施任务明细表**

任务类别	序号	任务内容
两个高质量发展成果	1	《新乡市生态保护与高质量发展规划及实施方案报告》
	2	《新乡市黄河流域生态保护和高质量发展项目库》
四个专题	1	《黄河下游（新乡市）生态廊道建设及滩区综合治理专题研究》
	2	《新乡市水资源节约集约利用关键问题研究》
	3	《新乡市高质量产业发展专题研究》
	4	《新乡市沿黄绿色产业带专题研究》

### 3.资金支出及项目完成情况

#### （1）资金支付情况

根据实地调研对项目资金支出报账资料、资金支出凭证的核查，黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目计划投入资金 900.00 万元，2021 年和 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目预算合计金额是 623.00 万元，实际已支付资金 267.00 万元，预算执行率是 42.86%。其中，2022 年预算金额是 443.00 万元，支付金额是 87.00 万元，年度预算执行率是 19.64%。项目合同总金额为 890.00 万元，

合同支付率 30%。项目全过程资金明细见表 1-3。

表 1-3 项目全过程资金明细表

单位：万元

年份	预算金额	招标控制价	中标价格	采购节约率：（招标控制价-中标价格）/ 招标控制价	已支出金额
2021 年	180.00	900.00	890.00	1.11%	180.00
2022 年	443.00				87.00
合计	<b>623.00</b>	<b>900.00</b>	<b>890.00</b>	<b>1.11%</b>	<b>267.00</b>

## （2）实施任务完成情况

截至评价时点，项目已完成最终成果上会讨论，但最终成果暂未公布。根据实地调研和访谈情况，梳理了项目实施进度情况，具体内容见表 1-4。

表 1-4 项目实施任务完成进度情况表

序号	实施内容	计划情况	完成情况
1	招标工作	——	2021 年 1 月发布招标公告。
2	投标文件评标工作	——	2021 年 2 月 23 日进行评标工作。
3	合同签订	——	2021 年 3 月 11 日与黄河勘测规划设计研究院有限公司签订合同。
4	阶段性成果	2021 年 7 月 15 日前提交阶段性成果	2022 年 7 月黄河勘测规划设计研究院有限公司向市发改委提交阶段性成果。
5	供评审的成果	2021 年 9 月 15 日前提交供评审的成果	2022 年 11 月 24 日黄河勘测规划设计研究院有限公司向市发改委提交供评审的成果。

序号	实施内容	计划情况	完成情况
6	修改后的成果	组织项目评审后的一个月內，提交修改后的成果	2022年12月18日黄河勘测规划设计研究院有限公司向市发改委提交修改后的成果。
7	最终成果印发	——	暂未完成

#### 4.项目组织管理

黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目实施参与主体包括新乡市财政局和新新乡市发展和改革委员会，以及项目相关市场服务主体，组织架构如图 1-1。

