

2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目绩效评价报告

河南省森策评估管理咨询有限公司

2023 年 1 月



目 录

摘 要 1

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 （二）项目绩效目标 4

二、绩效评价工作开展情况 6

 （一）评价目的、对象和范围 6

 （二）评价原则、方法和标准 6

 （三）绩效评价指标体系 7

 （四）评价组织实施 8

 （五）评价依据 8

三、综合评价情况及评价结论 9

 （一）综合评价情况 9

 （二）总体评价结论 9

四、绩效评价指标分析 10

 （一）项目决策情况 10

 （二）项目过程情况 12

 （三）项目产出情况 14

 （四）项目效益情况 15

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 16

（一）主要的经验及做法 16

（二）存在的问题及原因分析 17

六、有关建议 19

（一）强化绩效目标管理意识，着力抓好预算绩效管理
..... 19

（二）严格落实资金支付时效性，全面提升预算管理水平
..... 19

附件一 绩效指标体系 21

附件二 绩效评价依据 32

附件三 基础数据表 35

附件四 访谈提纲 37

附件五 调查问卷 38

附件 5-1 问卷 38

附件 5-2 问卷结果汇总 39

摘 要

为全面贯彻落实《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号），加强市级预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》安排，河南省森策评估管理咨询有限公司受新乡市财政局委托，于2022年5月至2023年1月对2022年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目开展财政重点绩效评价。

一、基本情况

（一）项目概况

做好退役军人工作是我们党一以贯之的优良传统。妥善安置退役军人，对贯彻落实改革强军战略、推进国防和军队建设、维护政治社会大局稳定、全面建成小康社会具有重要意义。新乡市委、市政府全面贯彻落实国家和省关于做好退役军人安置工作、发放一次性经济补助的意见，加强退役军人经济保障体系建设，为退役军人发放自主就业一次性经济补助，激发了新乡市适龄青年的入伍积极性，提升了退役军人的就业率。同时，该项目的实施是适应社会主义市场经济体制的需要，更是符合军心、民意之举，对于加强国防和军队建设，维护军人权益意义重大。2022年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目应发放人数490人，实际发放人数488人。

（二）资金投入和使用情况

截止到 2022 年底，省级财政到位资金 127.4 万元，市级财政到位资金 194.6 万元，区级财政实际配套 194.6 万元，项目资金到位率 100%。项目总计支出 514.8 万元，预算执行率 99.65%。

二、综合评价情况及评价结论

从总体上看，项目立项依据充分、程序完整，绩效目标设置科学、资金分配合理；组织成效显著，管理制度健全并有效执行、监控到位、档案管理健全；资金使用规范合理、到位及时、执行率较高；项目实施完成情况良好，补助对象认定合规、均通过“一卡通”足额发放，符合政策规定的补助发放标准；项目政策宣传较好，自主就业退役军人对项目实施普遍满意。

但在项目执行过程中仍存在问题 and 不足，如：绩效指标设置不够明确；预算编制科学性不足；个别区补助发放晚于要求时间；项目效益有待提升等问题。

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后得出最终分数为 93.35 分，该项目评价等级为“优”。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是严格执行各项制度，规范项目管理。市退役军人事务局按照《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118 号）要求，明确了自主就业退役士兵一次性经济补助资金的支持对象、支持标准、申报程序、资金用途、日常管理、质量监

控，为规范项目管理提供了制度保障。

二是便民惠民，实施“一卡通”发放管理。本年度退役士兵一次性经济补助经费发放纳入“一卡通”管理体系。通过“一卡通”系统，集中打卡发放到补助对象社会保障卡银行账户，形成直接兑付到人到户。截止到10月9日，2022年度自主就业退役士兵一次性经济补助经费已通过“一卡通”足额发放完毕。

（二）存在的问题及原因分析

1. 绩效目标设置不够合理，绩效管理意识仍需增强

一是未能有效区分各类型指标含义。二是未能有效区分三级指标与指标值的区别和联系。三是指标值设置不够清晰。

2. 资金支付时效性不足，预算管理水平有待提升

一是预算编制质量有待提升。2022年度市退役军人事务局预算计划发放人数600人，市级预计支出250万元；而实际发放490人，市级实际支出194.61万元，偏离度22%，预算编制准确性不高。二是资金支付时效性不足。高新区退役军人事务局未结合实际情况与年初设置的绩效目标，将使用计划上报为10月份发放，导致10月8日才完成补助发放工作，晚于9月底前完成发放的工作要求。

四、有关建议

（一）强化绩效目标管理意识，着力抓好预算绩效管理

一是申请项目预算时填报合理的项目绩效目标申报表。二是做实绩效跟踪监控机制。按照“谁支出、谁负责”的原则，对绩

效目标实现程度和预算执行进度进行“双监控”，将监控结果与预算调剂挂钩。**三是**持续加强绩效评价结果应用。完善评价结果运用机制，从本部门内部、本部门与财政部门联动两个方面，对绩效评价结果的运用进行跟踪管理。充分发挥预算绩效管理对部门整体工作的带动、引导、规范作用。

（二）严格落实资金支付时效性，全面提升预算管理水平

一是提升预算编制质量。提高年度预算安排的科学性、针对性和有效性，牢固树立过“紧日子”方针，统筹各项资金来源，强化预算约束作用。**二是**加强资金支付的时效性。各区退役军人事务局要强化对资金支付节点的重视，充分考虑项目资金支付进度，提前上报资金使用计划。同时建议市退役军人事务局定期开展对各区工作的指导与监督工作，保障预算支出进度和预算执行率，最大程度的发挥财政资金效益。

2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济 补助项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

做好退役军人工作是我们党一以贯之的优良传统。妥善安置退役军人，对贯彻落实改革强军战略、推进国防和军队建设、维护政治社会大局稳定、全面建成小康社会具有重要意义。《退役士兵安置条例》（国务院、军委第 608 号令）提出“地方人民政府可以根据当地实际情况给予退役军人经济补助，经济补助标准及发放办法由省、自治区、直辖市人民政府规定”。为退役军人发放自主就业一次性经济补助有利于继承和发扬拥军优属、拥政爱民的优良传统，促进社会和谐稳定，推动军民融合发展。为适应退役军人安置改革需要，2014 年 2 月，河南省人民政府出台《关于印发河南省〈退役士兵安置条例〉实施办法的通知》（豫政〔2014〕20 号），提出对自主就业的退役军人发放一次性经济补助经费，对规范我省退役士兵安置工作，保障退役士兵合法权益提供了政策依据。

新乡市委、市政府全面贯彻落实国家和省关于做好退役军人安置工作、发放一次性经济补助的意见，加强退役军人经济保

障体系建设，为退役军人发放自主就业一次性经济补助，激发了新乡市适龄青年的入伍积极性，提升了退役军人的就业率。同时，该项目的实施是适应社会主义市场经济体制的需要，更是符合军心、民意之举，对于加强国防和军队建设，维护军人权益意义重大。

