

2021 年度新乡市重型柴油车远程在线监控

(OBD) 系统建设项目绩效评价报告

项目名称：2021 年度新乡市重型柴油车远程在线监控(OBD)

系统建设项目

委托单位：新乡市财政局

评价机构：新乡巨中元会计师事务所有限责任公司

实施单位：新乡市生态环境局



二〇二二年一月

目录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	7
二、绩效评价工作开展情况.....	10
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	10
(二) 绩效评价依据.....	11
(三) 评价指标体系.....	13
(四) 绩效评价框架.....	14
(五) 绩效评价实施过程.....	16
三、综合评价情况及评价结论.....	18
(一) 评价情况.....	18
(二) 评价结论.....	18
四、绩效评价指标分析.....	19
(一) 项目决策情况.....	19
(二) 项目过程情况.....	21
(三) 项目产出情况.....	22
(四) 项目效益情况.....	23
五、存在的问题及原因分析.....	23
(一) 存在的问题及原因分析.....	23
六、有关建议.....	24
七、其他事项说明.....	24
(一) 评价说明.....	24

2021 年度新乡市重型柴油车远程在线监控 （OBD）系统建设项目绩效评价报告

新巨会评（2022）第 2 号

新乡市财政局：

我们接受委托，依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号），对新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目实施效果和资金使用效益开展绩效评价工作。本次评价需要的财务资料及业务资料、评分依据等相关资料，由新乡市生态环境局提供，并对这些资料的真实性、合法性及完整性负责，我们的责任是依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》等相关文件，通过实施现场审核资料、实地核查、调查询问等程序，在实施绩效评价工作的基础上，对新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目实施效果和资金使用效益进行绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为深入贯彻党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府关于坚决打好污染防治攻坚战决策部署，有效管控重型柴油汽

车尾气排放污染，加快降低机动车船污染物排放量，持续改善环境空气质量。按照生态环境部等 11 部委、单位联合印发的——《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》（环大气〔2018〕179 号）的文件精神，2019 年 2 月河南省污染防治攻坚战领导小组办公室发布了《河南省柴油货车污染治理攻坚战行动方案的通知》（豫环攻坚办〔2019〕26 号），随即 2019 年 3 月新乡市污染防治攻坚战指挥部办公室发布了《新乡市柴油货车污染治理攻坚战行动方案》（新环攻坚办〔2019〕77 号）。随着“蓝天保卫战”工作的持续推进，2021 年 5 月河南省生态环境厅又发布了《河南省 2021 年移动源污染防治攻坚战行动实施计划》（豫环文〔2021〕77 号）。我市根据以上文件要求定于 2021 年 12 月 31 日前完成辖区内国五重型柴油车 OBD 远程在线监控设备加装工作。

2. 项目主要内容及实施情况

（1）项目主要内容

按照河南省污染防治攻坚战指挥部办公室下发的《河南省柴油货车污染治理攻坚战行动方案》（豫环攻坚办〔2019〕26 号）文件要求，我市于 2019 年印发了《新乡市柴油货车污染治理攻坚战行动方案》（新环攻坚办〔2019〕77 号），要求在 2019 年底前，50%以上具备条件的重型柴油车（主要指国四及以上排放阶段重型柴油车）应安装 OBD 远程在线监控并与生态环境部门联网。

经统计，当时我市国四及以上排放阶段重型柴油车约 2 万多

辆，按照省定 50%以上的任务，我市需对 1 万辆重型柴油车加装 OBD 远程在线监控设备。新乡市生态环境局于 2020 年 6 月至 10 月对我市 1 万辆国四及以上重型柴油车加装了远程在线监控设备，并与市生态环境部门监控平台联网。

为进一步有效管控重型柴油车尾气排放污染，根据河南省生态环境厅《河南省 2021 年移动源污染防治攻坚行动实施计划》（豫环文〔2021〕77 号）文件要求，我市将再对 1 万辆国五重型柴油车加装（OBD）远程在线监控设备，项目名称为新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统二期建设项目。

（2）项目实施情况

2020 年 7 月 3 日，新乡市环境污染防治攻坚指挥部办公室上报市政府《关于解决重型柴油车辆加装远程在线监控资金的请示》（新环攻坚办〔2020〕116 号），恳请市政府解决新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统二期建设项目所需资金 1500 万元的费用（其中包含中央大气污染防治资金）。王登喜市长于 2020 年 9 月 4 日批示“请新乡市财政局许可其先行招标，纳入明年预算”。