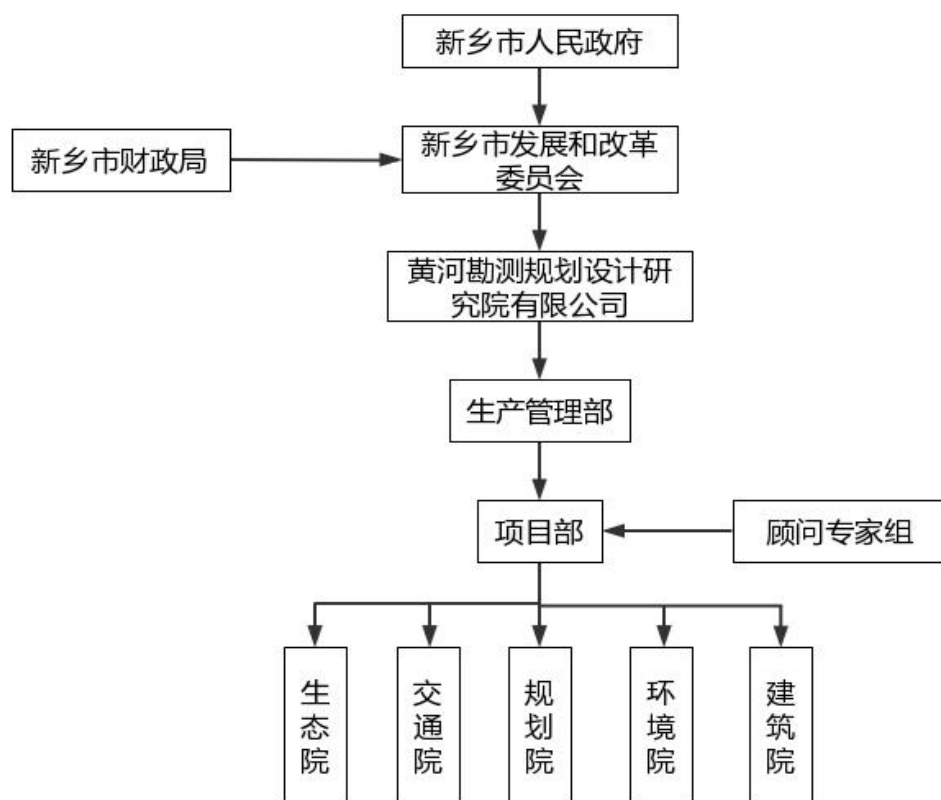


图 1-1 项目实施组织架构一览图

新乡市人民政府：负责决定项目内容、实施期限、权

利与义务等内容。

**新乡市财政局：**负责项目预算审核、资金拨付及资金的监管。

**新乡市发展和改革委员会：**负责项目预算的编制，签订项目合同，对项目进行验收，向财政申请项目资金的拨付。

**项目施工单位（黄河勘测规划设计研究院有限公司）：**提供合同约定的技术服务、提交项目成果。

## 5.利益相关方

表 1-5 利益相关方及其职能

序号	利益相关方	职能部门	主要工作
1	政府部门	新乡市人民政府	负责决定项目内容、实施期限、权利与义务等内容。
2	财政部门	新乡市财政局	负责项目预算审核、资金拨付及资金的监管
3	项目预算单位	新乡市发展和改革委员会	负责项目预算的编制，签订项目合同，对项目进行验收，向财政申请项目资金的拨付
4	项目施工单位	黄河勘测规划设计研究院有限公司	提供合同约定的技术服务、提交验收成果。
5	项目受益方	规划使用部门	所有规划使用者均为本项目受益对象。

## （二）项目绩效目标

本次绩效评价项目绩效目标根据习近平总书记 9.18 讲话和《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》要求，高质量编制完成新乡市生态保护和高质量发展规划及实施方

案，提出新乡市黄河流域生态保护和高质量发展项目库，统筹谋划新乡市未来 20 年发展方向，特别是近 5 年发展重点，实现新乡市城市发展战略，助力打造幸福河。市发展和改革委员会填写绩效目标表（见表 1-6），评价组根据实施具体实施情况对项目绩效指标进行梳理，梳理后具体绩效目标如下表 1-7。

**表 1-6 项目绩效目标表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	编制成本总额	≤443.00 万元
产出指标	数量指标	编制规划成果数量	≥1 份
	质量指标	研究成果通过	通过甲方组织的专家评审
	时效指标	完成编制时间	≤2 年
效益指标	社会效益指标	带动沿黄产业增长	带动增长
	生态效益指标	保护黄河流域生态	有效
满意度指标	服务对象满意度指标	发改委对规划满意程度	100%

**表 1-7 梳理后项目绩效目标表**

项目整体目标				年度目标	
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	编制成本总额	≤900.00 万元	编制成本总额	≤443.00 万元
产出指标	数量指标	编制规划成果数量	6 册	编制规划成果数量	6 册
	质量指标	研究成果通过	通过甲方组织的专家评审	研究成果通过	通过甲方组织的专家评审
	时效指标	完成编制时间	≤2 年	完成编制时间	≤2 年

项目整体目标				年度目标	
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	三级指标	指标值
效益指标	社会效益指标	带动沿黄产业增长	带动增长	带动沿黄产业增长	带动增长
	生态效益指标	保护黄河流域生态	有效	保护黄河流域生态	有效
满意度指标	服务对象满意度指标	发改委对规划满意程度	100%	发改委对规划满意程度	100%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.评价目的

本次绩效评价的目的在于加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，提升公共服务质量。通过开展“财政支出后评价+重点项目全过程管理”项目绩效评价，进一步聚焦市委、市政府重大方针政策和决策部署落实情况，对财政资金实施跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，切实强化预算单位支出责任，增强“花钱必问效，无效必问责”的预算绩效理念，进一步提高政策规划和项目执行的科学性。

#### 2.评价对象和范围

本次绩效评价对象为新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目，涉及资金规模 443.00 万元。评价范围包括项目立项决策、过程管理、实施产出和实施效果等全过程。

## **（二）绩效评价依据**

本次绩效评价依据包括预算绩效管理类、项目管理类以及其他类三类。具体评价主要依据如下：

### **1.预算绩效管理类**

（1）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（3）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（4）《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

（5）《关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）；

（6）《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；

（7）《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1号）；

（8）新乡市财政局关于印发《新乡市财政绩效评价指南》（新财效〔2022〕4号）。

### **2.业务管理类**

（1）习近平总书记2019年9月18日在《黄河流域生态保护和高质量发展座谈会》上的讲话精神；

（2）习近平总书记2020年1月3日在《中央财经委员

会第六次会议》上的讲话精神；

(3) 《新乡市沿黄生态带发展规划》（新政文〔2019〕42号）；

(4) 《郑新一体化发展规划》（2019-2035）；

(5) 《郑州大都市空间规划》（2018-2035）；

(6) 《新乡市山水林田湖草一体化生态城产业发展规划》（2019-2030）；

(7) 《新乡市大东区空间发展协同总体规划》（2016-2035）。

### **3.其他类**

(1) 项目绩效目标申报表；

(2) 部门工作计划及总结；

(3) 其他相关资料，包括财政部门的预算批复、招标文件、项目实施方案、相关合同、评审意见及结果、项目执行的财务及业务资料、反映项目产出及效果的佐证材料等。

### **（三）绩效评价体系**

本次绩效评价以财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）文件要求为指导，坚持绩效导向、从项目设立实施的根本目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等4个一级指标，下设13个二级指标和20个三级指标。