2. 项目实施内容及完成情况

2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目主要针对到安置地为新乡市各区退役士兵安置工作主管部门报到并经审查档案合格同意接收，2021 年退出现役、在部队选择自主就业并领取一次性退役金的退役士兵，给与发放退役军人自主就业一次性经济补助。其中：义务兵每服现役 1 年补助 4500 元；士官在此基础上每多服现役 1 年补助 1000 元。服现役年限从批准入伍之日起算，到下达退役命令之日止。服现役年限按周年计算后，剩余月数不满 6 个月的按照半年计算，超过 6 个月不满 1 年的按照 1 年计算。

2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助应发放人数 490 人，实际发放人数 488 人。项目具体计划内容与实际完成情况见下表：

表 1-1 2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目计划及完成情况

区域	计划发放人数	实际发放人数	完成率	备注
合计	490	488	99.59%	
卫滨区	77	75	97.40%	两名退役军人居住省外，因疫情原因无法在规定时间内提交

				资料、办理社保卡，该部分补助资金将纳入卫滨区下年度预算。
红旗区	125	125	100%	
牧野区	138	138	100%	
凤泉区	44	44	100%	
高新区	17	17	100%	
经开区	20	20	100%	
平原示范区	69	69	100%	

3. 项目资金来源及使用情况

2022 年度退役军人自主就业一次性经济补助项目年初市级预算安排数 250 万元。该经济补助由省级财政按照义务兵服役期内每人每年 1300 元进行补助,除省级财政补助外的其余部分,市、区财政按照 5:5 的比例分担。根据年中核算实发人数及金额,项目总预算资金 516.6 万元,省级财政负担 127.4 万元,市、区各承担 194.6 万元。

截止到 2022 年底,省级财政到位资金 127.4 万元,市级财政到位资金 194.6 万元,区级财政实际配套 194.6 万元,项目资金到位率 100%。项目总计支出 514.8 万元,预算执行率 99.65% (因两名退役军人居住省外,未能在规定时间内提交资料、办理社保卡,该部分补助资金将纳入卫滨区下年度预算)。具体情况见下表:

表 1-2 资金预算及拨付明细表

资金来源	应到位资金	实际到位资金	资金到位率	实际支出资金	预算执行率
------	-------	--------	-------	--------	-------

	(万元)	(万元)		(万元)	
省级资金	127.4	127.4	100%	126.88	99.59%
市级财政资金	194.6	194.6	100%	193.96	99.67%
区级配套资金	194.6	194.6	100%	193.96	99.67%
合计	516.6	516.6	100%	514.8	99.65%
备注	因两名退役军人居住省外，未能在规定时间内提交资料、办理社保卡，该部分补助资金将纳入卫滨区下年度预算。				

4. 项目相关方

市财政局：建立健全经费保障机制；指导审核项目预算资金的编制工作并将补助经费纳入年度预算；安排和下达补助经费；建立健全预算绩效管理机制，提高财政资金使用效益。

市退役军人事务局：贯彻落实有关自主就业退役士兵一次性经济补助的方针政策 and 法律法规；编制项目预算并提交至市财政局审核；统计、汇总接受补助的人员数据，并向省厅提供相关数据，并向市财政局申请资金；做好预算绩效管理相关工作，确保财政资金安全有效。

区财政局：将补助经费纳入本级财政预算；及时足额发放补助经费；监管资金使用的合规性。

区退役军人事务局：根据上级政策进行项目宣传工作；负责接收自主就业退役士兵，进行统计、汇总和上报；负责自主就业一次性经济补助具体发放工作。

（二）项目绩效目标

通过分析项目相关政策文件，参考项目年初设立的绩效目标，评价组对项目的年度绩效目标进行了梳理，梳理后的年度绩效目标见表 1-3:

表 1-3 2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目绩效目标表

项目名称	新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目专项资金			
主管部门	新乡市退役军人事务局		单位名称	新乡市退役军人事务局
项目资金 （万元）	实施期资金总额：	194.61	年度资金总额：	194.61
	其中：财政性资金	194.61	其中：财政性资金	194.61
	其他资金		其他资金	
绩效目标	实施期目标		年度目标	
	落实退役军人经济保障待遇，促进就业，维护政治社会稳定。		落实退役军人经济保障待遇，促进就业，维护政治社会稳定。	
年度分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释
成本指标	经济成本	补助总成本	=194.61 万元	市级财政补助
		补助人均标准	义务兵 4500 元/年，士官在义务兵基础上每多服役一年补助 1000 元	省、市、区三级财政补助
产出指标	数量指标	享受补助退役军人数量	=490 人	
	质量指标	补助发放足额率	=100%	
		补助对象认定合规率	=100%	
	时效指标	补助发放及时率	=100%	
效益指标	社会效益指标	提升适龄青年应征入伍积极性	明显	
		提升退役军人就业率	明显	

		政策宣传知晓率	=100%	
满意度指标	服务对象 满意度指标	自主就业退役士兵满 意度	≥95%	

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

本次绩效评价旨在通过对 2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目资金的预算编制及执行情况、目标实现程度、实施效果等进行系统分析，发现项目实施过程中存在的问题，深入探析问题成因，研究提出对策建议，规范资金管理和使用，提高财政资源配置效率和使用效益。

评价对象为 2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目资金。基于项目实施流程角度，评价内容涵盖决策管理到产生效益全过程。评价时间为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。资金范围为项目总预算资金 516.6 万元，评价相关方包括市财政局、市退役军人事务局、区财政局、区退役军人事务局。

（二）评价原则、方法和标准

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明等原则，以现场调研和非现场评价为主要手段，结合项目实际情况开展评价工作，坚持定量与定性相结合、抽样与整体评价相结合的方式，综合运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等方法，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，对 2022 年度新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目资金进行全面绩效评价。

（三）绩效评价指标体系

评价指标体系依据财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》，从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为4个一级指标、11个二级指标、23个三级指标，总分为100分。

1. 决策类指标：占权重分18分，主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行考核。项目立项主要考察立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标主要考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；资金投入主要考察预算编制科学性、资金分配合理性。

2. 过程类指标：占权重分22分，主要从组织实施、资金管理两方面进行考核。组织实施主要考察管理制度健全性、制度执行有效性、监控有效性、档案管理健全性；资金管理主要考察资金到位率、预算执行率、资金使用合规性。

3. 产出类指标：占权重分36分，主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行考核。产出数量主要考察补助退役军人覆盖率；产出质量主要考察补助对象认定合规率、补助发放足额率、“一卡通”发放比率；产出时效主要考察补助金发放时效性；产出成本主要考察补助发放是否依据标准支出。

