

新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统 建设项目财政重点绩效评价报告

评价机构（签章）： 河南云域网络科技有限公司

法人（签字）： _____

主评人（签字）： _____

报 告 日 期： 2023 年 1 月



摘 要

为贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）等文件精神，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，按照《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1号）文件的要求，河南云域网络科技有限公司受新乡市财政局委托，对“新乡市2022年交通运输非现场执法系统建设项目”开展绩效评价，形成此报告。

新乡市2022年交通运输非现场执法系统建设项目建设内容为在全市范围内建设覆盖138个车道的28个非现场执法点位。项目招标控制价为9,523.00万元，中标金额为9,497.51万元，采购节约率0.27%。截至2022年12月，上级资金到位2,556.00万元，上级资金到位率102.16%，已支付800.00万元，到位资金支付率31.30%。除新乡市项目年初预算700.00万元和延津县年初预算300.00万元，其余5个县均未将项目资金列入年初预算，截至评价时点，市县资金均未支付。2022年8月26日，除原阳县大石佛非现场执法点位外，其余27个非现场执法点均已启用。截至2022年11月，均已完成单项工程验收工作，但除新乡市外其余6个县均未完成整体验收工作。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最

终项目得分为 80.09 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。总体来看，新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目立项依据充分、立项程序基本规范；项目资金管理层面，资金使用合规；过程管理层面，项目采购方式基本合理、项目施工过程管理和质量管理规范、验收规范；产出层面，非现场执法前端系统建设完成率较好，项目开工及时，成本控制较为有效。

经过评价组深入调研分析，项目目前存在以下问题：1. 项目预算编制依据不够清晰，缺乏必要成本控制措施；2. 项目建设与验收进度较慢，进度管理需进一步加强；3. 项目到位资金执行率较低，需进一步强化资金保障；4. 项目建设及运营满意度偏低，运营管理责任需强化。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1. 牢固树立项目成本节约意识，加强项目预算编制与论证；2. 明确建设单位项目验收职责，加快项目整体验收与整改；3. 加快项目到位资金支付，强化项目资金保障；4. 进一步压实运营管护责任，提升项目运营效果。

目 录

摘 要	I
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	9
二、绩效评价工作开展情况	11
(一) 绩效评价目的、对象和范围	11
(二) 绩效评价依据	11
(三) 绩效评价体系	13
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准	13
(五) 绩效评价工作过程	14
三、综合评价情况及评价结论	14
(一) 整体评价结论	16
(二) 得分与绩效等级	16
四、 绩效评价指标分析	17
(一) 项目决策情况	17
(二) 项目过程情况	19
(三) 项目产出情况	21
(四) 项目效益情况	23
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	24
(一) 主要经验及做法	24
(二) 存在问题及原因分析	24

六、有关建议.....26

 （一）牢固树立项目成本节约意识，加强项目预算编制与论证..... 26

 （二）明确建设单位项目验收职责，加快项目整体验收与整改..... 26

 （三）加快项目到位资金支付，强化项目资金保障..... 27

 （四）进一步压实运营管护责任，提升项目运营效果..... 27

七、其他需要说明的问题..... 27

附件 1：综合评分表.....28

附件 2：问题清单与整改建议..... 47

新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统

建设项目财政重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10 号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10 号）等文件精神，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，按照《新乡市财政局关于印发 2022 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1 号）文件的要求，河南云域网络科技有限公司受新乡市财政局委托，对“新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目”开展绩效评价，形成此报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

随着我国公路的总里程增加、运输线路不断密集，为交通运输企业提供了良好的基础，各种公路货运企业不断涌现，由于货运经营者竞相压价，行业竞争日益加剧，导致货运车辆超限超载情况频频发生，使超限超载成为道路安全的元凶。为做好货车违法超限超载治理工作，自 2004 年以来，国务院全面部署，深入推进车辆超限超载治理工作，出台了《超限运输车辆行驶公路管理规定》（交通运输部令 2016 年第 62 号）、《交通运输部 工业和信息化部 公安部 工商总局 质检总局关于进一步做好货车非法改装和超限超载治理工作

的意见》（交公路发〔2016〕124号）等一系列政策法规，取得了一定成效。

但由于信息化水平不高、执法权责交叉，货车超限超载现象还依然存在，为进一步消除安全隐患，更好保护人民群众生命财产安全，河南省人民政府高度重视此项工作，2018年6月1日审议通过《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》，大力开展货物运输车辆超限超载治理工作。根据中华人民共和国交通运输部《关于河南省交通运输厅增补货车超限超载治理等交通强国建设试点任务的意见》（交规划函〔2021〕521号）要求，货车超限超载治理统一纳入了交通强国建设河南省试点工作中。

为适应新的形势要求，促进公路高质量、可持续发展，规范治超非现场执法工作，新乡市交通运输局积极响应上级政府部门政策号召，高度重视治超非现场执法点位建设工作，统筹规划新乡市市管国省干线、市区公路非现场执法系统建设方案。市交通运输局经过集中讨论和专家论证研究，最终拟在新乡市范围内建设覆盖138条车道、28处治超非现场执法建设点位。新乡市将通过建立治超非现场点位，规范货运车辆运输工作，确保人民群众生命和财产安全，保障市管国省干线公路的完好与畅通，维护公路运输事业持续长久发展。

2.项目资金投入与使用情况

（1）计划投入资金和计划建设内容

根据《关于新乡市交通运输局非现场执法系统项目可行性研究报告的批复》（新发改高技〔2022〕17号），新乡市

2022 年交通运输非现场执法系统建设项目估算总投资 11,360.00 万元，其中省级补助资金 2,502.00 万元，市县两级财政保障资金 8,858.00 元。新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目市、县计划投入资金明细见表 1-1。

表 1-1 市、县计划投入资金明细表

单 位	点位数	省补资金（万元）	财政保障资金（万元）	合计（万元）
市本级	8	828.00	2,852.00	3,680.00
辉县市	3	216.00	744.00	960.00
获嘉县	3	216.00	744.00	960.00
封丘县	3	216.00	984.00	1,200.00
卫辉市	3	324.00	1,116.00	1,440.00
延津县	5	414.00	1,426.00	1,840.00
原阳县	3	288.00	992.00	1,280.00
合 计	28	2,502.00	8,858.00	11,360.00

（2）项目计划建设内容

根据河南省交通运输厅《河南省治理货运车辆超限运输非现场执法实施办法（试行）的通知》（豫交文〔2021〕79 号），结合新乡市“统一规划、统一建设、统一管理”的治超非现场执法模式，推行科技化、信息化治超执法工作，在全市范围内建设覆盖 138 个车道的 28 个非现场执法点位，市、县建设任务明细见表 1-2。