为了全面梳理掌握2022年度黄河流域生态保护和高质量



量发展规划编制项目经费的使用情况及取得的效果，加强项目的资金管理，提高资金的配置和使用效益。因此评价指标体系中的决策指标设置较低权重（15%），产出和效益指标设置了较高权重（60%），过程指标权重设置适中（25%）。本次项目绩效评价指标体系一级指标分值设置为决策 15 分，过程 25 分，产出 30 分，效益 30 分。

#### **（四）绩效评价原则、评价方法和标准**

##### **1.评价原则**

本次绩效评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。

##### **2.评价方法和标准**

本次绩效评价根据项目实际情况，采用定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、分级分类、绩效相关的基本原则，综合运用成本效益分析法、因素分析法、调查分析法、现场察验法、公众评判法等方法，确保评价的科学性与有效性。

此外，对项目相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、访谈走访、实地勘察等方式，对相关资料和数据进行核实，对相关实施过程中涉及的流程进行规范性检验。

### （五）绩效评价工作过程

根据新乡市财政局对于本次新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括 4 个阶段，时间跨度为 2022 年 4 月 27 日至 2023 年 1 月 10 日，整体评价实施过程见表 2-1 所示。

表 2-1 评价实施过程

实施阶段	时间安排	实施内容
前期准备阶段	2022 年 4 月 27 日	成立绩效评价组：根据被评价项目组建绩效评价小组，明确项目负责人。
	2022 年 5 月 10 日	对接财政局：评价组与财政局相关人员沟通，明确本次绩效评价重点与关注要点。
		对接项目实施单位：评价组对接项目实施单位负责人。
	2022 年 5 月 11 日-5 月 31 日	了解项目政策背景：评价组成员内部开展业务培训，收集、整理与绩效评价相关的政策文件、管理办法、行业规范等资料，对项目进行必要的研究和分析等。
	2022 年 6 月 1 日-6 月 20 日	初步收集项目资料：评价组在了解评价工作要求、相关评价政策文件的基础上，依据被评价项目，初步收集项目资料。
	2022 年 6 月 21 日-7 月 10 日	开展前期调研：主要通过网络等手段收集项目相关政策背景资料，与被评价单位项目负责人进行沟通掌握项目基础资料数据。
方案制定阶段	2022 年 7 月 11 日-8 月 31 日	编制绩效评价工作方案：评价组对项目单位提供的项目资料进行梳理分析，并与项目单位充分沟通的基础上，编制绩效评价工作方案，科学设置评价指标体系。
	2022 年 9 月 1 日-9 月 10 日	评价工作方案征求意见：评价组在完成评价工作方案初稿后，征求项目实施单位、

实施阶段	时间安排	实施内容
		资金业务科室意见，并依据意见对工作方案、指标体系等进行适当修改、完善。
现场调研阶段	2022 年 9 月 11 日-10 月 31 日	补充资料收集：依据制定好的评价方案及项目实施进展情况，对项目实施后期资料进行补充收集。
		现场调研与访谈：主要包含听取介绍、实地调研、资料核查、分析评价、访谈等。
		问卷调查：按照评价工作方案，针对项目指标，开展问卷调查，对回收的问卷进行整理分析，得出调查结论。
成果出具阶段	2022 年 11 月 1 日-11 月 30 日	出具评价报告初稿：在现场调研的基础上，评价组依据规定的报告文本格式及内容撰写评价报告，出具评价报告初稿。
	2022 年 12 月 1 日-12 月 31 日	评价报告初稿征求意见：评价组向市财政局、项目实施单位报送评价报告初稿，征求相关方意见。
	2023 年 1 月 10 日前	报送正式评价报告：评价组在征求相关方意见后，对评价报告初稿进行完善，向市财政局报送正式评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）整体评价结论

总体来看，新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目立项依据充分、立项程序基本规范；项目资金管理层面，资金使用合规；过程管理层面，项目采购管理规范、合同管理规范、项目成果验收规范性；产出层面，规划成果专家评审通过率较高、项目成本控制有效、带动全市沿黄产业增长和促进全市生态环境保护和修复可行性较高。

但是从评价组调研情况来看，项目还存在预算编制不够科学，预算执行率较低，绩效指标设置合理性有待加强，项目进度管理不足，规划成果完成及时性不足等问题。

## （二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 81.80 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。详细综合评分表见附件 1。

表 2-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	15	25	30	30	100
得分	15.00	19.20	26.00	21.60	81.80
得分率	100.00%	76.80%	86.67%	72.00%	81.80%

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

决策指标权重分为 15 分，从项目立项、绩效目标、资金投入等 3 个方面进行考察，得 15.00 分，得分率 100.00%，三级指标得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>A1 项目立项</b>	<b>6</b>	<b>6.00</b>	<b>100.00%</b>
A1.1 立项依据充分性	3	3.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	3	3.00	100.00%
<b>A2 绩效目标</b>	<b>4</b>	<b>4.00</b>	<b>100.00%</b>

