

2021 年度农村适龄妇女、纳入城市低保
适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查项目
绩效评价报告

项目名称：2021 年度农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女
免费宫颈癌、乳腺癌筛查项目

委托单位：新乡市财政局

评价机构：新乡巨中元会计师事务所有限责任公司

主管单位：新乡市妇女联合会、新乡市卫生健康委员会

实施单位：新乡市各县（市、区）定点医疗机构

二〇二二年一月

目录

一、项目基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目绩效目标.....	5
二、绩效评价工作开展情况.....	7
（一）评价目的、对象和范围.....	7
（二）绩效评价依据.....	8
（三）绩效评价指标体系.....	11
（四）绩效评价原则、评价方法和标准.....	14
（五）绩效评价实施过程.....	16
三、综合评价情况及评价结论.....	17
（一）综合评价情况.....	17
（二）评价结论.....	18
四、绩效评价指标分析.....	18
（一）项目决策.....	18
（二）项目过程.....	20
（三）项目产出.....	25
（四）项目效益.....	26
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	28
（一）主要经验及做法.....	28
（二）存在的问题.....	29
（三）主要原因分析.....	31
六、有关建议.....	32
七、其他事项说明.....	33

2021 年度农村适龄妇女、纳入城市低保 适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查项目 绩效评价报告

新巨会评（2022）第 4 号

新乡市财政局：

我们接受委托，依据新乡市财政局《关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号），对由新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室（以下简称：市妇儿工委）牵头、新乡市卫生健康委员会（以下简称：市卫健委）主管、11 个县（市、区）卫生健康委员会（以下简称：县（市、区）卫健委）负责资金结算、11 个县（市、区）定点医疗机构负责实施的 2021 年度农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查项目（以下简称：两癌筛查项目）实施效果和资金使用效益进行绩效评价。本次评价需要的财务资料及业务资料、评分依据等相关资料，由县（市、区）卫健委、相关参与实施的医疗机构提供，并对这些资料的真实性、合法性及完整性负责，我们的责任是依据《中国注册会计师审计准则》、《新乡市免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作实施方案（试行）的通知》（新政妇儿工委〔2018〕4 号）及《关于做好 2021 年妇女儿童健康保障民生实事工作的

通知》（新妇〔2021〕16 号）等相关评价资料，实施现场查阅、实地核查、调查询问等程序，在实施绩效评价工作的基础上，对市妇儿工委、市卫健委主管实施的 2021 年度两癌筛查项目实施效果和资金使用效益进行绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

2018 年 4 月，新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室、新乡市妇女联合会、新乡市卫生和计划生育委员会、新乡市财政局、新乡市民政局联合印发《新乡市免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作实施方案（试行）的通知》（新政妇儿工委〔2018〕4 号）文件：为贯彻落实《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈2018 年河南省重点民生实事工作方案〉的通知》（豫办〔2018〕9 号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省 2018 年重点民生实事考核办法的通知》（豫政办明电〔2018〕29 号）文件精神，扎实做好全市免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作。

2021 年 3 月，新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室、新乡市妇女联合会、新乡市卫生和计划生育委员会、新乡市财政局、新乡市民政局联合印发《关于做好 2021 年妇女儿童健康保

障民生实事工作的通知》（新妇〔2021〕16号）文件：为了贯彻落实《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈2021 年河南省重点民生实事工作方案〉的通知》（豫办〔2021〕1 号）文件精神，继续对农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查。

2. 项目内容

在全市范围内对农村及纳入城市低保的 35—64 岁妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查。宫颈癌免费筛查内容包括初筛检查、阴道镜检查、组织病理学检查；乳腺癌免费筛查内容包括初筛检查、乳腺 X 线检查。

3. 项目相关方职责

市政府妇儿工委办公室（市妇联）：负责免费“两癌”筛查的总协调。制定工作方案，组织宣传发动、协调推进、督查考核、开展部门绩效评价等工作。编印发放宣传资料，组织开展相关人员培训。开展调查研究，及时了解工作情况，发现存在的问题，研究解决办法，加强请示汇总。

市卫生健康委：负责免费“两癌”筛查工作的技术服务管理，业务指导和质量控制。组织成立技术专家组，制定服务机构基本标准、技术方案及相关工作制度；指导县级卫生计生行政部门规范执行政府采购服务程序，依法依规实行合同管理；按照相关技术标准和要求，对筛查服务机构进行备案管理，加强对免费筛查服务人员的培训；制定质控方案，强化质量控制和监督管理，保

证筛查质量；加强数据收集、审核汇总和分析利用。协助做好宣传发动。

市财政局：制定免费“两癌”筛查专项资金管理办法，对资金使用情况监督检查，适时在部门绩效评价基础上进行财政重点绩效评价。将免费“两癌”筛查市级资金列入年度预算，督促县财政及时足额落实资金，按照进度及时拨付筛查经费，加快预算执行。实行免费筛查工作资金落实情况报告制度，指导各县（市、区）依法依规开展政府购买服务。

市民政局：负责指导各县（市、区）配合做好城市低保适龄妇女宣传发动、组织参检工作，提供各地城市低保适龄妇女名单和基本情况。

4. 资金投入和使用情况

（1）资金投入及使用情况

2021 年度项目实际到位资金 870.9547 万元，其中期初结余资金 25.75 万元，当年拨款资金 845.2047 万元；支付筛查医疗机构资金 763.8812 万元，存在部分县（市、区）当年筛查费用未全部结算的情况。

（2）资金预算情况

2021 年度项目预算资金为 841.74 万元，其中省级资金 305.17 万元（新乡市本级 199.87 万元、封丘县 105.3 万元），新乡市市级配套资金 199.87 万元，11 个县（市、区）县级配套资金 336.7 万元（其中封丘县县级配套资金 70.2 万元，其余 10

