

新乡市 2021 年百城提质项目 绩效评价报告

项目名称：百城提质项目

项目单位：新乡市住房和城乡建设局

委托单位：新乡市财政局

评价单位：上海锦航会计师事务所有限责任公司

2021 年 12 月

目 录

摘 要.....	1
一、基本情况.....	9
（一）项目概况.....	9
（二）项目绩效目标.....	24
二、绩效评价工作开展情况.....	25
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	25
（二）绩效评价依据.....	26
（三）评价指标体系.....	27
（四）绩效评价原则、评价方法和标准.....	29
（五）绩效评价工作过程.....	31
三、综合评价情况及评价结论.....	35
（一）综合评价情况.....	35
（二）评价结论.....	35
四、绩效评价指标分析.....	37
（一）项目决策情况.....	37
（二）项目过程情况.....	39
（三）项目产出情况.....	42
（四）项目效益情况.....	45
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	46
（一）主要经验及做法.....	46
（二）存在的问题.....	46
六、有关建议.....	49
附件 1 指标体系表.....	51
附件 2 基础表.....	62
附件 3 访谈提纲.....	85
附件 4.满意度报告.....	90

摘 要

一、项目概况

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于推进百城建设提质工程的意见》（豫发〔2016〕39 号）提出的“加快供给侧结构性改革，加强县级城市优质资源配置和生产要素集聚，推进县（市）发展提速提质提效，壮大县（市）规模，完善城市功能，提高公共服务能力和基础设施的支撑能力，显著改善城市面貌，塑造城市特色，增强发展活力，促进县域经济社会快速发展，为加快全省新型城镇化进程，决胜全面小康、让中原更加出彩提供强大支撑。”文件要求。新乡市百城提质办公室(以下简称“市百城办”)围绕百城提质工程目标任务，要求各有关责任单位按照财政归口原则及时与市财政局对应科室进行深入沟通对接，确保所需资金列入 2019 年财政预算，并按时完成项目建设。

按照责任和目标任务，新乡市住房和城乡建设局（以下简称“市住建局”）承担了“新乡市百城提质道路提升改造项目”，项目内容包括对主城区 17 条道路机动车及非机动车道的维修、人行道的提升改造等。市住建局采取直接委托方式与新乡市市政建设工程有限公司（住建局二级单位市政设施维护中心的全资子公司，以下简称“市政建设公司”）于 2019 年 2 月 11 日签订了新乡市百城提质道路提升改造项目实施合同，合同暂定金额为 4604.2 万元，施工周期为 2019 年 2 月 11 日-2019 年 9 月 25 日；委托新乡

市市政设计研究院有限公司（市住建局全资子公司，以下简称“市政设计院”）对责任范围内的“新乡市百城提质道路提升改造”项目进行了施工图设计，暂定设计费用 146.95 万元，同时由其承担建设工程监理，暂定监理服务费 111.04 万元。以上施工图设计和监理费用共计 257.99 万元。本项目的预算、结算编制执行《河南省市政工程预算定额（2016）》。与该项目相关的合同总金额为 4862.19 万元。

本项目已于 2019 年 9 月 25 日完成竣工，9 月底由建设单位、管理处、设计单位、监理单位、施工单位进行了项目工程量确认，2020 年 4 月 3 日进行了项目验收。

2020 年，市住建局申请财政预算 2000 万元，市财政批复预算 2000 万元，年内实际到位资金 850 万元，项目实际支出 850 万元，预算执行率 100%；2021 年，市住建局申请财政预算安排 2006.39 万元，市财政批复 2006.39 万元，实际到位资金 2006.392 万元，项目实际支出 2005.392 万元，预算执行率 99.95%。截至报告出具日，道路提升改造项目施工费 2449 万元，占合同金额的 53.19%；设计院设计费 117.56 万元，占合同金额的 80%；监理费 88.832 万元，占合同金额的 80%。本项目合同总支付率为 55%。

市住建局为预算单位，负责项目预算的编制，签订项目合同，对项目进行初验，向财政申请项目资金的拨付；市政设计院负责项目设计、监理及项目的初验；市政建设公司负责项目的实施及项目移交。

