

新乡市治安监控三期项目专项资金 绩效评价报告

新乡市财政局

2022 年 01 月

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况	1
1. 项目背景.....	1
2. 相关责任主体.....	2
3. 相关单位的主要工作任务.....	2
4. 主要内容及实施情况.....	3
5. 资金评价范围及时间段.....	4
6. 资金投入和使用情况.....	4
(二) 项目绩效目标	4
1. 项目总体目标.....	4
2. 项目年度目标.....	4
二、绩效评价工作开展情况.....	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围	5
(二) 绩效评价依据	6
(三) 绩效评价指标体系	7
(四) 绩效评价原则、方法和标准	8
(五) 绩效评价工作过程	9
三、综合评价情况及评价结论.....	10
(一) 综合评价情况	10
(二) 总体评价结论	11
四、绩效评价指标分析.....	12
(一) 项目决策情况	12
(二) 项目过程情况	14

(三) 项目产出情况	17
(四) 项目效益情况	20
五、主要经验做法、存在的问题及原因分析	22
(一) 主要经验做法	22
(二) 存在的问题及原因分析	23
六、有关建议	26
七、其他需要说明的问题	27
附件	29

新乡市治安监控三期项目专项资金

绩效评价报告

为贯彻落实《河南省财政厅 河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）、《中共新乡市委办公室新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，按照《新乡市财政局关于印发2021年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1号）文件的要求，新乡市财政局成立绩效评价工作组，遵循客观、公正、科学的评价原则，对新乡市治安监控三期项目专项资金（以下简称“治安监控三期项目”）进行了绩效评价，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

我国社会主义建设的主要目标是构建社会主义“和谐社会”，“和谐社会”的一个重要标志是社会长治久安、人民安居乐业。党的十八大以来，党中央、国务院和中央领导对社会治安综合治理和平安建设信息化工程高度重视，习近平总书记提出，要“依靠更多更好的科技创新保障国家安全”、“提高社会治安防控体系建设法治化、社会化、信息化水平”。公共安全视频监控建设联

网应用，是新形势下维护国家安全和社会稳定、预防和打击暴力恐怖犯罪的重要手段，是动态化、信息化条件下完善社会治安防控体系、深化平安中国建设的重要基础性工程。

随着网络技术和视频处理的飞速发展，为了能够更好的管理城市，深化平安建设，有效防范、化解、管控影响社会安定的突出问题，防止各类风险积聚扩散，拒绝犯罪和不文明行为，监控网络化、视频数字化已然成为必然趋势。

2. 相关责任主体

拨付预算资金单位：新乡市财政局

项目主管单位：新乡市公安局

3. 相关单位的主要工作任务

（1）新乡市财政局

新乡市财政局审核并批复治安监控三期项目的预算资金，做好经费保障和管理工作的，提高财政资金的使用效益，对第三方机构的评价工作进行跟踪指导，参与设置绩效评价指标体系，持续了解该项目绩效评价的整体工作，对绩效评价报告提出意见和建议。

（2）新乡市公安局

新乡市公安局负责承建治安监控三期项目，根据项目相关流程，编制年度预算、申请预算资金、进行招投标及建设完工的相关验收工作和运营期的管理工作等，保证治安监控三期正常使用，配合第三方机构开展绩效评价工作，对评价小组在工作中提到的问题及时予以解答，对第三方机构工作中需要改进的地方可以提

出异议，确保治安监控三期项目绩效评价工作高效有序开展。

4. 主要内容及实施情况

治安监控一期项目是十几年前建设，由于建设单位不是公安局，公安局不掌握相关情况无法提供资料，且一期项目目前已经报废。

新乡市治安监控二期项目又称新乡市公安局视频监控项目，2015 年开工建设，2016 年建设完成通过验收，总投资为 7,485.96 万元，建设内容为监控前端点 1600 个、卡口点位 19 套、视频专网建设、视频（卡口）平台建设、7 个视频监控中心等，目前监控点位均能够使用。

治安监控三期项目于 2017 年立项并开工建设，在新乡市范围内重点道路路口、要害部位，治安、刑事案件多发路段、区域、交通要道等地点新建治安监控点，建设内容为 1200 个治安监控、视频综合管理应用平台、人像应用系统、云存储系统、解码系统改造、承载网络系统建设等，建设内容均已完成，其中治安监控点建设完成 3300 个。

治安监控三期项目 2019 年 4 月进入运维期，采用“政府购买服务”的租赁模式，租赁年限为自系统通过正式验收之日起 5 年，项目签订合同金额是 4,930.00 万元，每年申请预算资金是 986.00 万元，支付周期按 6 个月进行结算，租赁费按照实际出图情况计算，租赁费包含整个系统工程设备和线路的建设调试费用、所有设备电费、检测维护费用等，采购人除租赁费用外不再支付任何其他费用。

2021 年项目实施内容主要是维护 3300 个治安监控视频点位，运用治安监控协助查处交通违法行为、侦破刑事治安案件，预防和打击犯罪活动行为；推进技防建设的进展，完善技防体系，提高公共安全视频监控建设服务质量。

5. 资金评价范围及时间段

本次绩效评价资金范围：2021 年度新乡市治安监控三期项目专项资金 986.00 万元，全部为市级财政资金。

评价时间段：2020 年 10 月 15 日至 2021 年 10 月 15 日。

6. 资金投入和使用情况

2021 年申请市级财政一般公共预算资金 986.00 万元，2021 年 5 月支付第一笔租赁费，金额 491.64 万元，2021 年 11 月支付第二笔租赁费，金额 491.39 万元，2021 年预算资金结余 2.97 万元。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

推进技防建设的进展，加快建立完善的技防体系，确保重点场所、案件高发部位实现技防监控设施全覆盖。

2. 项目年度目标

根据新乡市财政局提供的《市级重点绩效评价项目绩效目标表》评价组经过梳理，治安监控三期项目绩效目标表如表 1 所示：

表 1：新乡市治安监控三期项目专项资金绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	视频监控前端设备。	3300 余路
	质量指标	视频监控前端设备运行质量管理考核。	≥95%
	时效指标	合同完工及时率。	100%
		建设视频监控前端设备各类故障及时维护。	100%
	成本指标	租金服务费。	≤986 万元
效益指标	经济效益	该项目直接或者间接破获各类治安、刑事案件，确保人民群众生命财产安全，带来经济效益。	
	社会效益	满足全部“雪亮工程”一类点位建设和考核任务。提高人民群众安全感，为公安机关打击违法犯罪提供了有效的技术支撑。	安全度提高
	生态效益	不破坏生态环境，不影响市容市貌。	未发生
	可持续影响	后期运行维护管理制度	健全、执行、有效
		该项目应用视频传输技术和监控平台现场发现违法犯罪活动，利用监控图像资料查证犯罪线索，实时掌握大型活动和群体性突发事件现场动态。	设备有效期内正常运转
满意度指标	服务对象满意度指标	人民生活安全度提高。	100%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价目的是加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，增强财政公共支出效果。通过开展财政重点项目绩效评价，进一步聚焦市委市政府重大方针政策部署落实情况。通过对治安监控三期项目的管理情况、建设情况、制度执行情况、产出和效益等情况的深入了解，对财政资金