个县（市、区）级配套资金 266.5 万元）。

经费来源由省、市、县三级财政按 3:3:4 比例安排解决，省直管县（市）由省、省直管县（市）两级财政按 6:4 比例分担。

各级财政部门要安排必要的工作经费用于宣传动员、人员培训、质量控制、监督评估、信息数据管理、随访管理等以保障项目工作顺利实施。全市信息系统建设维护和数据库管理经费由市级技术管理机构按程序申报。

经费标准：宫颈癌筛查财政补助标准 49 元/例，乳腺癌筛查财政补助标准 79 元/例。

经费核拨：资金数根据筛查指标任务量和补助标准核拨，实行预先拨付，按年度据实结算。

结算方式：实行月结算制度。县级技术服务管理机构按月根据辖区内免费筛查服务机构相关统计报表等有关资料进行初审汇总后，报县级卫生计生行政部门进行复核。根据服务项目数量及标准核算服务经费，经同级政府妇儿工委办公室（妇联）或同级政府确定的主要责任单位审核后，通过财政部门支付给承担相应任务的服务机构。

（二）项目绩效目标

2021 年度项目绩效目标为：对全市农村适龄（35-64 岁）妇女、纳入城市低保适龄（35-64 岁）妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查，提高适龄妇女“两癌”的早诊早治率，提高广大适龄妇女自我保健意识和健康水平。具体绩效目标见下表：

2021 年度两筛及产前诊断项目绩效目标表

项目名称		农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查		
部门名称		新乡市卫生健康委员会		
单位名称		新乡市卫生健康委员会		
项目资金（万元）	年度资金总额	263.00		
	其中：财政性资金	263.00		
	其他资金			
年度目标	对全市农村适龄妇女（35-64 岁）、纳入城市低保适龄妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查，提高适龄妇女“两癌”的早诊早治率，提高广大适龄妇女自我保健意识和健康水平。			
分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
产出指标	数量指标	指标 1：宫颈癌筛查	≥62340人	以正式文件为准
		指标 2：乳腺癌筛查	≥62340人	以正式文件为准
	质量指标	参检对象符合参检标准率	100%	省文件规定
	时效指标	“两癌”工作计划完成及时率	≥90%	省文件规定
	成本指标	指标 1：宫颈癌筛查	49/例	省文件规定
		指标 2：乳腺癌筛查	79/例	省文件规定
效益	社会效益	宫颈癌早诊率	≥80%	省文件

指标				规定
		乳腺癌早诊率	$\geq 55\%$	省文件规定
		接受筛查妇女“两癌”防治知识知晓率	$\geq 80\%$	省文件规定
	可持续影响	档案管理机制健全性	健全	
		长效管理机制健全性	健全	
满意度指标	服务对象满意度指标	参检群众满意度	$\geq 85\%$	省文件规定

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次绩效评价以“两癌”筛查管理为主线，从项目决策、项目管理、项目产出、社会效益、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，多维度分析项目实施效果，并对评价过程中发现的问题和不足，提出改进措施与建议，以提升项目相关单位管理水平。

2. 评价对象

本次绩效评价围绕两癌筛查项目经费，针对该项目实施过程涉及的相关主管部门及服务机构，就 2021 年度项目预算资金使用效果开展分析。

3. 评价范围

本次绩效评价范围包括市级卫健委及妇联、各县（市、区）

卫健委及定点医疗机构，评价项目期间为 2021 年 1 月至 12 月。

（二）绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、省级相关法律、法规和方针政策、规章制度；国家、省级政府制定的国民经济与社会发展规划；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；部门（单位）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。本次项目绩效评价的依据主要如下：

1. 预算绩效管理类

（1）《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416 号）

（2）《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53 号）

（3）《关于印发〈中央部门预算绩效目标管理办法〉的通知》（财预〔2015〕88 号）

（4）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预〔2017〕44 号）

（5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》中发〔2018〕34 号

（6）关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）

(7) 《河南省财政厅关于印发〈河南省财政支出绩效评价办法〉的通知》（豫财预〔2010〕138 号）

(8) 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）

(9) 《河南省省级预算绩效评价管理办法》（财预〔2019〕176 号）

(10) 《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10 号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10 号）

(11) 《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号）

(12) 《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2 号）

(12) 《新乡市财政局关于转发〈共性项目绩效指标体系（试行）〉的通知》

(14) 《新乡市财政局关于印发〈新乡市市级预算绩效运行监控管理办法（试行）〉的通知》（新财效〔2020〕3 号）

2. 专项业务类

(1) 《河南省妇女发展规划（2011—2020 年）》

(2) 《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈2018 年河南省重点民生实事工作方案〉的通知》（豫办〔2018〕9 号）

(3) 《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈2021 年河南省重点民生实事工作方案〉的通知》(豫办〔2021〕1 号)

(4) 《新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室 新乡市妇女联合会 新乡市卫生和计划生育委员会 新乡市财政局 新乡市民政局关于印发新乡市免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作实施方案(试行)的通知》(新政妇儿工委〔2018〕4 号)

(5) 《新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室 新乡市妇女联合会 新乡市卫生和计划生育委员会 新乡市财政局 新乡市民政局关于做好 2021 年妇女儿童健康保障民生实事工作的通知》(新妇〔2021〕16 号)

(6) 《河南省财政厅 河南省卫生健康委员会关于提前下达 2021 年基本公共卫生服务中央和省级补助资金预算的通知》(豫财社〔2020〕236 号)

