

2018-2020 年度大功灌区（新乡）续建配套与 节水改造工程项目绩效评价报告

河南省森策评估管理咨询有限公司

2023 年 1 月



目 录

摘 要 1

一、项目基本概况 1

 （一）项目概况 1

 （二）项目绩效目标 10

二、绩效评价工作开展情况 11

 （一）评价目的、对象和范围 11

 （二）绩效评价原则、方法及标准 11

 （三）绩效评价指标体系 12

 （四）绩效评价工作过程 13

 （五）评价依据 14

三、综合评价情况及评价结论 14

 （一）综合评价情况 14

 （二）总体评价结论 15

四、绩效评价指标分析 15

 （一）决策指标分析 15

 （二）过程指标分析 17

 （三）产出指标分析 19

 （四）效益指标分析 22

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 24

 （一）主要的经验及做法 24

（二）存在的问题及原因分析 28

六、有关建议 31

（一）强化绩效目标管理意识，提升预算绩效管理水平 .. 31

（二）组织推动审计工作进程，加快工程竣工验收开展 .. 31

（三）充分预见项目风险因素，加强建设工作全方位管理 32

（四）加强工程运行管理，充分发挥工程效益 33

附件 1 绩效评价指标体系 34

附件 2 绩效评价依据 63

附件 3 基础数据表 66

附件 4 访谈提纲 69

附件 5 问卷调查 72

2018-2020 年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程项目绩效评价报告

摘 要

一、项目基本概况

（一）项目概况

1. 项目背景

大型灌区是我国重要的商品粮生产基地，随着我国灌溉排水事业的发展，大型灌区仍然存在着配套不全，管理粗放，老化失修严重，灌溉效益衰减等问题；大功灌区作为在河南省境内的国家特大型引黄灌区，积极响应国家关于灌区续建与节水改造规划，自 1999 年开始实施河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造规划以来，至今共批复六期可行性研究报告，实施了十八期年度工程，封丘县片区新一干、新二干渠的干支渠系的配套设施与老化现象得到很大的改善，但原有的东、西干渠及支渠从未进行过续建配套建设，其骨干渠道及建筑物年久失修，骨干渠道防渗率不到 5%，建筑物完好率不足 30%，水资源严重浪费，水利用系数不到 0.4，灌溉设计保证率不到 50%。部分支、斗渠和田间工程由于多年用不上水，出现群众毁堤平河、蚕食挤占渠道现象，急需进行此部分区域的续建配套与节水改造，解决灌区灌溉用水矛盾，改善农业生产条件，满足农业生产用水需求，促进农业经济发展。

2. 项目主要内容及实施情况

此次评价范围内的大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目共涉及 2 个年度工程，分别为 2018 年度工程和 2020 年度工程，其中 2018 年度工程总投资 3059 万元，实际完成投资 2552.33 万元；2020 年度工程总投资 4463 万元，实际完成投资 4050.94 万元。

3. 资金投入和使用情况

本项目 2022 年度预算资金 731.67 万元，主要用于支付 2018 年度工程漏支设计费及 2020 年度工程尾款。因工程尾款以审计金额为依据进行支付，本项目 2022 年度应到位 598.93 万元，实际到位 598.93 万元，资金到位率 100%。实际支出金额 594.72 万，预算执行率 99.30%。

（二）项目绩效目标

项目实施期目标：开展大功灌区续建配套与节水改造工程，解决灌区资源型缺水现状，改造中低产田，合理开发水资源，提高灌区农业产量，提高封丘县的经济发展和人民生活水平。

年度绩效目标：支付 2018 年度工程漏支设计费及 2020 年度工程尾款，充分发挥灌区工程效益，提高输配水和用水效率。

二、总体评价结论

从总体上看，大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程及 2020 年度工程各项建设任务基本完成；组织成效显

著，前期工作到位，程序规范；项目严格执行“四制”，在质量、安全、进度、资金管理方面建管局严格履行相关职责，项目的实施改善了总干渠、东、西干渠及支渠建筑物年久失修的现状，完善了灌区的配套设施。但项目在实施过程中存在绩效目标设置不够科学合理，预算编制准确性有待提升，竣工验收不够及时，工程建设、运行效益发挥仍需提升等问题。

2018-2020 年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程项目总体得分为 88.29 分，评价等级为“良”。

三、主要经验做法及存在问题

（一）经验做法

根据历年来大功引黄灌区续建配套与节水改造项目建设及运行管理工作开展情况，总结出大功灌区续建配套与节水改造项目的经验及做法如下：

1. 强化顶层设计，规范化引领灌区建设

一是在新乡市“十三五”规划中明确大中型灌区续建配套与节水改造工程建设任务，为灌区中长期发展规划明确了方向。二是制定了关于工程质量、工程进度、安全生产、价款结算等各业务领域的 13 项管理制度，为各项管理工作的开展提供了制度保障。

2. 各级政府高度重视，注重资金投入

一是国家各项政策的强力支持对灌区可持续发展产生了积极的影响。二是国家及地方政府加大水利基础设施建设投资力度，

注重资金投入，不断完善工程设施，确保灌区工程效益发挥。

3. 项目管理执行“四制”，严把项目质量关

一是严格执行项目法人责任制、招投标制、建设监理制和合同管理制，保证工程建设依法依序进行。二是把好工程验收关。工程验收经过分部工程验收、单位工程验收、工程质量检测、外观质量评定、法人自验、竣工验收等环节，保证工程建设质量。

4. 采用协会管理模式，调动群众参与管理的积极性

大功灌区组建农民用水户协会 11 个（其中注册登记 6 个），在协会的组建和运作中实行“管理单位+农民用水户协会”的模式，使农民充分行使民主权利，增强农民的主人翁意识、自我管理和自我约束意识，规范斗、支渠用水管理，使农民的节水观念进一步增强，提高灌区用水效率和效益。

5. 持续健全规章制度，促进项目养护管理落在实处

一是运行管理规章制度健全。大功灌区管理单位在工程运行管理工作中，不断完善工程运行管理维护各项规章制度，各项制度落实到位。二是灌区运行管理实行管养分离。灌区管理单位负责日常管理，工程养护工作实行了外包，通过水利工程维修养护项目招标，委托具有相应资质的建筑公司或维修养护公司实施工程养护，充分发挥专业性与效益性。

（二）存在问题及原因分析

1. 绩效目标设置不够合理，预算绩效管理水平仍需提高

一是绩效目标设置不够科学合理。本项目设置的年度目标为“大功 2018 年度工程已完成竣工验收，2020 年度工程目前已完成，预计 2022 年完成竣工验收”未体现出年度重点工作任务与具体预期目标。二是绩效指标设置不够完整。项目单位在绩效指标中未反映出量测水设施工程及设备购置安装工程的相关内容。三是预算编制准确性仍需提升。部分独立费用预算编制不够准确，预算金额与实际支出存在差异，不利于充分发挥财政资金的使用效益。

2. 沟通协调机制仍需完善，项目竣工验收及时性亟需提升

2018 年度工程及 2020 年度工程均未能在规定时限内完成竣工验收工作，主要是由于项目实施单位与审计局就项目审计工作沟通协调不足，致使审计工作进展缓慢，影响竣工验收工作的开展。

3. 项目统筹与规划前瞻性不足，工程建设进度及效益发挥有待提高

一是土地权属存在纠纷。2018 年国土资源局在土地确权时未与建管局及运行管理机构进行沟通，将部分原属于灌区的水利用地划分为耕地确权给农民，建管局与灌区运管单位在施工前也未会商灌区所在政府及国土资源局，提前做好沟通工作，造成施工过程中与群众利益产生冲突，影响工程建设。二是灌区渠道保护范围内土地被农民侵占，种植树木或农作物，造成灌区续建配套

工程施工过程中清障难度较大，影响项目工期进程，同时也影响灌区堤防安全。三是斗门高度低于渠边农田，斗渠被农民侵占成为耕地，斗渠消失，不利于灌溉效率与节水效率的发挥。

4. 工程养护力度有待加强，运行管理机制仍需完善

一是运管单位监管力度不足。评价组现场勘查发现，总干渠存在个别防护网被破坏的情况，干、支渠渠道内秸秆、树枝等杂物较多、斗渠渠道被农民侵占填埋成为耕地，个别渠道边坡存在裂缝、边坡下缘存在混凝土脱落的情况。二是干、支渠运行管理维护工作缺少资金保障。干、支渠运营单位由于地方财力紧张，未设立资金支持的相关管理办法，安排专项资金对管理区域内的水利工程进行维修养护。

四、有关建议

（一）强化绩效目标管理意识，提升预算绩效管理水平

一是加强绩效管理意识。结合实际合理设置年度绩效目标，避免出现绩效目标不合理的情况。二是开展绩效管理培训。从项目的重点任务入手，从提升项目产出与项目工作内容的匹配度出发，厘清项目的具体工作任务以及对应的成效，逐条提炼核心绩效目标。三是合理编制、细化项目预算。建议项目单位细化预算项目，明确测算依据和测算标准，严格依据合同或实际发生数，从严从紧进行预算编制。

（二）组织推动审计工作进程，加快工程竣工验收开展

项目实施单位应加强与审计部门的沟通协调，精心准备竣工验收。及时上报竣工审计申请，加强与审计单位沟通，全力配合审计，同时做好竣工验收资料整理、归档工作，及时审查上报竣工验收资料，加速推动竣工验收工作的开展及审计工作进程，尽早进行工程竣工验收。

（三）科学统筹规划，加强建设工作全方位管理

一是加强沟通协调，着力解决已存在土地纠纷问题。建议工程施工前，做好调研与统筹工作，提前列出土地权属争议区域，区分类型，对于有土地权属明证的，结合灌区建设工作，由地方政府出面做好农户解释或赔偿工作，对于无权属证明、存在违规种植树木或农作物的情况，及时清理，恢复水利用地。二是加强宣传引导。通过各种社交媒体、就地宣传、开展专题讲座等形式，大力宣传灌区工程用地的重要性，强化灌区农民土地的权属意识；三是尝试灌区渠道保护范围内土地确权登记管理。建议借鉴已实行相关土地确权的水管单位经验做法，厘清灌区土地确权各方利益之间的关系，积极探索灌区渠道保护范围内土地确权方式，从根本上解决土地纠纷。四是合理配套田间灌溉工程。建议项目建设单位在规划未来年度工程时，考虑不同区域的实际情况，科学设计斗门高度，同时将斗渠的衬砌或恢复工作考虑到建设任务中。

（四）加强工程养护管理，充分发挥工程效益

一是强化运管单位责任意识，加大管理力度。建议大功管理

处、大功辛庄灌区事务中心及斗渠所在区域政府加强责任管理意识，在日常工作中加强对田间工程的管理，畅通灌溉工程的最后一公里。二是监督施工单位对质保期内的渠道问题及时进行维修。建议建管局在工程竣工验收前、工程竣工验收后仍处于质保期内的工程问题及时进行维修，保证工程质量。三是适度安排专项维修养护资金。建议运管单位考虑从水利补贴资金中或者其他允许支出的范围内安排一定的资金，在灌期对渠道进行集中清理，在发现影响渠道安全的风险因素时，及时解决问题，保障水利建设工程的可持续运行。

2018-2020 年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号），加强市级预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》安排，河南省森策评估管理咨询有限公司于2022年5月至2023年1月对2018-2020年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程项目进行绩效评价。为做好本次绩效评价工作，切实了解项目实施成效，出具有价值的评价意见，评价组遵循独立、客观、公正的原则，通过资料审核、调研访谈、数据分析、问卷调查、综合评价等工作程序，并与相关主管部门充分沟通，形成如下绩效评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

大型灌区是我国重要的商品粮生产基地，是国家粮食安全、用水安全的重要保障，是农村经济社会发展和生态环境保护的重要基础设施。随着我国灌溉排水事业的发展，大型灌区仍然存在着配套不全，管理粗放，老化失修严重，灌溉效益衰减等问题，