2020 年 10 月，经新乡市生态环境局办公会研究决定，全面开展重型柴油车远程在线监控（OBD）系统二期建设工作。一是选取了该项目代理机构；二是积极与公安车管部门对接，对全市符合条件的重型柴油车进行数据筛查；三是借鉴其他地市好的经验和做法，充分开展市场调研。在工作期间，2021 年 5 月河南

省生态环境厅下发《河南省 2021 年移动源污染防治攻坚战行动计划》（豫环文〔2021〕77 号）文件，要求只对国五重型柴油车加装（OBD）远程在线监控设备，新乡市生态环境局调整工作思路，对（OBD）项目技术参数和方案进行再会商、再论证，同时多次召开关于重型柴油车远程在线监控（OBD）系统二期建设工作专题会议，进行研究部署。四是新乡市污染防治攻坚战指挥部办公室于 2021 年 6 月下发了《新乡市在用重型柴油车加装 OBD 远程在线监控（二期）实施方案》的通知文件，要求我市完成国五重型柴油车（OBD）远程在线监控设备的安装，各相关部门和单位各司其职、各负其责，做到密切配合、通力协作，确保安装联网工作扎实开展，顺利实施。

2021 年上半年，该项目基本上完成了调研和部署工作。2021 年 7 月、8 月受水灾和疫情影响，同时又面临各级党委、政府，有关部门主要领导换届，在一定程度上延缓了该项目的整体进度。直到 2021 年 11 月初，新乡市生态环境局主要领导就位，在之前开展工作的基础上，组织相关部门强力推进此项工作。11 月 4 日完成技术参数和评分标准专家论证并公布。11 月 6 日签订了采购计划备案表和机构委托备案表。11 月 15 日完成项目申报及采购文件审核并获取政府采购申报表。11 月 16 日招标公告在《河南省政府采购网》、《中国招标投标公共服务平台》、《新乡市政府采购网》、《新乡市公共资源交易管理中心网》上发布并定于 12 月 8 日在新乡市公共资源交易管理中心开标，计划在

12 月 10 日完成项目招标及备案，12 月 25 日前完成二期（OBD）建设项目的安装与调试。

在项目招标报名公示期间 2021 年 11 月 22 日收到河南铭朗建筑工程有限公司提交质疑函，11 月 26 日新乡市生态环境局进行了质疑答复。河南铭朗建筑工程有限公司收到质疑答复后于 12 月 3 日向新乡市财政局投诉，经新乡市财政局调解，于 2021 年 12 月 6 日发布项目终止公示。随后新乡市生态环境局重新制作招标文件并于 2021 年 12 月 13 日发布第二次招标公告，定于 2022 年 1 月 6 日在新乡市公共资源交易管理中心开标。就在本项目第二次招标公示期间，2021 年 12 月 16 日再次收到河南铭朗建筑工程有限公司提交质疑函，新乡市生态环境局于 12 月 27 日进行质疑答复。随后第二次招标公告的变更于 2021 年 12 月 31 日发布，定于 2022 年 1 月 18 日开标。

3. 项目预算及资金安排情况

（1）项目预算及资金来源情况

本项目资金预算原为 1500 万元，资金来源分为新乡市财政资金及中央大气污染防治资金。本项目实际资金来源为新乡市财政预算资金 1068.00 万元，中央大气污染防治资金 750.00 万元。合计 1818.00 万元。

预算资金的变化原因如下：根据河南省攻坚办印发的《河南省柴油货车污染治理攻坚战行动方案》（豫环攻坚办〔2019〕26 号）和河南省生态环境厅印发的《河南省 2021 年移动源污染防

治攻坚行动实施计划》（豫环文〔2021〕77号）文件精神，要求各省辖市于2021年12月31日前，完成辖区国五重型柴油车OBD远程在线监控设备加装工作，为此，新乡市污染防治攻坚战指挥部于2020年7月向市政府请示，在已完成2020年加装1万辆远程在线监控设备的基础上，2021年再对1万辆国五重型柴油车加装远程在线监控设备（OBD），恳请市政府拨付所需资金1500万元，时任市长王登喜同志于2020年9月4日批复：“此事很必要，请市财政局许可其先行招标，列入明年预算”。

