

2022 年度新乡市城镇独生子女父母奖励扶助 项目绩效评价报告

河南省森策评估管理咨询有限公司

2023 年 1 月



目 录

摘 要 1

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 （二）项目绩效目标 5

二、绩效评价工作开展情况 6

 （一）评价目的、对象和范围 6

 （二）评价原则、方法和标准 6

 （三）绩效评价指标体系 7

 （四）评价组织实施 8

 （五）评价依据 9

三、综合评价情况及评价结论 9

 （一）综合评价情况 9

 （二）总体评价结论 9

四、绩效评价指标分析 10

 （一）项目决策情况 10

 （二）项目过程情况 12

 （三）项目产出情况 14

 （四）项目效益情况 15

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 17

 （一）主要经验及做法 17

 （二）存在的问题及原因分析 18

六、有关建议 19

 （一）提高认识，把加快社会保障资金预算执行进度放在更加突出的位置 19

 （二）狠抓落实，以制度保障加快社会保障资金预算支出进度 20

 （三）强化考核，把绩效考评结果与奖扶资金安排挂钩 20

附件一 绩效评价指标体系 21

附件二 绩效评价依据 35

附件三 基础数据表 38

附件四 访谈提纲 40

附件五 满意度问卷调查 42

 附件 5-1 问卷 42

 附件 5-2 问卷结果汇总 43

摘 要

为全面贯彻落实《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号），加强市级预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》安排，河南省森策评估管理咨询有限公司受新乡市财政局委托，于2022年5月至2023年1月对新乡市卫生健康委员会2022年度城镇独生子女父母奖励扶助项目（以下简称“独生子女奖扶项目”）开展财政重点绩效评价。

一、基本情况

（一）项目概况

为帮助解决计划生育家庭的实际困难，使他们精神上获得慰藉，生活上得到帮助，提高全市计划生育家庭发展能力，促进社会和谐稳定。新乡市紧跟河南省相关制度要求，贯彻落实关于城镇独生子女父母奖励扶助政策的有关规定，为新乡市城镇独生子女父母发放奖扶金，改善独生子女父母养老问题，维护独生子女父母自身权益。城镇独生子女父母奖励扶助项目主要是对户籍为新乡市或户口迁出本市但仍在本市领取退休金，年满60周岁，没有违反计划生育号召和政策法规，生育且目前现存一个子女或子女死亡现无子女的城镇独生子女父母，按照每人每月不低于80元的标准发给奖励扶助金，直到亡故为止。2022年度独生子女奖扶

项目预计发放人数 67977 人，实际发放人数 3053 人。

（二）资金投入和使用情况

2022 年度独生子女奖扶项目安排总预算 6525.87 万元，其中省级财政资金 1957.79 万元，市级财政资金 2284.04 万元，区级财政资金 2284.04 万元。截至到年底，本项目省级财政实际拨付资金 1957.79 万元，市级财政实际拨付资金 2284.04 万元，省、市财政资金按计划拨付到位；区级财政资金仅有高新区、经开区、平原新区配套到位，到位资金 102.59 万元；红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区均未配套到位，区级财政资金到位率 66.57%；截至评价期结束，红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区尚未支付当年度独生子女奖扶资金，预算执行率仅为 6.75%。

二、综合评价情况及评价结论

从总体上来看，城镇独生子女父母奖励扶助项目，立项依据充分、程序规范完整，符合相关政策要求；绩效目标编制合理，预算编制科学、资金分配合理明确；业务管理制度健全，业务流程严格按照制度执行，各级主管单位落实监督考核工作，档案资料完整、规范；2022 年补助对象年审完成率 100%，补助资金申请办理的时效性符合政策规定，项目政策群众知晓率较高，实施以来逐步提高社会稳定水平；领取补助的独生子女家庭满意度较高。

但在项目执行过程中仍存在问题和不足，如：绩效指标设置不够明确；资金管理规范性不足；区级财政资金未到位，预算执

行率较低，补助资金未及时、足额发放到位等问题。

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后得出最终分数为 78.47 分，该项目评价等级为“中”。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是与时俱进，创新宣传方式。新乡市各街道办通过微信公众号对独生子女奖扶相关政策进行解读；各社区利用物业业主微信群或在楼院展板、小区内的宣传栏上张贴相关通知等途径宣传独生子女奖扶发放政策。

二是便民服务，推行网上办理。红旗区通过“红旗 e 岗通”小程序进行该区域独生子女奖扶的资格确认、年审网上办理等工作，牧野区、卫滨区则通过微信社群接龙、到社区签字等方式开展年审工作。实现“一件事一次办”，线上线下同时办理、大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，得到群众的普遍认可。

三是精准发放，“一卡通”发放全覆盖。2022 年度独生子女奖扶经费纳入“一卡通”管理体系。通过“一卡通”系统，集中打卡发放到补助对象社会保障卡银行账户，实现直接兑付到人到户。

（二）存在的问题及原因分析

一是部分市辖区对计划生育奖励扶助工作的认识不足。从资

金发放执行的实际情况看，存在配套资金未全部到位、发放进度偏慢等现象。

二是部分市辖区专项资金预算执行到位率不足。个别市辖区仍未将奖扶资金发放到位，资金到位率仅 66.56%，严重影响了预算项目的整体支出进度。个别市辖区财政局及相关业务部门未能及时掌握预算执行动态，做好督促检查工作，未能有效加强对重点项目特别是民生工程类项目资金的监控力度。

三是专项资金预算执行的责任落实性不足。市、区级财政部门与卫健委对独生子女奖扶资金的发放未能建立推动项目有效实施的会商制度。对于区级财政未能及时将上级下达补助资金及时发放的情况，市级财政部门未能建立监督管理机制，定期分析支出进度、排名、通报、约谈、考核等制度。未有效将责任分解落实到各区级财政部门、项目主管单位、具体执行单位和负责人，建立预算执行管理工作的长效机制。

六、有关建议

（一）提高认识，把加快社会保障资金预算执行进度放在更加突出的位置

各级财政部门及相关业务部门要增强紧迫感、使命感和责任感，进一步统一思想、提高认识，履行财政职能，把加快社会保障资金预算执行进度放在更加突出的位置，提高预算执行的质量和效率，促进各项社会保障事业健康发展。

（二）狠抓落实，以制度保障加快社会保障资金预算支出进

度

各级财政部门应会同业务主管科室强化项目管理，建立项目实施方案，制定专项资金预算支出计划和考核补助办法。各级财政部门要会同业务部门对上一年度预算执行情况进行回顾，查找不足，对当年预算执行工作提出具体要求，对执行情况定期进行汇总、通报。

（三）强化考核，把绩效考评结果与奖扶资金安排挂钩

建议市级财政部门、市卫健委会同各区财政部门、区卫健委定期召开预算执行分析会，建立与部门、区级政府的定期通报和会商制度，研究分析预算执行中存在的问题，及时提出加强预算执行管理工作意见。建议市财政部门对项目实施情况进行年度绩效考评，并根据考评结果进行项目资金结算和安排下一年度预算。

2022 年度新乡市城镇独生子女父母奖励扶助 项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为帮助解决计划生育家庭的实际困难，使他们精神上获得慰藉，生活上得到帮助，提高全市计划生育家庭发展能力，促进社会和谐稳定。2015 年河南省卫生计生委 河南省财政厅出台《关于实施城镇独生子女父母奖励扶助制度的通知》（豫卫家庭〔2015〕2 号），文件提出：要在全省实施城镇独生子女父母奖励扶助制度，同时对扶助对象、发放标准等相关工作要求作出明确指示。同年，河南省卫生计生委发布《关于城镇独生子女父母奖励扶助制度政策解释及资格确认的通知》（豫卫家庭〔2015〕3 号），文件细化了扶助对象确认条件和程序、扶助对象年审程序等工作要求，更加规范了独生子女奖扶项目的实施。