成为阻碍农业综合生产能力提高，影响国家粮食安全乃至国民经济发展的重要制约因素。为改善灌区工程与管理状况，1996 年国家计委和水利部联合启动了大型灌区续建配套与节水改造试点项目建设；1998 年开始加大投入力度，利用国债资金进行大型灌区续建配套与节水改造建设；1999 年水利部部署全国大型灌区续建配套与节水改造规划工作，于 2001 年编制完成了《全国大型灌区续建配套与节水改造规划报告》（水规计〔2001〕514 号），报告中公布了 402 个大型灌区名录，大功灌区作为名录之一被列入规划范围；2008 年 10 月《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出加强农业基础设施建设，加快大中型灌区、排灌泵站配套改造、水源工程建设，力争 2020 年基本完成大型灌区续建配套和节水改造任务。

大功灌区作为在河南省境内的国家特大型引黄灌区，积极响应国家关于灌区续建与节水改造规划，1999 年 12 月新乡市水利勘测设计院编制完成《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造规划报告》，2000 年 4 月通过评审，形成《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造规划报告（提要）》，水利部水规计〔2001〕514 号文件予以批复。自大功灌区续建配套工程实施以来，至今共批复六期可行性研究报告，实施了十八期年度工程，封丘县片区新一干、新二干渠的干支渠系的配套设施与老化现象得到很大的改善，但原有的东、西干渠及支渠从未进行过续建配套建设，

其骨干渠道及建筑物年久失修，骨干渠道防渗率不到 5%，建筑物完好率不足 30%，水资源严重浪费，水利用系数不到 0.4，灌溉设计保证率不到 50%。部分支、斗渠和田间工程由于多年用不上水，出现群众毁堤平河、蚕食挤占渠道现象，急需进行此部分区域的续建配套与节水改造，解决灌区灌溉用水矛盾，改善农业生产条件，满足农业生产用水需求，促进农业经济发展。

2. 项目主要内容及实施情况

此次评价范围内的大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目共涉及 2 个年度工程，分别为 2018 年度工程和 2020 年度工程，其中 2018 年度工程总投资 3059 万元，实际完成投资 2552.33 万元；2020 年度工程总投资 4463 万元，实际完成投资 4050.94 万元。

表 1-1 大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目投资情况表

单位：万元

项目名称	年度工程	计划投资			实际完成投资
		资金来源	金额	合计	
大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目	2018 年度	中央财政资金	2352	3059	2552.33
		省级财政资金	707		
	2020 年度	中央财政资金	3430	4463	4050.94
		省级财政资金	1033		

2.1 2018 年度工程

2018 年度工程建设情况见表 1-2:

表 1-2 2018 年度工程建设情况

项目名称		大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程		
施工企业		共 7 个标段，分别为：福建省恒鼎建筑工程有限公司、三明市水利水电工程有限公司、河南文水水电工程有限公司、山东安澜工程建设有限公司、河南坤鑫水电建设有限公司、河南新黄水电工程有限公司、新乡市山河水利工程建筑有限责任公司		
建设起止时间	计划	自 2018 年 7 月 16 日至 2018 年 12 月 18 日		
	实际	自 2018 年 7 月 30 日至 2019 年 8 月 21 日		
建设内容		计划建设	实际完成	备注
总干渠渠道整修工程		4.45km	4.125km	渠道取直，去掉建筑物长度，已按设计完成
骨干渠、支渠全断面衬砌工程		11.97km	9.879km	黄河大堤预备，西二千一支渠被占
骨干渠、支渠整修工程		7.173km	7.176km	/
渠系建筑物工程		77 座	82 座	斗门增加
管理房		816 m ²	820 m ²	/

2018 年度工程计划于 2018 年 12 月完工，实际于 2019 年 8 月完工。因树木清障、设计变更等原因，工程建设存在延期情况，项目延期 8 个月。该年度工程于 2021 年 11 月 3 日完成竣工验收。

2.2 2020 年度工程

2020 年度工程建设情况见表 1-3:

表 1-3 2020 年度工程建设情况

项目名称		大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2020 年度工程		
施工企业		共 8 个标段，分别为河南裕隆水环境股份有限公司、河南大河水利工程有限公司、河南正海实业有限公司、河南瑞东建筑工程有限公司、河南长锦建设工程有限公司、新乡市山河水利工程建筑有限责任公司、河南文水水电工程有限公司、南京南大四维科技发展有限公司		
建设起止时间	计划	自 2020 年 9 月 25 日至 2021 年 3 月 28 日		

	实际	自 2020 年 9 月 30 日至 2021 年 7 月 16 日	
建设内容	计划建设	实际完成	未完成原因
骨干渠、支渠全断面衬砌工程	14.855km	14.318km	渠道取直，去掉建筑物长度，已按设计完成
骨干渠、支渠整修工程	9.125mkm	8.4384km	东干一支渠被确权划界占领
排水沟渠清淤工程	14.632km	14.66km	
渠系建筑物工程	124 座	116 座	斗门减少
管理房	319.8 m ²	322.84 m ²	
量测水设施土建工程	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处； 单点式流量监测站 39 处； 闸孔式流量计测流系统 2 处；	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处； 单点式流量监测站 39 处；	天然渠文岩渠闸孔式测点 2 处取消建设
设施设备及安装工程	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处； 单点式流量监测站 39 处； 闸孔式流量计测流系统 2 处；	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处； 单点式流量监测站 39 处； 闸孔式流量计测流系统 2 处。	

2020 年度工程计划于 2021 年 3 月完工，实际于 2021 年 7 月完工。因设计变更、树木清障、协调施工等原因，工程建设存在延期情况，项目延期 4 个月。由于审计工作结束较晚，截止评价结束，2020 年度工程暂未进行竣工验收。

3. 资金投入和使用情况

本项目 2022 年度预算资金 731.67 万元，主要用于支付 2018 年度工程漏支设计费及 2020 年度工程尾款。因工程尾款以审计金额为依据进行支付，本项目 2022 年度应到位 598.93 万元，实际到位 598.93 万元，资金到位率 100%。实际支出金额 594.72 万，

预算执行率 99.30%。

表 1-4 2022 年资金支出情况统计

单位：万元

序号	支出内容	金额
1	2018 年设计费漏支	17.62
2	2020 年度工程款	481.26
3	2020 年度工程监理费	32.66
4	2020 年度土建设计费、量测水设计费	16.9
5	其他：建管费、财务结算设计费、档案整理费、差旅费等	46.28
合计		594.72

4. 项目组织及管理

(1) 相关方职责

新乡市财政局：负责专项预算审核批复，财政资金使用管理指导与监管，预算绩效管理工作指导；审核项目绩效目标与绩效指标；会同行政主管部门进行项目全生命周期成本监测以及项目绩效运行监控，会同行政主管部门对项目进行绩效评价。

行政主管部门：新乡市水利局，负责提出中央、省级下达的固定资产投资规模、方向和具体安排建议并组织实施，检查、监督水利工程建设情况；负责指导水利工程建设与运行管理；负责水利工程质量监督检查工作，承担水利工程造价管理工作，组织实

施水利工程建设、验收与运行管理工作；负责专项资金预算申请与执行管理，指导建设单位的工作实施；

建设单位：新乡市大功灌区节水续建配套项目工程建设管理局，负责指导和组织编制可行性研究报告和实施方案；负责按项目的建设规模、投资总额、建设工期、工程质量，实行项目建设的全过程管理；全面负责项目的招投标管理，依法对工程项目的施工组织招标，并与有关单位签订设计、监理、施工合同，按照与参建各方签订的合同进行合同管理，加强对质量、进度、投资控制管理；负责项目施工管理，办理工程质量监督、工程开工报批手续，建立健全施工质量检查体系，按国家和行业技术标准、设计合同文件，检查和控制工程施工质量；及时组织研究和处理建设过程中出现的技术、管理等问题，组织有关各方对严重质量事故进行联合分析处理，并及时向主管部门报告；负责安全宣传和教育，督促参加工程建设的各有关单位搞好安全生产；定期向主管部门报送工程项目的建设情况；负责工程资料整理汇编、工程结算评审、编制竣工决算报告、工程审计、工程验收、工程交付使用等工作。

施工单位：根据监理指示及时提交施工组织设计、施工措施计划和部分施工图纸，按时完成各项承包工作；制订落实质量保证体系，严格实行“三检”制度，保证工程质量；按有关规定切实做好工地施工和人员的安全管理和环境保护等文明施工工作，

确保工地施工安全和环境保护。

监理公司：河南省卓尔建设监理咨询有限公司（2018 年度工程），河南信禹监理有限公司（2020 年度工程），按合同规定在现场从事组织、管理、协调、监督工作，对建设工程质量、造价、进度进行控制，对合同、信息进行管理，对工程建设相关方的关系进行协调，并履行建设工程安全生产管理法定职责的服务活动；负责组织有关各方对严重质量事故进行联合分析处理，并及时向主管部门报告；对关键工序和关键部位采用旁站方式监督检查；及时对单元工程进行验收。

设计单位：新乡市中原水利设计研究院，提供工程设计图纸；具体解决工程建设过程中出现的设计问题，为工程建设管理起到技术指导作用。

质量检测机构：黄河水利委员会基本建设工程质量检测中心（2018 年度工程质量检测机构）、河南天龙检测有限公司（2020 年度质量检测机构），对大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度及 2020 年度工程外观质量、外观尺寸、混凝土强度、钢筋保护层厚度、斗门功能性等进行质量检测。

（2）项目核心管理制度

为了加强大功灌区续建配套与节水改造项目年度工程的建设管理工作，新乡市大功灌区节水续建配套项目工程建设管理局 2017 年制定了《工程质量管理制

《工程技术管理制度》、《工程进度管理制度》、《工程价款结算制度》、《工程会议制度》、《信息统计与报告制定》、《项目法人质量责任制定》、《项目直接主管负责人质量责任制度》、《项目质量管理机构责任追究制度》、《水利工程验收制度》、《工程设计变更制度》《车辆管理制度》、《工程档案管理制度》等，进一步完善各方职责与管理制度，为大功灌区续建配套与节水改造项目提供制度保障。

5. 利益相关方

(1) 主管单位：新乡市水利局

(2) 拨款单位：新乡市财政局

(3) 建设单位：新乡市大功灌区节水续建配套项目工程建设管理局

(4) 施工单位：2018 年度工程—福建省恒鼎建筑工程有限公司、三明市水利水电工程有限公司、河南文水水电工程有限公司、山东安澜工程建设有限公司、河南坤鑫水电建设有限公司、河南新黄水电工程有限公司、新乡市山河水利工程建筑有限责任公司；2020 年度工程—河南裕隆水环境股份有限公司、河南大河水利工程有限公司、河南正海实业有限公司、河南瑞东建筑工程有限公司、河南长锦建设工程有限公司、新乡市山河水利工程建筑有限责任公司、河南文水水电工程有限公司、南京南大四维科技发展有限公司

(5) 监理单位：河南省卓尔建设监理咨询有限公司（2018 年度工程），河南信禹监理有限公司（2020 年度工程）

(6) 勘测设计单位：新乡市中原水利设计研究院

(7) 工程质量检测单位：黄河水利委员会基本建设工程质量检测中心、河南天龙检测有限公司

(8) 项目移交后管理机构：新乡市大功引黄管理处、封丘县大功辛庄灌区事务中心

(9) 受益群体：灌溉区群众

(二) 项目绩效目标

通过分析项目相关政策文件、可行性研究报告、实施方案，参考项目年初设立的绩效目标，评价组对项目的绩效目标进行了梳理，梳理后的绩效目标见表 1-5：

表 1-5 项目绩效目标表

绩效目标	实施期目标		年度目标	
	开展大功灌区续建配套与节水改造工程，解决灌区资源型缺水现状，改造中低产田，合理开发水资源，提高灌区农业产量，提高封丘县的经济发展和人民生活水平。		支付 2018 年度工程漏支设计费及 2020 年度工程尾款，充分发挥灌区工程效益，提高输配水和用水效率。	
年度分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释
成本指标	经济成本指标	工程成本	≤731.67 万元	
产出指标	数量指标	建筑物	=117 座	
		水沟排淤	=14.55 公里	
		渠道整修衬砌	=22.86 公里	
		量测水设施建设完成率	100%	

	质量指标	验收合格率	=100%	
	时效指标	竣工验收时间	12 月底前	
效益指标	社会效益指标	年增产粮食	≥148.05 万公斤	
		改善灌溉面积	≥7.77 万亩	
满意度指标	服务对象满意度指标	灌区群众满意度	≥90%	