指标	权重	得分	得分率
A2.1 绩效目标合理性	4	4.00	100.00%
<b>A3 资金投入</b>	<b>5</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
A3.1 预算编制科学性	5	5.00	100.00%
合计	<b>15</b>	<b>15.00</b>	<b>100.00%</b>

**A1.1 立项依据充分性：**①项目立项符合《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》的发展规划和相关规定，要素①得满分；②项目立项符合黄河流域生态保护和高质量发展规划的要求，要素②得满分；③项目主管部门为新乡市发展和改革委员会，项目内容与部门职责符合，要素③得满分；④新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目属于公共财政支持范围，要素④得满分；⑤根据实地调研访谈结果，不存在相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，要素⑤得满分。综上，指标得满分。

**A1.2 立项程序规范性：**①项目立项按照前期调研、局党组会集体决议、向市政府递交申请、市政府批复等程序，按照规定程序设立，要素得满分；②项目有效提交《关于解决黄河流域生态保护和高质量发展规划编制经费的请示》与批复文件，项目申请及批复材料充分，得 50%权重分。综上，该指标得满分权重分。

**A2.1 绩效目标合理性：**①项目预算单位按照财政绩效管理要求填报绩效目标表《新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目绩效目标申报表》，有全面清晰的绩效目标该要素得满分；②绩效目标与实际项目内容具有相关性，指标设置相对全面，该要素得满分；③项目预期产

出效益和效果符合正常的业绩水平；④成本指标与预算确定的项目投资额相匹配，该要素得满分。综上，该指标得满分。

**A3.1 预算编制科学性：**根据实地调研结果：①项目预算编制依据《水利规划编制工作费用计算办法》，预算编制测算依据充分；②预算内容与项目内容相匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；④预算确定投资额与资金量基本匹配。综上，该指标得满分。

## （二）项目过程情况

过程指标权重分为 25 分，从业务管理、资金投入管理两个方面进行考察，得 19.20 分，得分率 76.80%，三级指标得分情况见表 4-2。

表 4-2 管理指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>B1 业务管理</b>	<b>17</b>	<b>15.20</b>	<b>89.41%</b>
B1.1 政府采购合规性	4	4.00	100.00%
B1.2 合同管理规范	4	4.00	100.00%
B1.3 项目进度管理有效性	3	1.50	50.00%
B1.4 项目成果验收规范性	4	4.00	100.00%
B1.5 绩效管理规范性	2	1.70	85.00%
<b>B2 资金管理</b>	<b>8</b>	<b>4.00</b>	<b>50.00%</b>
B2.1 预算执行率	4	0.00	0.00%
B2.2 资金使用合规性	4	4.00	100.00%
合计	<b>25</b>	<b>19.20</b>	<b>76.80%</b>

**B1.1 政府采购合规性：**①该项目采用公开招标的方式，采购方式合理，符合政府采购管理相关规定；②采购实施程序规范，符合政府采购相关流程的规定该指标得满分。

**B1.2 合同管理规范性：**新乡市发展和改革委员会于 2021 年 3 月 11 日与黄河勘测规划设计研究院有限公司签订合同，合同签订较为机制，合同要素齐全，内容较为完善，合同内容不存在法律风险和漏洞。根据评分标准，该指标不扣分。

**B1.3 项目进度管理有效性：**根据实地调研结果，项目进度管理存在沟通问题，市发改委外部组织机构调整和 7.20 暴雨救灾导致项目对接不上，项目进度管理有效性不足，根据评分标准，扣除该指标 50%权重分。

**B1.4 项目成果验收规范性：**根据实地调研情况，项目规划成果已经通过评审和专家论证，新乡市发展和改革委员会组织开展上会讨论，根据评分标准，指标得 100%权重分。

**B1.5 绩效管理规范性：**项目主管部门有效开展绩效监控工作，但绩效运行监控表质量指标和满意度指标与申报表不一致，绩效目标表填报的为“研究成果通过、发改委对规划满意程度”，绩效运行监控表填报的为“依照合同约定编制合同、服务对象满意度”，指标一致性不足，根据评分标准，该指标得 85%权重分。

**B2.1 预算执行率：**新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目预算金额是 443.00 万元，支付金额是 87.00 万元，预算执行率是 19.64%，根据评分标准，该指标不得分。

**B2.2 资金使用合规性：**评价组对资金支付审核手续和相关凭证进行了抽查，认为：①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得 25%权重分；②资金拨付有完



整的审批程序，审批手续资料齐全，得 25%权重分；③项目资金支出符合项目资金规定的用途，得 25%权重分；④不存在资金截留、挤占、挪用和虚列支出，得 25%权重分。综上，该指标得满分。