4. 效益类指标：占权重分24分，主要从社会效益、服务对象满意度两个方面进行考核。社会效益主要考察项目对提升适龄青年应征入伍积极性的提升程度、政策宣传知晓率、缓解退伍军

人退役后生活压力情况；服务对象满意度主要考察自主就业退役军人满意度。

（四）评价组织实施

本次绩效评价过程由三个阶段构成：

第一阶段：前期准备阶段。评价组从5月开始做了以下充分准备：一是成立绩效评价工作组。组建绩效评价工作组，与被评价单位进行沟通，针对项目情况进行初步了解；二是制定工作计划。根据初期了解情况，结合本次评价工作安排，制定评价工作计划，并梳理项目资料需求清单；与项目单位对接，开展项目预调研，收集项目有关资料；三是制定评价工作方案。根据预调研情况及收集到的资料，制定并完善工作方案。

第二阶段：实施阶段。收发基础数据表、开展调查问卷、实地调研、进行综合评价，对确定的指标体系进行打分，通过梳理扣分项，找出存在问题；通过梳理得分项，总结经验。

第三阶段：报告撰写及提交阶段。评价组依据综合评价及项目相关资料，形成绩效评价报告初稿；向绩效专家、行业专家、被评价单位、委托单位征求意见，修改完善绩效评价报告，形成征求意见稿；根据专家评审意见，形成绩效评价报告定稿；最后整理评价过程中收集及形成的各项资料，并及时进行归档。

（五）评价依据

评价依据包括《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）等，详见附件二。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

从总体上看，项目立项依据充分、程序完整，绩效目标设置科学、资金分配合理；组织成效显著，管理制度健全并有效执行、监控到位、档案管理健全；资金使用规范合理、到位及时、执行率较高；项目实施完成情况良好，补助对象认定合规、均通过“一卡通”足额发放，符合政策规定的补助发放标准；项目政策宣传较好，自主就业退役军人对项目实施普遍满意。

但在项目执行过程中仍存在问题 and 不足，如：绩效指标设置不够明确；预算编制科学性不足；个别区补助发放晚于要求时间；项目效益有待提升等问题。

（二）总体评价结论

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后得出最终分数为 93.35 分（见表 3-1）。按照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）明确的 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差的评价等级设置，该项目评价等级为“优”。具体指标体系及评价得分情况详见附件 1。

表 3-1 总体得分情况表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	合计
标准分	18	22	36	24	100

得分	14	21.99	35.46	21.9	93.35
得分率	77.78%	99.95%	98.50%	91.25%	93.35%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策方面包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，共计 18 分，得 14 分，得分率 77.78%，项目整体决策一般，主要扣分项为绩效指标明确性、预算编制科学性。

表 4-1 项目决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	6	6	100%
A11 立项依据充分性	3	3	100%
A12 立项程序规范性	3	3	100%
A2 绩效目标	6	3	50%
A21 绩效目标合理性	3	3	100%
A22 绩效指标明确性	3	0	0%
A3 资金投入	6	5	83.33%
A31 预算编制科学性	3	2	66.67%
A32 资金分配合理性	3	3	100%
合计	18	14	77.78%

A1 项目立项：从立项依据充分性角度分析，项目立项符合河南省民政厅 河南省财政厅《关于印发河南省自主就业退役士兵一

次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118号）等法律法规、相关政策、发展规划，与市退役军人事务局部门职责范围相符，属于部门履职所需，立项依据充分。从立项程序规范性角度分析，项目为常年连续性项目，市退役军人事务局按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，项目立项程序规范。

A2 绩效目标：从绩效目标合理性角度分析，市退役军人事务局设置了项目绩效目标，与实际工作内容相关度较高，预期产出与效果符合正常的业绩水平，绩效目标设置合理。从绩效指标明确性角度分析，项目绩效目标虽细化分解具体的绩效指标，但设置的绩效指标不够合理，如设置经济效益指标“完成我市文明城市、文明单位信用评价年度考核”，不符合经济效益指标含义，且与此项目实施后产生的效益相关性不强；部分指标值设置不够清晰、可衡量性较差，如三级指标“自主就业退役士兵满意度”指标值设置为“自主就业退役士兵是否满意”；绩效目标设定的计划数与实际数偏离度较高，如退役军人自主就业一次性经济补助预算计划数 600 人，实际应发数 490 人，偏离度 18%。

A3 资金投入：从预算编制科学性角度分析，项目预算内容与实际内容相匹配，预算编制标准依据政策规定的发放标准，预算人数依据新乡市每年接收退役士兵数测算，测算依据充分。但预算确定的资金量与年度任务需求资金量偏离度 22%，预算确定的资金量与年度工作任务不匹配，预算编制科学性有待提升。从资

金分配合理性角度分析，市退役军人事务局依据各区接收退役军人数量并结合补助标准分配资金，预算资金分配依据充分；根据退役军人自主就业一次性经济补助资金管理办法，省级财政按照义务兵服役期内每人每年 1300 元进行补助，除省级财政补助外的其余部分，市、区财政按照 5:5 的比例分担，资金分配额度与地方实际相适应，资金分配合理。

（二）项目过程情况

过程方面包含 2 个二级指标以及 7 个三级指标，共计 22 分，得 21.99 分，得分率 99.95%，项目整体过程良好，主要扣分项为预算执行率。

表 4-2 项目过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 组织实施	13	13	100%
B11 管理制度健全性	3	3	100%
B12 制度执行有效性	4	4	100%
B13 监控有效性	3	3	100%
B14 档案管理健全性	3	3	100%
B2 资金管理	9	8.99	99.89%
B21 资金到位率	3	3	100%
B22 预算执行率	3	2.99	99.67%
B23 资金使用合规性	3	3	100%

合计	22	21.99	99.95%
----	----	-------	--------

B1 组织实施：从管理制度健全性角度分析，项目业务管理及补助发放标准依据省级制度管理文件执行，项目实施具有相关业务管理制度；从制度执行有效性角度分析，区退役军人事务局按照相关规定，对接收的退役军人进行资格审查，确保人员的合规性，并统计需领取一次性经济补助人员明细，上报市退役军人事务局进行资金申请，按照规定的业务流程和标准开展工作，制度执行有效。从监控有效性角度分析，项目已按照绩效管理工作要求开展绩效监控工作，并经业务科室审核。从档案管理健全性角度分析，《退役军人地方一次性经济补助经费发放审核表》、入伍证明、退伍证明、身份证、户口本等各种相关证明材料齐全、填写完整，并整理成册存放于档案室妥善保管，档案管理规范。