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

本次评价的目的主要是了解大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程资金及 2020 年度工程资金使用情况和取得的效果，以总结项目经验，发现项目实施过程中所存在的问题，深入探析问题成因，研究提出对策建议，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目和资金管理办法，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益。

评价对象为大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程及 2020 年度工程；评价资金范围为 2022 年预算资金 731.67 万元。项目评价范围包括项目决策管理到项目产生效益的全过程；评价时间段从 2022 年 1 月 1 日-2022 年 12 月 31 日；评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门、项目实施单位和受益对象。

（二）绩效评价原则、方法及标准

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明等原则，以现场调研和非现场评价为主要手段，结合项目实际情况开展评

价工作，坚持定量与定性相结合、抽样与整体评价相结合的方式，综合运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等方法，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，对2018-2020年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程项目资金进行全面绩效评价。

（三）绩效评价指标体系

评价指标体系依据财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》，从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为4项一级指标、12项二级指标、32项三级指标，总分为100分。

1. 决策类指标：占权重分15分，主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行考核。项目立项主要考察立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标主要考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；资金投入主要考察预算编制科学性。

2. 过程类指标：占权重分20分，主要从组织实施和资金管理两方面进行考核。组织实施主要考察管理制度健全性、制度执行有效性、监控有效性；资金管理主要考察资金到位率、预算执行率、资金使用合规性。

3. 产出类指标：占权重分44分，主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行考核。产出数量主要考察2018年度工程和2020年度工程建设内容完成情况；产出质量主

要考察 2018 年度工程和 2020 年度工程竣工验收通过情况、设施设备验收合格情况、设施设备利用情况、安全事故发生情况；产出时效主要考察项目按期完工情况及项目验收及时性情况；产出成本主要考察概算执行率。

4. 效益类指标：占权重分 21 分，主要从社会效益、可持续影响、服务对象满意度三个方面进行考核。社会效益主要考察增加粮食生产能力、改善灌区输配水能力和用水效率；可持续性主要考察建设工程良性运行、长效管理机制；服务对象满意度指标主要考察灌溉区群众满意度、灌区运管单位满意度。

（四）绩效评价工作过程

本次绩效评价过程由三个阶段构成：

第一阶段：前期准备阶段。评价组从 5 月开始做了以下充分准备：一是成立绩效评价工作组。组建绩效评价工作组，与被评价单位进行沟通，针对项目情况进行初步了解；二是制定工作计划。根据初期了解情况，结合本次评价工作安排，制定评价工作计划，并梳理项目资料需求清单；与项目单位对接，开展项目预调研，收集项目有关资料；三是制定评价工作方案。根据预调研情况及收集到的资料，制定并完善工作方案。

第二阶段：实施阶段。收发基础数据表、开展调查问卷、实地调研、进行综合评价，对确定的指标体系进行打分，通过梳理扣分项，找出存在问题；通过梳理得分项，总结经验。

第三阶段：报告撰写及提交阶段。评价组依据综合评价及项目相关资料，形成绩效评价报告初稿；向绩效专家、行业专家、被评价单位、委托单位征求意见，修改完善绩效评价报告，形成征求意见稿；根据专家评审意见，形成绩效评价报告定稿；最后整理评价过程中收集及形成的各项资料，并及时进行归档。

（五）评价依据

评价依据包括《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）等，详见附件2。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

从总体上看，大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目2018年度工程及2020年度工程的各项建设任务基本完成；组织成效显著，前期工作到位，程序规范；项目严格执行法人负责制、招标承包制、建设监理制、竣工验收制等建设管理制度，在质量、安全、进度、资金管理方面建管局严格履行相关职责，项目的实施改善了总干渠、东、西干渠及支渠建筑物年久失修的现状，完善了灌区的配套设施。

但项目实施过程中存在绩效目标设置不够科学合理，预算编制准确性有待提升，竣工验收不够及时，工程建设、运行的效益发挥仍需提升等问题。

（二）总体评价结论

依据绩效评价指标体系进行评分，2018-2020 年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程项目总体得分为 88.29 分。具体得分情况见表 3-1；按照新乡市财政局《新乡市市级预算绩效评价管理暂行办法》（新财效〔2021〕2 号）明确的 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差的评价等级设置，该项目评价等级为“良”。具体指标体系及评价得分情况详见附表 1。

表 3-1 总体得分情况表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	合计
标准分	15	20	44	21	100
得分	12.5	19.98	42	13.81	88.29
得分率	83.33%	99.90%	95.45%	65.76%	88.29%

四、绩效评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标包含 3 个二级指标以及 5 个三级指标，权重为 15 分，该项得分 12.5 分，得分率 83.33%。扣分项为绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性。

A101 立项依据充分性：该指标分值 3 分，实际得 3 分。项目立项符合《全国大型灌区续建配套与节水改造规划报告》、《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》等文件要求，符合行业发展规划和政策要求；项目立项与部门职责范围相符，

属于部门履职所需；属于公共财政支持范围；项目立项不存在交叉重复。

A102 立项程序规范性：该指标分值 3 分，实际得 3 分。项目按照规定程序提交了《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目总体可行性研究报告》、《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目新乡市滚动实施方案（一）设计报告》、《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目新乡市滚动实施方案（二）设计报告》、《大功灌区（新乡）干支渠渠道量测水设施实施方案》，并取得了相应批复，事前经过了可行性研究，按照规定程序申请设立，审批材料符合要求。

A201 绩效目标合理性：该指标分值 3 分，实际得 2 分。新乡市水利局制定了项目绩效目标；预期产出与效果符合正常的业绩水平；但年度绩效目标未体现出资金的支出方向以及预期达到的效果，扣 1 分。

A202 绩效指标明确性：该指标分值 3 分，实际得 2 分。根据新乡市水利局提供绩效目标表，水利局将项目绩效目标细化分解为具体的成本、数量、质量、时效、社会效益指标；细化之后的指标可通过清晰、可衡量的指标值予以体现；项目绩效目标计划数与任务数相对应；但制定的数量指标未包含量测水设施工程及设备购置安装工程的情况，扣 1 分。

A301 预算编制科学性：该指标分值 3 分，实际得 2.5 分。2022

年度共申请预算资金 731.67 万元，主要用于支付 2018 年度工程未支付的设计费、2020 年度工程尾款及其他零散支出，与项目实际内容、年度工作任务相匹配；2018 年度工程设计费以合同金额为依据，2020 年度工程的工程尾款以完工时的结算金额为依据，大部分预算内容测算依据充分，但其他零散支出预算金额与实际支出存在差距，测算依据不够充分，扣 0.5 分。

（二）过程指标分析

过程指标包含 2 个二级指标以及 6 个三级指标，权重为 20 分，该项得分 19.98 分，得分率 99.90%。各项指标完成情况良好。

B101 管理制度健全性：该指标分值 3 分，实际得 3 分。项目制定了《工程质量管理体系》《工程技术管理制度》《工程进度管理制度》《工程价款结算制度》等财务、业务管理制度，且各项制度合法、合规、完整；具有《水利水电工程施工质量检验与评定规程》、《建筑结构检测技术标准》、《水利水电工程启闭机制造安装及验收规范》等质量要求或标准。

B102 制度执行有效性：该指标分值 4 分，实际得 4 分。项目实施过程中依据各项业务管理制度规定按时向省水利厅上报项目进度报表和统计信息，按照工程价款结算制度进行工程价款结算，按照制定或具有的业务制度开展各项工作；项目执行严格的质量检查、验收程序，除监理单位、建管局在建设过程中开展的质量检测外，项目完成后还选取了专业质量检测机构进行质量检测，

并通过法人自验与政府竣工验收多轮验收程序；项目执行《政府采购管理办法》，通过招标形式确定勘测、设计单位、监理单位、施工单位、质量检测机构等；建管局与施工方均按照合同约定开展施工、质量控制、工程款支付、验收等各项管理工作。

B103 监控有效性：该指标分值 4 分，实际得 4 分。监理单位在日常工作中对施工作业现场进行巡查、对重要工程进行旁站检测、对工程建设使用材料进行质量检测，按照质量监控、进度监控要求开展监控工作；建管局定期对监理工作进行监督检查，对照施工单位呈报的进度报表与实际进度完成情况进行审查，定期召开工程会议，及时解决项目实施过程中出现的问题；2022 年 7 月，水利局按照绩效管理工作要求开展了绩效监控工作。

B201 资金到位率：该指标分值 3 分，实际得 3 分。2022 年度申请预算资金 731.67 万元，扣除工程审减金额的影响，应到位资金 598.93 万元，实际到位 598.93 万元，资金到位率 100%。

B202 预算执行率：该指标分值 3 分，实际得 2.98 分。实际到位资金 598.93 万元，实际支出 594.72 万元，预算执行率 99.3%。

B203 资金使用合规性：该指标分值 3 分，实际得 3 分。项目资金管理遵循《重大水利工程中央预算内投资专项管理办法》《工程价款结算制度》等资金管理办法且符合财务会计制度规定；资金的结算报销有完整的审批程序和手续；资金支出符合预算批复或合同规定用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（三）产出指标分析

产出指标包含 4 个二级指标以及 15 个三级指标，权重为 44 分，该项得分 42 分，得分率 95.45%。主要扣分项为项目验收及时性。

C101 总干渠渠道整修工程建设完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。2018 年度总干渠渠道整修工程计划整修 4.45 km，在实际建设过程中对原有的渠道进行了取直，去掉渠道上建筑物长度，实际按计划完成总干渠渠道整修工程，实际整修 4.125 km。

C102 骨干渠、支渠全断面衬砌工程建设完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。2018 年度骨干渠、支渠全断面衬砌工程计划衬砌 11.97 km，由于黄河大堤预备，西二千一支渠被占，经政府确认、业主单位同意，被占区域建设取消，实际衬砌 9.879 km；2020 年度骨干渠、支渠全断面衬砌工程计划衬砌 14.855 km，在实际建设过程中对原有的渠道进行了取直，去掉建筑物长度，实际已按计划完成骨干渠、支渠衬砌工程，实际衬砌 14.318 km。

C103 骨干渠、支渠整修工程建设完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。2018 年度骨干渠、支渠整修工程计划整修 7.173 km，实际整修 7.176 km，完成率 100%；2020 年度骨干渠、支渠整修工程计划整修 9.125 km，在实际建设过程中因东干一支渠被确权划界占领，实际整修 8.4384 km。

C104 排水沟渠清淤工程建设完成率：该指标分值 2 分，实际

得 2 分。2020 年度排水沟渠计划清淤 14.63 km，实际清淤 14.66 km，完成率 100%。

C105 渠系建筑物工程建设完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。2018 年度渠系建筑物工程计划完成 77 座，在实际建设过程中斗门核增，实际完成 82 座；2020 年度渠系建筑物工程计划完成 124 座，在实际建设过程中斗门核减，实际完成 116 座。

C106 管理房建设完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。2018 年度计划建设管理房 3 处，面积 816 m²，实际完成建设管理房 3 处，面积 820 m²；2020 年度计划建设管理房 1 处，面积 319.8 m²，实际完成建设管理房 1 处，面积 322.84 m²。

C107 量测水设施土建工程建设完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。项目按照合同约定内容完成了总干渠红旗闸后引水渠测桥式测点、封司闸测桥式测点、张广下闸测桥式测点、太行堤闸前测桥式测点、干支渠单点式测点 39 处的建设工作，天然渠文岩渠闸孔式测点 2 处取消。

C108 设施设备及安装工程完成率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。按照合同约定完成了总干渠侧桥式测点渠道断面数据自动测量系统 4 套、太阳能供电 8 套、GPRS 远程监测箱（RTU）4 套、测流率定 4 项、远传摄像头 8 套、避雷器 8 套、数据通信维护费 4 站；干支渠单点式测点 39 处、配置安装雷达明渠流速流量仪 39 套、太阳能供电 39 套等相应设备的购置及安装。

C201 工程验收通过率：该指标分值 4 分，实际得 4 分。2021 年 11 月，由新乡市水利局会同新乡市发展和改革委员会主持对大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程进行了竣工验收；2020 年度工程截止 2022 年 12 月 31 日，虽暂未进行竣工验收，但各单位工程已通过验收。