根据财政部《关于印发中央大气污染防治资金管理办法》（财资环〔2021〕46号）的规定和生态环境部办公厅财政部办公厅关于印发《中央生态环境资金项目储备库入库指南（2021年）》（环办科财〔2021〕22号）的通知要求，新乡市生态环境局于2020年12月将重型柴油车远程在线监控系统（OBD）建设项目（二期）列入中央大气项目储备库，于2021年2月列入中央大气项目实施库。由于新乡市生态环境局在报送2021年市级财政预算时中央资金配比尚不确定，就按照中央资金配比30%的比例安排（OBD）二期项目市本级预算1000万元，同时还申报（OBD）一期项目2020年运维费68万元，因此，该项目2021年市本级预算共安排资金1068万元。

2021年2月5日，河南省财政厅下达2021年中央大气污染防治资金，其中包含重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目（二期）资金750.00万元，即中央资金配比达50%。

因此本项目实际预算资金为 1818.00 万元。

（2）资金安排情况

2021 年度重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目计划下达后，两级财政预算资金由国库直接支付。由新乡市财政局将资金拨付至新乡市生态环境局，由新乡市生态环境局负责项目的资金支出。

2021 年 2 月 5 日，根据《河南省财政厅关于下达 2021 年中央大气污染防治资金预算的通知》（豫财环资〔2021〕6 号）文件，河南省财政厅下达 2021 年中央大气污染防治资金，其中包含重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目（二期）资金 750.00 万元。2021 年 6 月 16 日根据《新乡市财政局关于下达 2021 年市级部门收支预算的通知》（新财预〔2021〕50 号）文件，新乡市财政局下达新乡市生态环境局 2021 年市级部门收支预算 1068.00 万元，其中 2020 年度运维费 68.00 万元，至此该项目中央资金 750.00 万，市本级财政预算 1068.00 万元全部到位。截至 2021 年 12 月 15 日财政局封账时，该项目已支出 2020 年度运维费 68.00 万元，2021 年度市财政预算该项目资金 1000.00 万被收回，中央资金 750.00 万结转至下年使用。

（二）项目绩效目标

2021 年度项目绩效目标为：对具备条件的重型柴油车安装远程在线监控设备，并与生态环境部门监控平台联网，将未安

装远程在线监控设备的重型柴油车列入重点监管对象，全面提升监管能力。具体绩效目标见下表：

2021 年度新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）

系统建设项目绩效目标表

项目名称		新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目		
部门名称		新乡市生态环境局		
单位名称		新乡市生态环境局		
项目资金（万元）	年度资金总额	1818.00		
	其中：市财政性资金	1068.00		
	中央财政资金	750.00		
年度目标	对具备条件的重型柴油车安装远程在线监控设备,并与生态环境部门监控平台联网,将未安装远程在线监控设备的重型柴油车列入重点监管对象,全面提升监管能力。			
分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
产出指标	数量指标	新增设备数量	10000 台	重型柴油车远程在线监控（OBD）设备的新增数量
		设备运行数量	10000 台	重型柴油车远程在线监控（OBD）设备

				与环保部门监控平台联网数量
	质量指标	采购设备合格率	$\geq 99\%$	重型柴油车远程在线监控（OBD）设备的采购合格率
		设备验收通过率	$\geq 99\%$	符合国家技术质量规范和招标文件规定要求
		重大安全生产事故数量	0	设备全年发生重大安全生产事故次数
	时效指标	设备安装完成时间	2021 年底前	2021 年底前完成安装任务并与生态环境部门监控平台联网
		运维保障时间	7*24 小时	提供 7*24 小时技术和售后服务支持，以及数据分析
		服务响应时间	≤ 3 小时	监控设备发生故障后，供应商支持响应时间，3 小时内解除故障
	成本指标	重型柴油车远程在线监控（OBD）设备预算执行	\leq 预算价格	重型柴油车远程在线监控（OBD）设备结算价格不高于预算价格

效益指标	经济效益	推进重型柴油车远程在线监控（OBD）设备使用	持续增强	重型柴油车远程在线监控（OBD）设备能实时监控车辆尾气排放情况，对大气污染防治提供重要管控手段
	社会效益	全面对重型柴油车进行管控	提升	全面提升监管能力
	生态效益	支撑生态环境质量改善	提升	有效改善生态环境质量
	可持续影响	大气环境质量的影响	提升	有效控制重型柴油车尾气超标排放对大气环境质量的影响
满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	≥95%	