B2 资金管理：从资金到位率角度分析，项目应到位资金 516.6 万元，实际到位资金 516.6 万元，资金到位率 100%。从预算执行率角度分析，项目实际到位资金 516.6 万元，实际支出资金 514.8 万，预算执行率 99.65%（因两名退役军人居住省外，未能在规定时间内提交资料、办理社保卡，该部分补助资金将纳入卫滨区下年度预算）。从资金使用合规性角度分析，项目资金使用符合专项资金管理规定，由符合条件的退役军人本人提出申请，经各区退役军人事务局进行审核汇总后向区财政提出支付申请，区财政审核通过后通过“一卡通”系统直接发放至接受补助的退役军人社保账户，审批程序和手续完整，符合预算批复内容；不存在截

留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合规。

（三）项目产出情况

产出方面包含 4 个二级指标以及 6 个三级指标，共计 36 分，得 35.46 分，得分率 98.50%，项目整体产出良好，主要扣分项为补助退役军人覆盖率、补助发放时效性。

表 4-3 项目产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	6	5.7	95%
C11 补助退役军人覆盖率	6	5.7	95%
C2 产出质量	18	18	100%
C21 补助对象认定合规率	6	6	100%
C22 补助发放足额率	6	6	100%
C23 “一卡通”发放比率	6	6	100%
C3 产出时效	6	5.76	96%
C31 补助发放时效性	6	5.76	96%
C4 产出成本	6	6	100%
C41 补助发放标准	6	6	100%
合计	36	35.46	98.50%

C1 产出数量: 从补助退役军人覆盖率角度分析，2022 年自主就业退役军人一次经济补助应发放 490 人，实际发放 488 人，发放覆盖率 99.59%（因两名退役军人居住省外，未能在规定时间内

提交资料、办理社保卡，申请下个预算年度发放）。

C2 产出质量:从补助对象认定合规率角度分析，各区提供退役军人资料完整、年限认定合规，补助对象认定合规率 100%。从补助发放足额率角度分析，2022 年实际发放 488 人，均足额发放，补助发放足额率 100%。从“一卡通”发放比率角度分析，2022 年自主就业退役军人一次经济补助均通过“一卡通”发放，“一卡通”发放率 100%。

C3 产出时效:从补助发放时效性角度分析，市退役军人事务局要求各区 9 月 30 日之前发放完毕退役军人自主就业一次性经济补助，但高新区于 10 月发放退役军人一次性经济补助，晚于市局要求，发放时效性欠佳。

C3 产出成本:从补助发放标准角度分析，2022 年退役军人自主就业一次性经济补助项目发放标准符合政策规定。

（四）项目效益情况

效益方面包含 2 个二级指标以及 4 个三级指标，共计 24 分，得 21.9 分，得分率 91.25%，项目整体效益良好，主要扣分项为提升适龄青年应征入伍积极性、缓解退伍军人退役后生活压力。

表 4-4 项目效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	18	15.9	88.33%
D11 提升适龄青年应征入伍积极性	6	5.7	95%

D12 政策宣传知晓率	6	6	100%
D13 缓解退伍军人退役后生活压力	6	4.2	70%
D2 服务对象满意度	6	6	100%
D21 自主就业退役军人满意度	6	6	100%
合计	24	21.9	91.25%

D1 社会效益:从提升适龄青年应征入伍积极性角度分析, 退役军人认为项目实施对适龄青年应征入伍积极性的影响程度为 89%, 但未达到预期目标 90% 的要求。从政策宣传知晓率角度分析, 领取补助的退役军人均认为项目政策宣传效果良好。从缓解退伍军人退役后生活压力角度分析, 缓解退伍军人退役后生活压力程度为 84%, 但未达到预期目标 90% 的要求。

D2 服务对象满意度:从自主就业退役军人满意度角度分析, 通过问卷调查, 自主就业退役军人满意度为 94%, 大部分受益人员认为项目申请流程简单, 资金如期足额发放, 适度缓解退役军人生活压力。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要的经验及做法

退役军人曾是部队中的建设骨干, 是地方发展的重要人力资源, 推动国防及军队建设的重要力量。妥善安置退役军人自主就业是国家为贯彻落实改革强军战略, 推动国防和军队建设发展的一项举措。自主就业一次性经济补助项目是实施退役军人接受安置的重要组成部分, 为此新乡市退役军人事务局积极响应省政府

号召,贯彻落实自主就业退役士兵一次性经济补助相关管理制度:

一是严格执行各项制度,规范项目管理。市退役军人事务局按照《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》(豫民文〔2013〕118号)要求,明确了自主就业退役士兵一次性经济补助资金的支持对象、支持标准、申报程序、资金用途、日常管理、质量监控,为规范项目管理提供了制度保障。

二是便民惠民,实施“一卡通”发放管理。本年度退役士兵一次性经济补助经费发放纳入“一卡通”管理体系。通过“一卡通”系统,集中打卡发放到补助对象社会保障卡银行账户,形成直接兑付到人到户。此项举措有效缩减发放资金收集银行卡信息及系统发放甄别账户信息时间,并且由一张卡解决群众多张卡领取补助金,便于群众集中归集和领取各项补助资金、查询具体补贴项目及资金明细。同时政府方便监督管理,实现资金全面监管。从而提升自主就业退役士兵对退役军人事务部门服务满意度,鼓励退役士兵发挥自身优势,回到地方后快速适应社会。截止到10月9日,2022年度自主就业退役士兵一次性经济补助经费已通过“一卡通”足额发放完毕。

(二) 存在的问题及原因分析

1. 绩效目标设置不够合理,绩效管理意识仍需增强

一是未能有效区分各类型指标含义。如经济效益指标应反映项目实施对经济发展带来的影响,项目单位设置经济效益指标

“完成我市文明城市、文明单位信用评价年度考核”不符合经济效益指标含义；生态效益指标应反映项目实施对自然环境带来的影响和效果，项目单位设置生态效益指标“促进就业，维护社会和谐和稳定”不符合生态效益指标含义；且该项目可能并不产生经济效益和生态效益；**二是**未能有效区分三级指标与指标值的区别和联系。项目单位对三级指标与指标值认识有所不足，如成本指标应反映提供公共产品和服务所需成本的控制情况，项目单位设置三级指标“义务兵期间自主就业一次性经济补助 6400 元，士官期间在义务兵基础上，每多服一年增加 1000 元”实则应为指标值体现内容；**三是**指标值设置不够清晰。如项目单位设置满意度三级指标“自主就业退役士兵满意度”，指标值设置为“自主就业退役士兵是否满意”，指标值设置不够清晰明确。