C202 设施设备验收合格率：该指标分值 4 分，实际得 4 分。2020 年度工程购置的测量水设施设备质量均符合要求，验收合格率 100%。

C203 设施设备利用率：该指标分值 4 分，实际得 4 分。通过抽查量测水设施设备，未发现设备闲置的情况。

C204 安全事故发生率：该指标分值 4 分，实际得 4 分。通过查阅项目相关资料及相关访谈，2018 年度工程及 2020 年度工程，均未发生过安全事故。

C301 按期完工率：该指标分值 4 分，实际得 4 分。2018 年度工程、2020 年度工程因为树木清障、征地协调、设计变更等原因，均未在计划工期完成建设工作，但相关延期手续齐全，各标段均在延期的时间范围内完成了建设工作。

C302 项目验收及时性：该指标分值 4 分，实际得 2 分。2018 年度工程、2020 年度工程质量检测机构在规定时间内完成了质量检测工作；2018 年度工程已通过法人验收与竣工验收、2020 年度工程因审计工作结束较晚，截止评价结束，暂未进行法人验收与

竣工验收，扣 2 分。

C401 概算执行率：该指标分值 4 分，实际得 4 分。2018 年度工程概算 3059 万元，实际完成投资 2552.33 万元，概算执行率 83.44%；2020 年度工程概算 4463 万元，实际完成投资 4050.94 万元，概算执行率 90.77%。

（四）效益指标分析

效益指标包含 3 个二级指标以及 6 个三级指标，权重为 21 分，该项得分 13.81 分，得分率 65.76%。主要扣分项为增加粮食生产能力、改善灌区输配水能力和用水效率、建设工程良性运行、长效管理机制、灌溉区群众满意度。

D101 增加粮食生产能力：该指标分值 4 分，实际得 1.84 分。通过现场勘查，部分斗门出水口位置低于农田高度，部分斗渠被农民侵占成为耕地，田间配套设施的管理仍需加强，扣 2 分；通过问卷调查结果，对粮食生产能力的促进效率为 92%，扣 0.16 分。

D102 改善灌区输配水能力和用水效率：该指标分值 4 分，实际得 3.42 分。《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造规划报告》中对渠系水利用系数、灌溉水利用系数的预期值为 0.6 和 0.62。截止到 2020 年，渠系水利用系数、灌溉水利用系数实际值分别为 0.56 和 0.4828，未达到预期值。主要原因是部分干支渠未进行衬砌改造，末级渠系及田间工程未配套整治到位，扣 0.58 分。

D201 建设工程良性运行：该指标分值 4 分，实际得 1 分。对于已经完成竣工验收的 2018 年度工程，建管局与运管单位及时进行了移交，未进行竣工验收的 2020 年度工程在工程完工后也交付试运行；但项目沟通协调机制仍需完善，主要体现在新乡市国土资源局、灌区建设单位、灌区运行管理单位、灌区所在地政府之间在土地确权问题上，地方政府与农民之间在临时占地问题上，扣 1 分；评价小组现场勘查发现，总干渠周边布置防护网部分被破坏未进行修整，干、支渠渠道内秸秆、树枝等杂物较多、个别渠道边坡存在裂缝、边坡下缘存在混凝土脱落等情况；总干渠及干、支渠护堤存在被群众侵占的现象，不利于水利工程的安全运行，扣 2 分。

D202 长效管理机制：该指标分值 3 分，实际得 2 分。新乡市大功灌区节水续建配套项目工程建设管理局依据《河南省水利工程基本建设项目法人管理暂行办法》行使项目法人权责，建管局内部成立办公室、工程科等业务科室，形成了责任明确、分工协作的监管责任机制；项目在竣工验收完成后移交给新乡市大功引黄管理处、封丘县大功辛庄灌区事务中心，具有专业、运行规范的工程管理机制；但干、支渠运管单位未对基础设施日常性的基本维修养护设立资金支持管理办法，难以对工程建设后的管理维护工作提供有效的资金保障，扣 1 分。

D301 灌溉区群众满意度：该指标分值 3 分，实际得 2.55 分。

根据问卷调查结果，灌溉区群众对项目实施效果的满意度为 85%。

D302 灌区运管单位满意度：该指标分值 3 分，实际得 3 分。根据问卷调查结果，灌区运管单位对项目建设内容，建设成效的满意度为 100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要的经验及做法

大功灌区续建配套与节水改造项目是应对水资源短缺，恢复灌溉面积，提高灌溉保证率，增强抗御自然灾害能力的必要途径，是加快推进农业高质量发展，建设现代农业强市的重要举措。根据历年来大功引黄灌区续建配套与节水改造项目建设及运行管理工作开展情况，总结出大功灌区续建配套与节水改造项目的经验及做法如下：

1. 强化顶层设计，规范化引领灌区建设

一是在新乡市“十三五规划”中明确了灌区建设的具体任务，为灌区改造工程指明了方向与目标。在新北市“十三五”规划中，新乡市人民政府明确了建设保障有力的水利系统的任务，指出要完善供水体系，加强引黄工程建设，扩大引黄供水规模；全面完成 8 处大中型灌区续建配套与节水改造工程，推进引黄口门改造，实施末级渠系配套改造工程和机电井更新改造工程，为灌区中长期发展规划明确了方向。二是健全管理制度，为工程建设管理提供制度保障。新乡市大功灌区节水续建配套工程建设管理局作为

大功灌区（新乡）的建设管理单位，在遵循国家、省有关灌区建设、水利工程建设相关的业务管理制度、资金管理制度的同时，联系大功灌区各年度工程实际，进一步完善了管理职责与管理制度，制定了《工程质量管理制度》《安全文明生产管理制度》《工程技术管理制度》《工程进度管理制度》等共计 13 项业务管理制度，为工程质量、工程进度、安全生产、价款结算等各业务领域的管理工作提供了依据。

2. 各级政府高度重视，注重资金投入

一是近些年来，国家出台了一系列加快灌区配套改造的相关扶持政策。2018 年中央 1 号文件提出：“加强农田水利建设，提高抗旱防洪除涝能力。实施国家农业节水行动，加快灌区续建配套与现代化改造，推进小型农田水利设施达标提质，建设一批重大高效节水灌溉工程”。2019 年 1 月 3 日，《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》提出：

“进一步加强农田水利建设。推进大中型灌区续建配套节水改造与现代化建设”。2020 年 1 月 2 日，《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》要求：“加强现代农业设施建设。提早谋划实施一批现代农业投资重大项目，支持项目及早落地，有效扩大农业投资。如期完成大中型灌区续建配套与节水改造，提高防汛抗旱能力，加大农业节水力度”。这些扶持政策的出台，对灌区可持续发展产生了积极的影响。二

是各级政府加大资金投入。在国家扶持政策的引导下，在新乡市具体规划的作用下，国家及地方政府加大水利基础设施建设的投资力度，注重资金投入，不断完善工程设施，确保灌区工程效益发挥。

3. 项目管理执行“四制”，严把项目质量关

一是严格执行“四制”管理。灌区工程从项目申报、开工前准备、工程建设、建后管理等各个环节严格按照各项法规程序进行，严格执行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制，保证工程建设依法依序进行。二是把好质量监督关。在项目建设中，建立起建设单位负责、施工单位保证、监理单位监控、政府部门监督的质量保证体系，为保证工程质量发挥了重要作用。三是把好工程验收关。在项目建设过程中，各标段经过单元工程及分部工程的验收，在项目建设完成后经历工程质量检测、外观质量评定、单位工程验收、法人自验，最终由新乡市水利局、新乡市发展和改革委员会、新乡市水利水电工程质量监测站、新乡市大功引黄工程管理处、封丘县大功辛庄灌区事务中心的代表及验收专家组成验收委员会按照水利工程验收相关制度的要求，严格组织验收。管理工作到位，确保了大型灌区改造项目有计划、有步骤的实施，创造了良好的施工秩序和施工环境，从而保证了工程质量建设。

4. 采用协会管理模式，调动群众参与管理的积极性

大功灌区共组建农民用水户协会 11 个(其中注册登记 6 个),管辖灌区面积 86.3 万亩。在协会的组建和运作中实行了“管理单位+农民用水户协会”的模式,推动农民用水协会参与到灌区管理的工作中,促进了用水户参与管理的民主化进程,使农民充分行使民主权利,增强了他们的主人翁意识、自我管理和自我约束意识,规范斗、支渠用水管理,使农民的节水观念进一步增强,在实现节约用水的同时,减少了农民的水费支出,提高灌区用水效率和效益。

5. 持续健全规章制度, 促进项目养护管理落在实处

一是运行管理规章制度健全。大功灌区管理单位负责对总干渠渠道、建筑物和设备设施进行日常管理,由专人进行管理,按章操作,运行管理记录规范。工程运行管理工作中,不断完善工程运行管理维护各项规章制度,如大功灌区《工程维修养护制度》、《渠道巡查制度》、《机电及闸门设备维护管理制度》、《闸门自动化操作管理制度》、《总干渠闸室管理制度》、《灌区信息分中心管理规定》等,各项制度落实到位。二是灌区运行管理实行管养分离。灌区管理单位负责日常管理,工程养护工作实行了外包,通过水利工程维修养护项目招标,委托具有相应资质的建筑公司或维修养护公司实施工程养护,充分发挥专业性与效益性。

（二）存在的问题及原因分析

1. 绩效目标设置不够合理，预算绩效管理水平仍需提高

一是绩效目标设置不够科学合理。项目绩效目标应体现出年度重点工作任务与预期目标，但本项目设置的年度目标为“大功2018年度工程已完成竣工验收，2020年度工程目前已完成，预计2022年完成竣工验收”，未体现年度重点工作任务与具体预期目标，年度目标设置得过于笼统。二是绩效指标设置不够完整。该项目资金主要用于支付2020年度工程尾款，2020年度工程中包含骨干渠、支渠整修及衬砌、排水沟清淤、量测水设施工程及设备购置安装工程，项目单位在绩效指标中未反映量测水设施工程及设备购置安装工程的相关内容，绩效指标设置未全面涵盖项目年度核心任务，对绩效目标的认识和理解不足。三是预算编制准确性仍需提升。部分独立费用预算编制不够准确，如财务结算审计费、档案整理、差旅费、印刷费、租赁费、工人工资、验收费、检测费等零散支出预算金额为56.5万，实际支出为43.31万，预算金额与实际支出存在差异，不利于充分发挥财政资金的使用效益。

2. 沟通协调机制仍需完善，项目竣工验收及时性亟需提升

2018年度工程及2020年度工程均未能在规定时限内完成竣工验收工作。依据《水利工程项目验收管理规定》：竣工验收应当在工程建设项目全部完成并满足一定运行条件后1年内进

行，不能按期进行竣工验收的，经竣工验收主持单位同意，可以适当延长期限，但最长不得超过6个月。逾期仍不能进行竣工验收的，项目法人应当向竣工验收主持单位作出专题报告。

2018年度工程于2019年8月21日完工，应于2020年8月进行竣工验收，实际于2021年11月进行竣工验收，晚于应竣工验收时间15个月，且未按管理规定提供竣工验收主持单位的意见资料。

2020年度工程于2021年7月16日完工，应于2022年7月进行竣工验收，截止评价结束，该工程仍未进行竣工验收，且未按管理规定提供竣工验收主持单位的意见资料。

工程竣工验收滞后主要是由于项目实施单位与审计局就项目审计工作沟通协调不足，影响竣工验收工作的开展。工程竣工验收滞后，运行管理单位无法掌握工程重要技术性能和主要参数，给运行管理带来诸多不便，在未进行竣工验收的情况下交给运管单位，为水利工程运行带来一定的隐患。

3. 项目统筹与规划前瞻性不足，工程建设进度及效益发挥有待提高

一是土地权属存在纠纷。在灌区改造过程中存在土地纠纷问题，2018年国土资源局在土地确权时未与建管局及运行管理机构进行沟通，将原属于灌区的水利土地划分为耕地确权给农民。建管局与灌区运管单位在施工前也未会商灌区所在政府及国土资源

局，提前做好沟通工作，未能提前做好规划、制定解决措施与方案，造成施工过程中与群众利益产生冲突，影响工程建设。二是灌区渠道保护范围内土地被农民侵占。灌区农民土地权属意识不强，存在农民侵占渠道护堤及保护范围内土地，种植树木或农作物的现象，造成灌区续建配套工程施工过程中清障难度较大，影响项目工期，同时也影响灌区堤防安全，不利于续建配套节水改造工程的长远建设与灌区的安全运行管理工作的开展。三是田间灌溉设施配套不到位。主要体现为部分斗门高度低于农田高度；原有斗渠由于未衬砌被农民侵占成为耕地，项目的实施对斗门、斗渠配套未完全到位，影响灌溉效率与节水效率的发挥。