表 1-2 建设任务明细表

序号	单位	点位数（个）	车道数（个）
1	市本级	8	46
2	辉县市	3	12
3	获嘉县	3	12

序号	单位	点位数 (个)	车道数 (个)
4	封丘县	4	19
5	卫辉市	2	10
6	延津县	5	23
7	原阳县	3	16
合计		28	138

3.资金到位、支出与完成情况

(1) 资金到位与支付情况

2022 年 2 月,新乡市交通运输局委托河南大明建设工程管理有限公司完成项目采购任务,根据项目招投标文件、上级下达资金文件和财政支付凭证,项目招标控制价为 9,523.00 万元,中标金额为 9,497.51 万元,采购节约率 0.27%。截至 2022 年 12 月,上级资金到位 2,556.00 万元,上级资金到位率 102.16%,已支付 800.00 万元,到位资金支付率 31.30%。除新乡市项目年初预算 700.00 万元和延津县年初预算 300.00 万元,其余 5 个县均未将项目资金列入年初预算,截至评价时点,市县资金均未支付。项目资金全过程明细见表 1-3。

表 1-3 项目资金过程明细

单位: 万元

序号	采购内容	中标单位	招标控制价(万元)	合同签订金额(万元)	采购节约率	已支出金额(万元)
1	工程设计	河北远道通信系统工程有限公司	9,523.00	190.00	1.00%	800.00
2	设备采购	河南省交通规划设计研究院		9,238.01		

序号	采购内容	中标单位	招标控制价(万元)	合同签订金额(万元)	采购节约率	已支出金额(万元)
	安装	股份有限公司				
3	工程监理	中建卓越建设管理有限公司		69.50	0.71%	0.00
合计			9,523.00	9,497.51	0.27%	800.00

(2) 建设完成情况

截至 2022 年 11 月，均已完成单项工程验收工作，但除新乡市外其余 6 个县均未完成整体验收工作。

2022 年 8 月 11 日，市交通运输局在网上公布《关于正式启用 40 处非现场执法点的通告》，2022 年 8 月 26 日正式启用 28 处非现场执法点。根据实地调研和访谈结果，原阳县大石佛非现场执法点暂未启用，28 处执法点具体位置及启用时间见表 1-4。

表 1-4 非现场执法点位具体位置

序号	单位	执法点名称	执法点具体位置	启用时间
1	新乡市	周村非现场执法点	G234 周村村口北 101 米	2022 年 8 月 26 日
2		东黑堆非现场执法点	新中大道共产主义桥南 301 米	2022 年 8 月 26 日
3		小朱庄非现场执法点	和平路共产主义大桥北小朱庄北	2022 年 8 月 26 日
4		小介山非现场执法点	新长南线关堤乡小介山村口东 301 米	2022 年 8 月 26 日
5		元庄非现场执法点	G235 西环新获路元庄村	2022 年 8 月 26 日
6		秦庄非现场执法点	G108 秦庄超限检测站	2022 年 8 月 26 日

序号	单位	执法点名称	执法点具体位置	启用时间
7		大黄屯非现场执法点	凤泉区宝山路大黄屯村口东	2022年8月26日
8		夹堤非现场执法点	平原新区夹堤村	2022年8月26日
9	获嘉县	马营桥非现场执法点	获嘉县 S231 马营桥南 101 米	2022年8月26日
10		黄堤非现场执法点	获嘉县 G235 黄堤镇西	2022年8月26日
11		北马厂非现场执法点	获嘉县黄堤镇北马厂村	2022年8月26日
12	延津县	西吐非现场执法点	延津县新 108 西吐村下道口	2022年8月26日
13		于庄非现场执法点	延津县 S311 线司寨乡于庄村	2022年8月26日
14		齐村非现场执法点	延津县 S225 线齐村北	2022年8月26日
15		董固非现场执法点	延津县 S310 线胙城乡北董固路口	2022年8月26日
16		高庄非现场执法点	延津县新 107 线与新胡线 (X010) 交叉口北高庄村	2022年8月26日
17		小里非现场执法点	延津县 S311 与 S228 交叉口南小里村	2022年8月26日
18	封丘县	文岩非现场执法点	封丘县 S224 线黄德南文岩村	2022年8月26日
19		西斗非现场执法点	封丘县 G328 线西斗门	2022年8月26日
20		应举非现场执法点	封丘县 S312 应举镇应举村	2022年8月26日
21		马坊非现场执法点	封丘县 S221 曹岗乡马坊村	2022年8月26日

序号	单位	执法点名称	执法点具体位置	启用时间
22	原阳县	南裴寨非现场执法点	原阳县 G107 南裴寨村北 701 米	2022 年 8 月 26 日
23		葛埠口非现场执法点	原阳县葛埠口镇东 201 米	2022 年 8 月 26 日
24		大石佛非现场执法点	原阳县 S327 与 S226 交叉口大石佛村	暂未启用
25	辉县	赵凝屯非现场执法点	辉县市 G235 常村镇赵凝屯十字路口南 300 米（南水北调桥北）	2022 年 8 月 26 日
26		丁庄非现场执法点	辉县市 G235 愚公洞北口（丁庄村）	2022 年 8 月 26 日
27	卫辉市	薛屯非现场执法点	卫辉市 G108 薛屯村	2022 年 8 月 26 日
28		孙杏村非现场执法点	卫辉市 S102 孙杏村镇白露村	2022 年 8 月 26 日

4.项目组织管理

新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目实施参与主体包括省市级财政部门和省市级交通运输部门，以及设计、施工、监理等市场服务主体，组织架构如图 1-1。

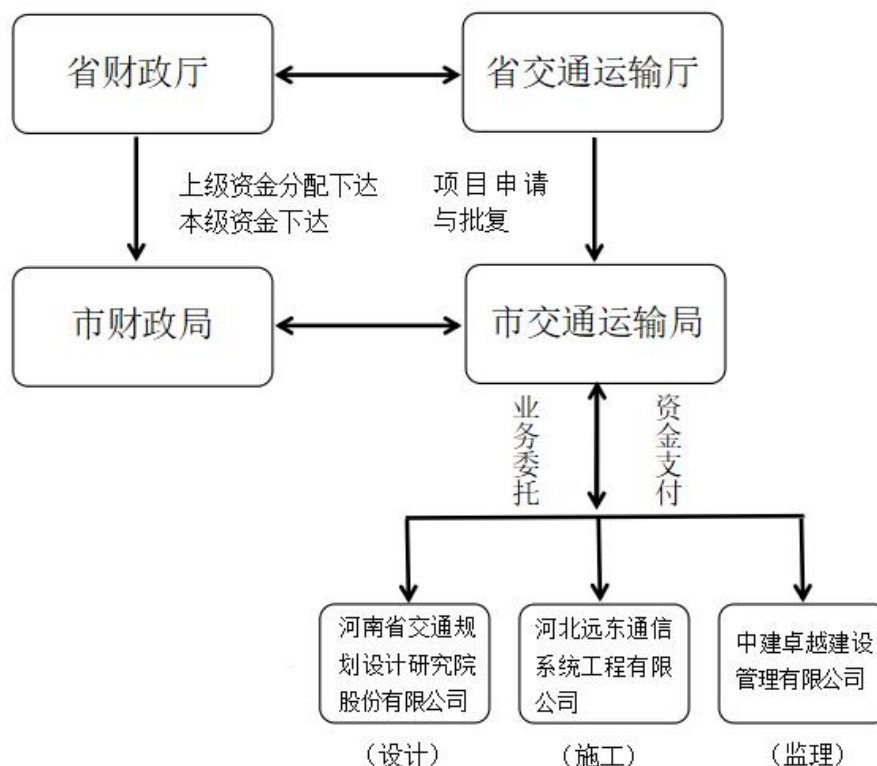


图 1-1 项目参与部门与职能分工

河南省交通运输厅：安排非现场执法系统建设任务，组织开展非现场执法系统项目建设任务复核。

新乡市财政局：负责项目预算审核、资金拨付及资金的监管。

新乡市交通运输局：是项目的主管部门，负责项目预算的编制，指导全市交通运输信息化建设，签订项目合同，对项目进行验收，向财政申请项目资金的拨付。

项目施工单位：河南省交通规划设计研究院股份有限公司负责设计研究并出具项目实施工程图；河北远东通信系统工程有限公司负责购买系统建设相关材料，安装、调试系统，组织工作人员培训等；中建卓越建设管理有限公司对项目建设全过程进行监督，编制监理日志、周报、月报和监