2. 资金支付时效性不足，预算管理水平有待提升

一是预算编制质量有待提升。2022 年度市退役军人事务局预算计划发放人数 600 人，市级预计支出 250 万元；而实际发放 490 人，市级实际支出 194.61 万元，偏离度 22%，预算编制准确性不高。主要原因为市退役军人事务局 2022 年度预算填报工作依据市财政局要求于 2021 年第三季度后开展，但自主就业士兵分别于 2021 年 9 月、12 月退出现役后逐步到各区退役军人事务部门报到，当年退役军人人员明细在次年 3 月才能确定，预算编报时间早于实际发放明细确定时间，造成预算编制不够准确。**二是**资金支付时效性不足。高新区退役军人事务局未结合实际情况与年初设置

的绩效目标，将使用计划上报为10月份发放，导致10月8日才完成补助发放工作，晚于9月底前完成发放的工作要求。

六、有关建议

（一）强化绩效目标管理意识，着力抓好预算绩效管理

一是申请项目预算时填报合理的项目绩效目标申报表。绩效目标设置应当坚持清晰明确、可衡量等相关原则，把绩效目标细化为具体、可实现的绩效指标。预算编制应同绩效目标申报表中的产出内容高度契合，并具备细化量化可衡量的特征，对应数量、标准均应有对应材料支撑预算测算。提升绩效目标管理意识，按照“谁申请、谁编制目标”原则落实责任，牢固树立绩效管理观念，细化重点工作任务指标，做好绩效目标设置工作。二是做实绩效跟踪监控机制。按照“谁支出、谁负责”的原则，对绩效目标实现程度和预算执行进度进行“双监控”，将监控结果与预算调剂挂钩。通过座谈了解、财务核查、实地走访等形式，发现预算执行过程中存在的管理不完善、执行进度慢、实施效果不显著等偏差，会同相关责任单位进行深入分析。针对偏差原因，制定具体的整改方案，联合财政部门监督相关责任单位进行整改，确保绩效目标如期实现。三是持续加强绩效评价结果应用。完善评价结果运用机制，从本部门内部、本部门与财政部门联动两个方面，对绩效评价结果的运用进行跟踪管理。充分发挥预算绩效管理对部门整体工作的带动、引导、规范作用。

（二）严格落实资金支付时效性，全面提升预算管理水平

一是提升预算编制质量。提高年度预算安排的科学性、针对性和有效性，牢固树立过“紧日子”方针，统筹各项资金来源，强化预算约束作用。二是加强资金支付的时效性。各区退役军人事务局要强化对资金支付节点的重视，充分考虑项目资金支付进度，提前上报资金使用计划。同时建议市退役军人事务局定期开展对各区工作的指导与监督工作，保障预算支出进度和预算执行率，最大程度的发挥财政资金效益。