4. 工程养护力度有待加强，运行管理机制仍需完善

一是运管单位监管力度不足。水利工程的有效运行是灌区工程建设的最终目的，是保障农作物灌溉的必要条件。评价组现场勘查发现，总干渠存在个别防护网被破坏的情况，干、支渠渠道内秸秆、树枝等杂物较多、斗渠渠道被农民侵占填埋成为耕地、个别渠道边坡存在裂缝、边坡下缘混凝土脱落的情况，造成上述现象的主要原因是运行管理单位在日常工作中，对渠道管理日常基础养护力度不足，未能及时发现问题、解决问题，将在一定程度上影响了灌溉效率。二是干、支渠运行管理维护工作缺少资金保障。资金是工程运行管理成效的关键保障，干、支渠运营单位由于地方财力紧张，未设立资金支持的相关管理办法，安排

专项资金对管理区域内的水利工程进行维修养护，资金的缺乏让基础设施维护难以有效开展。

六、有关建议

（一）强化绩效目标管理意识，提升预算绩效管理水平

一是加强绩效管理意识。高度重视绩效目标编制论证工作，切实提高绩效目标的科学性、合理性。结合实际情况，按照清晰明确、可衡量、可实现、相关性与时限性等目标设置原则，合理设置年度绩效目标，避免出现绩效目标不合理的情况。二是开展绩效管理培训。积极掌握绩效管理工作方式方法，及时总结项目支出绩效管理经验，从项目的重点任务入手，从提升项目产出与项目工作内容的匹配度出发，厘清项目的具体工作任务以及对应的成效，逐条提炼核心绩效目标，逐个细化量化绩效指标设置，科学、合理地反应和考核工作任务完成的数量、质量和时效，切实提高财政资源配置效率和使用效益。三是合理编制、细化项目预算。建议项目实施单位树立预算编制的严肃性观念，细化预算项目，明确测算依据和测算标准，严格依据合同或实际发生数进行预算编制，从严从紧编制预算。

（二）组织推动审计工作进程，加快工程竣工验收开展

工程竣工审计是进行竣工验收的基础。依据《河南省水利厅关于加强大型灌区续建配套与节水改造工程年度项目竣工验收工作的通知》（豫水农〔2013〕22号）规定，“竣工财务决算已通

过竣工审计，审计意见中提到的问题已整改并提交整改报告”是进行竣工验收的必备条件之一。项目实施单位应加强与审计部门的沟通协调，精心准备竣工验收。及时上报竣工审计申请，加强与审计单位沟通，全力配合审计，同时做好竣工验收资料整理、归档工作，及时审查上报竣工验收资料，加速推动竣工验收工作的开展及审计工作进程，尽早进行工程竣工验收，在确保工程安全与工程效益能够得到充分发挥的前提下，正式移交运行管理单位，做到建成一处、验收一处、效益发挥一处。

（三）科学统筹规划，加强建设工作全方位管理

一是加强沟通协调，着力解决已存在土地纠纷问题。建议工程施工前，在“尊重历史，兼顾现实”的原则下，做好调研与统筹工作，提前列出土地权属争议区域，区分类型，对于有土地权属明证的，结合灌区建设工作，由地方政府出面做好农户解释或赔偿工作，对于无权属证明、存在违规种植树木或农作物的情况，及时清理，恢复水利用地。项目实施单位应根据以前年度工程的经验，提前了解改造区域可能会面临的问题，做好各项沟通与协调工作，推动灌区续建与配套工作的开展；二是加强宣传引导，阐述水利工程的重要性。通过各种社交媒体、就地宣传、开展专题讲座等形式，大力宣传灌区工程用地的重要性，强化灌区农民土地的权属意识；三是尝试灌区渠道保护范围内土地确权登记管理。目前我国灌区渠道保护范围内土地确权工作仍处于探索阶段，

建议借鉴已实行相关土地确权的水管单位经验做法，厘清灌区土地确权各方利益之间的关系，积极探索灌区渠道保护范围内土地确权方式，从根本上解决土地纠纷；**四是**合理配套田间灌溉工程。建议项目建设单位在规划未来年度工程时，考虑不同区域的实际情况，科学设计斗门高度，同时将斗渠的衬砌或恢复工作考虑到建设任务中，完善田间灌溉设施，做好工程末端的建设工作，最大程度的改善农业生产条件。

（四）加强工程养护管理，充分发挥工程效益

一是强化运管单位责任意识，加大管理力度。建议大功管理处、大功辛庄灌区事务中心及斗渠所在区域政府加强责任管理意识，提高对灌区水利工程运行管理的重视程度，在日常工作中加强对田间工程的管理，畅通灌溉工程的最后一公里，充分发挥灌区续建配套与节水改造工程的效益，满足农业用水需求。**二是**监督施工单位对质保期内的渠道问题及时进行维修。建议建管局在工程竣工验收前、工程竣工验收后仍处于质保期内的工程问题及时进行维修，保证工程质量，从基础上保障水利工程的安全高效运行。**三是**适度安排专项维修养护资金。建议运管单位考虑从水利补贴资金中或者其他允许支出的范围内安排一定的资金，在灌期对渠道进行集中清理，在发现影响渠道安全的风险因素时，及时解决问题，保障水利建设工程的可持续运行。

附件 1 绩效评价指标体系

2018-2020 年度大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
A 决策	15	A1 项目立项	6	A101 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围； ⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部	具备一个评价要点，得指标分值的 20%。	3	①②2001 年国家水利部公布了《全国大型灌区续建配套与节水改造规划报告》，报告中公布了 402 个大型灌区名录，大功灌区作为名录之一被列入规划范围；2008 年 10 月《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出：加强农业基础设施建设，加快大中型灌区、排灌泵站配套改造、水源工程建设，力争 2020 年基本完成大型灌区续建配套和节水改造任务；2011 年《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》提出：大兴农田水利建设，到 2020 年，基本完成大型灌区、重点中型灌区续建配套和节水改造任务。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求； ③依据水利局三定方案规定，市水利局负责提出中央、省级下达的和市级水利固定资产投资规模、方向和具体安排建议并组织实施；负责指导水利工程建设与运行管理；负责水利工程质量监督检查工作；承担水利工程造价管理工

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
							相关项目交叉重复。			作；负责组织开展大中型灌排工程建设与改造，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围； ⑤通过对市水利局项目的了解，该项目与其他项目不存在交叉重复的情况； 依据评分标准，该指标得3分。
				A102 立项 程序 规范 性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	具备评价要点①和②，各得指标分值的30%；具备评价要点③，得指标分值的40%。	3	①②③项目按照《大中型灌区续建配套节水改造项目建设管理办法》规定程序递交了《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目总体可行性研究报告》、《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目新乡市滚动实施方案（一）设计报告》、《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目新乡市滚动实施方案（二）设计报告》、《大功灌区（新乡）干支渠渠道量测水设施实施方案》；并取得了《河南省发展和改革委员会关于河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造项目总体可行性研究报告的批复》（豫发改农经〔2016〕708号）、《河南省水利厅关于大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目年度工程滚动实施方案（一）的批复》（豫水农〔2017〕5号）、《河

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
										南省水利厅关于大功引黄灌区（新乡）续建配套与节水改造年度工程滚动实施方案（二）的批复》（豫水农〔2017〕15号）、《新乡市发展和改革委员会关于大功灌区（新乡）干支渠渠道量测水设施实施方案的批复》（新发改农经〔2019〕336号），按规定程序申请设立，事前经过了可行性研究，审批文件、材料符合相关要求； 依据评分标准，该指标得3分。
		A2 绩效目标	6	A201 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	具备一个评价要点，得指标分值的1/3。	2	通过查阅预算一体化系统中的项目绩效目标： ①该项目具有绩效目标； ②项目的绩效目标应体现出资金的支出方向以及预期的效益，该项目资金主要是用于支付2018年度工程漏支的设计费及2020年度工程的尾款，预期效益为充分发挥灌区工程效益，提高输配水和用水效率，但该项目的绩效目标填写为“大功2018年度工程已完成竣工验收，2020年度工程目前已完成，预计2022年完成竣工验收”，未体现出资金的支出方向以及项目实施要达到的效果，扣1分； ③项目的产出、效果与项目建设内容相关，符合正常的业绩水平；

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										依据评分标准，该指标得 2 分。
				A202 绩效 指标 明确 性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	具备一个评价要点，得指标分值的 1/3。	2	依据市水利局提供绩效目标表： ①该项目将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但指标设置涵盖不够全面，该项目款项主要用于支付 2020 年度工程尾款，绩效指标不仅应包括建设各类渠系建筑物、水沟排淤、渠道整修衬砌工程，还应包含量测水设施工程及设备购置安装工程，扣 1 分； ②所设置的绩效指标均可以通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③所设置的绩效指标依据项目的实际产出进行设置，与项目目标任务数或计划数相对应； 依据评分标准，该指标得 2 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
		A3 资金投入	3	A301 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算内容与项目实际内容是否匹配； ②预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ③预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。	具备一个评价要点，得指标分值的1/3。	2.5	依据市水利局提供的预算安排明细表： ①③该项目预算主要是用于支付 2018 年度工程未支付的设计费及 2020 年度工程尾款，与项目实际内容相匹配，与年度工作任务相匹配； ②2018 年工程设计费以合同金额为依据，2020 年度工程的工程尾款以完工时的结算金额为依据，2020 年度监理费以合同金额为依据，但其他零散支出如财务结算审计费、档案整理、差旅费、印刷费、租赁费、工人工资、验收费、检测费的预算金额测算依据不够充分，与实际支出金额存在差距，扣 0.5 分； 依据评分标准，该指标得 2.5 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
B 过程	20	B1 组织实施	11	B101 管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务、业务管理制度; ②是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准; ③财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备一个评价要点,得指标分值的1/3。	3	①本项目建设实行项目法人制、监理制、招投标制,项目建设在遵循《大中型灌区续建配套节水改造项目建设管理办法》、《水利工程建设项目建设验收管理规定》《河南省水利工程基本建设项目法人管理暂行办法》等国家、省关于灌区建设管理的相关规定外,项目法人新乡市大功建管局也制定了《工程建设管理有关职责及管理制度》,该制度具体包含了《工程质量管理制度》《安全文明生产管理制度》《工程技術管理制度》《工程进度管理制度》《工程价款结算制度》《工程设计变更制度》《工程档案管理制度》等各项业务管理制度; ②项目具有《水利水电工程施工质量检验与评定规程》(SL176-2007);《建筑结构检测技术标准》(GB 50344-2004);《混凝土结构工程施工质量验收规范》(GB 50204-2015);《水工混凝土试验规程》(SL352-2006);《水利水电工程施工测量规范》(SL52-93);《回弹法检测混凝土抗压强度技术规程》(JGJ/T23-2011);《钻芯法检测混凝土强度技术规程》(CECS03:2007);《混凝土中钢筋检测技术规程》(JGJ/T152-2008);《水

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										<p>利水电工程测量规范》（SL197-2013）；《混凝土结构现场检测技术标准》（GB/T50784-2013）；《水利水电工程单元工程施工质量验收评定标准-混凝土工程》（SL632-2012）；《贯入法检测砌筑砂浆抗压强度技术规程》（JGJT136-2001）；《水利水电工程启闭机制造安装及验收规范》（SL381-2007）；与本项目相关的设计图纸、合同等质量检验要求；</p> <p>③经查阅建管局提供的财务和业务管理制度，制定的财务和业务管理制度合法、合规、完整；依据评分标准，该指标得3分。</p>
				B102 制度 执行 有效 性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核管理制度的有效执行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否按照制定或具有的业务管理制度开展工作；</p> <p>②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段；</p>	<p>具备一个评价要点，得指标分值的25%。</p>	4	<p>①通过查阅建管局提供资料，按照《工程进度管理制度》对工程建设进行进度检查、按时向省水利厅上报项目进度报表和统计信息；按照《工程价款结算制度》程序及条件进行工程价款结算，能够按照制定或具有的业务管理制度开展各项工作；</p> <p>②项目执行严格的验收手续，一是选取专业质量检测机构进行质量检测：2018年度工程采用公开招标的形式选定“黄河水利委员会基本建设工程质量检测中心”作为竣工质量检测机</p>