理报告等。

5.利益相关方

表 1-5 利益相关方及其职能

序号	利益相关方	职能部门	主要工作
1	财政部门	新乡市财政局	负责项目预算审核、资金拨付及资金的监管
2	项目主管部门	河南省交通运输厅	安排非现场执法系统建设任务，组织开展非现场执法系统项目建设任务复核。
3	项目实施单位	新乡市交通运输局	负责项目预算的编制，指导全市交通运输信息化建设，签订项目合同，对项目进行验收，向财政申请项目资金的拨付。
3	项目施工单位	①河北远东通信系统工程有限公司； ②河南省交通运输规划设计研究院股份有限公司。	①河北远东通信系统工程有限公司负责购买系统建设相关材料，安装、调试系统，组织工作人员培训等； ②河南省交通运输规划设计研究院股份有限公司负责设计研究并出具项目实施工程图。
4	项目受益方	本市市民	所有新乡市市民均为本项目受益对象。

（二）项目绩效目标

新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目，计划投入资金 9,523.00 万元，用于全市非现场执法系统建设，

建设任务包括建立 28 个非现场执法点位，涉及车道 138 条。计划建设周期为 1.5 个月，项目市主管部门提供了绩效目标申报表（见表 1-6），但指标值设置与总体建设任务存在差异，评价组对项目整体建设任务进行梳理，梳理后绩效目标表见表 1-7。

表 1-6 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	建设成本	≤700 万元
产出指标	数量指标	市本级非现场执法车道	40 条
		全市非现场执法车道	149 条
	质量指标	验收合格率	100%
	时效指标	建成时间	按合同约定
效益指标	社会效益指标	持续保障交通安全	持续保障
		提高道路使用效率	有效提高
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

表 1-7 项目整体绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	建设成本	≤9,523.00 万元
产出指标	数量指标	全市非现场执法点位	28 个
		全市非现场执法车道	138 条
	质量指标	验收合格率	100%
		建成系统故障发生率	0%
	时效指标	开工及时率	100%
		验收及时率	100%
效益指标	社会效益指标	持续保障交通安全	持续保障
		提高道路使用效率	有效提高

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
满意度指标	服务对象满意度指标	系统使用人员满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

本次绩效评价旨在全面梳理新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目年度目标任务及政府要求的落实情况，综合分析项目效益及目标实现程度，对财政资金的实际使用效果进行跟踪问效，掌握项目资金的使用情况以及项目的实施情况，总结项目实施经验，分析潜在问题，提出改进意见和建议，强化新乡市交通运输局支出责任，优化财政资源配置，提高资金配置效率和资金使用效益，提升公共服务质量，增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，提高财政资金使用效益和效率，进一步提高政策规划和项目执行的科学性。

2.评价对象和范围

本次绩效评价对象为新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目，涉及资金规模 9,523.00 万元。评价范围包括项目立项决策、过程管理、实施产出和实施效果等全过程。

（二）绩效评价依据

本次绩效评价依据包括预算绩效管理类、项目管理类以及其他类三类。具体评价主要依据如下：

1.预算绩效管理类

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》；
- (3) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- (5) 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
- (6) 《关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）；
- (7) 《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；
- (8) 《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2022〕1号）；
- (9) 新乡市财政局关于印发《新乡市财政绩效评价指南》（新财效〔2022〕4号）。

2.业务管理类

- (1) 交通运输部关于修改《超限运输车辆行驶公路管理规定》的决定（中华人民共和国交通运输部令2021年第12号）；
- (2) 《交通运输部关于印发〈“十四五”公路养护管理发展纲要〉的通知》（交公路发〔2022〕46号）；
- (3) 《河南省交通运输执法信息系统建设与应用推进

方案》（豫交执法〔2018〕14号）；

（4）《河南省治理货运车辆超限运输非现场执法工作规范》（河南省交通运输厅〔2021〕）；

（5）《河南省交通运输厅 关于印发河南省治理货运车辆超限运输 非现场执法实施办法（试行）的通知》（豫交文〔2021〕79号）。

3.其他类

（1）项目绩效目标申报表；

（2）部门工作计划及总结；

（3）其他相关资料，包括财政部门的预算批复、工程量清单及相关合同、验收报告、项目执行的财务及业务资料、反映项目产出及效果的佐证材料等。

（三）绩效评价体系

本次绩效评价以财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）文件要求为指导，坚持绩效导向、从项目设立实施的根本目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等4个一级指标，权重依次为15分、30分、30分、25分，下设12个二级指标和24个三级指标。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1.评价原则

本次绩效评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标

准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。

2. 评价方法和标准

本次绩效评价根据项目实际情况，采用定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、分级分类、绩效相关的基本原则，综合运用成本效益分析法、因素分析法、调查分析法、现场察验法、公众评判法等方法，确保评价的科学性与有效性。

此外，对项目相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、访谈走访、实地勘察等方式，对相关资料和数据进行核实，对相关实施过程中涉及的流程进行规范性检验。

新乡市交通运输局交通运输非现场执法系统建设项目属于一次性项目，全面梳理掌握了 2022 年度非现场执法系统建设项目经费使用情况及取得的效果，加强项目的资金管理，提高资金的配置和使用效益。

（五）绩效评价工作过程

根据新乡市财政局对于本次新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括 4 个阶段，时间跨度为 2022 年 4 月 27 日至 2023 年 1 月 10 日，整体评价实施过程见表 2-1 所示。