### （三）项目产出情况

产出指标权重分为 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效和成本控制 4 个方面进行考察，得 26.00 分，得分率 86.67%，三级指标得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>C1 产出数量</b>	<b>10</b>	<b>10.00</b>	<b>100.00%</b>
C1.1 规划成果完成率	10	10.00	100.00%
<b>C2 产出质量</b>	<b>8</b>	<b>8.00</b>	<b>100.00%</b>
C2.1 规划成果专家评审通过率	8	8.00	100.00%
<b>C3 产出时效</b>	<b>6</b>	<b>2.00</b>	<b>33.33%</b>
C3.1 规划成果完成及时率	6	2.00	33.33%
<b>C4 产出成本</b>	<b>6</b>	<b>6.00</b>	<b>100.00%</b>
C4.1 成本控制有效性	6	6.00	100.00%
合计	<b>30</b>	<b>26.00</b>	<b>86.67%</b>

**C1.1 规划成果完成率：**根据项目资料情况，勘察设计单位已完成阶段性成果、供评审成果和修改后成果的提交，根据评分标准，该指标得满分。

**C2.1 规划成果专家评审通过率：**根据实地调研，市发改委聘请 6 位外部专家和 1 位内部专家对规划成果进行评审，评审结果全部显示通过，根据评分标准，该指标得满分。



**C3.1 规划成果完成及时率：**根据项目资料情况，①项目中期成果提交时间为 2022 年 7 月，该要素不得分；②供评审的成果提交时间为 2022 年 11 月 24 日，该要素不得分；③专家评审的时间为 2022 年 11 月 26、27 日，修改后的成果提交时间为 2022 年 12 月 18 日，该要素不扣分。综上，该指标得 1/3 权重分。

**C4.1 成本控制有效性：**根据实地资料调研结果：预算总金额为 900.00 万元，合同签订金额为 890.00 万元，项目采购成本未超出预算金额，根据评分标准，该指标得满分。

#### （四）项目效益情况

效益指标权重分为 30 分，从社会效益、生态效益、可持续影响和满意度等 4 个方面考察，得 21.60 分，得分率 72.00%，三级指标得分情况见表 4-4。

表 4-4 效果指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>D1 社会效益</b>	<b>6</b>	<b>4.80</b>	<b>80.00%</b>
D1.1 带动全市沿黄产业增长	6	4.80	80.00%
<b>D2 生态效益</b>	<b>6</b>	<b>4.80</b>	<b>80.00%</b>
D2.1 促进全市生态环境保护和修复	6	4.80	80.00%
<b>D3 可持续影响</b>	<b>6</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00%</b>
D3.1 报告印发与应用机制建立情况	6	0.00	0.00%
<b>D4 满意度</b>	<b>12</b>	<b>12.00</b>	<b>100.00%</b>
D4.1 市发改委对规划满意度	6	6.00	100.00%
D4.2 规划使用者满意度	6	6.00	100.00%
合计	<b>30</b>	<b>21.60</b>	<b>72.00%</b>

**D1.1 带动全市沿黄产业增长：**根据专家意见表，7 位专

家均认可规划设计成果投入使用后可以带动周边沿黄产业的发展，目前成果暂未公布，暂未带动产业发展，根据评分标准，该指标得 80%权重分。

**D2.1 促进全市生态环境保护和修复：**项目规划成果投入使用后可以有效改善全市生态环境保护和修复，7 位专家均通过了该规划成果，截至评价节点成果暂未公布，暂未带动产业发展，根据评分标准，该指标得 80%权重分。

**D3.1 报告印发与应用机制建立情况：**根据市发改委访谈情况和网上搜索结果，项目成果暂未印发，成果应用暂未建立，根据评分标准，该指标不得分。

**D4.1 市发改委对规划满意度：**根据实地满意度调查，市发改委相关人员对于项目规划成果的满意度为 100%，根据评分标准，该指标得满分。

**D4.2 规划使用者满意度：**根据实地调研，项目规划成果暂未投入使用，无法开展问卷调查，暂不对该指标进行评价。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **（一）主要成效**

总体来看，新乡市 2022 年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目整体规划内容完成质量较高，与国家、省黄河流域生态保护和高质量发展规划进行了充分对接，符合新乡市黄河流域发展实际，具有很强的指导性和操作性。规划设计投入使用后预计能够带动沿黄经济的发展，有效改善全市生态环境保护和修复。

## **（二）存在问题及原因分析**

根据项目评分过程，结合实地调研结果，当前项目存在以下问题。

### **1. 规划工作推进及时性不足，进度管理有待加强**

根据实地调研及访谈结果，规划工作推进及时性不足，具体来说，项目中期成果计划提交时间 2021 年 7 月 15 日前，实际提交时间为 2022 年 7 月 14 日；供评审的成果计划提交时间 2021 年 9 月 15 日前，实际提交时间为 2022 年 11 月 24 日，成果提交时间明显滞后。究其原因，一是因为市发改委外部组织机构调整；二是 7.20 暴雨事件，导致政府工作人员下乡救灾，导致项目对接进度缓慢；三是疫情因素导致项目推进速度缓慢。