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过对新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目进行综合评价，全面了解、分析该项目资金拨付是否及时、使

用是否合理、绩效目标实现情况等，形成评价结论，指出在决策和执行过程中存在的尚待完善的地方，强化支出责任，优化资源配置，控制节约成本，提高财政资金使用效益。

2. 评价对象、资金范围及时间段

本次绩效评价围绕重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目，针对经费使用实施过程涉及的相关主管部门，就 2021 年度项目预算资金使用效果开展分析。评价时间段是 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

本次项目绩效评价的依据主要如下：

1. 预算绩效管理类

（1）《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416 号）

（2）《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53 号）

（3）《关于印发〈中央部门预算绩效目标管理办法〉的通知》（财预〔2015〕88 号）

（4）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预〔2017〕44 号）

（5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》中发〔2018〕34 号

（6）关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）

（7）《河南省财政厅关于印发〈河南省财政支出绩效评价办法〉的通知》（豫财预〔2010〕138 号）

（8）《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）

（9）《河南省省级预算绩效评价管理办法》（财预〔2019〕176 号）

（10）《河南省财政厅关于开展 2019 年省级财政支出重点项目绩效评价工作的通知》（豫财效〔2020〕2 号）

2. 专项业务类

《中华人民共和国大气污染防治法》

《中华人民共和国环境保护法》

《环境空气质量标准》（GB3095-2012）

《大气污染防治行动计划》简称“大气十条”国务院 2013 年 9 月发布实施

《新乡市大气污染防治行动计划》

新乡市国家环境空气监测网实施空气质量新标准监测建设方案

《关于印发河南省柴油货车污染治理攻坚战行动方案的通知》（豫环攻坚办〔2019〕26 号）

《新乡市柴油货车污染治理攻坚战行动方案》（新环攻坚办

〔2019〕77 号）

《新乡市重型柴油车加装 OBD 远程在线监控实施方案》（新环攻坚办〔2019〕371 号）

《河南省 2021 年移动源污染防治攻坚战行动计划》（豫环文〔2021〕77 号）

3. 其他类

预算资金申请及拨付的过程资料、预算资金审批材料、项目资金相关的预算审计报告、采购合同、部门（单位）职能职责、绩效目标等。

（三）评价指标体系

本项目评价指标体系依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号）确定，分为四大部分，即决策、过程、产出和效益四个方面对评价指标体系进行逐步分解，评价采取百分制的计分方式。根据项目支出的实际情况，针对项目特点及各指标维度、类别考评内容，并参考了评价小组及被评价单位的意见，最终确定各个指标相对于总体绩效的权重分值，项目决策权重值为 10%，项目过程权重值为 20%，项目产出权重值为 45%，项目效益权重值为 25%。

1. 项目决策

决策指标权重占比 10%，用于考察项目在立项过程中依据的充分性和程序的规范性、绩效目标合理性和明确性、预算编制科学性等情况。指标设计从项目立项、绩效目标、资金投入三个角

度进行考察。包括 3 个二级指标，5 个三级指标。

2. 项目过程

过程指标权重占比 20%，用于考察资金到位和使用情况、制度建立和执行情况、项目质量控制水平等内容。指标设计从资金管理、组织实施两个角度进行考察。包括 2 个二级指标，6 个三级指标。

3. 项目产出

产出指标权重占比 45%，用于考察项目资金投入使用后，项目产出实际情况。指标设计从产出数量、产出质量、产出时效、成本指标四个角度进行考察。包括 4 个二级指标，8 个三级指标。

4. 项目效益

效益指标权重占比 25%，用于考察项目资金投入使用后，项目实施对改善生态环境的影响情况、空气质量持续改善情况、服务对象满意度情况。指标设计从生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度四个角度进行考察。包括 5 个二级指标，5 个三级指标。

项目绩效评价等级划分为四档：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 < 60 分）。

（四）绩效评价框架

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则：注重项目支出的真实性和有效性，严

格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）客观公正原则：遵循客观、公正的原则，标准统一、资料可靠，如实对项目实施内容进行评价。