表 2-1 评价实施过程

实施阶段	时间安排	实施内容
前期准备阶段	2022 年 4 月 27 日	成立绩效评价组：根据被评价项目组建绩效评价小组，明确项目负责人。

实施阶段	时间安排	实施内容
	2022 年 5 月 10 日	对接财政局：评价组与财政局相关人员沟通，明确本次绩效评价重点与关注要点。
		对接项目实施单位：评价组对接项目实施单位负责人。
	2022 年 5 月 11 日-5 月 31 日	了解项目政策背景：评价组成员内部开展业务培训，收集、整理与绩效评价相关的政策文件、管理办法、行业规范等资料，对项目进行必要的研究和分析等。
	2022 年 6 月 1 日-6 月 20 日	初步收集项目资料：评价组在了解评价工作要求、相关评价政策文件的基础上，依据被评价项目，初步收集项目资料。
方案制定 阶段	2022 年 6 月 21 日-7 月 10 日	开展前期调研：主要通过网络等手段收集项目相关政策背景资料，与被评价单位项目负责人进行沟通掌握项目基础资料数据。
	2022 年 7 月 11 日-8 月 31 日	编制绩效评价工作方案：评价组对项目单位提供的项目资料进行梳理分析，并与项目单位充分沟通的基础上，编制绩效评价工作方案，科学设置评价指标体系。
	2022 年 9 月 1 日-9 月 10 日	评价工作方案征求意见：评价组在完成评价工作方案初稿后，征求项目实施单位、资金业务科室意见，并依据意见对工作方案、指标体系等进行适当修改、完善。
现场调研 阶段	2022 年 9 月 11 日-10 月 31 日	补充资料收集：依据制定好的评价方案及项目实施进展情况，对项目实施后期资料进行补充收集。
		现场调研与访谈：主要包含听取介绍、实地调研、资料核查、分析评价、访谈等。
		问卷调查：按照评价工作方案，针对项目指标，开展问卷调查，对回收的问卷进行整理分析，得出调查结论。
成果出具 阶段	2022 年 11 月 1 日-11 月 30	出具评价报告初稿：在现场调研的基础上，评价组依据规定的报告文本格式及内

实施阶段	时间安排	实施内容
	日	容撰写评价报告，出具评价报告初稿。
	2022 年 12 月 1 日-12 月 31 日	评价报告初稿征求意见：评价组向市财政局、项目实施单位报送评价报告初稿，征求相关方意见。
	2023 年 1 月 10 日前	报送正式评价报告：评价组在征求相关方意见后，对评价报告初稿进行完善，向市财政局报送正式评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目立项依据充分、立项程序基本规范；项目资金管理层面，资金使用合规；过程管理层面，项目采购方式基本合理、项目施工过程管理和质量管理规范、验收规范；产出层面，非现场执法前端系统建设完成率较好，项目开工及时，成本控制较为有效。

但是从评价组调研情况来看，项目还存在预算编制不够科学，到位资金执行率略低，采购管理规范性不足，管理流程规范性有待加强，职责划分不够明确，系统功能稳定性有待加强，项目整体验收及时率有待提高等问题。

（二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 80.09 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。详细综合评分表见附件 1。

表 3-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	15	30	30	25	100
得分	12.68	23.06	23.65	20.70	80.09
得分率	84.53%	76.87%	78.83%	82.80%	80.09%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标权重分为 15 分，从项目立项、绩效目标、资金投入等 3 个方面进行考察，得 12.68 分，得分率 84.53%，三级指标得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	5	5.00	100.00%
A1.1 立项依据充分性	2	2.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	3	3.00	100.00%
A2 绩效目标	4	2.80	70.00%
A2.1 绩效目标管理规范性	4	2.80	70.00%
A3 资金投入	6	4.88	81.33%
A3.1 预算编制科学性	3	1.88	62.67%
A3.2 资金分配合理性	3	3.00	100.00%
合计	15	12.68	84.53%

A1.1 立项依据充分性：①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项符合行业《河南省交通运输厅关于印发河南省治理货运车辆超限运输非现场执法实施办法（试行）的通知》（预交文〔2021〕79号）的相关规定；③项目立项与新乡市交通运输厅职责范围相符，

属于部门履职所需；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复。综上，该指标得满分。

A1.2 立项程序规范性：①市交通运输局向市政府递交了申请；②市政府对项目申请进行审核批复；③项目主管部门有效提供了可行性研究报告，对项目建设任务开展市场调研。综上，该指标得满分。

A2.1 绩效目标管理规范：①项目主管部门有效填报了项目绩效目标表，该要素得满分权重；②绩效目标与实际内容相比较，时效指标设置不够全面，酌情扣除指标 10%权重分；③成本指标设置未包含项目全部投入资金，时效指标未明确指出具体的时间，产出指标与实际产出数量存在差异，扣除指标 10%权重分；④时效指标设置过于概括，不能体现计划建成时间，扣除指标 10%权重分。根据评分标准，该指标得 70%权重分。

A3.1 预算编制科学性：根据实地访谈结果：①项目预算是根据以往年度申请此类项目地区调研编制的，但评价组未见相关佐证资料，该要素扣除 50%权重分；②预算内容与项目内容一致，该要素得满分；③未见预算额度测算依据，该要素不得分；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，该要素得满分。综上，该指标得 62.50%权重分。

A3.2 资金分配合理性：项目预算资金分配按照市县涉及的车道数进行测算，预算资金分配较为合理，与地方实施相适应，该指标得 100%权重分。

（二）项目过程情况

过程指标权重分为 30 分，从业务管理、资金管理两个方面进行考察，得 23.06 分，得分率 76.87%，三级指标得分情况见表 4-2。

表 4-2 管理指标得分情况

指标		权重	得分	得分率
B1 业务管理		20	16.50	82.50%
B1.1 采购管理规范性		3	3.00	100.00%
B1.2 管理流程规范性		4	4.00	100.00%
B1.3 过程质量管理规范性		4	4.00	100.00%
B1.4 验收规范性		4	2.00	50.00%
B1.5 职责划分明确性		3	1.50	50.00%
B1.6 绩效管理规范性		2	2.00	100.00%
B2 资金管理		10	6.56	65.60%
B2.1 到位资金执行率		5	1.56	31.30%
B2.2 资金使用合规性		5	5.00	100.00%
合计		30	23.06	76.87%

B1.1 采购管理规范性：评价组对项目采购资料进行核查：
①新乡市交通运输局非现场执法系统项目委托河南大明建设工程有限公司采用公开招标的方式完成采购，采购方式符合《河南省政府采购管理办法》的相关规定，该要素得满分；②项目招标文件中明确了采购需求，采购设备规格参数清晰，该要素得满分；③项目主管部门与中标单位签订了项目合同，合同内容较为完善，该要素得满分。综上，该指标得 100%权重分。

B1.2 管理流程规范性：评价过程中，评价组未发现项目

相关管理流程不规范，时间逻辑矛盾情况，指标不扣分。

B1.3 过程质量管理规范性：①施工单位有效提供了施工日志，施工信息记录明确，该要素得满分；②项目主管部门有效聘请中建卓越建设管理有限公司作为监理单位，监理单位有效提供了监理日志，监理工作较为有效，该要素得满分。综上，该指标得 100%权重分。

B1.4 验收规范性：根据实地调研情况，2022 年 8 月项目大部分工程已投入使用，但截止评价日项目仅完成各县区分项工程验收，整体验收工作尚未开展，整体验收工作滞后，扣除指标分值 50%。

B1.5 职责划分明确性：根据实地访谈结果，项目验收工作职能划分不明确，前期资料未明确验收责任，存在职责空缺，扣除该要素 50%权重分，指标得 50%权重分。

B1.6 绩效管理规范性：项目主管部门有效开展绩效监控工作，绩效监控表、绩效监控报告填写比较完整、客观，根据评分标准，该指标得 100%权重分。

B2.1 到位资金执行率：根据上级下达资金文件和资金支付凭证，省级资金到位 2,556.00 万元，资金支出 800.00 万元，到位资金执行率为 31.30%，根据评分标准，该指标得 31.30%权重分。