附件一 绩效指标体系

退役军人自主就业一次性经济补助项目绩效评价指标体系及评价得分情况表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
A 决策	18	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项符合国家相关政策,符合河南省相关要求; ②项目立项符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复。	具备一个评价要点,得指标权重分值的 25%。	3	①②为了规范退役士兵安置工作,保障退役士兵的合法权益。2011 年,财政部出台《财政部总参谋部总政治部自主就业退役士兵一次性退役金发放管理暂行办法》(参务〔2011〕386 号)指导专项经费的管理工作;2013 年,河南省依据国家管理办法制定本省退役士兵经济补助金细则出具《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》(豫民文〔2013〕118 号);项目立项符合国家法律法规、河南省相关政策、行业发展规划;③市退役军人事务局负责全市军队转业干部、复员干部、离休干部、退役士兵、退休士官、转业士官、伤残军人和无军籍退休退职职工的移交安置工作,做好自主择业、自主就业退役军人服务管理工作。负责退役军人法律法规宣传工作,指导并监督检查全市关于退役军人相关法律法规和政策措施的落实情况;项目立项与市退役军人事务局职责范围相符,属于部门履职所需;④该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复现象。依据评分标准,此项得 3 分。
				A12 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点:①项目是否按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料是否符合相关要求。	具备一个评价要点,得到本指标权重分值的 50%。	3	①②项目为常年连续性项目,市退役军人事务局按照规定的程序进行申请,审批文件、资料均符合相关要求。依据评分标准,此项得 3 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	具备评价要点①，得到指标权重分值的 40%；具备评价要点②和③，各得到指标权重分值的 30%。	3	根据市退役军人事务局提供项目绩效目标申报表：①2022 年度退役军人自主就业一次性经济补助项目设置了绩效目标；②项目绩效目标：顺利完成 2022 年度自主就业地方一次性经济补助资金的发放，与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平。依据评分标准，此项得 3 分。
				A22 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体、合理的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	具备评价要点①，得到指标权重分值的 40%；具备评价要点②和③，各得到指标权重分值的 30%。	0	根据市退役军人事务局提供项目绩效目标申报表：①项目绩效目标虽细化分解具体的绩效指标，但设置的绩效不够合理，如设置经济效益指标“完成我市文明城市、文明单位信用评价年度考核”，不符合经济效益指标含义，与此项目实施后产生的效益相关性不强；设置生态效益指标“促进就业，维护社会和谐和稳定”与生态效益指标含义不符，且该项目并不涉及生态效益，设置的三级指标“促进就业，维护社会和谐和稳定”应属于社会效益指标；又如，成本指标设置“义务兵期间自主就业一次性经济补助 6400 元，士官期间在义务兵基础上，每多服一年增加 1000 元”，未能区分三级指标和指标值的区别，扣 1.2 分；②指标值设置不够清晰、不可衡量，如三级指标“自主就业退役士兵满意度”指标值设置为“自主就业退役士兵是否满意”，扣 0.9 分；③绩效目标设定的计划数与实际数相对偏离，如退役军人自主就业一次性经济补助预算计划发放 600 人，实发 490 人，偏离度 18%，扣 0.9 分。依据评分标准，此项得 0 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算内容与项目实际内容是否匹配；②预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制；③预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。	具备一个评价要点，得到指标权重分值的 1/3。	2	根据市退役军人事务局提供预算相关资料： ①项目预算内容为对在 2021 年退出现役、在部队选择自主就业并领取一次性退役金的退役士兵，给与发放一次性经济补助经费，与项目实际内容相匹配； ②根据项目相关政策文件资料，预算编制标准依据《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118 号）确定的补助标准制定，补贴发放标准“义务兵发放标准每服役 1 年补助 4500 元；省级财政总体负担三分之一，并根据市县财力及兵员情况分类补助；士官期间在义务兵发放标准的基础上，每多服役一年增加 1000 元进行测算”，与项目内容相匹配，测算依据充分；③但预算确定的项目资金量 250 万元，但是年度任务需求资金量 194.6 万，偏离度 22%，预算确定的资金量与年度工作任务不匹配，扣 1 分。 依据评分标准，此项得 2 分。
				A32 资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补贴单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性。	评价要点：①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与补贴单位或地方实际相适应。	具备一个评价要点，得到本指标权重分值的 50%。	3	根据市退役军人事务局提供预算相关资料： ①市退役军人事务局根据 7 个主城区 2022 年资金申报及评审工作结果，拟定 2022 年度专项资金预算规模，结合预算标准分配资金，预算资金分配依据充分；②项目按照资金管理办法相关规定，按照省级财政总体负担三分之一，并根据市县财力及兵员情况分类补助，新乡市为二类地区，省财政按照义务兵服役期内每人每年 1300 元进行补助；除省级资金外，其余部分由市、区按照 5:5 的比例分担，资金分配额度合理，与补贴单位或地方实际相适应。 依据评分标准，此项得 3 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
B 过程	22	B1 组织实施	13	B11 管理制度健全性	3	项目实施单位的业务管理制度是否健全，是否为达到项目预期要求而采取了必要措施，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况和实施单位对项目实施效果的控制情况。	评价要点：①具有相关业务管理制度；②具有相应的补贴金发放要求或标准；③相关业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备评价要点①②，各得到指标权重分值的 40%；如不具备，该指标权重分值为 0；具备评价要点③，得到指标权重分值的 20%。	3	经评价组对新乡市红旗区、卫滨区和牧野区退役军人事务局现场调研、查阅资料等工作： ①项目依据《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118 号）等通知开展，具有相关业务管理制度；②业务管理制度中对补贴发放标准进行了明确：义务兵发放标准每服现役 1 年补助 4500 元；省级财政总体负担三分之一，并根据市县财力及兵员情况分类补助；士官期间在义务兵发放标准的基础上，每多服役一年增加 1000 元进行测算；③业务管理制度合法、合规、完整。依据评分标准，此项得 3 分。
				B12 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：①按制度规定的业务流程和标准开展工作；②是否对自主就业退役士兵数据进行统计和上报，是否对退役士兵安置方式资格审查。	具备一个评价要点，得到本指标权重分值的 50%。	4	经评价组对新乡市红旗区、卫滨区和牧野区退役军人事务局现场调研、查阅资料等工作： ①各区退役军人事务局按照政策相关规定，对提交申领一次性经济补助的人员进行资格审查，并统计上报至市退役军人事务局。市退役军人事务局依据河南省政策规定的业务流程及标准统计、汇总相关资料，核查信息，按照制度申请资金拨付等相关流程，将预算资金下拨。区退役军人事务局根据核实的人员名单，由区财政交由代理机构通过“一卡通”足额发放资金，按照制度规定的业务流程和标准开展工作；②各区退役军人事务局每年对自主就业退役士兵数据进行统计和上报市退役军人事务局，对退役士兵安置方式资格审查，确保领取人员的合规性。依据评分标准，此项得 4 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
				B13 监控有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核管理制度的有效执行情况。	评价要点：是否按照相关制度要求开展绩效监控工作，并通过业务科室审核。	符合评价要点，得到本指标权重分值，否则不得分。	3	经评价组查看市退役军人事务局财政一体化系统：2022 年自主就业退役士兵一次性经济补助项目已按照工作要求开展绩效监控工作，并经业务科室审核。依据评分标准，此项得 3 分。
				B14 档案管理健全性	3	项目相关档案是否符合相关政策规定，用以反映和考核档案资料的管理情况。	评价要点：①档案资料搜集是否完整并及时归档；②存放是否整齐并妥善保管。	具备一个评价要点，得到本指标权重分值的 50%。	3	①②项目档案资料应包括退役军人地方一次性经济补助经费发放审核表、入伍证明、退伍证明、身份证、户口本等各种相关证明材料，经查阅新乡市红旗区、卫滨区和牧野区退役军人事务局项目相关资料，档案搜集完整，并整理成册存放与档案室保管。依据评分标准，此项得 3 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