### **2. 规划成果尚未印发和应用，项目效用亟待发挥**

项目评审意见修改后成果已完成上会讨论，但市发改委暂未对项目成果进行印发，成果公布及时性不足导致规划成果应用滞后，影响项目效益发挥。

### **3. 项目预算与合同支付率低**

新乡市黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目合同签订金额为 890.00 万元，截至 2022 年 12 月项目已支出 267.00 万元，整体预算执行率 42.86%；2022 年预算金额为 443.00 万元，支付金额为 87.00 万元，年度预算执行率为 19.64%，项目预算与合同支付率低。

## **六、有关建议**

根据评价过程中发现的项目存在的问题及原因，评价组提出以下改进建议。

### **（一）制定后续详细实施计划，压实进度管理责任**

评价组认为项目主管部门应当制定详细的实施计划，增强设计单位项目规划的责任感和紧迫感，落实项目实施计划，确保项目规划进度高效推进。市发改委对于项目过程中的困难和矛盾应当及时制定切实可行的办法，凝聚合力为项目推进创造条件，同时要压实进度管理责任，为项目有效进行提供保障。

### **（二）加快项目成果印发应用，尽快发挥项目效益**

成果应用是项目开展的目的，评价组认为对于已经上会讨论通过的成果应当及时公布，确保规划成果有效发挥后期效益，早日带动新乡市沿黄产业的发展。

### **（三）加快资金支付进度，确保后期工作推进**

资金是保障项目建设进度和后期工作推进的关键，从调研情况来看，截至目前项目整体合同支付率为 42.86%，2022 年度预算执行率为 19.64%，项目资金支付进度较慢。评价组建议项目单位要加快项目资金支付进度，助力项目建设“加速度”，确保后期工作有序推进。

## **七、其他需要说明的问题**

无。

**附件 1：项目综合评分表**

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
A 决策 (15分)	A1 项目立项 (6分)	A1.1 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项是否符合国家法律规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支	五项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣权重分的20%，扣完为止。	3.00	①项目立项符合《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》的发展规划和相关规定，要素①得满分；②项目立项符合黄河流域生态保护和高质量发展规划的要求，要素②得满分；③项目主管部门为新乡市发展和改革委员会，项目内容与部门职责符合，要素③得满分；④新乡市2022年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目属于公共

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
						持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。			财政支持范围,要素④得满分;⑤根据实地调研访谈结果,不存在相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,要素⑤得满分。综上,指标得满分。
		A1.2 立项程序规范性	3	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	①项目立项过程符合入库流程规范,入库前相关申报材料充分,得50%权重分; ②项目有效提交入库申请,入	以上2个要素符合则得分,否则扣除对应权重分。	3.00	①项目立项按照前期调研、局党组会集体决议、向市政府递交申请、市政府批复等程序,按照规定程序设立,要素得满分;②项目有效提交《关于解决黄河流域生态保护和高质量发展规

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
						库申请及批复材料充分，得50%权重分。			划编制经费的请示》与批复文件，项目申请及批复材料充分，得50%权重分。综上，该指标得满分权重分。
	A2 绩效目标（4分）	A2.1 绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①项目是否有全面清晰的绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算	四项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣权重分的25%，扣完为止。	4.00	①项目预算单位按照财政绩效管理要求填报绩效目标表《新乡市2022年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目绩效目标申报表》，有全面清晰的绩效目标该要素得满分；②绩效目标与实际项目内容具有相关性，指标设置相对全面，该要素得满分；③项目预期产出效益和

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
						确定的项目投资额或资金量相匹配。			效果符合正常的业绩水平；④成本指标与预算确定的项目投资额相匹配，该要素得满分。综上，该指标得满分。
	A3 资金投入（5分）	A3.1 预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情	科学	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或	四项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣权重分的25%，扣完为止。	5.00	根据实地调研结果：①项目预算编制依据《水利规划编制工作费用计算办法》，预算编制测算依据充分，要素①得满分；②预算内容与项目内容相匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；④预算确定投资额与资金量基本匹配，该要素不扣分。综上，该指标得满分。



指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
				况。		资金量是否与工作任务相匹配。			
B 项目管理 (25分)	B1 业务管理 (17分)	B1.1 政府采购合规性	4	考察采购程序是否符合政府采购相关规定，是否严格、规范地执行采购程序。	合规	①选择的采购方式合理，符合政府采购管理或部门采购相关规定； ②采购实施程序规范，符合政府采购相关流程的规定。	两项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	4.00	①该项目采用公开招标的方式，采购方式合理，符合政府采购管理相关规定；②采购实施程序规范，符合政府采购相关流程的规定。综上，该指标得满分。
		B1.2 合同管理规范性	4	考察合同管理是否有效实施，是否按照采购要求订立相关	规范	①订立合同(含延续合同、变更合同)； ②合同要素齐全，内容明确，	三项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣权重分的1/3，扣完为止。	4.00	新乡市发展和改革委员会于2021年3月11日与黄河勘测规划设计研究院有限公司签订合同，合同签订较为机制，