B2.2 资金使用合规性：评价组对资金支付审核手续和相关凭证进行了抽查，认为：①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得 25%权重分；②资金拨付有完整的审批程序，审批手续资料齐全，得 25%权重分；③项目

资金支出符合项目资金规定的用途，得 25%权重分；④不存在资金截留、挤占、挪用和虚列支出，得 25%权重分。综上，该指标得 100%权重分。

（三）项目产出情况

产出指标权重分为 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效和成本控制 4 个方面进行考察，得 23.65 分，得分率 78.83%，三级指标得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	9	9.00	100.00%
C1.1 非现场执法前端系统建设完成率	3	3.00	100.00%
C1.2 市级交通运输执法监控中心建设完成率	3	3.00	100.00%
C1.3 交通运输信息管理平台系统建设完成率	3	3.00	100.00%
C2 产出质量	8	3.80	47.50%
C2.1 系统功能稳定性	8	3.80	47.50%
C3 产出时效	7	4.85	69.29%
C3.1 项目开工及时率	2	2.00	50.00%
C3.2 项目完工及时率	5	2.85	57.00%
C4 产出成本	6	6.00	100.00%
C4.1 成本控制有效性	6	6.00	100.00%
合计	30	23.65	78.83%

C1.1 非现场执法前端系统建设完成率：根据实地调研，全市 28 个非现场执法点位均已建设完成，共覆盖 138 个车道，根据评分标准，该指标得 100%权重分。

C1.2 市级交通运输执法监控中心建设完成率：评价组对市级交通运输执法监控中心建设完成情况实地调研，市级执法监控中心大厅的建设和网络机房建设均已完成，该指标得满分。

C1.3 交通运输信息管理平台系统建设完成率：①交通运输信息管理平台系统已建设完成；②建成后，该系统是备（拥有）基于 GIS 的交通运输执法运行监管、执法监督管理、指挥调度、综合分析评价等功能。综上，该指标得 100%权重分。

C2.1 系统功能稳定性：汇总 59 位相关工作人员问卷调查结果：①有 31 人反映出现过整体故障，超过 6 小时无法使用现象，扣除该要素 77.50%；②有 15 人反映出现过非现场执法系统数据丢失现象，扣除该要素 37.50%；③有 17 人反映出现过设备灵敏度、规格参数与计划建设不符合的情况，扣除该要素 42.50%。综上该指标得 $1/3 * (22.50\% + 62.50\% + 57.50\%) = 47.50\%$ 权重分。

C3.1 项目开工及时率：根据项目批复开工日期、施工及监理材料，项目批复开工日期为 2022 年 3 月 26 日，实际开工 2022 年 3 月 26 日，根据评分标准，该指标不扣分，得 100%权重分。

C3.2 项目完工及时率：根据实地资料调研，①项目未在 45 天内完工，要素①不得分；②项目施工单位递交了延期申请，市交通运输局批复了延期申请，得指标 30%分数；③原阳县大石佛未在延期内安装调试完成，扣除该要素 10%权重

分，得指标 27%（30%×90%）权重分。综上，得指标分值 57%。

C4.1 成本控制有效性：①根据项目相关资料，项目招标控制价 9,523.00 万元，中标金额为 9,497.51 万元，采购节约率为 0.27%；②项目尚未整体验收，暂无结算金额，暂不对该要素评价。综上，该指标得满分。

（四）项目效益情况

效益指标权重分为 25 分，从社会效益、可持续影响和满意度等 3 个方面考察，得 20.70 分，得分率 82.80%，三级指标得分情况见表 4-4。

表 4-4 效果指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	7	6.30	90.00%
D1.1 建成项目投入使用率	7	6.30	90.00%
D2 可持续影响	8	6.67	83.38%
D2.1 补齐交通安全管理短板有效性	4	4.00	100.00%
D2.2 运营管护机制健全性	4	2.67	66.75%
D3 满意度	10	7.73	77.32%
D3.1 系统使用人员满意度	10	7.73	77.32%
合计	25	20.70	82.80%

D1.1 建成项目投入使用率：根据实地调研结果，原阳县大石佛非现场执法点位暂未投入使用，根据评分标准，扣除该指标 10%权重分，该指标得 90%权重分。

D2.1 补齐交通安全管理短板有效性：非现场执法系统建设后，实现了道路交通的 24 小时连续监控，提高了超限车辆检测精确度，该指标得满分。

D2.2 运营管护机制健全性：根据实地调研及访谈结果，①项目未建立相关管护制度，该要素不得分；②项目暂未完成整体验收，暂由施工单位进行运营维护，2年后资产移交给交通运输综合行政执法支队进行管护，该要素不扣分。综上，该指标得 2/3 权重分。

D3.1 系统使用人员满意度：根据实地调研 59 位非现场执法系统使用人员，相关人员对于交通运输非现场执法系统整体的满意度为 80.93%，根据评分标准，该指标扣除 22.68% 权重分，指标得 77.32% 权重分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

总体来看，新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目整体完成较好，有效补齐了交通安全管理短板。通过建立治超非现场执法点位，实现了道路交通的 24 小时连续监控，提高了超限车辆检测精确度，同时解放了工作人员，提高了工作效率。通过交通运输非现场执法系统的投入使用，极大地规范了货运车辆运输工作，确保人民群众生命和财产安全，保障市管国省干线公路的完好与畅通，维护公路运输事业持续长久发展。

（二）存在问题及原因分析

根据项目评分过程，结合实地调研结果，当前项目存在以下问题。

1. 项目预算编制依据不够清晰，缺乏必要成本控制措施

根据实地调研及访谈结果，项目预算是根据以往年度申

请此类项目地区实地调研编制的，但评价组未见相关佐证资料，项目预算编制依据不够明确。对于项目预算编制市交通运输局未聘请造价公司进行预算造价，同时预算金额未进行财政投资评审或聘请有资质的第三方机构进行审计，项目缺乏必要成本控制措施。

2. 项目建设与验收进度较慢，进度管理需进一步加强

一是项目建设进度较慢。项目建设工期为 1.5 个月，批复整体开工时间为 2022 年 3 月 26 日，施工单位申请延期至 2022 年 6 月完工，其中原阳县大石佛未在延期内安装调试完成项目，完工及时性不足，究其原因，一方面是疫情封控管理导致设备到位不及时，另一方面是新乡市修路导致施工单位无法正常施工。二是项目验收进度较慢。2022 年 8 月 26 日项目已建成投入使用，市级主管部门对于验收职能未明确划分，截至 2022 年 12 月市交通运输局仍未对项目开展整体验收工作，项目验收进度管理需进一步加强。

3. 项目到位资金执行率较低，需进一步强化资金保障

根据《河南省财政厅关于下达 2022 年交通运输综合支持保障系统发展省补助资金支出预算的通知》（豫财建〔2022〕174 号），2022 年 9 月 6 日省级资金到位 2,556.00 万元，已支出资金 800.00 万元，到位资金执行率为 31.30%，项目到位资金执行率较低，需资金支出单位进一步强化资金支出计划。