为响应政策要求，新乡市紧跟河南省相关制度要求，贯彻落实关于城镇独生子女父母奖励扶助政策的有关规定，为新乡市城镇独生子女父母发放奖扶金，改善独生子女父母养老问题，维护独生子女父母自身权益。

2. 项目实施内容及完成情况

城镇独生子女父母奖励扶助项目主要是对户籍为新乡市或户口迁出本市但仍在本市领取退休金，年满 60 周岁，没有违反计划生育号召和政策法规，生育且目前现存一个子女或子女死亡现无子女的城镇独生子女父母，按照每人每月不低于 80 元的标准发给奖励扶助金，直到亡故为止。

2022 年度独生子女奖扶项目预计发放人数 67977 人。截止到评价期结束，实际发放人数 3053 人。具体发放完成情况如下：

表 1-1 2022 年新乡市独生子女奖扶发放情况

单位：人

单位	计划发放人数	实际发放人数	发放率
红旗区	19848	0	0.00%
卫滨区	18003	0	0.00%
凤泉区	1766	0	0.00%
牧野区	25307	0	0.00%
高新区	3022	3022	100.00%
经开区	10	10	100.00%
平原新区	21	21	100.00%
合计	67977	3053	4.49%

3. 项目资金来源及使用情况

(1) 项目预算资金来源

2022 年度独生子女奖扶项目年初规划预算资金共 6808.88 万

元，其中省级财政资金 3404.44 万元，市级财政资金 1702.22 万元，区级财政资金 1702.22 万元。后因省与市县财政负担比例发生调整，由原比例 50%、25%、25%变更为 30%、35%、35%，并结合实际发放人数，预算资金进行调整，2022 年度独生子女奖扶项目实际安排总预算 6525.87 万元，其中省级财政资金 1957.79 万元，市级财政资金 2284.04 万元，区级财政资金 2284.04 万元。

（2）资金使用情况

2022 年度本项目省级财政实际拨付资金 1957.79 万元，市级财政实际拨付资金 2284.04 万元，省、市财政资金按计划拨付到位；区级财政资金仅有高新区、经开区、平原新区配套到位，到位资金 102.59 万元；红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区均未配套到位，区级财政资金到位率 66.57%；截至评价期结束，红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区尚未支付当年度独生子女奖扶资金，预算执行率仅为 6.75%。资金到位及支出明细表如下 1-2：

表 1-2 2022 年度新乡市独生子女奖扶项目各级资金到位及支出情况

资金来源	应到位资金 (万元)	实际到位资金 (万元)	资金到位率	实际支出资金 (万元)	预算执行率
省级资金	1957.79	1957.79	100%	87.9	4.49%
市级财政资金	2284.04	2284.04	100%	102.6	4.49%
区级配套资金	2284.04	102.59	4.49%	102.6	100%
合计	6525.87	4344.42	66.57%	293.1	6.75%

4. 项目相关方

市级财政部门：负责贯彻落实有关城镇独生子女父母奖励扶助的方针政策 and 法律法规，拟定相关文件并组织实施；建立经费保障机制；完善补助政策，强化资金管理；将项目经费列入年度财政预算；根据各区分解任务明细安排和下达补助经费；加强对补助经费的监督管理。

市卫生健康委员会：负责编制项目预算并提交至市财政局审核；组织各区开展宣传动员、统计工作；统计汇总各区数据，制定项目资金年度分配计划，并向市财政局申请资金拨付；督促各区项目进展、资金落实。

区财政局：负责将奖补经费纳入本级财政预算；及时足额发放奖补经费；监管资金使用的合规性。

区卫生健康委员会：负责开展各区城镇独生子女父母奖励扶助项目工作；汇总确认当年发放人数，报同级财政部门据此安排配套资金；指导街道办事处进行宣传、统计、张榜公布等情况。

各街道办事处：负责对居委会上报资料进行审核；指导社区公示审核通过的拟奖扶对象名单；上报区卫健委审核通过的对象名册及相关证明材料；为奖扶对象建立个人档案。

各社区居委会：负责受理独生子女奖扶申请，逐项核实申请人情况，提出拟上报奖扶对象名单，并对情况进行公示；上报拟

奖扶对象名册及相关证明材料到街道办事处进行审核。

（二）项目绩效目标

通过分析项目相关政策文件，参考项目年初设立的绩效目标，评价组对项目的年度绩效目标进行了梳理，梳理后的年度绩效目标见表 1-3:

表 1-3 2022 年度新乡市独生子女奖扶项目绩效目标表

项目名称	新乡市城镇独生子女父母奖励扶助项目专项资金			
主管部门	新乡市卫生健康委员会		单位名称	新乡市卫生健康委员会
项目资金 (万元)	实施期资金总额:	2284.04	年度资金总额:	2284.04
	其中: 财政性资金	2284.04	其中: 财政性资金	2284.04
	其他资金		其他资金	
绩效目标	实施期目标: 落实城镇独生子女父母奖励扶助制度, 及时足额发放奖励扶助资金, 帮助解决计划生育家庭的实际困难, 使他们精神上获得慰藉, 生活上得到帮助, 提高全市计划生育家庭发展能力, 促进社会和谐稳定。		年度目标: 落实城镇独生子女父母奖励扶助制度, 及时足额发放奖励扶助资金, 帮助解决计划生育家庭的实际困难, 使他们精神上获得慰藉, 生活上得到帮助, 提高全市计划生育家庭发展能力, 促进社会和谐稳定。	
年度分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释
成本指标	经济成本	城镇独生子女父母奖励扶助总额	=2284.04 万元	市级资金
		补贴人均标准	=960 元	省市区三级补助标准
产出指标	数量指标	城镇独生子女父母奖励扶助人数	=67977 人	

	质量指标	符合条件申报对象覆盖率	100%	
	时效指标	补贴发放及时率	=100%	
效益指标	社会效益指标	提高家庭发展能力	逐步提高	
		提高社会稳定水平	逐步提高	
满意度指标	服务对象满意度指标	领取补贴的独生子女父母满意度	≥85%	

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

本次绩效评价旨在通过对 2022 年度新乡市独生子女奖扶项目专项资金的预算编制及执行情况、目标实现程度、实施效果等进行系统分析，发现项目实施过程中存在的问题，深入探析问题成因，研究提出对策建议，规范资金管理和使用，提高财政资源配置效率和使用效益。

评价对象为 2022 年度新乡市独生子女奖扶项目专项资金；评价范围是绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等，绩效目标的实现程度及效果，绩效评价的其他内容。

（二）评价原则、方法和标准

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明等原则，以现场调研和非现场评价为主要手段，结合项目实际情况开展评价工作，坚持定量与定性相结合、抽样与整体评价相结合的方式，综合运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等

方法，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，对2022年度新乡市独生子女奖扶项目进行全面绩效评价。

（三）绩效评价指标体系

评价指标体系依据财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》，从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为4个一级指标、10个二级指标、24个三级指标，总分为100分。

1. 决策类指标：占权重分18分，主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行考核。项目立项主要考察立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标主要考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；资金投入主要考察预算编制科学性、资金分配合理性。