实施结果进行跟踪问效，高效发挥财政资金的使用效益，总结工作，探析潜在问题，提出改进建议，提升公共服务质量。

本次绩效评价对象为新乡市治安监控三期项目专项资金，评价范围为新乡市公安局。

（二）绩效评价依据

本次绩效评价依据主要包括但不限于以下文件：

1. 中央层面：

（1）《中华人民共和国预算法》（2014 年修正）；

（2）《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285 号）；

（3）《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）；

（4）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（5）《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（6）《关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见》（发改高技〔2015〕996 号）。

2. 河南省层面：

（1）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；

（2）《河南省财政厅 河南省省级预算项目支出绩效评价管

理办法》（豫财效〔2020〕10号）。

3. 新乡市层面：

（1）《中共新乡市委办公室新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）；

（2）《新乡市财政局关于印发〈2021年市级财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（新财效〔2021〕1号文）；

（3）《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；

新乡市公安局提供的财务资料、招投标资料、采购合同、验收报告、日报等其它有关资料。

（三）绩效评价指标体系

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）、《河南省财政厅 河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）等相关文件的要求，遵循相关性、重要性、可比性的原则，制定了该项目的共性指标；综合考虑项目背景、项目管理、项目建设、资金拨付等情况，结合治安监控三期项目的绩效目标及产出，制定了该项目的个性指标，通过综合分析评价的方式，从决策、过程、产出和效益四个维度进行绩效评价。最终形成了4个一级指标，

12 个二级指标，28 个三级指标，具体指标情况如下：

（1）决策类指标（13 分）：该指标分别从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面综合评价。包括：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性。

（2）过程类指标（19 分）：该指标分别从项目资金管理、组织实施两个方面综合评价。包括：资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购执行有效性、档案管理有效性。

（3）产出类指标（41 分）：该指标分别从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面综合评价。包括：技防工作完成率、重点区域监控覆盖率、质量达标率、视频监控在线率完好率、存储时间、带宽稳定性、历史录像通畅率、完工及时率、监控调用及时性、设备故障维护及时性、成本节约率。

（4）效益类指标（27 分）：该指标分别从社会效益、可持续影响、受益对象满意度。包括：视频共享、社会治安体系建设、社会治安事件、治安监控机制体制可持续性、使用对象满意度。

（四）绩效评价原则、方法和标准

本次绩效评价按照简便有效、科学规范、绩效相关的评价原则。采用审阅制度资料、实地调研、现场访谈、问卷调查、专家会审分析的评价方法，以定量评价为主、定量与定性相结合的方法进行评价。对可定量分析的指标进行审计取数计算，分析相关

的比例指标；对可定性的指标，按照制度资料以及现场访谈观察分析，依据计划标准、行业标准等评价标准，对治安监控三期项目进行客观公正的绩效评价。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价依据相关文件要求，成立了绩效评价工作组（以下简称“评价组”），负责绩效评价工作的具体组织实施。主要包括三个阶段：前期准备阶段、评价实施阶段、撰写和提交评价报告阶段。具体安排如下：

1. 前期准备阶段

2021年8月5日-2021年9月5日，成立绩效评价组，开始前期准备工作。评价组通过与市公安局沟通，了解项目基本情况，收集项目资料，了解项目的总体绩效目标、资金投入、项目管理和实施内容，确定评价的目的、原则以及评价方法，根据项目的内容和特征制定评价指标体系、评价标准以及调研工作方案，确定评价重点、设计满意度调查问卷等资料，初步形成项目评价工作方案。

2. 评价实施阶段

2021年9月6日-2021年12月23日，评价组开始进行预调研，进一步了解项目情况以及为实际调研做准备。评价组根据收集了解的项目资料对项目评价方案进行修改，通过与委托方、项目实施单位多轮沟通以及重点项目方案评审会研究讨论提出的意见和建议，形成一套较科学、合理、可操作性强的项目评价工

作方案。根据评价工作方案开展实地调研和问卷调查，因疫情原因新乡市进入防疫状态，在实际调研中又了解到治安监控点全部在运维实战大厅显示，因此不再单独向各个区进行实际调研，使用对象满意度问卷由使用治安监控的核心人员作答。将收集和调研的数据进行整理分析，根据项目资料、指标体系，对各指标进行赋值。由于使用治安监控的公安干警们只有核心人员可以明确区分三期与其他期的网络视频监控，故与市公安局商议后，在实地调研中仅对核心人员发放满意度问卷。实际发放满意度问卷 121 份，收回满意度问卷 121 份。

3. 撰写和提交评价报告阶段

2021 年 12 月 24 日至 2022 年 1 月 10 日，评价组根据项目资料和实地调研情况进行研讨，形成绩效评价结果分析、评价结论、主要经验和建议。依据综合评价结果，按照规定要求和文本格式撰写评价报告，参与报告评审会，形成报告初稿后，交由本所三级复核。复核后的报告交由项目实施单位和市财政局征询意见建议，根据意见建议修改完善后形成的报告终稿在规定时间内提交新乡市财政局。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

治安监控三期项目自 2017 年建设以来，新乡市公安局高度重视，将此项目作为重点项目部署，加快建立完善的技防体系，

推进技防建设的发展，联防联控多部门多形式的使用治安监控。主要表现为：

1. 进一步加强社会治安体系建设

治安监控三期项目加强了社会治安防控体系建设，提高了社会治安防控体系建设科技水平，有效应对影响社会安全稳定的突出问题，为公安机关打击违法犯罪提供了更好更有效的途径，提升人民群众的安全感，推进平安中国建设。

2. 建立信息共享机制，将视频监控授权给其他部门使用

治安监控视频与省厅视频综合应用平台连接，联防联控、提升治安环境，更好、更多种途径发挥治安监控的作用，实现了“一点登录、全网调阅”“一点布控、全网响应”的视频图像共享共用格局，为实战提供绝对的技术支撑。

治安监控三期项目，从调查问卷结果来看，使用对象满意度有待提高。与此同时，评价工作组核查时发现项目在制度执行有效性、预算编制科学性等方面有待提高。

（二）总体评价结论

评价组根据收集到的资料、经现场访谈、实地调研等过程，结合评价指标体系及评分标准，对该项目进行了客观评价。综合评价项目得分为 83.80 分，绩效评价级别为“良”。具体得分情况见表 2：

表 2：新乡市治安监控三期项目专项资金绩效评价得分情况表

一级指标	权重	得分	得分率
项目决策	13	8.00	61.54%
项目过程	19	14.50	76.32%
项目产出	41	35.22	85.90%
项目效益	27	26.08	96.59%
合计	100	83.80	83.80%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策类指标包含 3 个二级指标 5 个三级指标，权重为 13.00 分，该项指标得分为 8.00 分。主要得分项为立项依据充分性、立项程序规范性等；主要扣分项为绩效目标合理性、预算编制科学性等。各指标得分情况如表 3 所示：