二、评价工作开展情况

评价组自 2021 年 7 日承接本项目后，通过前期调研、评价思路定位和所内方案评审等关键环节，形成本次绩效评价关注点：一是关注政府采购流程的规范性、合同价格确定的标准及标准的合理性、验收规范性。二是对项目承接单位组织实施计划的完整性及执行的有效性进行分析，客观评价项目绩效，项目实施质量的可控性，是否存在无标准或标准执行不到位情况。三是对项目产出与设计方案的一致性进行分析，依据行业标准判断，分析有无过度配置和数量冗余的情况，判断财政投入的经济性与效益性。

评价组围绕项目评价关注重点，以实施效果为导向设计本项目绩效评价指标体系，通过文件资料审阅、专家访谈、实地踏勘和现场走访等方法开展调研。期间，访谈项目主管部门，了解项目预算编制的依据、资金使用效果；访谈市住建局相关的业务及财务负责人，分析合同价格签订的合理性、目标任务完成的满意度、预算及支出的合理性；抽查台账等材料，了解实际管理情况。在此基础上，按照指标体系对相关数据信息进行汇总分析，形成该项目 2021 年度的绩效评价报告。

三、绩效分析

2021 年，市住建局共完成 17 条机动车及非机动车道路的维修，7 条人行道路的提升改造，6 处护栏的提升、1 处积水点的改造。其中友谊路局部维修沥青混凝土路面 208

m²、平原路组合式封层 27552 m²等内容，项目的实施，有效提升了市容市貌。

但项目在预算编制、政府采购及项目成本控制方面存在不足，提升空间较大。

四、经验与问题

（一）主要经验及做法

施工设计完整，技术措施保障齐全

为保障项目质量，施工单位制定《新乡市百城提质工程项目施工组织设计》，该计划对施工组织机构、施工准备、施工机具设备配备数量规格、计划安排工程质量技术组织措施、安全生产技术组织措施、文明施工技术组织措施等进行明文规定。使得项目质量过验，施工期间重大安全事故零发生。

（二）存在的问题

1.项目立项程序不够规范

一是该项目立项依据文件有河南省百城建设提质工程工作领导小组《关于印发〈2018 年度百城建设提质工程工作实施方案〉的通知》（豫百城提质〔2018〕1 号）、新乡市百城提质办公室(以下简称“市百城办”)《关于尽快将新乡市百城提质暨文明创建攻坚工作项目建设资金列入 2019 年预算的通知》（〔2018〕3 号）两个文件精神，与本项目相关的前期可行性研究论证、集体会议协商和咨询相关专家意见等方面的记录或文字材料；二是该项目的立项未通过政府投资主管部门的批复，经《新乡市人民政府市长办

公会议纪要》（〔2018〕71 号）要求，直接立项。不利于对本市政府投资项目的综合管理。依据《新乡市政府投资项目管理办法》第四条规定：市发展改革部门是政府投资项目的主管部门(以下简称“投资主管部门”),负责政府投资项目收集、汇总、筛选和储备库建设,编制下达政府投资项目规划和年度投资计划,对项目实施进行综合管理。

2.政府采购不规范

评价小组在实地了解时发现，本项目并未履行公开招标，而是依据新乡市人民政府市长办公会议纪要“原则同意项目建设的有关单位或所属事业单位直接委托具有相应资质的市属国有企业和事业单位进行规划、施工图设计和工程监理、施工，不再进行招标，市住建局要尽快与相关单位签订合同”直接进行了委托。根据《必须招标的工程项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第16 号）中第二条要求，使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10%以上的项目，必须招标。

3.项目竣工验收不符合相关规定

根据《新乡市政府投资项目管理办法》第三十二条、第三十三条规定：政府投资项目验收原则上分为初步验收和竣工验收，竣工验收阶段由投资主管部门或委托行业主管部门组织竣工验收,并形成竣工验收报告。项目竣工或投产后，建设单位必须在规定时间内编制完成竣工决算和财务决算并分别报送财政部门评审和审计部门审计。本项目未提供初步验收结论或报告资料，竣工验收证书无投资主管