2. 过程类指标：占权重分22分，主要从组织实施、资金管理两方面进行考核。组织实施主要考察管理制度健全性、制度执行有效性、监控有效性、档案管理健全性；资金管理主要考察资金到位率、预算执行率、资金使用合规性。

3. 产出类指标：占权重分38分，主要从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行考核。产出数量主要考察城镇独生子女父母奖励扶助发放情况、补助对象年审办理完成率；产出质量主要考察补助对象发放合规性、补助发放足额率、“一卡通”发放覆盖率；产出时效主要考察补助资金申请办理的时效性、补助

发放时效性。

4. 效益类指标：占权重分 22 分，主要从社会效益、服务对象满意度两个方面进行考核。社会效益主要考察项目对逐步提高社会稳定水平、逐步提高家庭发展能力、政策宣传知晓率；服务对象满意度主要考察领取补助的独生子女家庭满意度。

（四）评价组织实施

本次绩效评价的评价过程由三个阶段构成：

第一阶段：前期准备阶段。评价组从 5 月开始做了以下充分准备：一是成立绩效评价工作组。组建绩效评价工作组，与被评价单位进行沟通，针对项目情况进行初步了解；二是制定工作计划。根据初期了解情况，结合本次评价工作安排，制定评价工作计划，并梳理项目资料需求清单；与被评价单位对接，开展项目预调研，收集项目有关资料；三是制定评价工作方案。根据预调研情况及收集到的资料，制定并完善工作方案。

第二阶段：实施阶段。收发基础数据表、开展调查问卷、实地调研、进行综合评价，对确定的指标体系进行打分，通过梳理得分项，总结经验；通过梳理扣分项，找出存在问题。

第三阶段：报告撰写及提交阶段。评价组依据综合评价及项目相关资料，形成绩效评价报告初稿；向绩效专家、被评价单位、委托单位征求意见，修改完善绩效评价报告，形成征求意见稿；根据专家评审意见，形成绩效评价报告定稿；最后整理评价过程

中收集及形成的各项资料，并及时进行归档。

（五）评价依据

评价依据包括《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）等，详见附件二。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

从总体上来看，城镇独生子女父母奖励扶助项目，立项依据充分、程序规范完整，符合相关政策要求；绩效目标编制合理，预算编制科学、资金分配合理明确；业务管理制度健全，业务流程严格按照制度执行，各级主管单位落实监督考核工作，档案资料完整、规范；2022年补助对象年审完成率100%，补助资金申请办理的时效性符合政策规定，项目政策群众知晓率较高，实施以来逐步提高社会稳定水平；领取补助的独生子女家庭满意度较高。

但在项目执行过程中仍存在问题 and 不足，如：绩效指标设置不够明确；资金使用合规性不足；区级财政资金未到位，预算执行率较低，补助资金未及时、足额发放到位等问题。

（二）总体评价结论

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后得出最终分数为78.47分（见表3-1）。按照《新乡市市级预算绩效评价结果应用管理办法》（新财效〔2021〕2号）要求，评价等级设置划分为四档：优（90（含）-100分）、良（80（含）-90

分)、中(60(含)-80分)、差(60分以下),该项目评价等级为“中”。具体指标体系及评价得分情况详见附件一。

表 3-1 总体得分情况表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	合计
标准分	18	22	38	22	100
得分	17.25	17.29	24.36	19.57	78.47
得分率	95.83%	78.59%	64.11%	88.95%	78.47%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

决策方面包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标,共计 18 分,得 17.25 分,得分率 95.83%,项目整体决策良好,主要扣分项为绩效指标明确性。

表 4-1 项目决策指标得分情况

指标	权重	分值	得分率
A1 项目立项	6	6	100.00%
A11 立项依据充分性	3	3	100.00%
A12 立项程序规范性	3	3	100.00%
A2 绩效目标	6	5.25	87.50%
A21 绩效目标合理性	3	3	100.00%
A22 绩效指标明确性	3	2.25	75.00%
A3 资金投入	6	6	100.00%

A31 预算编制科学性	3	3	100.00%
A32 资金分配合理性	3	3	100.00%
合计	18	17.25	95.83%

A1 项目立项：从立项依据充分性角度分析，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展和行业发展规划，以及相关政策要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复，项目立项依据充分。从立项程序规范性角度分析，项目依照规定的程序申请设立、符合相关政策要求，项目立项程序规范。

A2 绩效目标：从绩效目标合理性角度分析，2022 年度市卫健委制定了独生子女奖扶项目年度绩效目标，年度目标内容与实际工作内容相关，并如实反映出项目预期产出和效果，绩效目标设置较为合理；从绩效指标明确性角度分析，市卫健委将项目绩效目标细化分解为具体的产出、效益、满意度指标，可以通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与年度计划数相对应，但系统中将满意度指标误填入生态效益指标中。

A3 资金投入：从预算编制科学性角度分析，项目预算内容为发放各区独生子女奖扶资金，与项目实际内容相匹配；年度预算按照市财政局预算科要求，依据独生子女奖扶项目 2021 年度发放补助人次与补助标准按比例测算，测算依据充分，预算编制资金量与年度工作任务相匹配。从资金分配合理性角度分析，市卫健

委依据各区上报的年度应发放人数、结合发放标准分配项目资金，预算资金分配依据充分、合理。

（二）项目过程情况

过程方面包含 2 个二级指标以及 7 个三级指标，共计 22 分，得 17.29 分，得分率 78.59%，项目整体过程一般，主要扣分项为资金到位率、预算执行率、资金使用合规性。

表 4-2 项目过程指标得分情况

指标	权重	分值	得分率
B1 组织实施	13	13	100.00%
B11 管理制度健全性	3	3	100.00%
B12 制度执行有效性	4	4	100.00%
B13 监控有效性	3	3	100.00%
B14 档案管理健全性	3	3	100.00%
B2 资金管理	9	4.29	47.67%
B21 资金到位率	3	2	66.67%
B22 预算执行率	3	1.29	43.00%
B23 资金使用合规性	3	1	33.33%
合计	22	17.29	78.59%

B1 组织实施：从管理制度健全性角度分析，项目具有《河南省卫生计生委河南省财政厅关于实施城镇独生子女父母奖励扶助制度的通知》（豫卫家庭〔2015〕2 号）、《河南省卫生计生委关

于城镇独生子女父母奖励扶助制度政策解释及资格确认的通知》(豫卫家庭〔2015〕3号)等制度，管理制度健全。从制度执行有效性角度分析，独生子女奖扶项目的组织和开展符合政策规定的业务流程和标准，各街道办和社区均按照规定对领取独生子女奖扶金符合条件的人员采取公示、年审等必要管控措施，公示程序执行到位，年审覆盖率达标；2022年度各区按照规定开展两次以会代训、独生子女奖扶系统试点培训工作。从监控有效性角度分析，年初各级主管部门制定相关工作计划部署，并对下级单位的计划落实、项目实施过程开展督查考核工作；年中，市卫健委如期开展绩效监控工作。从档案管理健全性角度分析，独生子女奖扶项目按照规定程序进行，资料齐全并及时归档；各区卫生健康部门和街道办事处建立档案存放处，资料档案完整齐全并整理成册；业务档案和对象档案相互分离，符合相关文件规定，档案资料齐全、管理规范。