(7) 《河南省财政厅河南省妇女联合会 河南省卫生健康委员会关于 2019-2021 年“两癌”“两筛”省级财政资金结算的通知》(豫财社〔2021〕15 号)

(8) 《河南省财政厅河南省人民政府妇女儿童工作委员会办公室 河南省妇女联合会关于加强河南省农村适龄妇女和纳入城市低保的适龄妇女宫颈癌及乳腺癌免费筛查专项资金管理的通知》(豫财行〔2018〕38 号)

(9)《新乡市财政局 新乡市卫生健康委员会关于提前下达 2021 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》(新财预〔2021〕28 号)

(10)《新乡市财政局 新乡市妇女联合会 新乡市卫生健康委员会关于 2019—2021 年“两癌”“两筛”省市财政资金结算的通知》(新财预〔2021〕155 号)

3. 其他类

预算资金申请及拨付的过程资料、预算资金审批材料、项目资金相关的预算审计报告、采购合同、监督巡查报告等。

(三) 绩效评价指标体系

1. 指标设计的总体思路

根据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》(新财效〔2021〕1 号)、《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》(新财效〔2021〕2 号)等相关文件规定,结合项目特点确定绩效评价指标体系框架。在确定绩效评价指标体系框架的基础上,依据相关政策要求,围绕项目实施过程、项目实施效益作用等,系统开展指标体系构建,细化三级指标名称、指标解释、指标说明等内容,并结合实施单位意见、指标的重要性以及历史经验设置三级指标权重和评分标准,以增强评价的科学性、严谨性和可行性。

2. 指标设计原则

本次绩效评价指标设计遵循如下原则:

（1）相关性原则：评价指标应能综合反映项目绩效目标的完成情况，与绩效目标相关；根据评价对象的特点，设置与其基本特征相符合的指标，在对评价指标进行设置时尽可能细化，避免重复。

（2）重要性原则：影响项目综合绩效的可选择指标众多，进行指标体系构建时应筛选出最具有代表性的核心指标，摒弃其余可有可无的指标；对主要信息的评价指标进行设置时应做到内容详实、具体明确，次要信息的评价指标可以简单通过综合指标进行表现。

（3）可比性原则：指标体系构建应尽量选取能反映项目共性的指标，使得不同项目（同类型）的绩效评价结果可进行横向比较，项目不同时期的评价结果可进行纵向比较。

（4）系统性原则：能系统全面的反映项目实施单位对财政资金运用的全过程的综合效益；兼顾当前、局部、直接效益与长远、整体、间接效益，做到不漏不缺。

（5）经济性原则：评价指标的信息来源渠道应畅通，评价指标所需真实可靠的数据资料应是可取得的，否则便失去了指标设置的意义；指标评价办法应具有可操作性，通过对评价指标相关资料数据进行计算分析，应能较准确衡量项目资金使用的合理性、合规性，项目的社会效益、可持续影响等都能通过指标体系反映出来；构建指标体系应尽量简单、易懂、具体，以降低评价工作的难度。

3. 评价指标体系

本项目指标体系从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析，由 4 项一级指标、12 项二级指标和 28 项三级指标构成，决策和管理类指标主要参照《新乡市财政局关于转发〈共性项目绩效指标体系（试行）〉的通知》，产出和效益指标充分体现项目特点和导向原则，重点突出社会效益指标的定量化与可测量性。

指标解释及评价标准：指标解释是对评价指标体系中的三级指标进行内容及含义的阐述。评价标准是以评分标准来体现，评价标准是以结果导向为基础，结合项目相关的法律法规、制度文件、实施标准等来确定的评价标准。

评价得分：本次评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，评价人员根据评价情况对各级指标进行打分，最终得分由各级评价指标得分加总得到。根据最终得分情况将评价标准分为四个等级：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 < 60 分）。

绩效评价指标权重：评价指标体系包含 4 个一级指标，其中：决策指标权重 10%，过程指标权重 25%，产出指标权重 35%，效益指标权重 30%。

（1）决策

决策指标权重占比 10%，主要从项目立项、绩效目标、资金投入角度，考察项目总体立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合

理性，包括 3 个二级指标，6 个三级指标。

（2）过程

过程指标权重占比 25%，主要从资金管理、组织实施两个角度，考察资金到位情况、预算执行率、结算及时性、资金使用合规性、制度建设健全性、培训与宣传情况、质量控制监督情况，包括 2 个二级指标，7 个三级指标。

（3）产出

产出指标权重占比 35%，主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个角度，考察宫颈癌筛查数、乳腺癌筛查数的完成情况，参检对象符合参检标准情况、参检档案录入直报系统的完整情况、“两癌”工作计划完成及时情况，宫颈癌筛查成本、乳腺癌筛查成本是否按照资金文件要求结算等，包括 4 个二级指标，7 个三级指标。

（4）效益

效益指标权重占比 30%，主要从社会效益、可持续影响、服务对象满意度三个角度，考察宫颈癌早诊率、乳腺癌早诊率、接受筛查妇女“两癌”防治知识知晓率、筛查区域的合理性、档案管理机制健全性、长效管理机制健全性、社会群体知晓率、参检群众满意度等，包括 3 个二级指标，8 个三级指标。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则：注重项目支出的真实性和有效性，严

格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 客观公正原则：遵循客观、公正的原则，标准统一、资料可靠，如实对项目实施内容进行评价。

(3) 绩效相关原则：针对具体支出及其项目绩效进行评价，以保证评价结果清晰反映项目支出和绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