表 3：项目决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	4	4.00	100.00%
A11 立项依据充分性	2.5	2.50	100.00%
A12 立项程序规范性	1.5	1.50	100.00%
A2 绩效目标	7	4.00	57.14%
A21 绩效目标合理性	4	2.00	50.00%
A22 绩效指标明确性	3	2.00	66.67%
A3 资金投入	2	0.00	0.00%
A31 预算编制科学性	2	0.00	0.00%
合计	13	8.00	61.54%

A11 立项依据充分性：该指标 2.50 分，得 2.50 分。经评价

组核查：①治安监控三期项目的设立符合《新乡市人民政府常务会议纪要》（〔2016〕8号）会议纪要的要求；②该项目设立与新乡市公安局职责范围相符，属于部门履职所需；③该项目设立与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复；④该项目属于公共财政支持范围；⑤该项目设立符合行业发展规划和政策要求。根据评分标准，该指标得满分。

A12 立项程序规范性：该指标 1.50 分，得 1.50 分。经评价组核查：①治安监控三期项目按照规定的程序申请设立；②该项目审批文件、材料符合相关要求；③该项目事前已经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策。根据评分标准，该指标得满分。

A21 绩效目标合理性：该指标 4.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：扣分原因是根据新乡市财政局提供的《市级财政重点绩效评价项目绩效目标表》，生态效益指标值描述为“不破坏生态环境，不影响市容市貌”，对应目标值描述为“未发生”，生态效益，一般指水、土、生物以及气候，该绩效目标与实际工作内容不具有相关性。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

A22 绩效指标明确性：该指标 3.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：扣分原因是根据新乡市财政局提供的《市级财政重点绩效评价项目绩效目标表》，经济效益指标值描述为“该项目直接或者间接破获各类治安、刑事案件，确保人民群众生命财产安全，带来经济效益”；服务对象满意度指标值描述为“人民生活安全度提高”，目标值描述为“100%”，该项指标在项目实施中难以衡

量取得的效益。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

A31 预算编制科学性：该指标 2.00 分，得 0.00 分。经评价组核查：扣分原因是通过查阅项目工程概算报告与项目采购合同，发现项目概算购买设备设施单价与实际采购设备设施单价差额较大，偏离率最高的是“人脸应用系统”概算单价 150.00 万元，实际采购单价 4.50 万元，偏离率 = $(150 - 4.5) / 4.5 \times 100\% = 3233.33\%$ ，通过对比计算得出预算编制不科学；预算内容不匹配，测算依据不充分；投资额与预期工作任务不匹配。根据评分标准，该指标得 0.00 分。

（二）项目过程情况

过程类指标包含 2 个二级指标 7 个三级指标，权重为 19.00 分，该项指标得分为 14.50 分。主要得分项为资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等；主要扣分项为制度执行有效性、档案管理有效性。各指标得分情况如表 4 所示：

表 4：项目过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	7	7.00	100.00%
B11 资金到位率	3	3.00	100.00%
B12 预算执行率	2	2.00	100.00%
B13 资金使用合规性	2	2.00	100.00%
B2 组织实施	12	7.50	62.50%
B21 管理制度健全性	2	2.00	100.00%
B22 制度执行有效性	5.5	2.00	36.36%
B23 政府采购执行有效性	2	2.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
B24 档案管理有效性	2.5	1.50	60.00%
合计	19	14.50	76.32%

B11 资金到位率：该指标 3.00 分，得 3.00 分。经评价组核查：2021 年治安监控三期项目财政资金预算金额 986.00 万元，实际到位资金 986.00 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=986/986*100%=100%，且未对项目开展造成不良影响。根据评分标准，该指标得满分。

B12 预算执行率：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：2021 年治安监控三期项目财政资金实际到位 9,860,000.00 元，实际支出资金 9,830,281.53 元，结余 29,718.47 元，预算执行率 = （实际支出资金 / 实际到位资金）×100%=9830281.53/9860000.00*100%=99.70%，若存在资金结余，预算执行率≤100%时依然得满分。根据评分标准，该指标得满分。

B13 资金使用合规性：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①治安监控三期项目专项资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及内部会计控制规范、有关专项资金管理办法的规定；②该项目专项资金拨付有完整审批程序和手续；③该项目专项资金使用符合项目预算批复的用途；④未发现该项目的专项资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得满分。

B21 管理制度健全性：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①治安监控三期项目制定了项目施工方案、项目设计方

案、采用了新乡市公安局财务管理制度；②该项目财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得满分。

B22 制度执行有效性：该指标 5.50 分，得 2.00 分。经评价组核查：扣分原因一是治安监控三期项目合同约定“合同签订后，必须在 180 个日历日内完成深化设计、实施和初步验收等工作，初步验收并整改合格后进入系统运行期（试运行期 1 个月），运行期结束后在 1 个月（30 个日历日）内完成项目终验。”但在实际工作中该项目 2018 年 7 月 3 日进行初验申请，2018 年 7 月 5 日出具初验意见，根据《关于治安监控三期项目施工延期情况的报告》显示 2018 年 10 月 16 日项目整体施工进度为 85%，施工进度未达到 100%便进行项目初验；二是可行性研究报告、项目申请立项函显示，该项目建设 1200 个治安监控点，初步设计和招标文件要求建设不少于 1250 个治安监控点，实际建设 3300 个治安监控点，实际建设与该项目立项规划内容差异较大。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

B23 政府采购执行有效性：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①治安监控三期项目采用公开招标的方式合理，符合国家招标采购管理规定；②治安监控三期项目采购实施程序规范，符合政府采购管理流程规定。根据评分标准，该指标得满分。

B24 档案管理有效性：该指标 2.50 分，得 1.50 分。经评价组核查：扣分原因是治安监控三期项目资料“项目可行性研究报告批复”与“项目立项批复”等资料缺失，项目档案资料保存不

完整。根据评分标准，该指标得 1.50 分。

（三）项目产出情况

产出类指标包含 4 个二级指标 11 个三级指标，权重为 41 分，该项指标得分为 35.22 分。主要得分项为质量达标率、历史录像通畅率、成本节约率等，主要扣分项为设备故障维护及时性、监控调用及时性等。各指标得分情况如表 5 所示：

表 5：项目产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	7	6.90	98.57%
C11 技防工作完成率	3	3.00	100.00%
C12 重点区域监控覆盖率	4	3.90	97.50%
C2 产出质量	18	17.25	95.83%
C21 质量达标率	5	5.00	100.00%
C22 视频监控在线率完好率	4	4.00	100.00%
C23 存储时间	3	2.25	75.00%
C24 带宽稳定性	3	3.00	100.00%
C25 历史录像通畅率	3	3.00	100.00%
C3 产出时效	13	8.07	62.08%
C31 完工及时率	4	3.00	75.00%
C32 监控调用及时性	4	3.07	76.75%
C33 设备故障维护及时性	5	2.00	40.00%
C4 产出成本	3	3.00	100.00%
C41 成本节约率	3	3.00	100.00%
合计	41	35.22	85.90%