		B2 资金管理	9	B21 资金到位率	3	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点：资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100% 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。计划投入资金：一定时期（本年度或项目期）内计划投入到具体项目的资金。	省、市、区三级平均分配其权重分，省、市、区各级每出现一例资金未及时全部到位情况，扣除相应权重分。	3	根据《河南省民政厅 河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118号）规定，“退役士兵自主就业经济补助所需资金，由省级财政总体负担三分之一，并根据市县财力及兵员情况分类补助，新乡市为二类地区，省财政按照义务兵服役期内每人每年1300元进行补助”；除省级资金外，其余部分由市、区按照5:5的比例分担。 根据市退役军人事务局提供资料，2022年新乡市本级需发放自主就业退役士兵一次性经济补助490人。依据补助标准及补助人次，省财政厅2022年应下拨资金127.4万元，根据补助年限统计，除省财政承担资金，市、区需承担389.2万元，依照5:5比例需各承担194.6万元。 根据河南省财政厅 河南省退役军人事务厅《关于下达2022年义务兵优待金和自主就业退役士兵一次性经济补助资金的通知》（豫财社〔2022〕40号），省财政厅于2022年5月5日下拨资金127.4万元；根据新乡市财政局 新乡市退役军人事务局《关于下达2022年义务兵优待金和自主就业退役士兵一次性经济补助资金的通知》（新财政〔2022〕173号），市财政局于2022年7月20日下拨资金194.6万；根据市退役军人事务局提供各区配套明细，截至10月底之前，7个主城区应匹配区级资金194.6万元，实际区级配套资金到位194.61万元，资金到位率100%； 依据评分标准，此项得3分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
				B22 预算执行率	3	项目资金是否按照计划和预算管理要求执行,用以反映和考核项目预算执行情况。	评价要点: 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100% ①实际支出资金: 一定时期内项目实际拨付的资金; ②实际到位资金: 一定时期内项目实际支出的资金。	各区平均分配权重分, 预算执行率达到 100%得满分, 未达到政策要求该区不得分。	2.99	根据市级提供各区发放凭证及相关佐证资料, 截至 2022 年 10 月底前, 7 个主城区实际到位资金 516.6 万元, 实际支出资金 514.8 万, 预算执行率 99.65%, 扣 0.01 分。其中: 卫滨区实际到位资金 85.8 万元, 实际支出资金 84 万元, 未全部支出原因是两名退役军人居住省外, 因疫情原因无法在规定时间内提交资料; 红旗区实际到位资金 122.35 万元, 实际支出资金 122.35 万元; 牧野区实际到位资金 142.1 万元, 实际支出资金 142.1 万元; 凤泉区实际到位资金 51.9 万元, 实际支出资金 51.9 万元; 经开区实际到位资金 21 万元, 实际支出资金 21 万元; 平原示范区实际到位资金 76.35 万元, 实际支出资金 76.35 万元; 高新区实际到位资金 17.10 万元, 实际支出资金 17.10 万元; 依据评分标准, 此项得 2.99 分。
				B23 资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关法律法规、管理办法, 用以反映和考核专项资金使用的规范性和安全性。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的结算报销有完整的审批程序和手续; ③符合项目预算批复或合同规	具备一个评价要点, 得指标分值的 25%。	3	经评价组对新乡市红旗区、卫滨区和牧野区退役军人事务局现场调研、查阅相关财务资料等工作: ①项目资金使用符合《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》(豫民文〔2013〕118 号)等专项资金管理办法规定; ②③该项目由符合条件的退役军人本人提出申请, 经各区退役军人事务中心进行审核汇总后向区财政提出支付申请, 区财政审核通过后通过“一卡通”系统直接发放至接受补助的退役军人账户, 审批程序和手续完整, 符合预算批复内容; ④经查阅项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
							定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			依据评分标准，此项得 3 分。
C 产出	36	C1 产出数量	6	C11 补助退役军人覆盖率	6	反应领取自主就业一次性经济补助的退役军人数量情况。	评价要点：考察领取自主就业一次性经济补助的退役军人数量。补助退役军人覆盖率=（实际补助人数/应发放补助总人数）×100%。	覆盖率达到100%，得满分；每低 1%，扣除权重分值的 5%，扣完为止。	5.7	依据市退役军人事务局提供各区分明细以及各区发放记录，2021 年实际到各区登记退役军人 490 人，2022 年应发放补助人数 490 人。但经评价组对新乡市红旗区、卫滨区和牧野区等区退役军人事务局现场调研、抽查资料，卫滨区应发放 77 人，实际发放 75 人，2022 年实际发放补助人数 488 人。退役军人补助发放覆盖率为 488/490*100%=99.59%，扣 0.3 分。 依据评分标准，此项得 5.7 分。
				C21 补助对象认定合规率	6	反映领取经济补助退役军人服役年限认定的合规情况。	评价要点：领取经济补助的退役军人的服役年限认定是否合规，合规率=（年限认定合规人数/发放补助总人数）×100%。	合规率达到100%得满分，每低 1%，扣除权重分值的 5%，扣完为止。	6	根据现场调研及各区提供资料，领取自主就业一次性经济补助的退役军人均提供入伍证明、退伍证明、身份证、户口本等各种相关证明材料，经查阅，各区提供退役军人资料完整、年限认定合规，补助对象认证合规率=488/488*100%=100%。 依据评分标准，此项得 6 分。
		C2 产出质量	18	C22 补助发放足额率	6	反映退役军人自主就业一次性经济补助的发放情况。	评价要点：足额率=（发放补助足额人数/发放补助总人数）×100%。	足额率达到100%得满分，每低 1%，扣除权重分值的 5%，扣完为止。	6	根据各区退役军人事务局提供资料及调研访谈：7 个主城区 2022 年应发放补助总人数 490 人，实际发放人数 488 人，根据各区提供发放明细以及抽样调查得知，488 人均已足额发放补助。补助发放足额率=488/488*100%=100%。 依据评分标准，此项得 6 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
				C23 “一卡通”发放比率	6	反映退役军人自主就业一次性经济补助通过“一卡通”发放的比率。	评价要点：“一卡通”发放比率=（通过“一卡通”发放补助人数/发放补助总人数） $\times 100\%$ 。	发放比率达到100%得满分，每低1%，扣除权重分值的5%，扣完为止。	6	根据各区退役军人事务局提供资料及调研访谈：7个主城区2022年实际发放人数488人，根据各区提供发放明细以及抽样调查得知，488人均已通过“一卡通”发放。“一卡通”发放比率=488/488 $\times 100\%=100\%$ 。依据评分标准，此项得6分。
		C3 产出时效	6	C31 补助发放时效性	6	反映退役军人自主就业一次性经济补助发放的时效性。	评价要点：按照政策规定9月30日之前发放完毕退役军人自主就业一次性经济补助。	各区平均分配权重分，若在9月30日之前发放完毕，得满分，晚于政策规定该区不得分。	5.76	根据各区退役军人事务局提供资料及调研访谈：截止到9月30日，红旗区、经开区、平原新区自主就业一次性经济补助于8月发放到位；卫滨区、牧野区、凤泉区自主就业一次性经济补助于9月发放到位；但高新区于10月发放退役军人一次性经济补助，晚于政策规定，扣6 $\times 20/490 \times 100\%=0.24$ 分。依据评分标准，此项得5.76分。
		C4 产出成本	6	C41 补助发放标准	6	反映退役军人自主就业一次性经济补助发放标准。	评价要点：退役军人自主就业一次性经济补助的发放是否依据标准支出。	依据政策规定补助标准，如未超标则得100%权重分；如超标，每超10%扣5%权重分，扣完为止。	6	根据各区退役军人事务局提供资料及调研访谈：2022年自主就业一次性经济补助按照义务兵每人每年4500元、士官在义务兵基础上多服一年增加1000元的标准进行补助；新乡市为二类地区，省财政按照义务兵服役期内每人每年1300元进行补助，除省级资金外，其余部分由市、区按照5:5的比例分担；2022年7个主城区应发放490人，省级下拨127.4万元，市、区各承担194.6万元。发放标准符合《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役士兵一次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118号）、河南省人民政府《关于印发河南省〈退役士兵安置条例〉实施办法的通知》（豫政〔2014〕20号）下达的发放标准要求。依据评分标准，此项得6分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
D 效益	24	D1 社会效益	18	D11 提升适龄青年应征入伍积极性	6	反映项目的进行对适龄青年应征入伍积极性的影响。	评价要点：根据问卷调查结果：提升率 Y=[（明显个数×100%+一般个数×50%+不明显个数×25%）/有效调查问卷总数]×100%。	提升率达到90%以上得满分，每低1%，扣除权重分值的5%	5.7	根据调查问卷结果反馈：从缓解退伍军人退役后生活压力和发放一次性补助金满意度来看，项目对适龄青年应征入伍积极性的影响程度89%，扣0.3分。依据评分标准，此项得5.7分。
				D12 政策宣传知晓率	6	反映符合领取补助标准的退役军对相关政策的知晓程度。	评价要点：知晓率=（抽样调查知晓政策人数/有效调查问卷总数）×100%。	知晓率达到90%以上得满分，每低1%，扣除权重分值的5%	6	根据调查问卷结果反馈：领取补助的退役军对相关政策的知晓程度100%，达到90%以上。依据评分标准，此项得6分。
				D13 缓解退伍军人退役后生活压力	6	反映项目的进行对缓解退役军人退役后自主就业期间生活压力程度。	评价要点：根据问卷调查结果：缓解程度 Y=[（明显个数×100%+一般个数×50%+不明显个数×25%）/有效调查问卷总数]×100%。	缓解程度达到90%以上得满分，每低1%，扣除权重分值的5%	4.2	根据调查问卷结果反馈：缓解退役军人退役后自主就业期间生活压力程度84%，未达到计划目标90%，扣1.8分。依据评分标准，此项得4.2分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	得分	评分意见
		D2 服务对象满意度	6	D21 自主就业退役军人满意度	6	反应退役军 人对补助政策及政策执行情况的满意度。	评价要点：根据问卷调查结果：满意度 $Y = [(\text{满意个数} \times 100\% + \text{一般个数} \times 50\% + \text{不满意个数} \times 25\%) / \text{有效调查问卷总数}] \times 100\%$ 。	满意度达到90%以上得满分，每低1%，扣除权重分值的5%	6	根据调查问卷结果反馈：退役军人对补助政策及政策执行情况的满意度94%；依据评分标准，此项得6分。
合计	100		100		100				93.35	