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
							③是否执行《政府采购管理办法》； ④是否按照合同约定开展大功灌区项目建设管理工作。			构，2020 年委托“河南天龙检测有限公司”进行竣工质量检测；二是项目法人依规进行了分部工程、单位工程及完工验收；三是项目依规进行了政府验收；采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段； ③2016 年 2 月通过招标形式选定“新乡市中原水利设计研究院”为《大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目年度工程实施方案（一）勘测、设计》的中标单位；2016 年 12 月通过招标形式选定“新乡市中原水利设计研究院”为《大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目年度工程实施方案（二）勘测、设计》的中标单位；2018 年 6 月通过招标形式选定河南省卓尔建设监理咨询有限公司为大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程监理的中标机构、选定福建省恒鼎建筑工程有限公司、三明市水利水电工程有限公司、河南文水水电工程有限公司、山东安澜工程建设有限公司、河南坤鑫水电建设有限公司、河南新黄水电工程有限公司、新乡市山河水利工程建设有限责任公司 7 家机构作为各标段的中标机构；2018 年 8 月通过公开招标形式选定“黄河

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										<p>水利委员会基本建设工程质量检测中心”作为工程竣工检测的中标机构；2020年8月通过公开招标的形式选定“河南信禹监理有限公司”作为大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目2020年度监理的中标机构，选定河南裕隆水环境股份有限公司、河南大河水利工程有限公司、河南正海实业有限公司、河南瑞东建筑工程有限公司、河南长锦建设工程有限公司、新乡市山河水利工程建设有限责任公司、河南文水水电工程有限公司、南京南大四维科技发展有限公司为各标段的中标机构；严格执行《政府采购管理办法》；</p> <p>④通过查看项目施工协议书等资料，住建局与施工单位在项目建设过程中履行了各自的义务，按照合同约定开展施工、质量控制、工程款支付、验收等各项管理工作；</p> <p>依据评分标准，该指标得4分。</p>

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
				B103 监控有效性	4	项目实施过程是否有质量监控、进度监控的反馈机制等。	评价要点： ①是否按要求开展项目质量监控、进度监控，是否定期督导解决项目实施中存在的问题； ②是否按照绩效管理要求开展绩效监控。	具备一个评价要点，得指标分值的50%。	4	通过查阅市水利局提供资料， ①在项目建设过程中，依据监理细则，监理单位在日常工作中对施工作业现场进行巡查，对施工作业存在的问题提出意见，承包人依据处理意见进行落实整改；对重要工程进行旁站检测；对工程建设使用材料进行质量检测等；建管局也根据工作需要召开各项会议，及时解决工程建设中存在的问题，不定期到施工现场进行监督检查工作； ②依据新乡市绩效管理工作要求，市水利局与2022年7月进行了该项目的绩效监控； 依据评分标准，该指标得4分。
		B2 资金管理	9	B201 资金到位率	3	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体	资金到位率≥100%得满分； 资金到位率<100%，按比例赋分。	3	依据项目单位提供的支付额度入账通知书：2022年度预算申请731.67万，扣除工程审减金额的影响，实际应到位资金598.93万，实际到位资金598.93万元，资金到位率100%； 依据评分标准，该指标得3分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
						度。	项目的资金。 计划投入资金： 一定时期（本年度或项目期）内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率 \geq 100%得满分。			
				B202 预算 执行 率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） \times 100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。	得分=指标分值*预算执行率。	2.98	依据项目单位提供的资金支付明细，实际到位资金 598.93 万元，实际支出 594.72 万元，预算执行率 99.30%； 依据评分标准，该指标得 2.98 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
				B203 资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的资金管理办法; ②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。 ③资金的结算报销有完整的审批程序和手续; ④符合项目预算批复或合同规定的用途; ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	具备一个评价要点,得指标分值的20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为0。	3	通过查阅水利局提供资料 ①②该项目资金管理遵循《重大水利工程中央预算内投资专项管理办法》(发改农经规〔2019〕2028号)《工程价款结算制度》等资金管理办法;资金管理办法符合财务会计制度规定; ③该项目资金结算程序:施工单位申请→监理单位复核→建管局审查→建管局局长审批→水利局财务科审核现场情况→财务科科长签字→市水利局主管财务局长签字→水利局局长签字→由财务科送至国库支付中心进行支付,审批程序和手续完整; ④⑤项目资金使用符合项目预算批复,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况; 依据评分标准,该指标得3分。
C 产出	44	C1 产出数量	16	C101 总干渠渠道整修工	2	反映2018年度工程总干渠渠道整修工程实际完成情况。	评价要点: 按计划完成2018年度工程总干渠渠道整修4.45km。	完成总干渠渠道整修工程得指标分值否则按比例赋分。	2	通过查阅项目各标段施工合同、《大功灌区(新乡)续建配套与节水改造项目2018年度工程竣工验收鉴定书》及项目单位填报的基础数据表,2018年度计划完成总干渠渠道整修长度4.45km,实际完成干渠渠道整修长度4.125km,

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
				程建设完成率						造成数据差距的原因是在实际建设过程中对原有的渠道进行了取直，在实际完工测量时去掉渠道上建设的建筑物长度，实际已按设计完成了总干渠渠道整修工程； 依据评分标准，该指标得 2 分。
				C102 骨干渠、支渠全断面衬砌工程建设完成率	2	反映 2018 年度工程和 2020 年度工程骨干渠、支渠全断面衬砌工程实际完成情况。	骨干渠、支渠全断面衬砌工程建设完成率=实际完成骨干渠、支渠全断面衬砌长度/计划完成骨干渠、支渠全断面衬砌长度*100%。	2018 年度工程完成率和 2020 年度工程完成率分别占指标分值的 50%； 骨干渠、支渠全断面衬砌工程建设完成率 $\geq 100\%$ 得指标权重分； 骨干渠、支渠全断面衬砌工程建设完成率 $< 100\%$ ，按比例赋分；	2	通过查阅项目各标段施工合同、《大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程竣工验收鉴定书》及基础数据表： 2018 年度计划完成骨干渠、支渠全断面衬砌长度 11.97km，实际完成骨干渠、支渠全断面衬砌长度 9.879km；骨干渠、支渠全断面衬砌工程建设完成率 82.53%；未完成原因是黄河大堤预备，6 标段西二干一支渠被占，已经政府确认，业主单位同意取消被占区域工程； 2020 年度计划完成骨干渠、支渠全断面衬砌长度 14.855km，实际完成骨干渠、支渠全断面衬砌长度 14.318km，造成数据差距的原因是在实际建设过程中对原有的渠道进行了取直，在实际完工测量时去掉渠道上建设的建筑物长度，实际按设计完成了 2020 年度骨干渠、支渠全断面衬砌工程； 依据评分标准，该指标得 2 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
								得分=2018 年度工程得分+2020 年度工程得分。		
				C103 骨干渠、支渠整修工程建设完成率	2	反映 2018 年度工程和 2020 年度工程骨干渠、支渠整修工程实际完成情况。	骨干渠支渠整修工程建设完成率=实际完成骨干渠、支渠整修长度/计划完成骨干渠、支渠整修长度*100%。	2018 年度工程完成率和 2020 年度工程完成率分别占指标分值的 50%； 骨干渠、支渠整修工程建设完成率≥100%得指标权重分； 骨干渠、支渠整修工程建设完成率<100%，按比例赋分； 得分=2018 年度工程得分	2	通过查阅项目各标段施工合同、《大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程竣工验收鉴定书》及基础数据表： 2018 年度计划完成骨干渠、支渠整修工程 7.173km, 实际完成骨干渠、支渠整修工程 7.176km, 2018 年度骨干渠、支渠整修工程建设完成率 100.04%； 2020 年度计划完成骨干渠、支渠整修工程 9.125km, 在施工过程中, 2 标段东干一支渠因被确权划界占领, 仅能施工至桩号 6+750, 已提交变更及核减项目报告单, 并经过相关批准, 实际完成骨干渠、支渠整修工程 8.4384km; 依据评分标准, 该指标得 2 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
								+2020 年度工程得分。		
				C104 排水沟渠清淤工程建设完成率	2	反映 2020 年度工程排水沟渠清淤工程实际完成情况。	排水沟渠清淤工程建设完成率=实际完成排水沟渠清淤长度/计划完成排水沟渠清淤长度*100%。	排水沟渠清淤工程建设完成率 \geq 100%的满分；排水沟渠清淤工程建设完成率 $<$ 100%，按比例赋分。	2	通过水利局提供各标段竣工结算资料及填报基础数据资料表： 2020 年度工程计划完成排水沟渠清淤工程 14.63km，实际完成 14.66km，排水沟渠清淤工程建设完成率 100.21%； 依据评分标准，该指标得 2 分。
				C105 渠系建筑物工程建设完成率	2	反映 2018 年度工程和 2020 年度工程渠系建筑物实际完成情况。	渠系建筑物工程建设完成率=实际完成渠系建筑物数量/计划完成渠系建筑物数量*100%。	2018 年度工程完成率和 2020 年度工程完成率分别占指标分值的 50%；渠系建筑物工程建设完	2	2018 年度工程计划完成渠系建筑物 77 座，因增加斗门，实际完成数量 82 座，2018 年度工程渠系建筑物工程建设完成率 106.49%； 2020 年度工程计划完成渠系建筑物 124 座，因斗门核减，实际完成 116 座； 依据评分标准，该指标得 2 分。

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
								成率 $\geq 100\%$ 得指标权重 分； 渠系建筑物 工程建设完 成率 $< 100\%$ ， 按比例赋分； 得分=2018 年 度工程得分 +2020 年度工 程得分。		
				C106 管理 房建 设完 成率	2	反映 2018 年 度工程和 2020 年度工 程管理房实 际完成情况。	管理房建设完成 率=实际完成管 理房面积/计划 完成管理面积 *100%。	2018 年度工 程完成率和 2020 年度工 程完成率分 别占指标分 值的 50%； 管理房建设 完成率 \geq 100%得指标 权重分； 管理房建设	2	2018 年度工程管理房计划建设完成面积 816 m ² ，实际建设完成面积 820 m ² ，2018 年度工程 管理房建设完成率 100.49%； 2020 年度工程管理房计划建设完成面积 319.8 m ² ，实际建设完成面积 322.84 m ² ，2020 年度 工程管理房建设完成率 100.95%； 依据评分标准，该指标得 2 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
								完成率<100%，按比例赋分； 得分=2018年度工程得分+2020年度工程得分。		
				C107 量测水设施土建工程建设完成率	2	反映 2020 年度量测水设施土建工程实际完成情况。	评价要点： 按合同约定完成量测水工程建设内容。	量测水设施工程建设完成率 $\geq 100\%$ 得满分； 每发现 1 处未完成的情况，扣除指标分值的 5%， 扣完为止。	2	2020 年度量测水设施土建工程计划完成总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处；单点式流量监测站 39 处；闸孔式流量计测流系统 2 处；实际完成了总干渠红旗闸后引水渠测桥式测点、封司闸测桥式测点、张广下闸测桥式测点、太行堤闸前测桥式测点，干支渠单点式测点 39 处的建设工作，天然渠文岩渠闸孔式测点 2 处土建工程取消； 依据评分标准，该指标得 2 分。
				C108 量测水设施设备及安装	2	反映 2020 年度量测水设施工程购置的机电设备、金属结构设备及相应的	评级要点： 按照合同规定完成量测水设施相关购置及安装工作。	符合评价要点得该指标分值，每出现 1 次不符合的情况扣除该权重分的 5%。	2	通过查看 8 标段合同内容及竣工结算相关资料，该项目按照合同约定完成了总干渠侧桥式测点渠道断面数据自动测量系统 4 套、太阳能供电 8 套、GPRS 远程监测箱（RTU）4 套、测流率定 4 项、远传摄像头 8 套、避雷器 8 套；干支渠单点式测点 39 处、配置安装雷达明渠流