C11 技防工作完成率：该指标 3.00 分，得 3.00 分。经评价组核查：根据《新乡市公安局关于申请治安监控三期立项的函》

(新公函〔2017〕32号)文件,立项文件建设1200个监控点位,均已完工。根据评分标准,该指标得满分。

C12 重点区域监控覆盖率:该指标4.00分,得3.90分。经评价组核查:扣分原因是通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查,“重点区域、案件高发区治安监控是否无死角覆盖”该问题(D31使用对象满意度计算不包含该指标)获得有效问卷119份,其中此项问题选择监控无死角覆盖3份、监控有死角覆盖113份、未覆盖3份,计算重点区域监控覆盖率= $(3+113)/119*100\%=97.48\%$ 。按照评分标准,该指标得3.90分。

C21 质量达标率:该指标5.00分,得5.00分。经评价组核查:实地查看运维实战大厅,治安监控三期项目视频监控图像画面清晰、能够根据报案人员反馈实时进行追踪、抽查部分功能均达到了预期建设标准。根据评分标准,该指标得满分。

C22 视频监控在线率完好率:该指标4.00分,得4.00分。经评价组核查:通过查看治安监控三期项目日报,以986.00万元资金量为基准自2020年10月15日至2021年10月15日,涉及天数为366天,其中视频监控在线率完好率高于95%的天数有263天,低于95%的有103天,计算366天视频监控在线率完好率平均值为94.66%,由于7.20重特大暴雨属于不可抗力,扣除7月19日至10月1日期间在线率完好率计算视频监控在线率完好率平均值为96.90%。根据评分标准,该指标得满分。

C23 存储时间:该指标3.00分,得2.25分。经评价组核查:

扣分原因是车辆卡口图片数据存储不低于 180 天,但是人脸卡口存储硬盘损坏 2021 年 9 月 24 日之前人脸图片数据丢失,人脸卡口图片部分数据存储低于 180 天,数据丢失将会影响治安监控的正常使用。根据评分标准,该指标得 2.25 分。

C24 带宽稳定性:该指标 3.00 分,得 3.00 分。经评价组核查:实地调研平台服务器 8000 字节数据包时间 $<1\text{ms}$,丢包率为 0%。根据评分标准,该指标得满分。

C25 历史录像通畅率:该指标 3.00 分,得 3.00 分。经评价组核查:实地调研现场调取 GH003、HM119 等点位 30 天内历史录像,录像可以正常点播调用。根据评分标准,该指标得满分。

C31 完工及时率:该指标 4.00 分,得 3.00 分。经评价组核查:扣分原因是根据新乡市公安局提供的治安监控三期项目合同和延期情况报告,合同完工时限为 8 个月,确定延期 1 个月,总工期为 9 个月,实际完工时限为 12 个月,根据评分标准完工及时率=计划时间/实际时间 $\times 100\%$ = $9/12\times 100\%=75\%$ 。根据评分标准,该指标得 3.00 分。

C32 监控调用及时性:该指标 4.00 分,得 3.07 分。经评价组核查:扣分原因是通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查,监控调用及时性(D31 使用对象满意度计算不包含该指标)获得有效问卷 121 份,其中认为监控调用及时的有 65 份,占比 53.72%。按照评分标准,该指标得 3.07 分。

C33 设备故障维护及时性:该指标 5.00 分,得 2.00 分。经

评价组核查：扣分原因是治安监控三期项目的部分监控前端设备维修周期过长，截止 2021 年 7 月 18 日（重特大暴雨之前）监控点因杆体损坏、设备被撞、设备故障、设备损坏、网络故障、线路故障等原因设备设施掉线的有 52 个前端监控点，因电力故障、临时停电、市政拆迁、市政施工、市政修桥等原因设备设施掉线的有 75 个前端监控点，如：NH208 新飞大道德源路南 200 米路西南环球机，电力故障，需重新铺线，掉线日期为 2019 年 8 月 10 日，预计恢复时间不知；DJ192 西大街郭老大早晚餐西南墙边东街枪机，设备故障，需返厂维修，掉线日期为 2019 年 4 月 28 日，预计恢复时间不知；设备设施在受损掉线后需要较长的时间维修或返厂维修，影响正常使用。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

C41 成本节约率：该指标 3.00 分，得 3.00 分。经评价组核查：治安监控三期项目按照视频点位在线率达标情况进行计费，计划成本 9,860,000.00 元，实际成本 9,830,281.53 元，成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\% = (9860000-9830281.53)/9860000 \times 100\% = 0.30\%$ 。根据评分标准，该指标得满分。

（四）项目效益情况

效益类指标包含 3 个二级指标 5 个三级指标，权重为 27 分，该项指标得分为 26.08 分。主要得分项为视频共享、社会治安事件等，主要扣分项为使用对象满意度、社会治安体系建设。各指

标得分情况如表 6 所示：

表 6：项目效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	17	16.95	99.71%
D11 视频共享	3	3.00	100.00%
D12 社会治安体系建设	6	5.95	99.17%
D13 社会治安事件	8	8.00	100.00%
D2 可持续影响	6	6.00	100.00%
D21 治安监控机制体制可持续性	6	6.00	100.00%
D3 受益对象满意度	4	3.13	78.25%
D31 使用对象满意度	4	3.13	78.25%
合计	27	26.08	96.59%

D11 视频共享：该指标 3.00 分，得 3.00 分。经评价组核查：根据实地调研，治安监控视频与省厅视频综合应用平台连接共享，将视频监控授权给交通局、交警队等部门，联防联控、提升治安环境，更好、更多种途径发挥治安监控的作用。根据评分标准，该指标得满分。

D12 社会治安体系建设：该指标 6.00 分，得 5.95 分。经评价组核查：扣分原因是通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查，获得社会治安体系建设（D31 使用对象满意度计算不包含该指标）有效问卷 119 份，其中认为有助于社会治安体系建设的有 117 份，社会治安体系建设问卷调查比重为 $117/119 \times 100\% = 98.32\%$ 。根据评分标准，该指标得 5.95 分。

D13 社会治安事件：该指标 8.00 分，得 8.00 分。经评价组核查：①疫情期间治安监控充分发挥防控作用，对城区治安运转

情况全天候动态掌控，提高疫情防控工作效率，维护社会稳定，对新乡市平安城市建设发挥巨大作用；②在实地调研中现场观看一起使用监控系统调查的案件，市民群众报警后，新乡市公安局情指快反处置中心民警立即展开调查，与指挥民警紧密协作，使用视频监控画面追索、查找快速破获案件，治安监控的运营可以更好的做好 110 警情处置、信息研判，使广大人民群众人身安全和财产安全受到更好的保护。根据评分标准，该指标得满分。

D21 治安监控机制体制可持续性：该指标 6.00 分，得 6.00 分。经评价组核查：①治安监控三期项目属于市公安局职能范围；②制定健全有效持续运行维护的管理制度，社会治安防控运行机制有所完善；③可持续运用治安监控打击违法犯罪人员维护社会治安。根据评分标准，该指标得满分。

D31 使用对象满意度：该指标 4.00 分，得 3.13 分。通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查，获取使用对象满意度，发放问卷 121 份，获得有效问卷 121 份，将问卷问题综合分析计算，调查结果显示公安民警满意度为 78.23%。根据评分标准，该指标得 3.13 分。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