B2 资金管理：从资金到位率角度分析，项目资金应到位6525.87万元，截止到评价期结束，省市两级资金按计划全部到位，但部分区级配套资金未能足额及时到位，仅到位102.59万元，资金到位率66.57%；从预算执行率角度分析，项目资金实际到位4344.42万元，仅完成发放291.11万元，预算执行率6.75%，预算执行率较低；从资金使用合规性角度分析，4个市辖区存在资金应付未付的情况，导致本项目扶助资金晚支付、未支付，资金

使用合规性有待提升。

（三）项目产出情况

产出方面包含 3 个二级指标以及 7 个三级指标，共计 38 分，得 24.36 分，得分率 64.11%，项目整体产出一般，主要扣分项为城镇独生子女父母奖励扶助发放率、补助发放足额率、补助发放时效性。

表 4-3 项目产出指标得分情况

指标	权重	分值	得分率
C1 产出数量	10	5.22	52.20%
C11 城镇独生子女父母奖励扶助发放率	5	0.22	4.40%
C12 补助对象年审办理完成率	5	5	100.00%
C2 产出质量	18	12	66.67%
C21 补助发放合规性	6	6	100.00%
C22 补助发放足额率	6	0	0%
C23 “一卡通”发放覆盖率	6	6	100%
C3 产出时效	10	7.14	71.40%
C31 补助资金申请办理的时效性	5	5	100.00%
C32 补助发放时效性	5	2.14	42.80%
合计	38	24.36	64.11%

C1 产出数量：从城镇独生子女父母奖励扶助发放率角度分析，2022 年计划发放奖补人数 67977 人，实际仅发放 3053 人，

仅达到计划人数 4.49%，发放率过低。从补助对象年审办理完成情况分析，2022 年本项目应参加年审对象 60146 人，实际参加年审 60146 人，补助对象年审比率达到 100%。

C2 产出质量:从补助发放合规性角度分析，经评价组实地调研，抽查新乡市红旗区、牧野区、卫滨区街道办及各辖区补助人员档案资料，各区领取独生子女奖扶资金的人员资料完整、资格认定合规。从补助发放足额率角度分析，2022 年独生子女奖扶项目应发放人数 67977 人，实际足额发放 3053 人，补助足额发放率仅 4.49%。从“一卡通”发放比率角度分析，2022 年独生子女奖扶项目实际发放人数 3053 人，实际通过“一卡通”发放人数 3053 人，“一卡通”发放覆盖率 100%。

C3 产出时效:从补助资金申请办理的时效性角度分析，各社区按照制度规定，于 2 月 15 日前将初审资料报街道办事处，经街道办事处审核确认后进行公示工作；各区卫健委于 3 月 31 日前根据街道办提交相关工作资料，汇总确认当年应发放明细，并报同级财政部门据此安排配套资金，补助资金拨付申请办理较为及时。从补助发放时效性角度分析，新乡市仅高新区、平原示范区、经开区三个市辖区按照政策规定于 12 月 31 日前完成奖扶资金发放工作，其余四个市辖区均未在规定时间内将补助资金发放到位，补助发放时效性不足。

（四）项目效益情况

效益方面包含 2 个二级指标以及 4 个三级指标，共计 22 分，得 19.57 分，得分率 88.95%，项目整体效益良好，主要扣分项为逐步提高家庭发展能力。

表 4-4 项目效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	18	15.57	86.50%
D11 逐步提高社会稳定水平	6	6	100.00%
D12 逐步提高家庭发展能力	6	3.57	59.50%
D13 政策宣传知晓率	6	6	100.00%
D2 服务对象满意度	4	4	100%
D21 领取补助的独生子女家庭满意度	4	4	100%
合计	22	19.57	88.95%

D1 社会效益:从逐步提高社会稳定水平角度分析，2022 年度独生子女奖扶项目未发生投诉事件；从逐步提高家庭发展能力角度分析，项目依据国家及省级政策执行，按照规定的流程如期开展认证工作，但 4 个主城区未依据政策按时发放奖补资金，政策执行有效性不足；通过问卷调查，群众认为项目的实施一定程度上能够缓解城镇独生子女家庭生活压力比率仅有 69%，项目实施逐步提高计划生育家庭的发展能力的效益不够明显。从政策宣传知晓率角度分析，通过问卷调查群众政策知晓率达到 97%以上，群众对相关政策比较了解。

D2 服务对象满意度:从领取补助的独生子女家庭满意度角度分析,根据调查问卷,领取补助的独生子女家庭满意度达到 90%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

一是与时俱进,创新宣传方式。新乡市各街道办通过微信公众号对独生子女奖扶相关政策进行解读;各社区利用物业业主微信群或在楼院展板、小区内的宣传栏上张贴相关通知等途径宣传独生子女奖扶发放政策。通过多种宣传渠道将扶助制度的意义、扶助对象资格条件、申报确认程序、扶助金发放额度等规定向社会公众广泛公布,并公开咨询电话,向广大群众进行政策宣传。

二是便民服务,推行网上办理。为进一步贯彻落实政府简政放权、方便群众办事有关精神,按照“放管服”有关要求,最大程度为群众提供便捷的卫生健康服务,红旗区通过“红旗 e 岗通”小程序进行该区域独生子女奖扶的资格确认、年审网上办理等工作,牧野区、卫滨区则通过微信社群接龙、到社区签字等方式开展年审工作。实现“一件事一次办”,线上线下同时办理、大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数,得到群众的普遍认可。

三是精准发放,“一卡通”发放全覆盖。2022 年度独生子女奖扶经费纳入“一卡通”管理体系。通过“一卡通”系统,集中打卡发放到补助对象社会保障卡银行账户,实现直接兑付到人到

户。此项举措有效缩减发放资金收集银行卡信息及系统发放甄别账户信息时间，并且由一张卡解决群众多张卡领取补助金，便于群众集中归集和领取各项补助资金、查询具体补贴项目及资金明细。同时方便政府监督管理，实现资金全面监管。

（二）存在的问题及原因分析

一是部分市辖区对计划生育奖励扶助工作的认识不足。尽管市卫健委为落实落细奖扶资金发放工作，采取了强化预算管理、下发工作督导、实行“一票否决”制等推动措施，但从资金发放执行的实际情况看，仍然存在配套资金未全部到位、发放进度偏慢等现象。部分市辖区财政局及相关业务部门未能充分认识到财政社保资金预算执行管理的重要意义，特别是对本项目涉及的专项资金缺乏强烈的使命感、紧迫感、责任感，未能充分履行部门职能作用的发挥，影响了社会保障资金的使用效益，不利于推动民生政策的有效落地。

二是部分市辖区专项资金预算执行到位率不足。独生子女奖扶资金发放工作是一项常年性的、持续性的工作。新乡市人口计生工作领导小组办公室向各县（市）、区党委、政府先后2次下发通报，对没有完成2022年度人口与计划生育工作目标任务的单位进行督导。但截止项目评价工作结束，个别市辖区仍未将奖扶资金发放到位，资金到位率仅66.56%，严重影响了预算项目的整体支出进度。个别市辖区财政局及相关业务部门未能及时掌握预

算执行动态，做好督促检查工作，未能有效加强对重点项目特别是民生工程类项目资金的监控力度。

三是专项资金预算执行的责任落实性不足。市、区级财政部门与卫健委对独生子女奖扶资金的发放未能建立推动项目有效实施的会商制度。对于区级财政未能及时将上级下达补助资金及时发放的情况，市级财政部门未能建立监督管理机制，定期分析支出进度、排名、通报、约谈、考核等制度。未有效将责任分解落实到各区级财政部门、项目主管单位、具体执行单位和负责人，建立预算执行管理工作的长效机制。