部门。该项目目前尚未进行竣工决算，按照合同约定，工程竣工验收合格后 28 天内，承包人向发包人递交竣工结算报告及完整的结算资料。

4.项目长效机制不够健全，形成的国有资产记录不完整

根据市住建局提供的项目验收资料，本项目已经进行了移交，接收单位是新乡市市政设施管理处，但项目并未进行竣工决算，财政部门尚未进行项目评审，对于最终价格的确认尚未确定，政府投资最终形成的资产价值无法确定。

5.预算申请绩效目标未填写，绩效理念不强

该项目预算单位在申请财政预算时，未填写项目绩效目标申报表，申请财政预算以合同或领导批复为准，不利于财政预算资金的安排计划，预算绩效意识不强。

五、评价结论

评价认为，2021 年新乡市百城提质项目立项依据充分、项目效益完成良好，环境提升明显。2021 年，年初预算为 2006.39 万元，实际支出 2005.39 万元，预算执行率为 99.95%。但项目绩效目标申报表未提供、政府采购规范性不足、未制定项目资金跟踪机制、竣工验收不及时等问题。

运用由项目组设计并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈、以及问卷调查，对 2021 年百城提质项目绩效进行客观评价。最终评分结果：总得分为 **67.59** 分，按照绩效评级标准，评价等级为“中”。

六、有关建议

（一）强化风险意识，完善业务管理流程

建议市住建局，严格按照相关制度的规定，提前谋划项目，建立项目库，报政府投资主管部门审核批复；对于重大的或超规定金额的项目，按照文件规定的要求进行公开招标，公平对待市场主体，进一步优化营商环境。

（二）建立健全项目验收的长效管理机制

建议市住建局，总结既往项目实施的经验，明确验收时间及流程，其中包括自验收、专项验收、竣工验收。自验收后认为达到设计要求的，应及时向政府有关部门提出项目的专项验收申请，专项验收合格后，应向投资主管部门提出验收申请，报送验收计划，投资主管部门收到验收申请报告后，经初步审核确认基本达到竣工验收条件，可开展总体竣工验收工作。

（三）对于政府投资项目，建立完善的资产移交制度

根据规定，建设项目通过竣工验收后，应尽快办理固定资产移交手续，并办理项目固定资产交接签证，便于后续国有资产的确认和计量。

（四）重视绩效目标填报，根据工作计划，合理测算预算资金

建议市住建局加强预算绩效知识的学习，按照市财政要求，无目标，不预算。

（五）建立健全长效管理机制，制定后续计划

建议项目单位制定健全长效管理制度，即道路维护保养计划、维护人员工作计划、工作考核标准等计划，并根据制定的计划细化现有工作，同时建立相关部门的有效沟通机制，对于出现的突发情况，及时沟通相关部门，建立联动机制，发挥各部门作用，有利于该项目后续工作的进行。

百城提质项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）等文件的有关要求，扎实推进市级预算绩效管理工作，根据《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）等文件规定，受新乡市财政局的委托，上海锦航会计师事务所有限责任公司成立评价小组，对2021年新乡市“百城提质项目”开展绩效评价。评价组根据完善后的方案，经资金核查、现场勘查、实地访谈、社会调查等必要的评价程序，运用绩效原理进行分析汇总，形成评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

为深入贯彻《中共河南省委 河南省人民政府关于推进百城建设提质工程的意见》（豫发〔2016〕39号）“加快供给侧结构性改革，加强县级城市优质资源配置和生产要素集聚，推进县（市）发展提速提质提效，壮大县（市）规模，完善城市功能，提高公共服务能力和基础设施的支

撑能力，显著改善城市面貌，塑造城市特色，增强发展活力，促进县域经济社会快速发展，为加快全省新型城镇化进程，决胜全面小康、让中原更加出彩提供强大支撑。”要求，河南省成立河南省百城建设提质工程工作领导小组，于 2018 年印发《关于印发〈2018 年度百城建设提质工程工作实施方案〉的通知》（豫百城提质〔2018〕1 号），要求“改善城市道路环境，提高交通出行效率。”