1. 建立健全项目过程管理机制

依据《新乡市人民政府常务会议纪要》（〔2016〕8 号），新乡

市公安局全面开展治安监控三期项目的建设，建立健全项目管理制度，制定项目实施方案以及项目完工后的运营维护制度，按规定进行招标采购等工作，对项目进度进行追踪，为项目顺利的建设和运行带来了极大的保障。

2. 推进技防体系建设，高效发挥项目建设作用

治安监控三期项目在重点道路路口、要害部位，治安、刑事案件多发路段、区域、交通要道等地点新建治安监控点，建成了点连成线、线连成面的动态视频监控，开展了视频报警、视频巡逻、视频防范和视频管理等应用，建立了人机互动，内外联动的工作机制，与交通局、交警队等其他政府部门建立信息授权使用，对交通违法的查处、刑事或治安案件的侦破、疫情的监管，打击违法犯罪暴力恐怖分子提供了坚实的后盾。治安监控三期的建设提高了公安民警信息采集的及时性，帮助办案人员快速定位目标人群，加快处理海量数据的分析，提高公安民警工作效率，减少公安民警工作量。

（二）存在的问题及原因分析

1. 绩效目标部分设置不合理，编制质量有待提高

由于编制人员对绩效目标编制认识不到位，导致部分绩效目标设置不合理，主要表现在：经济效益指标和服务对象满意度指标，难以衡量项目实施取得的效益；生态效益指标与项目实际工作不匹配。

2. 可行性研究报告与项目设计编制概算不严谨，预算编制科

学性有待加强

经评价组核查发现项目概算单价与实际采购的设备设施单价偏离较大，评价组选择了偏离率在 20%以上部分进行列示，具体明细如表 7 所示：

表 7：项目概算单价与实际采购单价偏离率

单位：元

序号	产品		项目概算单价	采购单价	偏离率 (%)	
1	人像应用系统	人脸应用系统	1,500,000.00	45,000.00	3233.33	
2	视频管理平台	联网网关	250,000.00	12,000.00	1983.33	
3	视频管理平台	设备接入网关	250,000.00	12,000.00	1983.33	
4	人像应用系统	人脸分析系统	450,000.00	39,000.00	1053.85	
5	运维系统	运维管理系统	250,000.00	39,000.00	771.79	
6	运维系统	视频质量诊断系统	90,000.00			
7	市局中心解码设备改造		230,000.00	40,000.00	475.00	
8	监控立杆基础土石方开挖及清运		1,700.00	300.00	466.67	
9	立杆防雷及接地费用		520.00	100.00	420.00	
10	监控标识牌		90.00	20.00	350.00	
11	微型卡口补光灯		3,300.00	800.00	312.50	
12	人像应用系统	人像应用对接系统	180,000.00	45,000.00	300.00	
13	视频管理平台	视频管理平台系统	550,000.00	150,000.00	266.67	
14	人手口井		430.00	130.00	230.77	
15	实战应用系统	视频分析应用系统	视频图像信息数据库	150,000.00	45,500.00	229.67
16	实战应用系统	实战应用系统模块	视频编辑工具	12,000.00	3,900.00	207.69
17	实战应用系统	视频分析应用系统	视频智能分析系统	600,000.00	195,000.00	207.69
18	人像应用系统		人脸图片存储系统	130,000.00	52,000.00	150.00
19	高清智能枪机 1		3,200.00	1,300.00	146.15	

序号	产品			项目概算单价	采购单价	偏离率 (%)
20	实战应用系统	车辆分析应用系统	车辆图片智能分析系统	320,000.00	130,000.00	146.15
21	智能全景拼接摄像机			35,000.00	16,000.00	118.75
22	云存储管理系统			300,000.00	143,000.00	109.79
23	实战应用系统	车辆分析应用系统	车辆信息数据库	270,000.00	130,000.00	107.69
24	高清智能球机 2			6,500.00	3,300.00	96.97
25	各分中心解码设备改造			55,000.00	28,600.00	92.31
26	高空瞭望激光云台摄像机			14,000.00	7,800.00	79.49
27	人脸专用抓拍摄像机			6,300.00	4,000.00	57.50
28	高清智能枪机 2			2,000.00	1,300.00	53.85
29	市局控制键盘			7,000.00	4,550.00	53.85
30	各中心升级辅材			4,000.00	2,600.00	53.85
31	监控基础地笼及法兰制作			900.00	600.00	50.00
32	管材			6.00	4.00	50.00
33	顶管费用			170.00	120.00	41.67
34	借杆			800.00	600.00	33.33
35	实战应用系统	车辆分析应用系统	车辆大数据系统	250,000.00	19,5000.00	28.21
36	LED 补光灯			1,000.00	800.00	25.00
37	实战应用系统	实战应用系统模块	视频检索系统	130,000.00	104,000.00	25.00
38	实战应用系统	实战应用系统模块	视频摘要系统	130,000.00	104,000.00	25.00

此外，根据治安监控三期项目可行性研究报告、立项申请函和设计方案等资料统计分析显示，项目监控设备预期建设与实际建设偏离较大，预期建设监控设备 1200 个，实际完工建设 3300 个，实际完工与项目立项相比较偏离率为 175%。

3. 系统功能需进一步提升改造，制度管理有效性待提高

经评价组核查，由于该项目部分功能需要完善导致该项目核心使用人群满意度不高。此外由于档案管理未执行到位，还存在项目“可行性研究报告批复”与“项目立项批复”资料缺失、项目完工日期晚于合同约定日期、项目未施工完成即进行初步验收、监控设施损坏后维修时间过长等问题。

六、有关建议

（一）强化绩效管理意识，合理设置绩效目标

绩效目标的编制应按照编制要求，结合单位职责和项目特点，制定具体的、可衡量的、在年度时间内可达到的绩效目标，建议市公安局加强绩效管理意识，切实提高绩效目标的科学性，高度重视绩效目标编制论证工作，合理设置年度绩效目标，提高绩效目标编制质量，切实发挥预算绩效目标的前置作用，同时，建议相关部门将绩效目标作为项目申报、资金安排的前提条件，对未设立绩效目标或绩效目标不合理不细化的项目，暂停项目审批和预算安排。

（二）全方位多角度统筹项目，提高预算编制的科学性

按照科学严谨的态度，根据项目实际情况撰写可行性研究报告与项目设计概算，根据项目资料实地走访测算，多方验证，确保项目的可行性与科学性，使用信息化手段和平台，加强预算编制，按照规定程序报批，使预算尽可能的控制在合理范围内。

（三）优化治安监控设备设施，健全提高管理制度执行力

建议加强项目过程管理，结合实际情况和需求，完善项目管理制度，强化合同有效性。确保资料的完整性和制度执行的有效性，保障项目管理和设备设施系统高效运转，督促运维单位对监控设施进行维修工作，使掉线时间过长的监控点位重新投入使用。此外建议对于时间跨度较长项目，实行工作责任制度，加强项目建设指导和督促检查，将项目管理做到不脱节、不断档，有制可依，有人可寻。