本项目指标体系从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析，由 4 项一级指标、12 项二级指标和 28 项三级指标构成，决策和管理类指标主要参照《新乡市财政局关于转发《共性项目绩效指标体系（试行）》的通知》，产出和效益指标充分体现项目特点和导向原则，重点突出社会效益指标的定量化与可测量性。本次评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，评价人员根据评价情况对各级指标进行打分，最终得分由各级评价指标得分加总得到。本次评价的方法主要包括比较法、因素分析法、公众评判法等，来支撑评价的逻辑紧密与客观性，在评价过程中通过实地考察、访谈问卷调查等形式采集基础数据，以具有代表性与广范性的数据，支撑指标体系的评分，实现客观科学的评价，全面反映该项目的决策，使用和取得的效益情况。

3. 评价标准

(1) 计划标准：以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的指标。

(2) 行业标准：参照国家、本省、市公布的相关行业评价

标准。

(3) 历史标准：同类指标采用历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准：经财政部门确认的其他标准。

(五) 绩效评价实施过程

本次绩效评价程序共包括前期准备、现场核查、数据分析与报告撰写、征求意见四个阶段，评价期间为 2021 年 8 月 9 日至 2022 年 1 月 11 日。

1. 前期准备阶段（2021 年 8 月 9 日-2021 年 9 月 30 日）

本阶段工作包括成立评价工作组。评价准备阶段侧重项目基本资料的搜集，全面了解项目基本情况，与市卫健委及市妇联进行沟通，梳理项目背景，依据项目特点及项目绩效目标有针对性的设定评价指标体系、基础数据报表体系、试点调研以及现场实施准备等，并确定评价方法和评价标准，设计绩效评价工作整体时间表，确定工作小组人员，形成项目工作方案。

2. 现场核查阶段（2021 年 10 月 8 日至 2021 年 12 月 18 日）

根据制定执行方案和现场执行工作程序，到市卫健委及妇联听取项目介绍，开展原阳县、延津县、封丘县、辉县市、红旗区、卫滨区 6 个县（市、区）卫健委及定点医疗机构实地核查、访谈，收集与该项目开展相关文件制度，对绩效评价项目的涉及内容进行分析判断，主要包括项目实施情况、资金使用情况、项目管理及制度制定、执行情况、项目资金使用情况和社会效益等内容，并对数据进行分析形成核查结果。

3. 数据分析与报告撰写（2021 年 12 月 19 日至 2021 年 12 月 26 日）

根据在各县（市、区）卫健委、定点医疗机构现场核查及收集资料情况，汇总核查数据并分类计算分析；依据制定的评价标准和评分规则，结合数据分析结果和前期材料对项目进行绩效评分，发现项目实施过程中问题和不足，查找原因，提出改善建议形成报告初稿。

4. 专家会审及征求意见（2021 年 12 月 28 日-2022 年 01 月 11 日）

绩效评价报告草稿完成后，一是由评价实施单位业务指导及主管科室稽核会审，根据反馈意见，结合项目实际和评价情况，对绩效评价报告做进一步修改完善，会审通过后由财政局组织专家、业务主管科室及被评价单位会审；二是会审通过后根据专家意见进行修改完善后征求部门意见；三是根据部门意见进行修改完善并形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

总体上看，2021 年度，两癌筛查项目资金及时分配下达，各县（市、区）按时完成分配的筛查任务。确保各县（市、区）适龄妇女可以享受免费筛查服务，提高两癌防护意识。各定点医疗机构通过对筛查出的患病人员进行随访记录，督促患病人员及时进行医疗救治。通过筛查发现“两癌”早诊群体，有效地提高

了农村适龄妇女及城市低保适龄妇女“两癌”患病治愈概率。

但是项目实施中还存在部分县（市、区）资金配套不足的情况，存在筛查乳腺癌早诊率未达标、参检人员对“两癌”防治知识知晓率较低、筛查覆盖区域不均衡等情况。

（二）评价结论

绩效评价综合得分 86.20 分，评价等级为良。具体得分情况为：项目决策分值 10.00 分，得 9.20 分；项目过程分值 25.00 分，得 20.91 分；项目产出分值 35.00 分，得 35.00 分；项目效益分值 30.00 分，得 21.10 分。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策，分值 10.00 分，得 9.20 分

1. 项目立项，分值 2.00 分，得 2.00 分

该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

项目主管部门已提供项目相关文件：新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室、新乡市妇女联合会、新乡市卫生和计划生育委员会、新乡市财政局、新乡市民政局关于印发《新乡市免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作实施方案（试行）的通知》（新政妇儿工委〔2018〕4 号），新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室、新乡市妇女联合会、新乡市卫生和计划生育委员会、新乡市财政局、新乡市民政局

局关于印发《关于做好 2021 年妇女儿童健康保障民生实事工作的通知》（新妇〔2021〕16 号）。

2. 绩效目标，分值 4.00 分，得 3.20 分

（1）绩效目标合理性，分值 2.00 分，得 2.00 分

新乡市卫生健康委员会已提供绩效目标表，项目有绩效目标，与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。已经将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，与项目目标任务数相对应。

（2）绩效指标明确性，分值 2.00 分，得 1.20 分

部分指标不明确、不可衡量，扣 0.80 分。成本指标指标 1 宫颈癌筛查 49/例、指标 2 乳腺癌筛查 79/例，系按照预算测算数设置，未根据项目实际结算金额设置，实际结算宫颈癌筛查成本构成为：信息录入及随访管理 2 元 / 例、宫颈细胞学检查 33 元 / 例、阴道镜检查 130 元 / 例、组织病理学诊断 160 元 / 例，乳腺癌筛查成本构成为：信息录入及随访管理 2 元 / 例、乳腺手诊 5 元 / 例、彩色 B 超检查 68 元 / 例、乳腺 X 射线摄影检查 200 元 / 例；可持续影响指标值为健全，没有具体内容要求无法衡量。