六、有关建议

（一）提高认识，把加快社会保障资金预算执行进度放在更加突出的位置

独生子女奖扶工作作为社会保障事业的重要内容，涉及广大人民群众切身利益，是体现以人为本的科学发展观的重要方面，社会广泛关注，各级党委政府高度重视。社会保障资金是促进社会保障事业发展的重要要素，管好用好社会保障资金，提高资金使用效益，对切实落实党和国家的社保政策、构建和谐社会、促进经济社会健康可持续发展有着十分重要的意义。因此，各级财政部门及相关业务部门要增强紧迫感、使命感和责任感，进一步统一思想、提高认识，履行财政职能，把加快社会保障资金预算执行进度放在更加突出的位置，提高预算执行的质量和效率，促

进各项社会保障事业健康发展。

（二）狠抓落实，以制度保障加快社会保障资金预算支出进度

各级卫健委承担着落实独生子女奖扶政策的重要职责，是本项目实施和预算执行的主体。各级财政部门应会同业务主管科室强化项目管理，建立项目实施方案，制定专项资金预算支出计划和考核补助办法。各级财政部门要会同业务部门对上一年度预算执行情况进行回顾，查找不足，对当年预算执行工作提出具体要求，对执行情况定期进行汇总、通报。对未完成预定计划项目支出的，要求作出书面说明，并及时与部门进行沟通，分析原因、研究办法，督促部门按计划完成进度。

（三）强化考核，把绩效考评结果与奖扶资金安排挂钩

建议市级财政部门、市卫健委会同各区财政部门、区卫健委定期召开预算执行分析会，建立与部门、区级政府的定期通报和会商制度，研究分析预算执行中存在的问题，及时提出加强预算执行管理工作意见。相关部门要把预算执行管理工作当作头等大事切实抓紧抓好，建立“一把手”负责制，合理界定部门间的责任，改进工作方式方法，充分调动和发挥各部门的责任主体作用。建议市财政部门对项目实施情况进行年度绩效考评，并根据考评结果进行项目资金结算和安排下一年度预算，提高财政资金运行效益。

附件一 绩效评价指标体系

新乡市城镇独生子女父母奖励扶助项目绩效评价指标体系及评价得分情况表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
A决策	18	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：①项目立项符合河南省相关政策，符合新乡市相关要求；②项目立项符合行业发展规划和政策要求；③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不交叉重复。	具备一个评价要点，得指标分值的 25%。	3	①②依据《河南省卫生计生委河南省财政厅关于实施城镇独生子女父母奖励扶助制度的通知》（豫卫家庭〔2015〕2 号）、《关于做好计划生育家庭奖励扶助制度便民服务工作的通知》（豫卫人口〔2021〕16 号）等文件规定，城镇独生子女父母奖励扶助项目立项符合相关政策要求、符合行业发展规划； ③项目立项与中共新乡市委办公室新乡市人民政府办公室关于印发《市卫健委职能配置内设机构和人员编制规定》的通知第四条“负责计划生育管理和服务工作，完善落实计划生育政策”的部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④根据现场访谈及市卫健委提供资料，城镇独生子女父母奖励扶助项目立项不存在交叉重复。 依据评分规则，该项指标得 3 分。
				A12 立项程序规范	3	项目的申请、设立过程是否符合	评价要点：①项目是否按照规定的程序申	具备一个评价要点，得指标分值的 50%。	3	①②项目为常年连续性项目，按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
				性		相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	请设立;②审批文件、材料是否符合相关要求。			依据评分规则,该项指标得3分。
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点:①项目是否有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	具备评价要点①,得到指标分值的50%;如不具备,该指标分值为0;具备评价要点②③,分别得到指标分值的25%。	3	根据市卫健委提供项目绩效目标表: ①项目由市卫健委制定了项目绩效目标; ②项目绩效目标“落实城镇独生子女父母奖励扶助制度,及时足额发放奖励扶助资金,帮助解决计划生育家庭的实际困难,使他们精神上获得慰藉,生活上得到帮助,提高全市计划生育家庭发展能力,促进社会和谐稳定”,与实际内容高度相关; ③预期产出效果符合正常的业绩水平。 依据评分规则,该项指标得3分。
				A22 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以	评价要点:①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、	具备评价要点①,得到指标分值的50%;具备评价要点②和③,各得到指标分值的25%。	2.25	根据市卫健委提供“项目绩效目标申报表”: ①项目绩效目标细化分解为具体的产出、效益、满意度指标,但系统中误填了满意度指标到生态效益指标,扣0.75分; ②细化之后的数量、质量、时效、成本、社会效益指标可通过清晰、可

一级 指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
						反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。			衡量的指标值予以体现； ③项目绩效目标与部门目标任务数相对应。 依据评分规则，该项指标得 2.25 分。
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算内容与项目实际内容是否匹配；②预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制；③预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。	具备一个评价要点，得到指标分值的 1/3。	3	根据市卫健委提供的 2022 年新乡市城镇独生子女父母奖励扶助测算表： ①该项目预算内容发放各区城镇独生子女父母奖励扶助，与项目实际内容相匹配； ②该项目年度预算按照市财政局预算科要求，依据城镇独生子女父母奖励扶助项目 2021 年度发放补助人次与补助标准按比例测算，测算依据充分； ③预算确定的项目资金量 1702 万，但是年度任务需求资金量 2284 万，偏离度 34%。因省人民政府在 2021 年 12 月 22 日出台省与市县共同财政事权支出责任省级分担办法，调整省、市、区财政资金分担比例，由 5:2.5:2.5 调整为 3:3.5:3.5。导致年初预算与年度工作任务不适应，去除省、市调整分担比例这个因素，预算编制资金量与年度工作任务相匹配。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
										依据评分规则，该项指标得3分。
				A32 资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与奖补单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性。	评价要点：①预算资金分配依据充分；②分配依据符合公平公正的原则；③分配依据符合资金管理办法规定。	具备评价要点①得到指标分值的40%；具备评价要点②③，各得到指标分值的30%。	3	①市卫健委根据各区卫健委上报各区年度应发放人数，结合发放标准分配资金，预算资金分配依据充分；②根据省人民政府在2021年12月22日出台的省与市县共同财政事权支出责任省级分担办法，省、市、区财政资金分担比例，为3:3.5:3.5，分配额度合理，与地方实际相适应。 依据评分规则，该项指标得3分。
B过程	22	B1 组织实施	13	B11 管理制度健全性	3	项目实施单位的业务管理制度是否健全，是否达到项目预期要求而采取了必要措施，用以反映和考核业务管理	评价要点：①具有相关业务管理制度；②具有相应的奖补金发放要求或标准；③相关业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备评价要点①②，各得到指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0；具备评价要点③，得到指标分值的20%。	3	①市卫健委主要依据《河南省卫生计生委河南省财政厅关于实施城镇独生子女父母奖励扶助制度的通知》（豫卫家庭〔2015〕2号）、《河南省卫生计生委关于城镇独生子女父母奖励扶助制度政策解读及资格确认的通知》（豫卫家庭〔2015〕3号）等管理制度开展工作，具有相关业务管理制度；②市卫健委依据省级通知，对户籍为新乡市或户口迁出本市但仍在本市领取退休金，年满60周岁的独生子女父母依据80元/人/月标准，进行独生子女奖扶补助，有明确的奖补资金发放要求或标准；