附件二 绩效评价依据

绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、本市相关法律、法规和方针政策、规章制度；各级政府制定的国民经济与社会发展规划；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；部门（单位）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。

本次评价依据包括但不限于下列材料：

1. 预算绩效类

- （1）《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- （2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （3）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （4）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
- （5）《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）；
- （6）《河南省财政厅关于开展2021年度省级财政重点项目和部门（单位）整体绩效评价工作的通知》（豫财效〔2022〕3号）；
- （7）《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府关于贯彻落实

豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）；

（8）《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；

（9）《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1号文）。

2. 项目类

（1）《退役军人安置条例》（国务院、军委第608号令）；

（2）《关于进一步加强由政府安排工作退役军人就业安置工作的意见》（退役军人部发〔2018〕27号）；

（3）《河南省民政厅 河南省财政厅关于印发河南省自主就业退役军人一次性经济补助经费发放管理办法的通知》（豫民文〔2013〕118号）；

（4）《河南省人民政府关于印发河南省退役军人安置条例实施办法的通知》（豫政〔2014〕20号）；

（5）河南省财政厅 河南省退役军人事务厅《关于下达2022年义务兵优待金和自主就业退役士兵一次性经济补助资金的通知》（豫财社〔2022〕40号）；

（6）新乡市财政局 新乡市退役军人事务局《关于下达2022年义务兵优待金和自主就业退役士兵一次性经济补助资金的通知》（新财政〔2022〕173号）。

3. 其他类

与项目相关的其他政策文件、宣传文稿等。

附件三 基础数据表

2022 年退役士兵自主就业一次性补助金测算表

单位：人/元

服役年限	发放标准	卫滨区		红旗区		牧野区		凤泉区		高新区		经开区		平原示范区		人数合计	金额合计
		人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额		
1 年兵	4500	1	4500													1	4500
2 年兵	9000	34	306000	94	846000	91	819000	13	117000	13	117000	12	108000	32	288000	289	2601000
3 年兵	10000	2	20000	1	10000	2	20000									5	50000
4 年兵	11000			2	22000									2	22000	4	44000
4.5 年兵	11500													1	11500	1	11500
5 年兵	12000	26	312000	22	264000	34	408000	25	300000	2	24000	6	72000	22	264000	137	1644000
5.5 年兵	5500	1	5500											1	5500	2	11000
6 年兵	13000	1	13000													1	13000

服役年限	发放标准	卫滨区		红旗区		牧野区		凤泉区		高新区		经开区		平原示范区		人数合计	金额合计
		人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额		
6.5 年兵	13500													1	13500	1	13500
6.5 年兵	6500			1	6500											1	6500
8 年兵	15000	9	135000	5	75000	9	135000	4	60000	2	30000	2	30000	8	120000	39	585000
9 年兵	16000	1	16000			1	16000							1	16000	3	48000
12 年兵	19000							1	19000							1	19000
16 年兵	23000	2	46000			1	23000	1	23000					1	23000	5	115000
合计		77	858000	125	1223500	138	1421000	44	519000	17	171000	20	210000	69	763500	490	5166000

附件四 访谈提纲

项目单位负责人

1. 请介绍下项目立项背景。

回复：做好退役军人工作是我们党一以贯之的优良传统。妥善安置退役军人，对贯彻落实改革强军战略、推进国防和军队建设、维护政治社会大局稳定、全面建成小康社会具有重要意义。为退役军人发放自主就业一次性经济补助，激发新乡市适龄青年的入伍积极性，提升退役军人的就业率。

2. 请介绍下项目内容及完成情况。

回复：新乡市退役军人自主就业一次性经济补助是针对安置地为新乡市各区退役士兵安置工作主管部门报到并经审查档案合格同意接收，2021 年退出现役、在部队选择自主就业并领取一次性退役金的退役士兵，给与发放退役军人自主就业一次性经济补助。2022 年度新乡市各区应发放人数 490 人，实际发放人数 488 人。

3. 请介绍下项目预算及执行情况。

回复：该项目省级财政到位资金 127.4 万元，市级财政到位资金 194.6 万元，区级财政实际配套 194.6 万元，项目资金到位率 100%。项目总计支出 514.8 万元，预算执行率 99.65%。

4. 请介绍下项目实施的效益有哪些。

回复：该项目实施可提升适龄青年应征入伍积极性、缓解退伍军人退役后生活压力。

附件五 调查问卷

附件 5-1 问卷

尊敬的先生/女士:

您好! 这是一份关于退役军人自主就业一次性经济补助情况的匿名问卷, 本研究成果将为退役军人自主就业项目的以后实施提供积极的建议, 问卷填写的真实性和完整性将影响研究结论, 请您仔细阅读, 据实填写, 不要遗漏。整份问卷的填写大约需要 5 分钟, 请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析, 对您的信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

1. 您是通过什么途径了解到该项目的?
A. 退役军人事务部门通知 B. 政府宣传 C. 其他途径
2. 您在申请该补助资金时, 认为申请流程怎么样?
A. 复杂 B. 一般 C. 容易
3. 您是什么时候收到该补助资金的?
A. 9 月底之前 B. 10 月及之后
4. 您认为该项目的实施是否能提高您的入伍积极性?
A. 明显 B. 一般 C. 不明显
5. 您认为该项目的进行是否缓解您退役后的生活压力?
A. 明显 B. 一般 C. 不明显
6. 您对该项目总体满意度如何?
A. 满意 B. 一般 C. 不满意

7. 您对该项目还有其他建议和意见吗？

附件 5-2 问卷结果汇总

本次对 2022 年新乡市退役军人自主就业一次性经济补助项目进行问卷调查，调查问卷范围：项目受益退役军人。问卷发放 100 份，有效回收 100 份，回收率 100%。综合满意度为 94%。

调查问卷统计情况如下：

问题及答案	A	B	C
1	82	0	18
2	0	0	100
3	95	5	0
4	81	13	6
5	75	11	14
6	89	9	2
7	/		