（3）绩效相关原则：针对具体支出及其项目绩效进行评价，以保证评价结果清晰反映项目支出和绩效之间的紧密对应关系。

（4）灵活性原则：具体问题具体分析，具体情况具体对待，灵活应对发生的事项。

2. 评价标准

（1）计划标准：以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的指标。

（2）行业标准：参照国家、本省、市公布的相关行业评价标准。

（3）历史标准：同类指标采用历史数据制定的评价标准。

（4）其他标准：经财政部门确认的其他标准。

3. 评价方法

（1）以项目为评价对象，由被评价单位承担撰写项目总结报告。

（2）绩效评价工作组对照评价指标和计分标准进行评价，对项目支出的实施情况进行核查，核实相关信息并量化评分，形成项目支出绩效评价表和绩效评价报告。

（3）采用现场核查评定和非现场核查评定相结合、定量与定性相结合的方法。

（五）绩效评价实施过程

1. 前期准备

前期准备阶段侧重基本资料的搜集、指标体系设定、指标沟通、评价方案撰写、试点调研以及现场实施准备等，主要目的在于构建整个评价工作的基础，为现场准备工作提供保障。

（1）资料搜集

搜集项目的基本资料，编制被评价项目的基本情况说明；收集与项目相关的制度并进行解读，初步构建评价指标的框架和边界；收集与项目相关的国内类似项目的绩效研究资料，总结其他项目的经验和教训。通过以上资料的搜集工作，为指标体系的完整性奠定基础。

（2）指标体系设定

拟定评价指标包括明确指标设计原则，如体系设计科学性、项目活动的相关性、指标的可测量性、权重设置的合理性；分析项目主管单位绩效自评指标，梳理原有绩效自评指标的合理性和不足；构建本项目绩效评价指标体系，提交内部专家组进行讨论审核等。

（3）指标沟通

为保障指标的科学性、合理性、规范性，与主管单位和业务部门就下列事项进行沟通确认：指标体系能否满足主管单位的预期评价目标和关注问题，指标是否充分反映项目的真实情况，数据能否容易搜集且易于评价操作。

（4）方案撰写

评价实施方案主要包括绩效评价范围、评价思路、评价重点、评价指标、实施路径等，确保评价范围描述精确、评价思路逻辑清晰、评价重点突出、评价指标科学合理、实施路径操作性强。

2. 现场实施

包括制定执行方案和现场执行两个工作程序。制定执行方案程序涉及人员分工、人员培训、进度安排、工作纪律、执行标准等内容；现场执行涉及现场资料核查、人员访谈和问卷发放回收等工作。同时，现场项目组将建立高效的内部交流与反馈机制，做好现场工作记录并及时整理现场调研资料，保障调研工作顺利完成。

3. 分析评价

分析评价阶段主要包括汇总调研数据并分类计算；根据数据分析结果和前期材料对项目进行绩效评分，发现项目实施过程中问题和不足，查找原因，提出改善建议等。

4. 报告撰写

报告编写组负责报告的起草、修订与完善。报告编写组根据项目分析评价结果拟定初稿。

5. 提交报告

与主管部门及项目单位沟通交流和根据交流情况完善并形成最终评价报告等工作内容。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价情况

2021 年上半年，该项目基本上完成了调研和部署工作。2021 年 7 月、8 月受水灾和疫情影响，同时又面临各级党委、政府，有关部门主要领导换届，在一定程度上延缓了该项目的整体进度。11 月 4 日完成技术参数和评分标准专家论证并公布。11 月 6 日签订了采购计划备案表和机构委托备案表。11 月 15 日完成项目申报及采购文件审核并获取政府采购申报表。在项目招标报名公示期间 2021 年 11 月 22 日收到河南铭朗建筑工程有限公司提交质疑函，11 月 26 日新乡市生态环境局进行了质疑答复。河南铭朗建筑工程有限公司收到质疑答复后于 12 月 3 日向新乡市财政局投诉，经新乡市财政局调解，于 2021 年 12 月 6 日发布项目终止公示。随后新乡市生态环境局重新制作招标文件并于 2021 年 12 月 13 日发布第二次招标公告，定于 2022 年 1 月 6 日在新乡市公共资源交易管理中心开标。就本项目第二次招标公示期间，2021 年 12 月 16 日再次收到河南铭朗建筑工程有限公司提交质疑函，新乡市生态环境局于 12 月 27 日进行质疑答复。随后第二次招标公告的变更于 2021 年 12 月 31 日发布，定于 2022 年 1 月 18 日开标。