3. 资金投入，分值 4.00 分，得 4.00 分

预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，预算确定的项目资金量是与工作任务相匹配。预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与地方实际相适应。

预算编制文件为《河南省财政厅 河南省卫生健康委员会关于提前下达 2021 年基本公共卫生服务中央和省级补助资金预算的通知》（豫财社〔2020〕236 号）、《新乡市财政局 新乡市卫生健康委员会关于提前下达 2021 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（新财预〔2021〕28 号）、《河南省财政厅 河南省妇女联合会 河南省卫生健康委员会关于 2019-2021 年“两癌”“两筛”省级财政资金结算的通知》（豫财社〔2021〕15 号）《新乡市财政局 新乡市女联合会 新乡市卫生健康委员会关于 2019-2021 年“两癌”“两筛”省市财政资金结算的通知》（新财预〔2021〕155 号）。

（二）项目过程，分值 25.00 分，得 20.90 分

1. 资金管理，分值 15.00 分，得 11.40 分

（1）资金到位率，分值 5.00 分，得 4.89 分

县（市、区）综合资金到位率为 95.68%，根据评分标准，得 4.89 分，扣 0.11 分。存在 4 个县（市、区）未能按照文件规定 40%的比例足额配套资金的情况，卫滨区财政局少配套 2.59 万元、红旗区财政局少配套 1.23 万元、原阳县财政局少配套 5.5396 万元、卫辉市财政局少配套资金 4.0808 万元，县（市、区）综合资金到位率为 95.68%。

根据《河南省财政厅 河南省妇女联合会 河南省卫生健康委员会关于 2019-2021 年“两癌”“两筛”省级财政资金结算的通知》（豫财社〔2021〕15 号）、《新乡市财政局 新乡市女联合

会 新乡市卫生健康委员会关于 2019-2021 年“两癌”“两筛”省市财政资金结算的通知》（新财预〔2021〕155 号）文件显示，新乡市 2021 年“两癌”项目预算资金为 841.74 万元，其中省级资金 305.17 万元（新乡市本级 199.87 万元、封丘县 105.3 万元），新乡市市级配套资金 199.87 万元，11 个县（市、区）县级配套资金 336.7 万元。11 个县（市、区）项目实际到位资金为 870.9547 万元（包含期初结余资金 25.75 万元），其中省市级资金为 504.6 万元，县级资金为 365.8547 万元。因牧野区财政局实际配套资金为 11.1855 万元、凤泉区财政局实际配套资金为 3.361 万元、新乡县财政局实际配套资金为 48 万元、凤泉区财政局实际配套资金为 3.361 万元、延津县财政局实际配套资金为 70.4686 万元、封丘县财政局实际配套资金 70.5 万元，上述五个县实际安排配套资金比文件规定 40%的比例多 42.5951 万元，县（市、区）实际配套资金合计大于预算配套资金。

（2）预算执行率，分值 4.00 分，得 3.51 分

预算执行率为 87.71%，根据评分标准，得 3.51 分，扣 0.49 分。

11 个县（市、区）项目实际到位资金为 870.9547 万元，支付筛查机构资金 763.8812 万元，预算执行率 87.71%，项目结余资金 107.6425 万元，主要为延津县结余。主要原因为项目结算资金只结算到 6 月份，后期资金未结算。新乡县支付筛查机构资金 109.689 万元，比拨付资金 109.12 多 0.569 万元。

(3) 结算及时性，分值 3.00 分，得 0.00 分

经抽查，6 个县（市、区）未按规定进行资金结算，根据评分标准，扣 3.00 分。《河南省财政厅河南省人民政府妇女儿童工作委员会办公室 河南省妇女联合会关于加强河南省农村适龄妇女和纳入城市低保的适龄妇女宫颈癌及乳腺癌免费筛查专项资金管理的通知》（豫财行〔2018〕38 号）规定：筛查服务费试行月结算制度。经抽查：截至 2021 年 12 月 8 日，卫滨区、红旗区均未支付医疗机构 2021 年两癌筛查的服务费。辉县市妇幼保健院与 2021 年 12 月一次性收到两癌筛查拨付资金 1,077,855.00 元，但辉县市妇幼保健院提供的绩效评价记录单显示：2020 年的资金尚未结算。截至 2021 年 11 月 16 日，延津县结算至 6 月份。

(4) 资金使用合规性，分值 3.00 分，得 3.00 分

经抽查，6 个县（市、区）两癌资金未发现没有按照规定用途结算的情况，河南省妇幼信息系统具有自动识别功能，五年内已享受免费筛查的人员信息不能重复录入，不存在相同人员在不同年度接受免费筛查的情况。

2. 组织实施，分值 10.00 分，得 9.50 分

(1) 制度建设，分值 3.00 分，得 2.50 分

经抽查，6 个县（市、区）未提供市级和县级资金结算制度，根据评分标准，扣 0.50 分。

项目具有可操作的工作实施方案以及明确的各责任单位职

责分工：《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈2021 年河南省重点民生实事工作方案〉的通知》（豫办〔2021〕1 号）及《新乡市人民政府妇女儿童工作委员会办公室、新乡市妇女联合会、新乡市卫生和计划生育委员会、新乡市财政局、新乡市民政局关于印发〈关于做好 2021 年妇女儿童健康保障民生实事工作〉的通知》（新妇〔2021〕16 号）文件明确了各责任单位的职责分工及相关任务等。