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
				合同，经采购程序后签订的合同是否要素齐全，约定明确。		表述清晰； ③合同签订及时。			合同要素齐全，内容较为完善，合同内容不存在法律风险和漏洞。根据评分标准，该指标不扣分。
		B1.3 项目进度管理有效性	3	考察新乡市发改委是否制定项目进度管理机制，进度管理是否有效。	有效	①项目主管部门是否制定进度管理机制；②市发改委对于项目进度约束是否有效。	以上2个要素各占1/2权重分	1.50	根据实地调研结果，项目进度管理存在沟通问题，市发改委外部组织机构调整和7.20暴雨救灾导致项目对接不上，项目进度管理有效性不足，根据评分标准，扣除该指标50%权重分。
		B1.4 项目成果	4	考察项目完成后，是否有效开展验	规范	①项目规划成果经过专家评审和论证；②项	以上2个要素各占50%权重分。	4.00	根据实地调研情况，项目规划成果已经通过评审和专家论证，新乡市

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
		验收规范性		收活动。		目规划成果经过新乡市常务委员会上会讨论。			发展和改革委员会组织开展上会讨论，根据评分标准，指标得 100%权重分。
		B1.5 绩效管理规范性	2	考察县区主管部门是否按照资金管理办法要求开展绩效监控工作	规范	①是否开展绩效监控工作； ②绩效监控工作是否规范科学； 以上 2 个要素各占 50%权重分。	1.有效提交绩效运行监控表、绩效运行监控报告，得 70%权重分； 2.绩效监控表、绩效监控报告填写完整、客观等 30%权重分。	1.70	项目主管部门有效开展绩效监控工作，但绩效运行监控表质量指标和满意度指标与申报表不一致，绩效目标表填报的为“研究成果通过、发改委对规划满意程度”，绩效运行监控表填报的为“依照合同约定编制合同、服务对象满意度”，指标一致性不足，根据评分标准，该指标得 85%权重分。

指标层次及名称				指标解释	标杆 值	评分要素	评分标准	指标 得分	评分过程
一级 指标	二级 指标	三级指标							
		指标	权重						
	B2 资金管理 （8 分）	B2.1 预算 执行 率	4	考察项目实际支出金额与预算批复资金的比率，用以反映项目财政资金执行情况。	90%- 100%	预算执行率=实际支出资金/预算批复资金*100%。	预算执行率在90%-100%，得权重分满分；预算执行率在70%-90%，得1/2权重分；资金执行率在70%以下不得分。	0.00	新乡市2022年黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目预算金额是443.00万元，支付金额是87.00万元，预算执行率是19.64%，根据评分标准，该指标不得分。
		B2.2 资金 使用 合规 性	4	考察项目资金的使用是否符合相关制度规定，资金拨付是否有完整审批程序和手续，是否专	合规	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续，是否专款专用；	4个要素各占权重分的25%，全部符合得权重分满分；实际未按照规定进行资金支出，或者存在截留、挤占、挪用、虚列	4.00	评价组对资金支付审核手续和相关凭证进行了抽查，认为：①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得25%权重分；②资金拨付有完整的审批程序，审批手续资料齐

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
				款专用。资金支出与预算内容是否相符。		③资金支出与预算内容是否相符;④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	支出现象,该项指标不得分。		全,得25%权重分;③项目资金支出符合项目资金规定的用途,得25%权重分;④不存在资金截留、挤占、挪用和虚列支出,得25%权重分。综上,该指标得满分。
C项目产出(30分)	C1产出数量(10分)	C1.1规划成果完成率	10	考察项目合同约定成果是否已完成。	100%	阶段性成果、供评审的成果、修改后的成果是否均已完成。	每发现1项工作未完成,扣除指标1/3权重分。	10.00	根据项目资料情况,勘察设计公司已完成阶段性成果、供评审成果和修改后成果的提交,根据评分标准,该指标得满分。
	C2产出质量	C2.1规划成果	8	考察规划设计成果是否经过专家评审	100%	①规划设计成果是否经过专家评审;②评审	指标得分=评审结果显示通过数量/专家数量。	8.00	根据实地调研,市发改委聘请6位外部专家和1位内部专家对规划成果

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
	(8分)	专家评审通过率		审，评审结果是否全部通过。		结果是否全部通过。			进行评审，评审结果全部显示通过，根据评分标准，该指标得满分。
	C3 产出时效 (6分)	C3.1 规划成果完成及时率	6	考察项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目是否按照计划内容，进行执行，考核项目产出时效目标的实现程度。	100%	①阶段性成果是否在2021年7月15日前提交；②供评审的成果是否在2021年9月21日前提交；③修改后的成果是否在专家评审后一个月内提交。	以上3个要素各占1/3权重分。	2.00	根据项目资料情况，①项目中期成果提交时间为2022年7月，该要素不得分；②供评审的成果提交时间为2022年11月24日,该要素不得分；③专家评审的时间为2022年11月26、27日，修改后的成果提交时间为2022年12月18日，该要素不扣分。综上，该指标得1/3权重分。