（二）评价结论

绩效评价综合得分 17.60 分，评价等级为差。其中项目决策分值 10.00 分，得 8.00 分；项目过程分值 20.00 分，得 9.60 分；

项目产出分值 45.00 分，得 0.00 分；项目效益分值 45 分，得 0.00 分。本项目符合国家及省市相关规定的要求，项目资金足额到位，资金到位率 100%，项目正处于招标阶段，尚未全部完成，因项目未全部完成所以没有带来经济效益和社会效益。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 项目立项，分值 3.80 分，得 3.80 分

（1）立项依据充分性，分值 2.00 分，得 2.00 分

项目有相关政策依据支撑；与国家和本地区的战略目标、发展规划及工作计划相匹配；与生态环境局的职责和任务密切相关；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

根据《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国环境保护法》、《环境空气质量标准》（GB3095-2012）、《大气污染防治行动计划》简称“大气十条”国务院 2013 年 9 月发布实施《新乡市大气污染防治行动计划》，新乡市国家环境空气质量监测网实施空气质量新标准监测建设方案《关于印发河南省柴油货车污染治理攻坚战行动方案的通知》（豫环攻坚办〔2019〕26 号）、《新乡市柴油货车污染治理攻坚战行动方案》（新环攻坚办〔2019〕77 号）、《新乡市重型柴油车加装 OBD 远程在线监控实施方案》（新环攻坚办〔2019〕371 号）、《河南省 2021 年移动源污染防治攻坚战行动计划》（豫环文〔2021〕77 号）

等文件要求，组织开展重型柴油车车载诊断系统（OBD）设备安装工作。2021 年 12 月 31 日前，完成全市国五重型柴油车 OBD 设备安装工作，严把 OBD 在线监控设备质量关及时发现在线监控数据离线行为；积极推动 OBD 在线监控数据省、市联网，强化 OBD 在线监控数据应用。

（2）立项程序规范性，分值 1.80 分，得 1.80 分。

新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目立项程序规范，严格按照省市相关文件执行。

2. 绩效目标，分值 4.20 分，得 4.20 分

（1）绩效目标合理性，分值 2.00 分，得 2.00 分

新乡市生态环境局申请的新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目预算绩效目标为年度目标：对具备条件的重型柴油车安装远程在线监控设备，并与生态环境部门监控平台联网，将未安装远程在线监控设备的重型柴油车列入重点监管对象，全面提升监管能力。

项目绩效目标与实际工作内容相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准，该指标得 2 分。

（2）绩效目标明确性，分值 2.20 分，得 2.20 分

新乡市生态环境局申请的新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目预算绩效目标为产出指标：新增和运行设备数量 10000 台，采购设备合格率、设备验收通过率 $\geq 99\%$ ，重

大安全生产事故数量 0，信息化项目运维保障时间 7x24 小时，服务响应时间 ≤ 3 小时，结算价格 \leq 合同价格；效益指标：推进重型柴油车远程在线监控（OBD）设备使用，全面对重型柴油车进行管控，支撑生态环境质量改善。

项目绩效指标具体化、细致化、可量化；指标值清晰、可衡量；与项目目标任务数或计划数相对应。

3. 资金投入，分值 2.00 分，得 0.00 分

预算编制科学性，分值 2.00 分，得 0.00 分

该项目为延续性项目，预算内容与项目内容匹配度不高，预算额度测算依据与实际拨付金额不符。

（二）项目过程情况

1. 组织实施，分值 11.00 分，得 6.10 分

（1）项目实施标准明确性，分值 5.00 分，得 2.50 分

新乡市生态环境局对该项目制定了相应的实施方案。招标工作已经开展，投标还未进行，没有组织实施，得 2.5 分。

（2）管理制度健全性，分值 2.00 分，得 2.00 分

新乡市生态环境局制定了完善财务管理制度、政府采购管理制度，项目管理制度。得 2 分。

（3）项目质量可控性，分值 4.00 分，得 1.60 分

制定了相应的项目质量要求或标准占此项分数权重的 40%，得 1.60 分。

2. 资金管理，分值 9.00 分，得 3.50 分

（1）资金拨付及时性,分值 3.00 分,得 3.00 分

新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目中央财政资金拨付 750.00 万,新乡市财政拨付资金 1068.00 万两项共计 1818 万元,均按照预算批复足额拨付资金、资金拨付未影响项目实施。得 3.00 分。