4. 项目建设及运营满意度偏低，运营管理责任需强化

评价组汇总 59 位相关工作人员问卷调查结果，项目建

设及运营满意度偏低，主要问题集中在项目投入使用后系统运行稳定性不足和故障发生频次较高、系统投入使用后施工单位维修维护服务的质量和响应及时性不足等情况。具体来说，31 人反映出现过整体故障，超过 6 小时无法使用现象；15 人反映出现过非现场执法系统数据丢失现象；17 人反映出现过设备灵敏度、规格参数与计划建设不符合的情况，主要体现在摄像头拍摄不够清晰，地磅数据精准度有待提高。

六、有关建议

根据评价过程中发现的项目存在的问题及原因，评价组提出以下改进建议。

（一）牢固树立项目成本节约意识，加强项目预算编制与论证

一是项目预算单位自身要树立资金节约意识，加强项目资金投入的论证。项目预算单位编制预算应当依据充分，明确项目支出预算明细。二是项目预算单位应当深化财政投资评审意识。财政投资评审的作用是为了提高投资收益、规范投资行为，对财政支出起到约束作用，评价组认为新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目应当进行财政投资评审或聘请有资质的第三方机构进行审计，提高财政资金投入准确性。

（二）明确建设单位项目验收职责，加快项目整体验收与整改

一是及时督促工程进度，明确验收责任。一方面对于因为新乡市道路建设而导致的完工不及时的问题，评价组认为

项目主管部门可以采取优先建设可以施工的点位，根据项目具体情况统筹考虑进度安排。另一方面，项目市级主管部门应当明确验收责任，对已建成内容及时开展验收与整改工作，保障项目建设质量。

（三）加快项目到位资金支付，强化项目资金保障

资金是保障项目建设进度与运营管护质量的关键，从调研情况来看，截至目前项目到位省级资金支付率为 31.30%，按照合同金额计算的合同支付率为 8.42%，支付进度较慢。评价组建议项目单位要加快项目资金支付计划，助力项目建设“加速度”、运营“提质量”，确保项目实施效果。

（四）进一步压实运营管护责任，提升项目运营效果

一是梳理总结当前运营问题，整改完善项目运营缺陷。项目建成后 2 年内由施工单位进行管护，对于项目当前运营阶段出现的问题，评价组建议项目运营管护单位对市、县建成设施设备运行问题进行收集梳理，整改完善项目运营缺陷，提升运营效果。二是进一步完善运营管护措施，压实运营管护责任。项目主管部门要对项目建成后 2 年内运营期的运营管护情况进行监督考核，压实运营管护责任，进一步完善运营管护措施，确保项目 2 年后移交质量和后期运营成果。

七、其他需要说明的问题

无。

附件 1：综合评分表

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
A 决策（15分）	A1 项目立项（5分）	A1.1 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于	五项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣指标分值的20%，扣完为止。	2.00	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业《河南省交通运输厅关于印发河南省治理货运车辆超限运输非现场执法实施办法（试行）的通知》（预交文〔2021〕79号）的相关规定； ③项目立项与新乡市交通运输厅职责范围相符，属于部门履

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
						公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。			职所需；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复。综上，该指标得满分。
		A1.2 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求；	要素①占 50% 权重，②③分别占 25%权重分。	3.00	①市交通运输局向市政府递交了申请；②市政府对项目申请进行审核批复；③项目主管部门有效提供了可行性研究报告，对项目建

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
						③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。			设任务开展市场调研。综上，该指标得满分。
	A2 绩效目标（4分）	A2.1 绩效目标管理规范性	4	考察预算单位是否按照市财政项目支出绩效目标管理相关要求开展目标管理工作，目标管理工作是否规范。	规范	①项目预算单位是否按照财政绩效管理要求填报绩效目标表； ②绩效目标与实际项目内容相比较，指标设置是否全面； ③项目绩效指标目标值设置是否	1.以上4个要素各占指标分值25%； 2.要素②、③、④每发现一处相关问题，扣除该要素分值50%，扣完为止。	2.80	①项目主管部门有效填报了项目绩效目标表，该要素得满分权重；②绩效目标与实际内容相比较，时效指标设置不够全面，酌情扣除指标10%权重分；③成本指标设置未包含项目全部投入资金，时效指标未明确指出具

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
						合理，是否和实际产出或应实现产出偏差过大（超出10%）； ④项目绩效指标或目标值是否清晰可衡量。			体的时间，产出指标与实际产出数量存在差异，扣除指标10%权重分；④时效指标设置过于概括，不能体现计划建成时间，扣除指标10%权重分。根据评分标准，该指标得70%权重分。
	A3 资金投入（6分）	A3.1 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，	科学	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算	以上4个要素各占指标分值25%，符合则得分，否则扣除对应分值。	1.88	根据实地访谈结果：①项目预算是根据以往年度申请此类项目地区调研编制的，但评价组未见相关佐证资料，该要素扣除50%权重

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
				用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。		依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。			分；②预算内容与项目内容一致，该要素得满分；③未见预算额度测算依据，该要素不得分；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，该要素得满分。综上，该指标得 62.50%权重分。
		A3.2 资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与单位或地方实际是否相适应，用以反映和考	合理	①预算资金分配是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	两个要素各占指标分值的50%，符合则得分。	3.00	项目预算资金分配按照市县涉及的车道数进行测算，预算资金分配较为合理，与地方实施相适应，该指标得100%权重分。

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
				核项目预算资金分配的 科学性、合理性情 况。					
B 过 程 (3 0 分)	B1 组织 实施 (20 分)	B1.1 采购 管理 规范 性	3	考察项目实施 过程中，采购 方式是否合 规，合同签订 是否完善。	规范	①采购方式是否 合理； ②采购需求管理 是否准确、清晰； ③是否有效签订 合同，合同内容 是否完善。 以上 3 个要素各 占 1/3 权重分。	以上 3 个评分要 素，每发现 1 处 对应问题，则该 要素不得分；	3.00	评价组对项目采购资 料进行核查：①新乡 市交通运输局非现 场执法系统项目委 托河南大明建设工 程管理有限公司采 用公开招标的方式 完成采购，采购方 式符合《河南省政 府采购管理办法》 的相关规定，该要 素得满分； ②项目招标文件中

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
									确了采购需求，采购设备规格参数清晰，该要素得满分；③项目主管部门与中标单位签订了项目合同，合同内容较为完善，该要素得满分。综上，该指标得100%权重分。
		B1.2 管理流程规范性	4	考察项目各项实施内容管理流程是否规范。	规范	项目实施管理流程规范是否规范，时间逻辑是否准确。	实地调研过程中，每发现 1 处项目实施流程不正确、相关资料缺失或存在逻辑矛盾，扣除指标分值 50%，	4.00	评价过程中，评价组未发现项目相关管理流程不规范，时间逻辑矛盾情况，指标不扣分。