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
	C4 产出成本（6分）	C4.1 项目成本控制有效性	6	考察项目实施过程中，预算单位对于项目成本控制是否有效。	有效	项目整体建设成本在财政预算资金范围内，不超出财政预算安排。	符合得满分，不符合不得分。	6.00	根据实地资料调研结果:预算总金额为 900.00 万元，合同签订金额为 890.00 万元，项目采购成本未超出预算金额，根据评分标准，该指标得满分。
D 项目效果（30分）	D1 社会效益（6分）	D1.1 带动全市沿黄产业增长	6	考察项目规划成果应用后是否能够带动沿黄产业的增长。	带动增长	①对于规划设计成果能够带动沿黄产业发展专家是否赞同;②项目规划成果是否带动了沿黄产业发展。	以上2个要素全部符合得满分，要素①占 80%权重分，要素②占 20%权重分。	4.80	根据专家意见表,7位专家均认可规划设计成果投入使用后可以带动周边沿黄产业的发展，目前成果暂未公布，暂未带动产业发展，根据评分标准，该指标得 80%权重分。
	D2 生态	D2.1 促进	6	考察项目实施后对新乡	明显改善	①专家评审意见明确项目规	以上2个要素全部符合得满分，	4.80	项目规划成果投入使用后可以有效改善全市生



指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
	效益（6分）	全市生态环境保护与修复		市特别是黄河流域生态环境的改善是否有效。		划成果投入使用后可以有效改善全市生态环境保护与修复；②规划成果是否以发挥效益。	要素①占 80%权重分，要素②占 20%权重分。		态环境保护和修复，7位专家均通过了该规划成果，截至评价节点成果暂未公布，暂未带动产业发展，根据评分标准，该指标得 80%权重分。
	D3 可持续影响（6分）	D3.1 报告印发与应用机制建立情况	6	考察项目最终成果是否完成印发，是否建立成果应用机制。	健全	①项目最终成果是否完成印发；②项目主管部门是否建立成果应用机制。	以上2个要素各占 50%权重分。	0.00	根据市发改委访谈情况和网上搜索结果，项目成果暂未印发，成果应用暂未建立，根据评分标准，该指标不得分。
	D5 满意	D4.1 市发	6	考察市发改委对本项目	95%	满意度一般采取社会调查的	满意度≥95%，得满分；每下降	6.00	根据实地满意度调查，市发改委相关人员对于



指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	指标得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
	度（12分）	改委对规划满意度		编制成果的满意度程度。		方式,满意度应达到 95%以上。	1%，扣权重分值的 5%，扣完为止。		项目规划成果的满意度为 100%，根据评分标准，该指标得满分。
		D4.2规划使用者满意度	6	考察规划使用人员对规划编制成果的满意程度。	95%	满意度一般采用社会调查的方式,满意度应达到 95%以上。	满意度≥95%，得满分；每下降 1%，扣权重分值的 5%，扣完为止。	6.00	根据实地调研，项目规划成果暂未投入使用，指标暂不扣分。
	合计		100					81.80	

## 附件 2：问题清单与整改建议

序号	问题清单		整改建议	
1	规划工作推进及时性不足，进度管理有待加强	根据实地调研及访谈结果，规划工作推进及时性不足，具体来说，项目中期成果计划提交时间 2021 年 7 月 15 日前，实际提交时间为 2022 年 7 月 14 日；供评审的成果计划提交时间 2021 年 9 月 15 日前，实际提交时间为 2022 年 11 月 24 日，成果提交时间明显滞后。究其原因，一是因为市发改委外部组织机构调整；二是 7.20 暴雨事件，导致政府工作人员下乡救灾，导致项目对接进度缓慢；三是疫情因素导致项目推进速度缓慢。	制定后续详细实施计划，压实进度管理责任	评价组认为项目主管部门应当制定详细的实施计划，增强设计单位项目规划的责任感和紧迫感，落实项目实施计划，确保项目规划进度高效推进。市发改委对于项目过程中的困难和矛盾应当及时制定切实可行的办法，凝聚合力为项目推进创造条件，同时要压实进度管理责任，为项目有效进行提供保障。
2	规划成果尚未印发和应用，项目效用亟待发挥	项目评审意见修改后成果已完成上会讨论，但市发改委暂未对项目成果进行印发，成果公布及时性不足导致规划成果应用滞后，影响项目效益发挥。	加快项目成果印发应用，尽快发挥项目效益	成果应用是项目开展的目的，评价组认为对于已经上会讨论通过的成果应当及时公布，确保规划成果有效发挥后期效益，早日带动新乡市沿黄产业的发展。

序号	问题清单		整改建议	
3	项目预算与合同支付率低	新乡市黄河流域生态保护和高质量发展规划编制项目合同签订金额为 890.00 万元，截至 2022 年 12 月项目已支出 267.00 万元，整体预算执行率 42.86%；2022 年预算金额为 443.00 万元，支付金额为 87.00 万元，年度预算执行率为 19.64%。项目预算与合同支付率低，资金保障略显不足。	加快资金支付进度，确保后期工作推进	资金是保障项目建设进度和后期工作推进的关键，从调研情况来看，截至目前项目整体合同支付率为 42.86%，2022 年度预算执行率为 19.64%，项目资金支付进度较慢。评价组建议项目单位要加快项目资金支付进度，助力项目建设“加速度”，确保后期工作有序推进。