项目具有规范健全的资金管理及结算制度：《河南省财政厅河南省人民政府妇女儿童工作委员会办公室 河南省妇女联合会关于加强河南省农村适龄妇女和纳入城市低保的适龄妇女宫颈癌及乳腺癌免费筛查专项资金管理的通知》（豫财行〔2018〕38 号）规定了资金使用范围、资金结算时间等。

项目具有完善的质控及考核制度：河南省卫生计生委关于印发《2018 年免费“两癌”筛查民生实事质量控制方案（试行）》的通知（豫卫妇幼〔2018〕23 号），《新乡市卫生计生委关于成立免费“两癌”筛查民生实事技术指导专家组的通知》（新卫妇幼〔2018〕6 号）规定了检查组负责两癌筛查的业务指导、人员培训、质量控制、督导检查。

（2）培训与宣传，分值 2.00 分，得 2.00 分

经抽查，新乡市妇幼保健院已提供相关培训通知、签到表、培训讲义等资料资料。

新乡市妇女联合会及新乡卫健委提供两癌筛查及防治知识

的宣传册，经抽查，6 个县（市、区）均已提供宣传资料。

根据河南省卫生计生委关于印发《2018 年落实免费“两癌”筛查民生实事工作方案（试行）》的通知（豫卫妇幼〔2018〕18 号）规定，“市级技术服务管理机构承担本辖区免费“两癌”筛查民生实事工作的人员培训，业务指导，质量管理，督导考核，信息审核及汇总分析、档案资料管理等工作，做好与省级和县级技术服务管理机构的联络协调工作。县级技术服务管理机构承担本辖区免费“两癌”筛查民生实事工作的业务指导，质量管理，督导考核，信息审核及汇总分析、档案资料管理等工作。”

（3）质控监督，分值 5.00 分，得 5.00 分

新乡市妇幼保健院已提供相关质控资料，包括调研指导工作通知、现场技术指导调研质控意见书。新乡市卫生健康委员会已提供 1-11 月份工作开展情况及反馈资料。

新乡市卫健委已提供相关质控制度：河南省卫生计生委关于印发《2018 年落实免费“两癌”筛查民生实事工作方案（试行）》的通知（豫卫妇幼〔2018〕18 号）规定，“市级技术服务管理机构承担本辖区免费“两癌”筛查民生实事工作的人员培训，业务指导，质量管理，督导考核，信息审核及汇总分析、档案资料管理等工作，做好与省级和县级技术服务管理机构的联络协调工作。县级技术服务管理机构承担本辖区免费“两癌”筛查民生实事工作的业务指导，质量管理，督导考核，信息审核及汇总分析、档案资料管理等工作。”。《新乡市卫生计生委关于成立免费“两

癌”筛查民生实事技术指导专家组的通知》（新卫妇幼〔2018〕6号）规定了检查组负责两癌筛查的业务指导、人员培训、质量控制、督导检查。

（三）项目产出，分值 35.00 分，得 35.00 分

1. 产出数量，分值 16.00 分，得 16.00 分

（1）宫颈癌筛查数，分值 8.00 分，得 8.00 分

新乡市卫健委提供的“河南省免费两癌筛查完成情况统计表”显示 2021 年度完成宫颈癌筛查人数 63058 人，任务数 62350 人，筛查完成率 101.14%。经抽查，6 个县（市、区）已于 11 月底前完成筛查任务数。

（2）乳腺癌筛查数，分值 8 分，得 8 分

新乡市卫健委提供的“河南省免费两癌筛查完成情况统计表”显示 2021 年度完成乳腺癌筛查人数 63308 人，任务数 62350 人，筛查完成率 101.54%。经抽查，6 个县（市、区）已于 11 月底前完成筛查任务数。

2. 产出质量，分值 8.00 分，得 8.00 分

（1）参检对象符合参检标准率，分值 6 分，得 6 分

新乡市卫健委提供的“河南省免费两癌筛查完成情况统计表”显示 2021 年度宫颈癌筛查 63058 人中农村居民 63045 人，城镇低保妇女数 13 人；乳腺癌筛查 63308 人中农村居民 63296 人，城镇低保妇女数 12 人，未发现不符合参检标准的参检对象。

（2）参检档案录入直报系统的完整率，分值 2 分，得 2 分

经抽查：未发现参检人员档案未录入直报系统的情况。

3. 产出时效，分值 5.00 分，得 5.00 分

“两癌”工作计划完成及时率，分值 5.00 分，得 5.00 分

依据市妇联提供的 2021 年 11 月两癌筛查完成情况汇总表及卫健委提供的直报系统数据显示：两癌筛查任务已按计划完成。经抽查，6 个县（市、区）已按时完成筛查任务。

4. 产出成本，分值 6.00 分，得 6.00 分

（1）宫颈癌筛查成本，分值 3.00 分，得 3.00 分

所抽查县（市、区）提供的“2021 年度河南省免费两癌筛查服务情况汇总表”显示宫颈癌筛查按信息录入及随访管理 2 元 / 例、宫颈细胞学检查 33 元 / 例、阴道镜检查 130 元 / 例、组织病理学诊断 160 元 / 例结算，与成本指标值相符。

（2）乳腺癌筛查成本，分值 3.00 分，得 3.00 分

所抽查县（市、区）提供的“2021 年度河南省免费两癌筛查服务情况汇总表”显示乳腺癌筛查均按信息录入及随访管理 2 元 / 例、乳腺手诊 5 元 / 例、彩色 B 超检查 68 元 / 例、乳腺 X 射线摄影检查 200 元 / 例结算，与成本指标值相符。