七、其他需要说明的问题

1. 根据保密原则重点区域监控点位未取得具体点位数据，评价组仅通过省厅正式标准文件 9 大专题“1. 党委政府，2. 4A 级及以上景点，3. 地标性建筑及广场，4. 高速公路，5. 重要交通枢纽，6. 宗教场所，7. 社会面防控重点部位，8. 反恐重点部位，9. 烈士陵园”等来理解重点区域，因此在评价时采用对治安监控三期项目非常了解且经常使用的核心成员做问卷调查佐证重点区域监控覆盖率指标。

2. 现场调研时进入公安运维实战大厅，通过同方股份有限公司（承建单位）的相关人员操作治安监控系统来了解治安监控三期的各项功能建设情况，通过公安人员介绍和操作系统来了解社会治安事件的案件情况，但根据保密原则在运维与实战大厅不能拍照留底，因此在现场调研时未留存下纸质资料。

3. 关于治安监控三期项目前期可行性研究报告和立项文件中建设治安监控点 1200 个，实际建设治安监控点 3300 个，以

及后续产生的项目概算中单价和实际采购合同中单价产生的偏离率的情况，公安局的反馈是“在财政资金一定的情况下，当时项目建设采用综合评标法，在满足基本技术参数的基础上，中标公司为了抢占市场，大幅度降低价格，大量赠送点位数量。”关于此，公安局希望在业主单位努力的同时完善招投标制度，限制投标单位的低价冲标行为。

附件：新乡市治安监控三期项目绩效评价指标体系及评分表

河南德利达会计师事务所（普通合伙）

机构负责人：

中 国 · 郑 州

主 评 人：

附件

新乡市治安监控三期项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
A 决策 (13分)	A1 项目立项 (4分)	A11 立项依据充分性	2.50	治安监控三期项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①治安监控三期项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②治安监控三期项目立项与新乡市公安局职责范围相符,属于部门履职所需; ③治安监控三期项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复; ④治安监控三期项目属于公共财政支持范围; ⑤项目立项符合行业发展规划和政策要求。	具备一个得分要素,则得指标分值0.5分。	经评价组核查: ①治安监控三期项目的设立符合《新乡市人民政府常务会议纪要》((2016)8号)会议纪要的要求; ②该项目设立与新乡市公安局职责范围相符,属于部门履职所需; ③该项目设立与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复; ④该项目属于公共财政支持范围; ⑤该项目设立符合行业发展规划和政策要求。 根据评分标准,该指标得满分。	2.50
		A12 立项程序规范性	1.50	治安监控三期项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①治安监控三期项目按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料符合相关要求; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、集体决策。	具备一个得分要素,则得指标分值0.5分。	经评价组核查: ①治安监控三期项目按照规定的程序申请设立; ②该项目审批文件、材料符合相关要求; ③该项目事前已经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策。 根据评分标准,该指标得满分。	1.50

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
A 决策 (13分)	A2 绩效目标 (7分)	A21 绩效目标合理性	4.00	治安监控三期项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①治安监控三期项目有绩效目标； ②治安监控三期项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。	具备得分要素①③，则各得指标分值1分，具备得分要素②，则得指标分值2分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目有绩效目标； ②根据新乡市财政局提供的《市级财政重点绩效评价项目绩效目标表》，生态效益指标值描述为“不破坏生态环境，不影响市容市貌”，对应目标值描述为“未发生”，生态效益，一般指水、土、生物以及气候，该绩效目标与实际工作内容不具有相关性； ③该项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。 根据评分标准，该指标得2.00分。	2.00
		A22 绩效指标明确性	3.00	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①治安监控三期项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③治安监控三期项目目标任务数与计划数相对应。	具备一个得分要素，则得指标分值1分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②根据新乡市财政局提供的《市级财政重点绩效评价项目绩效目标表》，经济效益指标值描述为“该项目直接或者间接破获各类治安、刑事案件，确保人民群众生命财产安全，带来经济效益”；服务对象满意度指标值描述为“人民生活安全度提高”，目标值描述为“100%”，该项指标在项目实施中难以衡量取得的效益； ③治安监控三期项目目标任务数与计划数相对应。 根据评分标准，该指标得2.00分。	2.00
	A3 资金投入 (2分)	A31 预算编制科学性	2.00	治安监控三期项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目	评价要点： ①预算编制经过科学论证； ②预算内容与治安监控三期项目内容相匹配；	具备一个得分要素，则得指标分值0.5分。	经评价组核查： 通过查阅项目工程概算报告与项目采购合同，发现项目概算购买设备设施单价与实际采购设备设施单价差额较大，偏离率最高的是“人脸应用系统”概算单价150万元，实	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
				标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	③预算额度测算依据充分，按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。		际采购单价 4.5 万元，偏离率=（150-4.5）/4.5*100%=3233.33%，通过对比计算得出预算编制不科学；预算内容不匹配，测算依据不充分；投资额与预期工作任务不匹配。 根据评分标准，该指标得 0.00 分。	
B 过程 (19 分)	B1 资金管理 (7 分)	B11 资金到位率	3.00	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率≤100%，且对项目开展造成不良影响，则得 0 分。	经评价组核查： 2021 年治安监控三期项目财政资金预算金额 986.00 万元，实际到位资金 986.00 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=986/986*100%=100%，且未对项目开展造成不良影响。 根据评分标准，该指标得满分。	3.00
		B12 预算执行率	2.00	治安监控三期项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	得分等于指标分值*预算执行率，若存在资金结余，预算执行率≤100%时依然得满分。	经评价组核查： 2021 年治安监控三期项目财政资金实际到位 9,860,000.00 元，实际支出资金 9,830,281.53 元，结余 29,718.47 元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=9830281.53/9860000.00*100%=99.70%，若存在资金结余，预算执行率≤100%时依然得满分。 根据评分标准，该指标得满分。	2.00
		B13 资金使用合规性	2.00	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及内部会计控制规范、有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续；	具备一个得分要素，则得指标分值 0.5 分，不满足 ③④ 其中一项，则得 0 分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目专项资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及内部会计控制规范、有关专项资金管理办法的规定； ②该项目专项资金拨付有完整审批程序和手续；	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
					③符合治安监控三期项目预算批复的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。		③该项目专项资金使用符合项目预算批复的用途； ④该项目未发现专项资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 根据评分标准，该指标得满分。	
B 过程 (19分)	B2 组织实施 (12分)	B21 管理制度健全性	2.00	治安监控三期项目管理制度和财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①治安监控三期项目已制定或具有相应的项目管理制度和财务管理制度； ②财务和项目管理制度合法、合规、完整。	具备一个得分要素，则得指标分值 1 分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目制定了项目施工方案、项目设计方案和新乡市公安局财务管理制度； ②该项目财务和业务管理制度合法、合规、完整。 根据评分标准，该指标得满分。	2.00
		B22 制度执行有效性	5.50	治安监控三期项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①治安监控三期项目管理制度和财务管理制度得到有效执行； ②治安监控三期项目实施的场地设备、人员支撑等落实到位； ③治安监控三期项目按政府批复预算支出计划安排项目； ④治安监控三期项目按规划内容实施；	具备得分要素①②③，则各得指标分值 1 分，具备得分要素④，则得指标分值 2.5 分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目合同约定“合同签订后，必须在 180 个日历日内完成深化设计、实施和初步验收等工作，初步验收并整改合格后进入系统运行期（试运行期 1 个月），运行期结束后在 1 个月（30 个日历日）内完成项目终验。”但在实际工作中该项目 2018 年 7 月 3 日进行初验申请，2018 年 7 月 5 日出具初验意见，根据《关于治安监控三期项目施工延期情况的报告》显示 2018 年 10 月 16 日项目整体施工进度为 85%，施工进度未达到 100%便进行项目初验； ②治安监控三期项目实施的场地设备、人员支撑等落实到位； ③治安监控三期项目按政府批复预算支出计划安排项目；	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
							④可行性研究报告、项目申请立项函显示，该项目建设 1200 个治安监控点，初步设计和招标文件要求建设不少于 1250 个治安监控点，实际建设 3300 个治安监控点，实际建设与该项目立项规划内容差异较大。根据评分标准，该指标得 2.00 分。	
B 过程 (19 分)	B2 组织实施 (12 分)	B23 政府采购执行有效性	2.00	反映治安监控三期项目是否按政府采购要求进行招标，招标流程是否规范。	评价要点： ①治安监控三期项目选择招标的方式合理，符合国家招标采购管理规定； ②采购实施程序规范，符合政府采购相关流程规定。	具备一个得分要素，则得指标分值 1 分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目采用公开招标的方式合理，符合国家招标采购管理规定； ②治安监控三期项目采购实施程序规范，符合政府采购管理流程规定。 根据评分标准，该指标得满分。	2.00
		B24 档案管理有效性	2.50	反映治安监控三期项目档案资料管理是否齐全并及时归档。	治安监控三期项目立项、合同、验收报告等资料齐全并及时归档。	发现缺少一项资料则扣 0.5 分。	经评价组核查： 治安监控三期项目资料“项目可行性研究报告批复”与“项目立项批复”等资料缺失，项目档案资料保存不完整。 根据评分标准，该指标得 1.5 分。	1.50
C 产出 (41 分)	C1 产出数量 (7 分)	C11 技防工作完成率	3.00	治安监控三期项目监控点位的建设数量达到预期项目建设数量。	共建设 1200 个监控点位，其中包括治安智能监控摄像机 560 台、球机 468 台、高空瞭望激光云台摄像机 68 台、全景拼接摄像机 6 台、微型卡口 50 台，人脸识别摄像机 48 台。	监控点位共 6 项，满足其中一项，则得指标分值 0.5 分。	经评价组核查： 根据《新乡市公安局关于申请治安监控三期立项的函》（新公函〔2017〕32 号）文件，立项文件建设 1200 个监控点位，均已完工。 根据评分标准，该指标得满分。	3.00
		C12 重点区域监控覆盖率	4.00	重点场所、案件高发区实现技防监控设施全覆盖。	重点道路路口、要害部位，治安、刑事案件多发路段、区域、交通要道等重点场所、案件高发区监控设施全覆盖。	重点区域监控覆盖率 $\geq 100\%$ ，则得指标分值 4 分；否则得分根据问卷调查监控覆盖权重计算得分。	经评价组核查： 通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查，“重点区域、案件高发区治安监控是否无死角覆盖”该问题（D31 使用对象满意度计算不包含该指标）获得有效问卷 119 份，其中此项问题选择监控无死角覆盖 3 份、监控有	3.90