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
						制度对项目顺利实施的保障情况和实施单位对项目实施效果的控制情况。				③相关业务管理制度是否合法、合规、完整。 依据评分规则，该项指标得3分。
				B12 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：①按制度规定的流程和标准开展工作；②是否按照相关制度要求及时公示相关审核情况；③年审覆盖率是否达标；④每年是否定期开展业务培训情况。	具备一个评价要点，得到指标分值的25%。	4	根据评价组对新乡市红旗区、牧野区、卫滨区街道办及各辖区实地调研访谈和查阅市卫健委提供相关资料工作，市卫健委及各下级单位依据河南省政策规定的业务流程及标准开展相关工作； ①市卫健委核实、汇总各区卫生健康委员会上报数据，向市财政申请下拨资金，督导区级关于城镇独生子女父母奖励扶助工作的开展；各区卫健委监督街道办相关工作流程的规范性，对街道办上报数据的真实性、完整性负责； ②各街道办负责社区城镇独生子女父母奖扶项目的开展，每年对申请独生子女父母奖励扶助金的人员进行初审，审核结果报社区进行公示。经评价组现场调研及调查问卷回访情况，每年公示过程及结果社区保存照片等电子资料，并及时上报街道办审核工作情况，公示程序执行到位； ③经实地调研，社区每年通过微信社群通知需年审人员到社区审核，并

一级 指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
										在年审花名册签字按压手印留存，或采取线上审核方式通过微信小程序、微信社群接龙、视频通话、拍照留存等多种方式对申请独生子女父母奖励扶助金的人员进行年审工作，确保每年年审人数达标。各社区年审情况及结果报街道办，各区经街道办确认年审情况； ④2022 年度各区共开展两次以会代训、独生子女奖扶系统试点培训工 作。 依据评分规则，该项指标得 4 分。
				B13 监控 有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核管理制度的有效执行情况。	评价要点：①各级主管部门是否制定了年度工作计划、开展了工作部署和计划落实、项目实施过程中开展了督查考核、完成了总结评价，履行了完整的工作程序； ②是否按照相关制度规范要求开展绩效监	具备一个评价要点，得到指标分值的 50%。	3	根据评价组实地调研访谈和查阅市卫健委提供相关资料工作： ①年初各级主管部门制定相应工作计划开展工作部署，并对下级单位计划落实、项目实施过程开展督查考核； ②2022 年度如期开展绩效监控工作。 依据评分规则，该项指标得 3 分。

一级 指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
							控工作。			
				B14 档案 管理健全 性	3	项目相关档案是否符合相关政策规定,用以反映和考核档案资料的管理情况。	评价要点: ①城镇独生子女父母奖励扶助是否按照规定程序进行, 资料是否齐全并及时归档; ②区卫生健康部门建立业务档案和对象档案, 专人负责, 专柜存放, 统一管理。③各街道办事处建立业务档案和对象档案, 专人负责, 专柜存放, 统一管理; ④业务档案和对象档案符合文件规定。	具备一个评价要点, 得到指标分值的 25%。	3	根据评价组对新乡市红旗区、牧野区、卫滨区街道办及各辖区实地调研访谈和查阅相关资料: ①该项目根据规定简化工作流程, 如期展开工作并严格核查人员资格, 进行本年度城镇独生子女父母奖励扶助金项目年审、迁入、迁出等工作, 确定本年度城镇独生子女父母奖励扶助金领取人员, 并按时发放奖金, 相关资料手续齐全并及时归档; ②③档案管理方面, 各区卫生健康部门和街道办事处建立档案存放处, 项目相关资料收集齐全并整理成册; ④业务档案和对象档案相互分离, 符合相关文件规定。 依据评分规则, 该项指标得 3 分。
		B2 资金管	9	B21 资金	3	实际到位资金与	评价要点: 资金到位	省、市、区三级平均分	2	根据《河南省卫生计生委河南省财政厅关于实施城镇独生子女父母奖励

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
		理		到位率		计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	率= (实际到位资金/计划投入资金) × 100%实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金:一定时期(本年度或项目期)内计划投入到具体项目的资金。	配其权重分,省、市、区各级每出现一例资金未及时全部到位情况,扣除相应权重分。		扶助制度的通知》(豫卫家庭〔2015〕2号)及各区提供佐证资料: 2022年度城镇独生子女父母奖励扶助金项目,由省、市、区按照3:3.5:3.5的比例分担。发放标准为每人每月不低于80元,每年960元。 根据市卫健委提供资料,2022年新乡市市本级需发放城镇独生子女父母奖励扶助金67977人。依据补助标准及补助人次,省财政厅2022年应下拨资金1957.74万元,根据分配标准市、区需各承担2284.03万元。 根据河南省财政厅河南省卫生健康委员会《关于提前下达2022年计划生育转移支付省级财政资金预算的通知》(豫财社〔2021〕207号)文,省财政厅于2021年12月29日提前下拨资金1596.7万元,市级于2021年12月31日将该资金下拨; 根据新乡市财政局市卫健委《关于下达2022年计划生育转移支付财政补助资金预算通知》(新财预〔2022〕247号)文,市财政局于2022年9月13日将省级资金361.09万及市级资金2284.04万元下拨至各区级财政。 截止到评价期结束,高新区于12月1日将区级资金配套到位,经开区于12月30日将区资金配套到位,平原新区于11月28日将区级资金配