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
							扣完为止。		
		B1.3 过程质量管理规范性	4	考察项目实施过程中，施工及安装质量管理是否规范；监理单位监理职能发挥是否有效。	规范	①施工单位是否有效提供施工日志，施工日志记录信息详细、准确；②是否聘请有资质第三方机构作为监理单位，并提供工程质量监理日志、监理报告等资料。	以上2个要素各占50%权重分。	4.00	①施工单位有效提供了施工日志，施工信息记录明确，该要素得满分；②项目主管部门有效聘请中建卓越建设管理有限公司作为监理单位，监理单位有效提供了监理日志，监理工作较为有效，该要素得满分。综上，该指标得100%权重分。
		B1.4 验收规范	4	考察项目主管部门是否开展验收工作，验	规范	①各县、区分项工程完成验收，分项工程验收资	以上2个要素各占50%权重分，符合则得分。	2.00	根据实地调研情况，2022年8月项目大部分工程已投入使用，但

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
		性		收工作是否规范。		料齐全；②项目完成整体验收，整体验收资料规范。			截止评价日项目仅完成各县区分项工程验收，整体验收工作尚未开展，整体验收工作滞后，扣除指标分值50%。
		B1.5 职责划分明确性	3	考察市级主管部门、县级主管部门职责划分是否明确清晰。	明确	发现市级主管部门和县级主管部门存在1处职责分工重复或者职责空缺，扣除指标1/2权重分，扣完为止。		1.50	根据实地访谈结果，项目验收工作职能划分不明确，前期资料未明确验收责任，存在职责空缺，扣除该要素50%权重分，指标得50%权重分。
		B1.6 绩效	2	考察项目主管部门是否按照	规范	①是否开展绩效监控工作；	1.有效提交绩效运行监控表、绩	2.00	项目主管部门有效开展绩效监控工作，绩效

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
		管理规范性		资金管理办法要求开展绩效监控工作。		②绩效监控工作是否规范科学。	效运行监控报告,得 70%权重分; 2.绩效监控表、绩效监控报告填写完整、客观等 30%权重分。		监控表、绩效监控报告填写比较完整、客观,根据评分标准,该指标得 100%权重分。
	B2 资金管理 (10分)	B2.1 到位资金执行率	5	实际到位资金与实际支出资金的比率,用以反映和考核资金的执行情况与项目实施的总体保障程度。	100 %	到位资金执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。	指标分值=资金到位率×相应权重。	1.56	根据上级下达资金文件和资金支付凭证,省级资金到位 2,556.00 万元, 资金支出 800.00 万元,到位资金执行率为 31.30%,根据评分标准,该指标得 31.30%权重分。

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
		B2.2 资金使用合规性	5	考察项目资金的使用是否符合相关制度规定，资金拨付是否有完整审批程序和手续，是否专款专用。资金支出与预算内容是否相符。	合规	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续，是否专款专用；③资金支出与预算内容是否相符；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4 个要素各占权重分的 25%，全部符合得权重分满分；实际未按照规定进行资金支出，或者存在截留、挤占、挪用、虚列支出现象，该项指标不得分。	5.00	评价组对资金支付审核手续和相关凭证进行了抽查，认为：①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得 25%权重分；②资金拨付有完整的审批程序，审批手续资料齐全，得 25%权重分；③项目资金支出符合项目资金规定的用途，得 25%权重分；④不存在资金截留、挤占、挪用和虚列支出，得 25%权重分。综上，

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
									该指标得 100% 权重分。
C 产出（30 分）	C1 产出数量（9 分）	C1.1 非现场执法前端系统建设完成率	3	考察项目年度建设非现场执法前端系统建设点位数量与计划实施的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	100 %	①全市范围内建设 28 套非现场执法点位； ②非现场执法系统点位建设完成后，覆盖 138 个车道。	两项都符合得 100%权重分； 有一项不符合扣指标分值的 50%，扣完为止。	3.00	根据实地调研，全市 28 个非现场执法点位均已建设，共覆盖 138 个车道，根据评分标准，该指标得 100% 权重分。
		C1.2 市级交通运输	3	考察项目年度构建全市交通运输执法视频监控系统的完成		①是否完成市级执法监控中心大厅的建设； ②是否完成网络	两项都符合得 100%权重分； 有一项不符合扣指标分值的	3.00	评价组对市级交通运输执法监控中心建设完成情况实地调研，市级执法监控中心大厅

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
		执法监控中心建设完成率		情况。		机房建设。	50%，扣完为止。		的建设和网络机房建设均已完成，该指标得满分。
		C1.3 交通运输信息管理平台系统建设完成	3	考察项目年度交通运输信息管理平台系统建设完成情况。		①交通运输信息管理平台系统是否建设完成； ②建成后，该系统是否具备（拥有）基于GIS的交通运输执法运行监管、执法监督管理、指挥调	两项都符合得100%权重分； 有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	3.00	①交通运输信息管理平台系统已建设完成； ②建成后，该系统是备（拥有）基于GIS的交通运输执法运行监管、执法监督管理、指挥调度、综合分析评价等功能。综上，该指标得100%权重分。

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
		率				度、综合分析评价等功能。			
	C2 产出质量 (8分)	C2.1 系统功能稳定性	8	考察相关工作人员在使用非现场执法系统过程中运行是否稳定。	稳定	相关工作人员在使用非现场执法系统过程中：①是否出现过整体故障，超过6小时无法使用现象；②是否出现过非现场执法系统数据丢失现象；③是否出现过设备灵敏度、规格参数与计划建设	以上3个要素各占1/3权重分，社会调研过程中每出现1例相关问题，扣除该要素2.5%权重分。	3.80	汇总59位相关工作人员问卷调查结果：①有31人反映出现过整体故障，超过6小时无法使用现象，扣除该要素77.50%；②有15人反映出现过非现场执法系统数据丢失现象，扣除该要素37.50%；③有17人反映出现过设备灵敏度、规格参数与计划建设不符合的情况，扣除该要素42.50%。综

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
						不符合的情况。			上该指标得 1/3*（22.50%+62.50%+57.50%）=47.50%权重分。
	C3 产出时效（7分）	C3.1 项目开工及时率	2	考察项目是否按时开展完成非现场执法系统建设工作。	100%	项目是否按照合同及批复要求及时开工。	符合要素得满分，推迟一天扣除指标 1%权重分。	2.00	根据项目批复开工日期、施工及监理材料，项目批复开工日期为2022年3月26日，实际开工2022年3月26日，根据评分标准，该指标不扣分，得100%权重分。
		C3.2 项目完工及时	5	考察项目是否按照合同约定期限完工	100%	①项目按照合同约定期限完工； ②若存在延期情况，是否有延期	要素①占指标分值40%，要素②和要素③各占指标分值	2.85	根据实地资料调研，①项目未在45天内完工，要素①不得分；②项目施工单位递交了延期