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
							死角覆盖 113 份、未覆盖 3 份，计算重点区域监控覆盖率= $(3+113) / 119 \times 100\% = 97.48\%$ 。根据评分标准，该指标得 3.90 分。	
C 产出 (41 分)	C2 产出质量 (18 分)	C21 质量达标率	5.00	治安监控视频的图像画面、追踪、整体要求达到预期建设标准，用于考察治安监控视频的各项功能质量。	实地调研查看治安监控三期项目的各项功能质量是否达到预期建设标准。	发现一项功能质量未达到标准则扣 0.5 分。	经评价组核查： 实地查看运维实战大厅，治安监控三期项目视频监控图像画面清晰、能够根据报案人员反馈实时进行追踪、抽查部分功能均达到了预期建设标准。 根据评分标准，该指标得满分。	5.00
		C22 视频监控在线率完好率	4.00	视频监控在线完好，实时监控视频画面，用以预防和打击暴力恐怖分子犯罪活动。	监控点完好率= $(\text{监控点总数} - \text{暂不可维护监控点数}) / \text{监控点总数}$	监控点完好率 $\geq 95\%$ ，则得指标分值 4 分，否则得分等于指标分值 * 监控点完好率。	经评价组核查： 通过查看治安监控三期项目日报，以 986.00 万元资金量为基准自 2020 年 10 月 15 日至 2021 年 10 月 15 日，涉及天数为 366 天，其中高于 95% 的天数有 263 天，低于 95% 的有 103 天，计算 366 天视频监控在线率完好率平均值为 94.66%，由于 7.20 重特大暴雨属于不可抗力，扣除 7 月 19 日至 10 月 1 日期间的在线率计算视频监控在线率完好率平均值为 96.90%。 根据评分标准，该指标得满分。	4.00
		C23 存储时间	3.00	视频监控存储时间达到省级规定。	①一类视频监控录像存储在各级公安机关本级平台存储不低于 30 天； ②人脸卡口、车辆卡口图片数据存储不低于 180 天。	具备一个得分要素，则得指标分值 1.5 分。	经评价组核查： ①一类视频监控录像存储在各级公安机关本级平台存储不低于 30 天； ②车辆卡口图片数据存储不低于 180 天，但是人脸卡口存储硬盘损坏 2021 年 9 月 24 日之前人脸图片数据丢失，人脸卡口图片部分	2.25

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
							数据存储低于 180 天，数据丢失将会影响治安监控的正常使用。 根据评分标准，该指标得 2.25 分。	
C 产出 (41 分)	C2 产出质量 (18 分)	C24 带宽稳定性	3.00	省市县平台服务器 8000 字节数据包时间不超过 10ms，丢包率不高于 5%	带宽稳定性=（随机时段抽查合格数/随机抽查总数）*100%	带宽稳定性 $\geq 95\%$ ，则得指标分值 3 分，否则得分等于指标分值*带宽稳定性。	经评价组核查： 根据实地调研平台服务器 8000 字节数据包时间 $< 1\text{ms}$ ，丢包率为 0%。 根据评分标准，该指标得满分。	3.00
		C25 历史录像通畅率	3.00	治安监控摄像机点播 30 天内历史录像可正常点播调用。	治安监控摄像机 30 天内的历史录像可以正常点播调用。	历史录像通畅，则得指标分值 3 分。	经评价组核查： 根据实地调研现场调取 GH003、HM119 等点位 30 天内历史录像，录像可以正常点播调用。 根据评分标准，该指标得满分。	3.00
	C3 产出时效 (13 分)	C31 完工及时率	4.00	项目实际完成时间与计划完成时间相比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	按照《新乡市治安监控三期项目合同》签订合同后，必须在 180 个日历日内完成深化设计、实施和初步验收等工作。 完工及时率=计划时间/实际时间*100%	180 个日历日内完成初步验收，则得指标分值 4 分；否则得分等于指标分值*完工及时率。	经评价组核查： 根据新乡市公安局提供的治安监控三期项目合同和延期情况报告，合同完工时限为 8 个月，确定延期 1 个月，总工期为 9 个月，实际完工时限为 12 个月，根据评分标准完工及时率 = 计划时间 / 实际时间 *100%=9/12*100%=75%。 根据评分标准，该指标得 3.00 分。	3.00
		C32 监控调用及时性	4.00	犯罪行为或治安案件等情况发生后能够及时快速的调用视频图像。	犯罪行为或治安案件等情况发生后如果能够及时快速调用视频图像则视为调用及时，如果视频图像需要很长时间调取则不能称之为及时。	①实地调研系统调取的速度，能以较快的速度调取出制定日期的监控画面得 2 分；②按调用及时满意度为权重*2 计算得分，两	经评价组核查： ①实地查看监控画面，随机挑选时间段点播，均可以迅速查看；②通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查，获得监控调用及时性（D31 使用对象满意度计算不包含该指标）有效问卷 121 份，其中认为监控调用及时的有 65 份，占比 53.72%。 按照评分标准，该指标得 3.07 分。	3.07