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
										套到位，其余 4 个辖区均未将区级资金配套到位；省、市财政资金到位率 100%，区级财政资金到位率 4.49%；此项扣 1 分。 依据评分规则，该项指标得 2 分。
				B22 预算执行率	3	项目资金是否按照计划和预算管理要求执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	评价要点：预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%①实际支出资金：一定时期内项目实际拨付的资金；②实际到位资金：一定时期内项目实际支出的资金。	各区平均分配权重分，预算执行率为 90%-100%得满分，70%-90%得 50%权重分，70%以下不得分。	1.29	根据各区卫生健康委员会提供相关资料： 截止到评价期结束，高新区应发放 290.12 万元，实际发放 290.12 万元；经开区应发放 0.97 万元，实际发放资金 0.97 万元；平原新区应发放 2.02 万元，实际发放资金 2.02 万元，其余 4 个辖区均未执行到位。各区平均分配权重分，扣（4/7）*3*100%=1.71 分。 依据评分规则，该项指标得 1.29 分。
				B23 资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和	评价要点： 各区资金使用是否符合财务管理制度以及专项资金管理办法规	符合评价要点得满分，否则每出现一个区资金使用不合规的情况扣 0.5 分，扣完为止。	1	根据市卫健委提供相关资料以及访谈： 本项目 4 个市辖区存在资金应付未付的情况，导致本项目扶助资金晚支付、未支付，扣 2 分。 依据评分规则，该项指标得 1 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
						考核项目资金的规范运行情况。	定、拨付是否有完整的审批程序和手续、是否符合项目预算批复或合同规定的用途、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			
C产出	38	C1产出数量	10	C11 城镇独生子女父母奖励扶助人数	5	反映领取城镇独生子女奖励扶助的独生子女父母数量情况。	评价要点：考察领取城镇独生子女奖励扶助的独生子女父母数量情况。	实际发放奖补人数达到计划人数，得指标权重分满分；否则按比例得分。	0.22	依据市卫健委提供各区分明细以及各区提供发放记录： 2022 年独生子女奖扶计划发放人数 67977 人，实际发放人数 3053 人，发放比例 $(3050/67977) * 100\% = 4.49\%$ ，扣 4.78 分。 依据评分规则，该项指标得 0.22 分。
				C12 补助对象年审办理完成率	5	反映城镇独生子女奖励扶助项目补助对象年审完成情况。	评价要点：考察城镇独生子女奖励扶助项目补助对象年审完成情况。完成率=（本年实际参加年审人数/	完成率达到 100%，得满分；否则根据权重按比例得分。	5	根据评价组对新乡市红旗区、牧野区、卫滨区街道办及各辖区实地调研访谈和查阅相关资料： 2022 年独生子女奖扶应参加年审 60146 人，实际参加年审 60146 人，补助对象年审比率= $(60146/60146) * 100\% = 100\%$ 。 依据评分规则，该项指标得 5 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
							应参加年审总人数) ×100%			
		C2产出质量	18	C21 补助发放合规性	6	反映领取补助人员认定的合规情况。	评价要点: ①符合奖补资金发放程序的流程; ②发放程序资料齐全。	具备一个评价要点,得到指标分值的50%。	6	根据评价组对新乡市红旗区、牧野区、卫滨区街道办及各辖区实地调研、座谈和查阅相关资料: ①②根据现场调研及提供相关资料,领取城镇独生子女父母奖励扶助金人员均提供身份证、户口本、婚育情况证明、本人近期免冠照片2张等证明材料,经抽查,各区领取城镇独生子女父母奖励扶助金人员资料完整、资格认定合规。 依据评分规则,该项指标得6分。
				C22 补助发放足额率	6	反映城镇独生子女父母奖励补助的发放情况。	评价要点: 足额率= $\frac{\text{发放奖补足额人数}}{\text{发放奖补总人数}} \times 100\%$	各区平均分配权重分,足额率达到100%得满分,每低1%,扣除指标分值的10%,扣完为止。	0	依据市卫健委提供各区分配明细以及各区提供发放记录: 2022年度独生子女奖扶应发放67977人,截止到评价期结束,足额发放奖补人数3053人,补助发放足额率= $\frac{3053}{67977} \times 100\% = 4.49\%$,扣6分。 依据评分规则,该项指标得0分。
				C23 “一卡通”发放覆盖	6	反映城镇独生子女父母奖扶通过	评价要点: “一卡通”发放比率= (通过 “一	发放使用比率达到90%得指标权重分满	6	依据市卫健委提供各区分配明细以及各区提供发放记录: 2022年度独生子女奖扶实际发放3053人,截止到评价期结束,通过“一

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
				盖率		“一卡通”发放使用的比率。	卡通”发放奖补人数/实际发放奖补总人数)×100%	分; 否则按比例得分。		卡通”发放奖补人数 3053 人, “一卡通”发放比率=3053/3053*100%=100%。 依据评分规则, 该项指标得 6 分。
		C3 产出时效	10	C31 补助资金申请办理的时效性	5	反映城镇独生子女父母奖励补助项目补助资金申请办理的时效性。	评价要点: ①按照制度规定 2 月 15 日前社区初审后报街道办事处, 审核确认后交社区公示。 ②3 月 31 日前区级负责汇总确认当年发放人数, 并报同级财政部门据此安排配套资金。	具备一个评价要点, 得到指标分值的 50%。	5	根据评价组对新乡市红旗区、牧野区、卫滨区街道办及各辖区实地调研、座谈和查阅相关资料: ①社区每年于 2 月 15 日前将初审数报街道办事处审核确认后公示, 街道办根据社区提供人员数据, 在 3 月 31 日前将本区域汇总数据上报区卫健委; ②各区卫健委 3 月 31 日之前根据街道办提交相关工作资料, 汇总确认当年应发放人数, 并报同级财政部门据此安排配套资金。 依据评分规则, 该项指标得 5 分。
				C32 补助发放时效性	5	反映城镇独生子女父母奖励补助发放到个人账户	评价要点: 按照政策规定 12 月 31 日之前发放完毕城镇独生子	具备评价要点①各区平均分配权重分, 若在 12 月 31 日之前发放完	2.14	依据市卫健委提供各区分配明细以及各区提供发放记录: 截止到 12 月 31 日, 仅有高新区、经开区、平原示范区补助资金及时发放到位, 其余四个区均未发放, 扣 (4/7) *5*100%=3.86 分, 区级补助

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
						的时效性。	女奖扶补助资金。	毕，得满分；每晚10天扣除5%权重分，扣完为止。		资金发放不及时； 依据评分规则，该项指标得2.14分。
D效益	22	D1社会效益	18	D11 逐步提高社会 稳定水平	6	反映项目实施对 社会稳定方面的 保障程度。	评价要点：城镇独生 子女父母奖励补助的 有责投诉发生数是否 比去年少。	不发生投诉得满分，每 发生一起，扣除权重分 值的10%，扣完为止。	6	根据各区卫生健康委员会提供资料及调研访谈得知： 2022年度城镇独生子女父母奖扶业务，未发生投诉事件； 依据评分规则，该项指标得6分。
				D12 逐步 提高家庭 发展能力	6	反映项目实施的 长效机制建设是 否健全，能否保 证项目的长期可 持续发展，逐步 提高计划生育家 庭的发展能力。	评价要点：①政策是 否有效执行；②问卷 调查，项目的实施对 城镇独生子女家庭是 否在一定程度上缓解 或者降低一部分的压 力。	具备一个评价要点，得 指标分值的50%。指标 ①缺失不得分，指标② 满意度达到85%以上 得满分，否则根据权重 按比例得分。	3.57	根据各区卫生健康委员会提供资料、调研访谈及调查问卷反馈： ①城镇独生子女父母奖扶业务由国家及省级政策支持，每年按照规定的 流程如期开展认证工作，但截止到评价期结束，4个主城区未依据政策 规定于12月31日前发放到位，酌情扣1.5分；②根据调查问卷显示， 项目的实施对城镇独生子女家庭压力缓解程度69%，扣（1-69%） *100%=0.93分。 依据评分规则，该项指标得3.57分。
				D13 政策 宣传知晓	6	反映符合领取补 助标准的独生子	评价要点：知晓率=（抽样调查知晓政策	知晓率达到90%得满 分，每低1%，扣除权	6	根据各区卫生健康委员会提供资料、调研访谈及调查问卷反馈： 城镇独生子女父母奖扶业务知晓率97.96%，大多通过社区了解城镇独

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准和评分规则	分值	评价意见
				率		女家庭对相关政策的知晓程度。	人数/抽样调查总人数)×100%	重分值的10%，扣完为止。		生子女奖励扶助申领政策。 依据评分规则，该项指标得6分。
		D2 服务对象满意度	4	D21 领取补助的独生子女女家庭满意度	4	反应城镇独生子女家庭对奖励扶助政策满意程度以及对工作人员服务的满意程度。	评价要点：根据问卷调查结果：满意度 $Y = [(\text{非常满意个数} \times 100\% + \text{一般满意个数} \times 50\% + \text{不满意个数} \times 25\%) / \text{有效调查问卷总数}] \times 100\%$	满意度达到85%以上得满分，每低1%，扣除权重分值的5%	4	根据各区卫生健康委员会提供资料、调研访谈及调查问卷反馈：领取补助的独生子女女家庭满意度90%，达到85%以上。 依据评分规则，该项指标得4分。
	100		100		100				78.47	

附件二 绩效评价依据

绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、本市相关法律、法规和方针政策、规章制度；各级政府制定的国民经济与社会发展规划；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；部门（单位）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。