（2）预算执行率,分值 3.00 分,得 0.50 分

该项目预算资金总额 1818.00 万元,实际到位总预算 1818.00 万元,项目支出 2020 年度运维费 68.00 万元,得 0.50 分。

（3）资金使用合规性,分值 3.00 分,得 0.00 分

因为项目没有按照时间要求完成所以资金没有使用,得 0.00 分。

（三）项目产出情况

1. 产出数量,分值 10.00 分,得 0.00 分

该项目计划安装重型柴油车远程在线监控（OBD）系统总计 10000 个,截止目前为止该项目还处于招标阶段,所以没有产出,得 0.00 分。

2. 产出质量,分值 15.00 分,得 0.00 分

由于没有产出,所以无法评价产出质量。得 0.00 分。

3. 产出时效,分值 15.00 分,得 0.00 分

没有产出,所以无法评价设备的运维时间和服务响应时间。得 0.00 分。

4. 成本指标，分值 5.00 分，得 0.00 分

项目尚未完成招标工作，没有成本发生。得 0.00 分。

（四）项目效益情况

1. 经济效益，分值 4.00 分，得 0.00 分

2. 社会效益，分值 5.00 分，得 0.00 分

3. 生态效益，分值 5.00 分，得 0.00 分

4. 可持续影响，分值 6.00 分，得 0.00 分

5. 社会公众和收益对象满意度，分值 5.00 分，得 0.00 分

由于该项目没有按照时间要求完成，因此没有产生效益。项目效益得 0 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）存在的问题及原因分析

1. 项目预算申请报审不严谨。根据项目初始测算需要预算资金 1500.00 万元，并由此向市政府提出预算申请 1500.00 万元，其中市本级预算资金 1000.00 万元、中央财政资金配比 30%，即 500.00 万元。后因对中央财政资金配比率估算不准确，造成本项目实际中央财政预算资金下达 750.00 万元。使得该项目实际预算资金与项目立项申请预算资金不一致。

2. 项目组织实施没有按照实施方案完成，对实施过程中出现特殊情况准备不足。本项目于 2020 年下半年已经开始启动调研、准备等工作，并于 2021 年 6 月制订了具体实施方案。但对突然发生的水灾、疫情、换届等客观因素造成的特殊情况下项目继续

开展的困难性准备不足。没有及时调整实施方案和制订新的实施计划。接下来又对在招标过程中出现的投标人质疑影响招标采购时间进程没有充分的预估，造成该项目无法按照实施方案和年初预算准时完成。

3. 项目资金闲置，造成预算资金使用率和效益率低下。因为项目没有按照方案如期完成，造成项目预算资金闲置，并于 2021 年 12 月 15 日由市财政收回预算资金 1000.00 万元。本身该项目具有较大的生态意义，如果实施到位定会加快推进大气污染整治工作。这样一来，既造成了预算资金使用率低，同时也造成了该项目不能及时产生效益，同时也不能达成人民群众的满意度。

六、有关建议

（一）建议项目实施单位新乡市生态环境局及时解决质疑问题，进一步完善实施计划和方案。

（二）大力推进项目建设，尽快完成项目的产出，从而产生效益。

（三）严格管控预算资金执行，充分发挥预算资金效能。

七、其他事项说明

（一）评价说明

1. 本报告数据仅根据被评价单位提供的文件、资料、原始单证及内容进行的绩效评价，绩效评价意见和观点是在绩效评价时点数的基础上出具的，不应视作包含绩效评价期间所有业务发生的保证。

2. 本报告仅供 2021 年度新乡市重型柴油车远程在线监控（OBD）系统建设项目绩效评价使用，不能作为其他用途。因使用不当造成任何后果与本事务所无关。

附件：

1. 2021 年度重型柴油车远程在线监控（OBD）系统项目绩效评价评分表

2. 2021 年度重型柴油车远程在线监控（OBD）系统项目满意度调查问卷

新乡巨中元会计师事务所
有限责任公司



二〇二二年一月十日