新乡市围绕百城提质工程目标任务，加大投资力度，强化工作举措，新乡市百城提质办公室(以下简称“市百城办”)《关于尽快将新乡市百城提质暨文明创建攻坚工作项目建设资金列入 2019 年预算的通知》（〔2018〕3 号）要求，各有关责任单位按照财政归口原则及时与市财政局对应科室进行深入沟通对接，确保所需资金列入 2019 年财政预算，并按时完成项目建设。该项目涉及的有关责任单位包括新乡市住房和城乡建设局（以下简称“市住建局”）等多家单位。

《新乡市人民政府市长办公会议纪要》（〔2018〕71 号）要求：对市政管理处按市文明城市测评要求实施的金穗大道与劳动路交叉口等 34 个路口、34 条路段维修任务，鉴于时间较为紧张，会议原则同意该项目不再进行招标，由市政设施管理处与市规划设计研究院直接签订规划合同、与市政设计研究院直接签订施工图设计和监理合同、规划、施工图设计、监理费用按国家标准收费的 60% 计取；与市政建设工程有限公司直接签订施工合同，市财

政局按照合同约定支付资金，经市财政评审中心评审后按让利 8%确定决算价格。

按照会议纪要要求和责任目标任务，市住建局委托新乡市市政设计研究院有限公司（市住建局全资子公司，以下简称“市政设计院”）对责任范围内的“新乡市百城提质道路提升改造”项目进行了施工图设计，双方签订工程设计合同，依据工程投资 7836.29 万元计算的暂定设计费用 146.95 万元，合同付款条件约定为：提交设计文件后，按暂定设计费的 80%支付，竣工决算后支付至最终设计费的 100%。同时，市住建局与市政设计院就该项目签订了建设工程委托监理合同，依据工程投资 8216.29 万元计算的暂定监理服务费 111.04 万元，合同付款条件约定为：工程竣工验收合格后支付至暂定监理酬金的 80%，工程竣工结算后支付至最终监理酬金的 100%。以上施工图设计和监理费用共计 257.99 万元。

依据设计合同，该项目共分为两个标段，市住建局分别与新乡市市政建设工程有限公司（住建局二级单位市政设施维护中心的全资子公司，以下简称“市政建设公司”）和新乡市市政工程处有限公司（新乡市财政局和河南省财政厅合资子公司，以下简称“市政工程公司”）签订合同：“新乡市百城提质工程项目”施工，工程合同金额分别为 4604.2 万元和 2570.40 万元，共完成 32 项工程建设，合同约定付款方式和时间为：工程量完成 60%及以上并经监理确认量后，支付至已完工程价款的 50%、工程完

成 90%及以上后支付至已完工程价款的 80%、工程竣工验收合格并经评审中心审定后支付至工程结算价的 97%、剩余 3%作为质保金。本次评价仅对标段一进行评价。

依据市住建局 2020 年公开的部门决算报表数据，该项目在 2020 年申请预算资金 2000 万元，年内实际支出 850 万元；依据市住建局提供的 2021 年部门预算批复，该项目 2021 年申请预算资金 2006.39 万元，财政实际批复预算资金 2006.39 万元。

该项目旨在加快实施市区道路改造提升、提升道路品质，居住环境进一步改善，城市管理水平进一步提高，城市风貌特色进一步彰显，城市文明程度得到新提升，城市安全保障能力明显增强，人民生活更加美好。

2.立项依据

（1）《中共河南省委、河南省人民政府关于推进百城建设提质工程的意见》（豫发〔2016〕39 号）“百城建设提质工程的目标任务，即通过 3 年至 5 年的努力，全省县级城市基础设施和公共服务设施水平明显提升，城市管理水平、人居环境明显改善，资源集约利用效率明显提高，城镇特色更加鲜明，综合承载能力显著提高，城镇吸纳力、辐射力明显增强，新型城镇化健康发展，一批县级城市达到全国一流水平……”