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
		率				申请与批复文件；③项目是否在延长期限内完工。	30%，符合则得分。		申请，市交通运输局批复了延期申请，得指标30%分数；③原阳县大石佛未在延期内安装调试完成，扣除该要素10%权重分，得指标27%（30%×90%）权重分。综上，得指标分值57%。
	C4 产出成本（6分）	C4.1 成本控制有效性	6	考察项目成本控制手段是否有效果，是否存在超范围支出、超标准支出的情况。		①项目合同签订金额不超出招标控制价； ②项目结算评审金额不超出合同金额。	要素①不符合扣除指标全部权重分，要素②不满足扣除指标80%权重分。	6.00	①根据项目相关资料，项目招标控制价9,523.00万元，中标金额为9,497.51万元，采购节约率为0.27%；②项目尚未整体验收，暂

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
									无结算金额，暂不对该要素评价。综上，该指标得满分。
D 效益（25分）	D1 社会效益（7分）	D1.1 建成项目投入使用率	7	考察项目实施后是否有效投入使用并发挥效益。		非现场执法系统建成以后，各点位是否全部按时投入使用。	根据实地抽查调研结果，若系统全部投入使用，得满分；若存在已建成未投入使用或无法正常使用的，每发现一处则扣权重分值的10%，扣完为止。	6.30	根据实地调研结果，原阳县大石佛非现场执法点位暂未投入使用，根据评分标准，扣除该指标10%权重分，该指标得90%权重分。
	D2	D2.1	4	考察非现场执	有效	①非现场执法系	两项都符合得	4.00	非现场执法系统建设

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
	可持续影响(8分)	补齐交通安全管理短板有效性		法系统建设完成以后，对补齐新乡市交通安全管理的短板是否有效。		统建设后，是否实现道路交通的24小时连续监控； ②是否提高超限车辆检测精确度。	100%权重分； 有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。		后，实现了道路交通的24小时连续监控，提高了超限车辆检测精确度，该指标得满分。
		D2.2运营管护机制健全性	4	考察项目在建成后，运营管护主体是否有完善的运营管护制度、管护人员落实是否到位，管护工作落实是否有	有效	①有效建立管护制度，对于不同类型资产，根据资产特征实施完善差异化管理护； ②管护人员落实到位，各项内容	3个要素各占指标1/3权重分。	2.67	根据实地调研及访谈结果，①项目未建立相关管护制度，该要素不得分；②项目暂未完成整体验收，暂由施工单位进行运营维护，2年后资产移交给交通运输综合行政执法支队

指标层次及名称				指标解释	标杆值	评分要素	评分标准	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		三级指标	分值						
				效。		任人；③有明确的管护台账等管护记录，管护工作落实到位。			进行管护，该要素不扣分。综上，该指标得 2/3 权重分。
	D3 满意度 （10分）	D3.1 系统使用人员满意度	10	考察系统使用人员对于非现场执法系统建设项目的满意度	≥90 %	每低于目标值 1%，扣除 2.5%权重分，扣完为止。		7.73	根据实地调研 59 位非现场执法系统使用人员，相关人员对于交通运输非现场执法系统整体的满意度为 80.93%，根据评分标准,该指标扣除 22.68% 权重分,指标得 77.32% 权重分。
合计				100				80.09	

附件 2：问题清单与整改建议

序号	问题清单		整改建议	
1	项目预算编制依据不够清晰，缺乏必要成本控制措施	根据实地调研及访谈结果，项目是预算根据以往年度申请此类项目地区实地调研编制的，但评价组未见相关佐证资料，项目预算编制依据不够明确。对于项目预算编制市交通运输局未聘请造价公司进行预算造价，同时预算金额未进行财政投资评审或聘请有资质的第三方机构进行审计，项目缺乏必要成本控制措施。	牢固树立项目成本节约意识，加强项目预算编制与论证	一是项目预算单位自身要树立资金节约意识，加强项目资金投入的论证。项目预算单位编制预算应当依据充分，明确项目支出预算明细。二是项目预算单位应当深化财政投资评审意识。财政投资评审的作用是为了提高投资收益、规范投资行为，对财政支出起到约束作用，评价组认为新乡市 2022 年交通运输非现场执法系统建设项目应当进行财政投资评审或聘请有资质的第三方机构进行审计，提高财政资金投入准确性。
2	项目建设与验收进度	一是项目建设进度较慢。项目建设工期为 1.5 个月，批复整体开工时间为 2022 年 3 月 26 日，施工单位申请延期至 2022 年 6 月完工，	明确建设单位项目验	一是及时督促工程进度，明确验收责任。一方面对于因为新乡市道路建设而导致的完工不及时的问题，评价组认为项目主管

序号	问题清单		整改建议	
	较慢，进度管理需进一步加强	其中原阳县大石佛未在延期内安装调试完成项目，完工及时性不足，究其原因，一方面是疫情封控管理导致设备到位不及时，另一方面是新乡市修路导致施工单位无法正常施工。二是项目验收进度较慢。2022年8月26日项目已建成投入使用，市级主管部门对于验收职能未明确划分，截至2022年12月市交通运输局仍未对项目开展整体验收工作，项目验收进度管理需进一步加强。	收职责，加快项目整体验收与整改	部门可以采取优先建设可以施工的点位，根据项目具体情况统筹考虑进度安排。另一方面，项目市级主管部门应当明确验收责任，对已建成内容及时开展验收与整改工作，保障项目建设质量。
3	项目到位资金执行率较低，需进一步强化	根据《河南省财政厅关于下达2022年交通运输综合支持保障系统发展省补助资金支出预算的通知》（豫财建〔2022〕174号），2022年9月6日省级资金到位2,556.00万元，已支出资金800.00万元，到位资金执行率为31.30%，项目到位资金执行率较低，需资金	加快项目到位资金支付，强化项目资金保障	资金是保障项目建设进度与运营管护质量的关键，从调研情况来看，截至目前项目到位省级资金支付率为31.30%，按照合同金额计算的合同支付率为8.42%，支付进度较慢。评价组建议项目单位要加快项目资金支付计划，助力项目建设“加速度”、运营

序号	问题清单		整改建议	
	资金保障	支出单位进一步强化资金支出计划。		“提质量”，确保项目实施效果。
4	项目建设及运营满意度偏低，运营管理责任需强化	评价组汇总 59 位相关工作人员问卷调查结果，项目建设及运营满意度偏低，主要问题集中在项目投入使用后系统运行稳定性不足和故障发生频次较高、系统投入使用后施工单位维修维护服务的质量和响应及时性不足等情况。具体来说，31 人反映出现过整体故障，超过 6 小时无法使用现象；15 人反映出现过非现场执法系统数据丢失现象；17 人反映出现过设备灵敏度、规格参数与计划建设不符合的情况，主要体现在摄像头拍摄不够清晰，地磅数据精准度有待提高。	进一步压实运营管护责任，提升项目运营效果	一是梳理总结当前运营问题，整改完善项目运营缺陷。项目建成后 2 年内由施工单位进行管护，对于项目当前运营阶段出现的问题，评价组建议项目运营管护单位对市、县建成设施设备运行问题进行收集梳理，整改完善项目运营缺陷，提升运营效果。二是进一步完善运营管护措施，压实运营管护责任。项目主管部门要对项目建成后 2 年内运营期的运营管护情况进行监督考核，压实运营管护责任，进一步完善运营管护措施，确保项目 2 年后移交质量和后期运营成果。