（四）项目效益，分值 30.00 分，得 21.10 分

1. 社会效益，分值 16.00 分，得 7.89 分

（1）宫颈癌早诊率，分值 4.00 分，得 4.00 分

新乡市卫健委提供的系统数据显示，2021 年度宫颈癌筛查出癌前病变人数 108 人，宫颈癌人数 12 人，早期诊断人数 112

人，早诊率为 93.33%，已完成指标值 80%。

(2) 乳腺癌早诊率，分值 4.00 分，得 1.70 分

乳腺癌早诊率为 40.62%，根据评分标准，得 1.7 分，扣 2.3 分。新乡市卫健委提供的系统数据显示，2021 年度乳腺癌筛查出癌前病变人数 32 人，乳腺癌早期诊断人数 13 人，早诊率为 40.62%，未达到指标值 55%。

(3) 接受筛查妇女“两癌”防治知识知晓率，分值 6 分，得 2.19 分

通过电话问卷的方式对 192 名接受两癌筛查的妇女进行防治知识的调查，两癌防治知识知晓率为 36.46%，未达到指标值 80%，根据评分标准，得 2.19 分，扣 3.81 分。

(4) 筛查区域的合理性，分值 2.00 分，得 0.00 分

接受筛查妇女所在户籍地或居住地的分布情况极为不合理，根据评分标准，扣 2.00 分。经对 2018 年至 2021 年接受筛查妇女所在户籍地或居住地的分布情况进行统计抽查分析发现，存在 5 个县（市）在宫颈癌筛查工作中、6 个县（市）在乳腺癌筛查工作中，存在同一县（市）部分村委会（或居委会）筛查人数未超过 5 人，部分村委会（或居委会）筛查人数为 200 人至 800 人之间，上述 6 个县（市）分别为封丘县、辉县市、获嘉县、卫辉市、原阳县、延津县（宫颈癌未包括该县）。

2. 可持续影响，分值 6.00 分，得 6.00 分

(1) 档案管理机制健全性，分值 3.00 分，得 3.00 分

经抽查，6 个县（市、区）具有健全的档案管理制度已提供，已提供抽查参检人员档案，新乡市卫生健康委员会已提供 2018 年至 2021 年参检人员数据。

（2）长效管理机制健全性，分值 3.00 分，得 3.00 分

经抽查，6 个县（市、区）卫健委已提供相关岗位职责分工制度等资料、新乡市妇女联合会已提供“两癌”救助信息资料。

3. 服务对象满意度，分值 8.00 分，得 7.21 分

（1）社会群体知晓率，分值 5.00 分，得 4.21 分

社会群体对两癌筛查项目的综合知晓率为 84.14%，未达到指标值 90%，根据评分标准，得分 4.21 分，扣 0.79 分。通过网上问卷调查，我们通过筛选 IP 城市为新乡市的 476 份调查问卷，统计得出政策知晓率为 98.53%，对政策的满意度 99.58%，宫颈癌预防知晓率为 70.8%，乳腺癌预防知晓率为 67.65%，社会群体对两癌筛查项目的综合知晓率为 84.14%。

（2）参检群众满意度，分值 3.00 分，得 3.00 分

通过电话问卷的方式对 192 名接受两癌筛查的妇女进行满意度调查，参检群众满意度达到 97.92%，已完成指标值 85%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 强化质控监督考核

成立技术检查组，严格各类专业技术人员岗前培训考试制度，强化质控督导和日常监督，确保筛查质量。

2. 多渠道宣传

安排市、县、乡、村四级宣传发动。采取线上、线下网络新媒体宣传、开辟健康专栏、现场咨询服务等多种方式，广泛宣传。发动乡镇卫生院、村医对本辖区内符合筛查条件的人员进行宣传、发动。

3. 政府购买服务、服务机构采取审核备案制

以政府购买服务方式，为全市符合条件的适龄妇女提供免费两癌筛查。免费两癌筛查技术服务机构的认定，按照《河南省卫生计生委关于对全省免费两癌筛查服务机构进行备案管理的通知》（豫卫妇幼〔2018〕9号）要求，经县级推荐认定、市级审核，将推荐机构的名单及相关审核材料，经省卫生计生委备案，报省免费筛查民生实事领导小组办公室后，并向社会公布。公示文件为《河南省卫生计生委关于对全省免费两癌筛查民生实事技术服务机构进行备案公示的通知》（豫卫妇幼〔2018〕17号）。

4. 建立健全沟通机制

充分发挥各级妇幼保健技术服务技术优势，组织现场技术指导，与民生实事受益对象进行沟通，及时掌握社会反响，提升服务水平，确保社会效益。

（二）存在的问题

1. 参检人员对两癌防治知识的知晓情况偏低

经对抽查的6个县（市、区）参检人员进行电话问卷调查发现，被抽取参检人员对两癌防治知识的知晓率为36.46%，比指

标值 80%低了 43.54%。

2. 接受筛查妇女区域分布不合理

经对 2018 年至 2021 年接受筛查妇女所在户籍地或居住地进行统计抽查分析发现，存在 5 个县（市）在宫颈癌筛查工作中、6 个县（市）在乳腺癌筛查工作中，存在同一县（市）部分村委会（或居委会）筛查人数未超过 5 人，部分村委会（或居委会）筛查人数为 200 人至 800 人之间，接受筛查妇女所在户籍地或居住地的分布情况极为不合理。上述 6 个县（市）分别为封丘县、辉县市、获嘉县、卫辉市、原阳县、延津县（宫颈癌未包括该县）。