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
						种方式结合评价。		
C 产出 (41分)	C3 产出时效 (13分)	C33 设备故障维护及时性	5.00	治安监控设备各类故障及时维护,用于反映和考核设备故障是否能够及时维护。	①收到故障申报后半小时内响应,4小时内到达现场排除故障;重大故障利用备用光纤资源和设备8小时内排除;在无备用光纤资源和设备的情况下,要在12小时内用其他有线接入手段和更先进设备进行替代。 ②制定系统日常维护工作计划,并严格按照工作计划进行系统的日常维护,日常维护应不影响系统的正常使用。	具备得分要素①,则得指标分值3分,具备得分要素②,则得指标分值2分。	经评价组核查: ①治安监控三期项目的部分监控前端设备维修周期过长,截止2021年7月18日(重特大暴雨之前)监控点因杆体损坏、设备被撞、设备故障、设备损坏、网络故障、线路故障等原因设备设施掉线的有52个前端监控点,因电力故障、临时停电、市政拆迁、市政施工、市政修桥等原因设备设施掉线的有75个前端监控点,如:NH208新飞大道德源路南200米路西南环球机,电力故障,需重新铺线,掉线日期为2019年8月10日,预计恢复时间不知;DJ192西大街郭老大早晚餐西南墙边东街枪机,设备故障,需返厂维修,掉线日期为2019年4月28日,预计恢复时间不知;设备设施在受损掉线后需要较长的时间维修或返厂维修,影响正常使用; ②治安监控三期项目制定了系统日常维护工作计划,并严格按照工作计划进行系统的日常维护,日常维护应不影响系统的正常使用。根据评分标准,该指标得2.00分。	2.00
	C4 产出成本 (3分)	C41 成本节约率	3.00	治安监控三期项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。	成本节约率≥0,则得指标分值3分,否则不得分。	经评价组核查: 治安监控三期项目按照视频点位在线率达标情况进行计费,计划成本9,860,000.00元,实际成本9,830,281.53元,成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%=(9860000-	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
				考核项目的成本节约程度。			9830281.53)/9860000*100%=0.30%。根据评分标准，该指标得满分。	
D 效益 (27分)	D1 社会效益 (17分)	D11 视频共享	3.00	治安监控三期项目治安监控视频对接省厅视频综合应用平台。	治安监控视频与省厅视频综合应用平台连接，联防联控、提升治安环境，更好、更多种途径发挥治安监控的作用。	治安监控视频能够实现视频共享，则得指标分值3分，否则得0分。	经评价组核查： 治安监控视频与省厅视频综合应用平台连接共享，将视频监控授权给交通局、交警队等部门，联防联控、提升治安环境，更好、更多种途径发挥治安监控的作用。 根据评分标准，该指标得满分。	3.00
		D12 社会治安体系建设	6.00	治安监控三期项目的开展加强了社会治安体系的建设，从而有效应对影响社会安全稳定的突出问题，推进平安中国建设。	加强社会治安防控体系的建设，提高社会治安防控体系建设科技水平，有效应对影响社会安全稳定的突出问题，推进平安中国建设。	①根据实地调研治安监控进一步加强了社会治安体系的建设，则得指标分值3分；②根据问卷调查计算社会治安体系建设权重*3，两种方式结合评价。	经评价组核查： ①通过实地到运维与实战大厅调研，发现治安监控三期项目的建设提高了公安基层基础建设水平；②通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查，获得社会治安体系建设（D31使用对象满意度计算不包含该指标）有效问卷119份，其中认为有助于社会治安体系建设的有117份，社会治安体系建设问卷调查比重为117/119*100%=98.32%。 根据评分标准，该指标得5.95分。	5.95
		D13 社会治安事件	8.00	治安监控系统投入使用后，对新乡市平安城市建设是否发挥着作用。	治安监控系统投入使用后新乡市治安环境得到进一步提升，使广大人民群众人身安全和财产安全受到更好的保护。	①根据实地调研治安监控能够对新乡市平安城市建设发挥作用，则得指标分值4分；②治安监控系统能够有效针对突发性社会治安事件，更好的保护广大人民群	经评价组核查： ①疫情期间治安监控充分发挥防控作用，对城区治安运转情况全天候动态掌控，提高疫情防控工作效率，维护社会稳定，对新乡市平安城市建设发挥巨大作用；②在实地调研中现场观看一起使用监控系统调查的案件，市民群众报警后，新乡市公安局情指快反处置中心民警立即展开调查，与指挥民警紧密协作，使用视频监控画面追索、查找快速破获案件，治安监控的运营可以更好的做好110警	8.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	评分过程	评价得分
						众人身安全和财产安全，则得指标分值 4。	情处置、信息研判，使广大人民群众人身安全和财产安全受到更好的保护。 根据评分标准，该指标得满分。	
D 效益 (27 分)	D2 可持续影响 (6 分)	D21 治安监控机制可持续性	6.00	治安监控三期项目后续运行维护及成效发挥的可持续影响情况	①治安监控三期项目属于市公安局职能范围； ②制定健全有效持续运行维护的管理制度，社会治安防控运行机制有所完善； ③运用治安监控打击违法犯罪维护社会治安。	具备一个得分要素，则得指标分值 2 分。	经评价组核查： ①治安监控三期项目属于市公安局职能范围； ②制定健全有效持续运行维护的管理制度，社会治安防控运行机制有所完善； ③可持续运用治安监控打击违法犯罪人员维护社会治安。根据评分标准，该指标得满分。	6.00
	D3 受益对象满意度 (4 分)	D31 使用对象满意度	4.00	视频监控使用人员对项目建设成果的满意程度。	使用治安监控的公安民警对治安监控设施的满意度。	使用对象满意度 $\geq 95\%$ ，则得指标分值 4 分，否则按使用对象满意度为权重计算得分。	经评价组核查： 通过对使用治安监控的核心人员进行问卷调查，获取使用对象满意度，发放问卷 121 份，获得有效问卷 121 份，将问卷问题综合分析计算，调查结果显示公安民警满意度为 78.23%。 根据评分标准，该指标得 3.13 分。	3.13
总分			100.00					83.80