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
				工程完成率		安装工程实际完成情况。				速流量仪 39 套、太阳能供电 39 套等相应设备的购置及安装； 依据评分标准，该指标得 2 分。
		C2 产出质量	16	C201 工程验收通过率	4	反映 2018 年度工程和 2020 年度工程验收通过情况。	评价要点： 2018 年度工程和 2020 年度工程均通过验收。	2018 年度工程验收通过率和 2020 年度工程验收通过率分别占指标分值的 50%。	4	2021 年 11 月 3 日，由新乡市水利局会同新乡市发展和改革委员会主持对大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程进行了竣工验收。2020 年度工程虽未进行竣工验收，但各项单元工程、分部工程、质量检测、单位工程均通过验收； 依据评分标准，该指标得 4 分。
				C202 设施设备验收合格率	4	反映 2020 年度工程购置的测量水设施设备质量情况。	评价要点： 2020 年度工程购置的测量水设施设备质量均符合要求。	符合评价要点得该指标分值，每出现 1 次不符合的情况扣除该权重分的 5%。	4	依据建设单位提供的设备开箱验收资料，施工单位、监理单位、设计单位、建管局在设备进场时，对设备外包装、设备损坏、设备合格情况进行检查，各项设备均通过验收； 依据评分标准，该指标得 4 分。
				C203 设施设备利用率	4	反映 2020 年度购置的量测水设施设备利用情况。	评价要点： 充分利用 2020 年度工程购置的测量水设施设备，无设备闲置情况。	设施设备利用率达到 100%得该指标分值；每发现 1 次闲置的情况扣除	4	通过现场抽查，未发现量测水相关设备闲置的情况； 依据评分标准，该指标得 4 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
								该权重分的5%。		
				C204 安全事故发生率	4	反映项目建设过程中是否有安全事故发生。	评价要点： 安全事故发生率=0。	若发生一起及以上安全事故，该项指标不得分。	4	通过查阅项目相关资料及相关访谈，大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018 年度工程及 2020 年度工程，均未发生过安全事故；依据评分标准，该指标得 4 分。
		C3 产出时效	8	C301 按期完工率	4	反映 2018 年度工程和 2020 年度工程按期完工情况。	评价要点： 2018 年度工程和 2020 年度工程按计划完工。	2018 年度工程 7 个标段、2020 年度工程 8 个标段，每 1 个标段按计划开工得指标分值的 1/15。	4	2018 年度工程 1 标段计划完工时间 2018. 11. 30，因征地协调、大气污染防治、设计变更等原因申请延期至 2019 年 7 月 20 日，并取得相应批复；实际完工时间 2019. 7. 17，在规定时间内完工； 2018 年度工程 2 标段计划完工时间 2018. 12. 8，因树木清障、总干渠向下游滑县、内黄送水等原因申请延期至 2019. 5. 25，并取得相应批复；实际完工时间 2019. 5. 23，在规定时间内完工； 2018 年度工程 3 标段计划完工时间 2018. 12. 5，因树木清障、总干渠向下游滑县、内黄送水等原因申请延期至 2019. 5. 20，并取得相应批复；实际完工时间 2019. 5. 21，在规定时间内完工；

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										<p>2018 年度工程 4 标段计划完工时间 2018. 12. 10, 因树木清障、总干渠向下游滑县、内黄送水等原因申请延期至 2019. 5. 31, 并取得相应批复; 实际完工时间 2019. 5. 23, 在规定时间内完工;</p> <p>2018 年度工程 5 标段计划完工时间 2018. 12. 15, 因树木清障、工程量增加等原因申请延期至 2019. 6. 30, 并取得相应批复; 实际完工时间 2019. 6. 23, 在规定时间内完工;</p> <p>2018 年度工程 6 标段计划完工时间 2018. 12. 18, 因西二干一支渠下游被黄河大堤占领, 后经政府确定, 业主同意, 取消西二干一支渠下游 (1+308-3+430) 建设内容, 等原因申请延期至 2019. 6. 30, 并取得相应批复; 实际完工时间 2019. 6. 23, 在规定时间内完工;</p> <p>2018 年度工程 7 标段计划完工时间 2018. 11. 30, 因树木清障、设计变更、占地问题、大气污染等原因申请延期至 2019. 6. 29, 并取得相应批复; 实际完工时间 2019. 8. 21, 在规定时间内完工;</p> <p>2020 年度工程 1 标段计划完成时间 2021. 3. 24, 因设计变更、树木清障、协调施</p>

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										<p>工等原因申请延期至 2021. 4. 20，并取得相应批复；实际完工时间 2021. 4. 16，在规定时间内完成；</p> <p>2020 年度工程 2 标段计划完成时间 2021. 3. 28，因征地协调、设计变更、大气污染防治等原因申请延期至 2021. 7. 10，并取得相应批复；实际完工时间 2021. 7. 5，在规定时间内完成；</p> <p>2020 年度工程 3 标段计划完成时间 2021. 3. 24，因征地协调等原因申请延期至 2021. 6. 10，并取得相应批复；实际完工时间 2021. 6. 8，在规定时间内完成；</p> <p>2020 年度工程 4 标段计划完成时间 2021. 3. 24，因设计变更、临时占地、协调施工等原因申请延期至 2021. 6. 10，并取得相应批复；实际完工时间 2021. 6. 10，在规定时间内完成；</p> <p>2020 年度工程 5 标段计划完成时间 2021. 3. 24，因耕地占用、设计变更等原因申请延期至 2021. 6. 30，并取得相应批复；实际完工时间 2021. 6. 26，在规定时间内完成；</p> <p>2020 年度工程 6 标段计划完成时间</p>

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										<p>2021. 3. 24, 因树木清障、设计变更等原因申请延期至 2021. 7. 18, 并取得相应批复; 实际完工时间 2021. 7. 16, 在规定时间内完成;</p> <p>2020 年度工程 7 标段计划完成时间</p> <p>2021. 3. 24, 因设计变更、临时占地、协调施工等原因申请延期至 2021. 5. 30, 并取得相应批复; 实际完工时间 2021. 5. 25, 在规定时间内完成;</p> <p>2020 年度工程 8 标段计划完成时间</p> <p>2021. 1. 29, 因 8 标段工程需在 1 标段工程完工的基础上才能进行施工 1 标段工程 2021 年 4 月才完工, 所以造成了工程延期, 该标段递交了延期申请, 申请延期至 2021. 04. 10, 并取得相应批复; 实际完工时间 2021. 4. 8, 在规定时间内完成;</p> <p>依据评分标准, 该指标得 4 分。</p>

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
				C302 项目 验收 及时 性	4	反映 2018 年 度工程和 2020 年度工 程验收及时 性。	评价要点： ①工程质量检测 机构在规定时间内完成质量检测 工作； ②按照《水利工 程建设项目验收 管理规定》及时 进行法人验收； ③按照《水利工 程建设项目验收 管理规定》及时 进行政府验收。	具备一个评 价要点得指 标分值的 1/3； 2018 年度工 程和 2020 年 度工程竣工 分别占指标 权重的 50%。	2	①2019 年 12 月黄河水利委员会基本建设工程 质量检测中心对 2018 年度工程中的第二标段、 第三标段、第四标段、第七标段进行质量检测； 2020 年 5 月黄河水利委员会黄河水利科学研 究院对 2018 年度工程中的第一标段、第五标 段、第六标段进行质量检测； 2021 年 11 月河南天龙检测有限公司对 2020 年度工程的八个标段进行了质量检测，均达到 合格要求、满足设计需求； ②2021 年 10 月，新乡市大功灌区节水续建配 套工程建设管理局组织设计单位、监理单位、 各标段施工单位、运管单位对 2018 年度工程 进行了验收自查，形成了“大功灌区（新乡） 续建配套与节水改造项目 2018 年度工程竣工 验收自查报告”。 2020 年度工程的法人自验工作暂未开展，原因 是 2020 年度工程审计工作于 2022 年 12 月才 结束，项目法人自验工作需在审计工作结束之 后，进行财务结算、专项验收之后才能进行法 人自验，扣 0.67 分； ③依据《水利工程项目验收管理规定》： 竣工验收应当在工程建设项目全部完成并满

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
										足一定运行条件后 1 年内进行，不能按期进行竣工验收的，经竣工验收主持单位同意，可以适当延长期限，但最长不得超过 6 个月。逾期仍不能进行竣工验收的，项目法人应当向竣工验收主持单位作出专题报告。2018 年度工程最晚完成的是 7 标段，完工时间是 2019 年 8 月 21 日，按照规定应于 2020 年 8 月进行竣工验收，实际于 2021 年 11 月进行竣工验收，晚于应竣工验收时间 15 个月，且未按管理规定提供竣工验收主持单位的意见资料。2020 年度工程最晚完成的 6 标段于 2021 年 7 月 16 日完成，应在 2022 年 7 月 16 日前进行竣工验收，实际截止评价结束未完成竣工验收，原因为审计工作结束较晚，竣工验收需在审计结束之后才能进行，扣 1.33 分； 依据评分标准，该指标得 2 分。
		C4 产出成本	4	C401 概算执行率	4	反映 2018 年度工程和 2020 年度工程概算执行情况。	概算执行率=实际完成投资/批准概算金额*100%。	2018 年度工程概算执行率和 2020 年度概算执行率分别占指标分值的	4	①2018 年度工程概算 3059 万元，实际完成投资 2552.33 万元，概算执行率 83.44%； ②2020 年度工程概算 4463 万元，实际完成投资 4050.94 万元，概算执行率 90.77%； 依据评分标准，该指标得 4 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
								50%； 概算执行率 ≤100%得该 指标分值；否 则不得分。		
D 效益	21	D1 社会效益	8	D101 增加粮食 生产能力	4	反映该项目的实施能否有效提高粮食生产能力。	评价要点： ①田间配套设施工程能够保障农作物灌溉； ②根据问卷调查结果： 提高率 $X = [(\text{明显} \times 100\% + \text{一般} \times 50\% + \text{不明显} \times 25\%) / \text{调查问卷问题总数}] \times 100\%$	具备评价要点①得指标分值的 50%； 提高率 = 100%，得指标分值的 50%， 50% ≤ 提高率 < 100%，按比例赋分； 提高率 < 50% 不得分。	1.84	①通过现场勘查，部分斗门出水口位置低于农田高度，部分斗渠由于渠道未衬砌、乡镇政府管理不力等原因，斗渠被农民侵占形成耕地，影响灌溉便利性，扣 2 分； ②评价组对灌区受益群众进行了问卷调查，依据问卷调查结果，提高率为 92%，扣 0.16 分； 依据评分标准，该指标得 1.84 分。
				D102 改善灌区 输配水能	4	反映项目实施对改善灌区输配水能力和用水效率的改善程	评价要点： 渠系水利用系数、灌溉水利用系数达到预期值。	渠系水利用系数、灌溉水利用系数 ≥ 预期值得满分，否则按比	3.42	通过访谈得知，2022 年由河南省豫北水利工程管理局组织实施，新乡市水利局、封丘县水利局、长垣市水利局、滑县水利局、内黄县水利局参与，对河南省大功灌区续建配套与节水改造建设项目实施效果进行评估，在评估过程

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
				力和用水效率		度。		例赋分。		中，组织相关专家对项目进行考察与评估，最终形成了《河南省大功灌区续建配套与节水改造建设项目实施效果自评估报告》，在该报告中提到截止 2020 年，项目实施后渠系水利用系数实际值为 0.56，灌溉水利用系数实际值为 0.4828，在 2001 年评审通过的《河南省大功引黄灌区续建配套与节水改造规划报告》中对渠系水利用系数、灌溉水利用系数的预期值为 0.6 和 0.62，渠系水利用系数、灌溉水利用系数的完成率分比为 93.33%和 77.87%；未完成原因是部分干支渠未进行衬砌改造，末级渠系及田间工程未配套整治到位；依据评分标准，该指标得 3.42 分。
		D2 可持续影响	7	D201 建设工程良性运行	4	反映已建工程后续运行情况 & 项目建设过程中发现问题对以后年度工程的影响。	评价要点： ①项目建设过程中具有良好的沟通协调机制保障往年度工程及未来年度工程的顺利进行； ②建设完成后，在规定期内投入	具备评价要点①和②各得 1 分，具备评价要点③得 2 分。	1	①通过对建管局及运管单位的访谈得知，一是在灌区改造过程中存在土地纠纷问题，国土资源局在土地确权问题上未能与灌区建设及管理机构展开充分沟通，将原属于灌区的水利用地划分为耕地，以致于灌区在改造过程中与群众利益产生冲突，不仅影响了已完成项目工期，也将影响以后年度工程的改造工作，二是农民侵占灌区渠道保护范围内土地，种植树木或农作物，在工程建设过程中与群众沟通难度