3. 资金结算不及时

未按照资金结算文件要求按月对筛查资金进行结算。《河南省财政厅河南省人民政府妇女儿童工作委员会办公室 河南省妇女联合会关于加强河南省农村适龄妇女和纳入城市低保的适龄妇女宫颈癌及乳腺癌免费筛查专项资金管理的通知》（豫财行〔2018〕38 号）规定：筛查服务费试行月结算制度。经抽查：截至 2021 年 12 月 8 日，卫滨区、红旗区均未支付医疗机构 2021 年两癌筛查的服务费。辉县市妇幼保健院于 2021 年 12 月一次性收到两癌筛查拨付资金 1,077,855.00 元，但辉县市妇幼保健院提供的绩效评价记录单显示：2020 年的资金尚未结算。截至 2021 年 11 月 16 日，延津县结算至 6 月份，新乡县于 2021 年 12 月 30 日将 2021 年 1-11 月结算资金进行支付。

4. 存在资金未足额到位的情况

存在 4 个县（市、区）未能按照文件规定 40%的比例足额配套资金的情况，卫滨区财政局少配套 2.59 万元、红旗区财政局少配套 1.23 万元、原阳县财政局少配套 5.5396 万元、卫辉市财政局少配套资金 4.0808 万元，县（市、区）综合资金到位率为 95.68%。

5. 绩效指标设置不规范

部分指标不明确、不可衡量。成本指标指标 1 宫颈癌筛查 49/例、指标 2 乳腺癌筛查 79/例，系按照预算测算数设置，未根据项目实际结算金额设置，实际结算宫颈癌筛查成本构成为：信息录入及随访管理 2 元 / 例、宫颈细胞学检查 33 元 / 例、阴道镜检查 130 元 / 例、组织病理学诊断 160 元 / 例，乳腺癌筛查成本构成为：信息录入及随访管理 2 元 / 例、乳腺手诊 5 元 / 例、彩色 B 超检查 68 元 / 例、乳腺 X 射线摄影检查 200 元 / 例；可持续影响指标值设置为健全，没有具体内容要求无法衡量。

6. 制度建设不到位

经抽查，6 个县（市、区）未提供市级和县级资金结算制度。

（三）主要原因分析

1. 因农村适龄妇女受地域及文化程度的限制，自身防护意识不高，且接受防护知识的能力受限，导致防护知识汲取及防护意识树立受限。

2. 宣传资源不均衡，部分偏远农村地区对网络宣教内容接触欠缺，部分农村适龄妇女防护意识淡薄，参与筛查的积极性受限。

3. 受财政收入影响，财政资金支付压力较大，部分县（市、区）配套资金及按时结算资金存在困难。

六、有关建议

（一）加强对两癌防治知识的宣传

在政策宣传方面，要加强对两癌防治知识的宣传，尤其要侧重加强农村群体的防治知识宣传，均衡宣传资源，增加社会群体及参检人员对两癌防治知识的知晓情况，提高群众的防护意识，降低疾病发生的概率。

（二）加强对各县（市、区）筛查区域的均衡分布管理

加强对各县（市、区）地处偏远农村地区及“两癌”防护意识淡薄的农村地区的宣传发动工作，均衡筛查资源，确保筛查工作真正普及适龄群体，避免因筛查区域分布不合理而造成部分适龄妇女无法享受到免费筛查政策的情况。

（三）及时结算项目资金

严格按照省级资金管理制度进行筛查资金的结算，避免造成延期、长期未结算资金的情况。

（四）加强配套资金的监督管理

加强对县（市、区）配套资金的监督管理，督促各县（市、区）按照文件规定比例足额配套项目资金。

（五）合理设置绩效指标

合理设置绩效指标，要根据实际结算情况设置单位结算成本，根据实际要求设置可持续影响指标。

（六）完善制度建设

在符合省、市级方案和资金管理制度的前提下，根据各区域自身特点制订符合各自区域的资金结算制度。

七、其他事项说明

（一）历年“两癌”筛查病变及癌症检出率及早诊率的分析

宫颈癌 4 年检出率分别为 122 人/10 万、254 人/10 万、188 人/10 万、193 人/10 万，检出率变动率分别为 108.07%、-25.90%、2.55%，早诊率分别为 93.33%、92.13%、92.47%、93.33%，早诊率变化不大。

乳腺癌 4 年检出率分别为 22 人/10 万、35/10 万、28/10 万、51/10 万，检出率变动率分别为 61.20%、-20.42%、82.15%，早诊率分别为 94.74%、96.00%、63.64%、40.62%，早诊率逐年呈下降趋势。

乳腺癌在检出率上涨时，早诊率呈下降趋势，建议相关部门对该指标进行相应的关注。上述指标仅供参考，具体以专业机构或专业人员计算结果为准。建议相关部门及时收集“两癌”筛查结果并进行研究分析趋势变化，促进筛查结果的使用，研究分析出有价值的文献并加以利用惠及民生。

（二）问卷调查说明

调查问卷属于被调查者的主观反馈，问卷措辞可能影响被调查者的回应，问卷题目也无法给出项目全貌，不能完全真实反映本项目实际效果。

（三）评价说明

1. 本报告数据仅根据被评价单位提供的文件、资料、原始单证及内容进行的绩效评价，绩效评价意见和观点是在绩效评价时点数的基础上出具的，不应视作包含绩效评价期间所有业务发生的保证。

2. 本报告仅供 2021 年度农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查项目绩效评价使用，不能作为其他用途。因使用不当造成任何后果本事务所无关。

附件：1. 2021 年度农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查项目绩效评价评分表

2. 2021 年免费两癌筛查资金到位及拨付明细表

3. 参检群众满意度及接受筛查妇女“两癌”防治知识知晓率调查问卷汇总表

4. 社会群体“两癌”免费筛查政策知识率及防治知识知晓率调查问卷汇总表

5. 筛查区域抽查汇总表

新乡巨中元会计师事务所
有限责任公司

二〇二二年一月十一日