本次评价依据包括但不限于下列材料：

1. 预算绩效类

- （1）《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- （2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （3）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （4）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
- （5）《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）；
- （6）《河南省财政厅关于开展2021年度省级财政重点项目和部门（单位）整体绩效评价工作的通知》（豫财效〔2022〕3号）；

(7)《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》(新办文〔2020〕10号)；

(8)《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》(新财效〔2021〕2号)；

(9)《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》(新财效〔2022〕1号文)。

2. 项目类

(1)《中华人民共和国人口与计划生育法》(2021年国家主席令第96号)；

(2)河南省卫生计生委 河南省财政厅《关于实施城镇独生子女父母奖励扶助制度的通知》(豫卫家庭〔2015〕2号)；

(3)《关于印发<河南省城镇独生子女父母奖励扶助制度政策解释及对象确认与退出程序>的通知》(豫卫家庭〔2015〕3号)；

(4)《关于简化优化城镇独生子女父母奖励扶助制度办事流程的通知》(豫卫家庭〔2017〕5号)；

(5)《关于做好计划生育家庭奖励扶助制度便民服务工作的通知》(豫卫人口〔2021〕16号)；

(6)《河南省人民政府办公厅关于印发省与市县共同财政事权支出责任省级分担办法的通知》(豫政办〔2021〕75号)；

(7)《关于建立财政社会保障资金预算执行通报和约谈机制

的通知》（豫财社〔2022〕72号）；

（8）《新乡市卫生健康委员会关于做好2022年新乡市计划生育奖励扶助对象申报年审工作的通知》。

3. 其他类

与项目相关的其他政策文件、宣传文稿等。

附件三 基础数据表

2022 年度独生子女奖扶项目测算表

单位	人数	标准（每人/每年）	省级		市级		区级		各级应下达数（万元）		
			比例	应下达数（元）	比例	应下达数（元）	比例	应下达数（元）	省级	市级	区级
红旗区	19848	960	0.3	5716224	0.35	6668928.00	0.35	6668928.00	571.62	666.89	666.89
卫滨区	18003	960	0.3	5184864	0.35	6049008.00	0.35	6049008.00	518.49	604.90	604.90
凤泉区	1766	960	0.3	508608	0.35	593376.00	0.35	593376.00	50.86	59.34	59.34
牧野区	25307	960	0.3	7288416	0.35	8503152.00	0.35	8503152.00	728.84	850.32	850.32
高新区	3022	960	0.3	870336	0.35	1015392.00	0.35	1015392.00	87.03	101.54	101.54
经开区	10	960	0.3	2880	0.35	3360.00	0.35	3360.00	0.29	0.34	0.34
平原新区	21	960	0.3	6048	0.35	7056.00	0.35	7056.00	0.60	0.71	0.71
合计	67977	960	0.3	19577376	0.35	22840272	0.35	22840272	1957.74	2284.03	2284.03

2022 年独生子女奖扶项目目标人数汇总表

单位：人

单位	本年度扶助人数（人）					上年扶助人数	
	本年扶助人数	本年退出	迁出退出	本年新增	迁入新增	上年扶助人数	其中：上年实际发放人数
市本级	67977	776	756	7219	614	61678	61678
红旗区	19848	206	263	2079	244	17994	17994
卫滨区	18003	192	266	1848	133	16480	16480
凤泉区	1766	24	12	216	7	1579	1579
牧野区	25307	336	190	2682	120	23031	23031
高新区	3022	18	25	384	108	2573	2573
经开区	10	0	0	5	2	3	3
平原示范区	21	0	0	5	0	18	18

附件四 访谈提纲

1. 请介绍下是否项目背景。

回复：为帮助解决计划生育家庭的实际困难，使他们精神上获得慰藉，生活上得到帮助，提高全市计划生育家庭发展能力，促进社会和谐稳定。

2. 请介绍下项目资金的应配套情况，项目整体预算执行情况。

回复：2022年度独生子女奖扶项目安排总预算6525.87万元，其中省级财政资金1957.79万元，市级财政资金2284.04万元，区级财政资金2284.04万元。截至到年底，本项目省级财政实际拨付资金1957.79万元，市级财政实际拨付资金2284.04万元，省、市财政资金按计划拨付到位；区级财政资金仅有高新区、经开区、平原新区配套到位，红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区均未配套到位，预算执行率为6.75%。

3. 请介绍下项目单位在本项目中的主要职责。

回复：我单位负责编制项目预算并提交至市财政局审核；组织各区开展宣传动员、统计工作；统计汇总各区数据，制定项目资金年度分配计划，并向市财政局申请资金拨付；督促各区项目进展、资金落实。

4. 请介绍下项目内容及执行情况。

回复：2022年度独生子女奖扶项目预计发放人数67977人。

截止到评价期结束，实际发放人数 3053 人。其中高新区、经开区、平原新区按时发放，红旗区、牧野区、凤泉区、卫滨区截至到年底未发放。

5. 请介绍该项目的做的好的地方。

回复：我单位与时俱进，创新宣传方式、推行网上办理。通过“一卡通”精准发放，实现全覆盖。

6. 请介绍高龄补贴的申请发放程序如何。

回复：各街道办负责社区城镇独生子女父母奖扶项目的开展，每年对申请独生子女父母奖励扶助金的人员进行初审，审核结果报社区进行公示。经评价组现场调研及调查问卷回访情况，每年公示过程及结果社区保存照片等电子资料，并及时上报街道办审核工作情况。市卫健委核实、汇总各区卫生健康委员会上报数据，向市财政申请下拨资金，督导区级关于城镇独生子女父母奖励扶助工作的开展；各区卫健委监督街道办相关工作流程的规范性，对街道办上报数据的真实性、完整性负责。

附件五 满意度问卷调查

附件 5-1 问卷

新乡市城镇独生子女父母奖励扶助项目满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！这是一份关于城镇独生子女父母奖励扶助项目实施情况的匿名问卷，本研究成果将为城镇独生子女补助项目的以后实施提供积极的建议，问卷填写的真实性和完整性将影响研究结论，请您仔细阅读，据实填写，不要遗漏。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1. 您是从哪个途径听说的城镇独生子女父母奖励扶助项目的？

A. 政府宣传 B. 电视 C. 网上 D. 朋友介绍

2. 您在申请该项目奖补时，您认为申请程序是否复杂？

A. 复杂 B. 一般 C. 不复杂

3. 您是否在社区看到过相关公示情况？

A. 没有 B. 不清楚 C. 有

4. 您收到该项目奖补资金的形式是？

A. 现金 B. “一卡通”系统 C. 微信/支付宝等

5. 您认为该项目的实施是否能缓解独生子女家庭生活压力，减轻子女养老压力？

A. 明显 B. 一般 C. 不明显

6. 您对该项目总体满意度如何？

A. 满意 B. 一般 C. 不满意

7. 您对城镇独生子女父母奖励扶助项目还有其他建议和意见吗？

附件 5-2 问卷结果汇总

本次对 2022 年新乡市城镇独生子女父母奖励扶助项目进行问卷调查，调查问卷范围：项目受益独生子女父母。问卷发放 100 份，有效回收 100 份，回收率 100%。综合满意度为 90%。

调查问卷统计情况如下：

问题及答案	A	B	C
1	85	0	12
2	0	0	100
3	95	5	0
4	81	13	6
5	56	8	36
6	82	14	4
7	/		