一级 指标	分 值	二级 指标	分值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
							使用； ③对已建工程进行有效的维修。			难度大，清障工作进展较慢，影响工程建设进度，扣 1 分； ②通过查看 2018 年度工程移交资料及对大功引黄管理处及大功辛庄灌区事务中心的访谈，对已通过竣工验收的 2018 年度工程，能够在规定时间内移交给大功引黄管理处及大功辛庄灌区事务中心；2020 年度虽未进行竣工验收，但为充分发挥灌区效益，该年度工程也已投入使用； ③灌区续建配套与节水改造年度工程移交后，大功引黄管理处负责总干渠的维修养护工作，大功辛庄灌区事务中心负责区域境内的干、支渠的维修养护，但从现场勘查的情况来看，总干渠存在周边布置防护网被扒开的情况；干、支渠渠道内存在秸秆、树枝等较多杂物、个别渠道边坡存在裂缝、边坡下缘存在混凝土脱落情况；总干渠及干、支渠护堤仍存在被群众侵占的现象，影响水利工程安全运行，扰乱水利工程管理秩序，扣 2 分； 依据评分标准，该指标得 1 分。
				D202 长效	3	反映项目长效机制建设	评价要点： ①建立责任明	具备一个评价要点，得指	2	①项目实行法人负责制，建管局依据《河南省水利工程基本建设项目法人管理暂行办法》行

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分意见
				管理机制		是否完备，能否保证项目的可持续发展。	确、分工协作的监管责任机制； ②建立管理专业、运行规范的工程管理机制； ③建立财政扶持、要素支撑的财政保障机制。	标分值的1/3。		使项目法人权责，具体负责大功灌区（新乡）续建配套与节水改造工程的建设管理工作，建管局内部又成立了办公室、工程科、质检科、安全生产科、环保及扬尘防治科、财务科、协调科等各业务科室，分管不同领域工作，形成了责任明确、分工协作的监管责任机制； ②项目竣工验收后移交给新乡市大功引黄管理处、封丘县大功辛庄灌区事务中心进行运行管理工作； ③为保障渠道的正常运行，大功引黄管理处每年安排有一定的专项资金对总干渠进行维修养护，大功辛庄灌区事务中心虽有应急保障资金、水利补贴资金也可用来灌区工程的维修，但由于地方财力紧张，未安排专项资金对干支渠进行维修养护，扣1分； 依据评分标准，该指标得2分。
		D3 服务对象满意度	6	D301 灌区群众满意度	3	反映灌区群众对项目实施效果的满意程度。	评价要点： 根据问卷调查结果： 满意度 $Y = [(\text{非常满意个数} \times 100\% + \text{一般满意}$	根据访谈结果，得分=该指标分值*满意度	2.55	评价组对灌区受益群众进行了问卷调查，依据问卷调查结果，满意度为85%，扣0.45分； 依据评分标准，该指标得2.55分。

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	指标解释	指标说明	评价标准及 评分规则	得分	评分意见
							个数 \times 50%+不满意个数 \times 25%) / 调查问卷问题总数] \times 100%。			
				D302 灌区 运管 单位 满意 度	3	反映灌区运管单位对项目建设内容,建设成效的满意程度。	评价要点: 通过对大功引黄管理处以及各支渠运行管理机构的现场访谈,确定灌区管理单位对项目建设内容,建设成效的满意程度。	根据访谈结果,得分=该指标分值* (访谈满意度得分/100)	3	通过对新乡市大功引黄管理处及封丘县大功辛庄灌区事务中心的访谈,运管单位对项目的建设内容及建设成效满意度较高;依据评分标准,该指标得3分。
合计	100		100		100				88.29	

附件 2 绩效评价依据

绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、本市相关法律、法规和方针政策、规章制度；各级政府制定的国民经济与社会发展规划；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；部门（单位）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。

1. 预算绩效类

（1）《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（3）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（4）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；

（5）《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）；

（6）《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府关于贯彻落实豫发〔2019〕10 号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10 号）；

(7)《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》(新财效〔2021〕2号);

(8)《新乡市财政局关于印发2022年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》(新财效〔2021〕1号)。

2. 项目类

(1)《水利工程建设安全生产管理规定》(水利部令第26号);

(2)《水利工程建设项目管理规定(试行)》;

(3)《水利工程建设项目验收管理规定》;

(4)中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定(中发〔2011〕1号);

(5)《河南省水利工程基本建设项目法人管理暂行办法》(豫水建〔2013〕13号);

(6)河南省水利厅 河南省发展和改革委员会关于印发《河南省大型灌区建设管理年度工作综合考核办法(试行)》的通知(豫水农〔2013〕20号);

(7)《河南省水利厅关于加强大型灌区续建配套与节水改造年度项目验收工作的通知》(豫水农〔2013〕22号);

(8)国家发展改革委 水利部《大中型灌区续建配套节水改造项目建设管理办法》(发改农经〔2015〕3139号);

(9) 《重大水利工程中央预算内投资专项管理办法》（发改投资〔2016〕709号）；

(10) 《重大水利工程中央预算内投资专项管理办法》（发改农经规〔2019〕2028号）；

(11) 《大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目2018年度工程竣工验收鉴定书》；

(12) 《大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目2018年度工程建设管理工作报告》；

(13) 其他：2020年度工程各单位工程验收表、各单位工程定案表等。

附件 3 基础数据表

2018 年度工程基础数据表

建设内容	2018 年度工程		未完成原因
	计划建设	实际完成	
总干渠渠道整修工程	4450m	4125m	渠道取直，去掉建筑物长度，已按设计完成
骨干渠、支渠全断面衬砌工程	11970m	9.879m	黄河大堤预备，西二干一支渠被占
骨干渠、支渠整修工程	7.173km	7.176km	
排水沟渠清淤工程	/	/	/
渠系建筑物工程	77 座	82 座	斗门增加
管理房	816 m ²	820 m ²	
量测水设施土建工程	/	/	/
设施设备及安装工程	/	/	/

2020 年度工程基础数据表

建设内容	2020 年度工程		未完成原因
	计划建设	实际完成	
总干渠渠道整修工程	/	/	
骨干渠、支渠全断面衬砌工程	14.855km	14.318km	渠道取直，去掉建筑物长度，已按设计完成
骨干渠、支渠整修工程	9125m	8438.4m	东干一支渠被确权划界占领
排水沟渠清淤工程	14.632km	14.66km	
渠系建筑物工程	124 座	116 座	斗门减少
管理房	319.8 m ²	322.84 m ²	
量测水设施土建工程	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处；单点式流量监测站 39 处；	

建设内容	2020 年度工程		未完成原因
	计划建设	实际完成	
	处; 单点式流量监测站 39 处; 闸孔式流量计测流系统 2 处;		
设施设备及安装工程	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处; 单点式流量监测站 39 处; 闸孔式流量计测流系统 2 处;	总干渠桥式渠道断面数据自动测量系统 4 处; 单点式流量监测站 39 处; 闸孔式流量计测流系统 2 处;	

2020 年工程往年资金支付情况

单位：万元

序号	支付内容	2020 年	2021 年	小计
1	1 标段工程款	¥941,246.12	¥572,604.97	¥1,513,851.09
2	2 标段工程款	¥1,204,355.61	¥583,569.84	¥1,787,925.45
3	3 标段工程款	¥2,014,135.84	¥3,476,392.82	¥5,490,528.66
4	4 标段工程款	¥1,640,626.16	¥1,004,381.76	¥2,645,007.92
5	5 标段工程款	¥1,818,629.73	¥671,917.47	¥2,490,547.20
6	6 标段工程款	¥2,013,328.73	¥2,555,169.69	¥4,568,498.42
7	7 标段工程款	¥2,261,738.03	¥1,870,465.36	¥4,132,203.39
8	8 标段工程款	¥5,169,351.40	¥702,156.12	¥5,871,507.52
合计		¥17,063,411.62	¥11,436,658.03	¥28,500,069.65
9	工程监理费	¥408,300.00	/	¥408,300.00

2018 年度工程设计费支付情况

单位：万元

序号	支付内容	2018 年	2021 年	小计
1	2018 年度工程设计费	¥742,885.60	¥102,261.07	¥845,146.67

附件 4 访谈提纲

大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018-2020 年度 工程绩效评价工作访谈提纲

1. 新乡市大功灌区节水续建配套项目工程建设管理局是什么时候成立的？组织机构？人员构成是怎样的？法定代表人？技术负责人？经济负责人？职称情况？由谁组建的？

建管局是在 2000 年为大功引黄灌区节水续建配套项目专门成立的，其实是一个临时机构，由市水利局组建，关于人员构成有专门的文件，稍后会提供红头文件。

2. 河南省水利工程基本建设项目法人管理暂行办法：负责组织参建单位成立安全度汛的组织机构，建立健全各项制度，明确相关责任，制定、完善度汛方案和超标准洪水应急预案。此项目是否具备上述方案？

此项目不承担防汛度汛功能，因此无需制定相关预案。

3. 2018 年度工程和 2020 年度工程中是否有重大的设计变更？
有变更，但都不算重大设计变更，相关的会议纪要，批复单据也都有。

4. 请介绍一下 2018 年度工程和 2020 年度工程验收的程序是怎样的？

项目的验收程序比较严格，在工程建设过程中有分部工程验

收，结束有单位工程验收、外观质量检测、专项验收、法人自验、竣工验收。

5. 通过前期查阅项目资料得知，2018 年度工程和 2020 年度工程项目投资都有结余，是什么原因造成的？结余的资金是财政收回吗？对这部分存量资金后续是怎样安排的？

招投标时招标控制价会审减掉一些，最后的工程审定还会审减一些，资金最后都由财政收回了。

6. 在 2018 年度工程和 2020 年度工程施工过程中有无发生过安全责任事故？

没有。

7. 2018 年度工程和 2020 年度工程都存在延期现象，原因是什么？需提供延期情况说明？

每个标段基本上都存在些延期情况，稍后提供延期的相关申请及批复。

8. 项目竣工验收之后移交给那个部门进行运管？

总干渠区域是移交给大功处了，其他的干支渠移交给大辛庄灌区事务中心。

9. 请介绍一下管理区域，目前灌区续建配套与节水改造工程能否满足现有的需求？

大功处：大功处主要负责管理总干渠及三条引水渠。目前不

能满足需求，主要是由于黄河小浪底建设后，水闸下切、管理区域还存在需要改建的闸，目前列入了十四五规划中。

大辛庄：主要负责管理干、支渠，每个人都有不同的管理区域，

9. 2018 年度工程及 2020 年度工程完工后对灌区各方面的改善情况如何？比如灌溉面积、水利用系数这些的提高程度如何？

改善灌溉面积一般体现在总干渠中体现不出来，它需要体现在干渠、支渠、斗渠中，总干渠是关于节水这块，原来的时候都是土渠，现在渠底都进行了硬化，渗透率就会减少许多。关于具体系数的改变，水利部对灌区的整个情况有个考评，也请了几位专家，最终形成了一个报告，在报告中相关的效益情况都有体现。

10. 各年度的续建配套与节水改造工程完工后，管理单位有无安排日常的维修养护资金，近几年有无重大的维修时间？

大功处：安排的有日常养护的资金，但都会日常的维修，没有重大的维修。

大辛庄：目前县里资金都比较紧张，没有安排专门的日常的维修，但有应急抢险资金，还有用水补贴，也可用在日常维修上。

附件 5 问卷调查

大功灌区（新乡）续建配套与节水改造项目 2018-2020 年度
工程项目满意度问卷

1. 您认为大功灌区续建配套与节水改造项目建成后灌溉效率提升情况如何？

A. 明显 B. 一般 C. 不明显

选项	明显	一般	不明显	合计
选择人数	48	2	0	50

2. 您认为大功灌区续建配套与节水改造项目建成后对粮食生产能力提升情况如何？

A. 明显 B. 一般 C. 不明显

选项	明显	一般	不明显	合计
选择人数	42	8	0	50

3. 您认为大功灌区续建配套与节水改造建设总体满意度如何？

A. 非常满意 B. 一般 C. 不满意

选项	明显	一般	不明显	合计
选择人数	35	15	0	50