（2）河南省百城建设提质工程工作领导小组《关于印发〈2018 年度百城建设提质工程工作方案〉的通知》

(豫百城提质〔2018〕1号)“改善城市道路环境，提高交通出行效率。”

(3)《新乡市人民政府 关于加快建设现代化经济体系推动经济高质量发展的实施意见》“深入推进百城建设提质,推进实施一批特色亮点项目,持续提升城市管理水平。”

(4)《关于尽快将新乡市百城提质暨文明创建攻坚工作项目建设资金列入 2019 年预算的通知》(〔2018〕3号)“各有关责任单位按照财政归口原则及时与市财政局对应科室进行深入沟通对接，确保所需资金列入 2019 年财政预算，并按时完成项目建设……”

3. 主要内容及实施情况

(1) 计划与实际实施情况

根据设计合同，该项目实施的内容包括主城区 17 条道路机动车道及非机动车道的维修、人行道的提升改造等。施工内容及明细清单如下：

①机动车道及非机动车道的维修，包含金穗大道（东明大道以东 150 米-新中大道）、牧野大道（宏力大道-建设路）、牧野大道（向阳路-金穗大道）、胜利街（平原路-金穗大道）、新中大道（北环路-共渠）、牧野大道下穿立交、新中大道（向阳路-金穗大道）、新六街（平原路-荣校东路）、新七街（平原路-荣校东路）、新八街（平原路-荣校东路）、友谊路（新二街-新中大道）、中原路（劳动街-郊委路）、中原路与解放路、丁字路口平原路（新二街-新中大道北侧、

新中大道-新八街双侧)非机动车道维修、新飞大道(向阳路-金穗大道、平原路--荣校路)非机动车道路面维修、荣校东路(新五街-107 国道)非机动车道维修、友谊路(和平大道-国际饭店南门)维修、站前九街、荣校东路站前九街右转道及导流岛、五个路口(平原路与劳动路交叉口、平原路与牧野路交叉口、金穗大道与新二街交叉口、东干桥、赵定排桥)。

②人行道的提升改造,包含人行道维修(平原路二百货附近)、平原路(新中大道—新八街)人行道及公交停靠站的翻修、部分隔离带路缘石的修补,向阳路(新飞大道—新中大道)全部翻修,孟姜女路(自由路—解放路)全部翻修,新五街(荣校东路—金穗大道)局部维修,解放路健康路十字西南角及西北角翻修,宏力大道与新二街十字西南角维修,牧野路(平原路—牧野桥)西侧人行道维修。

③非机动车道施工完毕后恢复道路交通标线。

④围合东方文化步行街景观改造,包含平原路(胜利路—解放路)、解放大道(平原路—人民路)、人民路(胜利路—解放路)、胜利路(平原路—人民路)。

⑤市区护栏提升,包含南干桥、东干桥、彩虹桥、西孟桥、新中大道卫河桥、建设路铁路地下道。

⑥道路积水点整治,包含雅园路十字路口积水点和平原路与新中大道交叉口。

依据上述施工内容及明细清单，合同约定工期为 180 个日历天，实际完成实施时间分别为 2019 年 2 月 11 日至 2019 年 9 月 25 日，计划与实际完成如下表：

表 1-1：计划与实际完成情况对比表

序号	单项工程名称	合同要求	验收数量
1	平原路（新二街—新八街）	对新中大道至新八街东人行道提升改造，更换为透水砖、花岗岩立缘石及树池。新二街至新中大道段北侧非机动车道挖补罩面，加铺面层 3cm 细粒式青混凝土。其他部分人行道、隔离带立缘石、非机动车道破损的进行维修。	双侧透水便道翻修及树坑提升工程一项，提升公交停靠站 6 处；双侧非机动车道局部维修沥青混凝土路面 2556.7 m ² 及灌缝，局部挖补后整体加铺面层 4504 m ² ，及配套市政设施提升。
2	荣校东路（新五街—东环路）	对机动车道加罩预防性罩面，全线立缘石、路面石破损风化的进行更换。对非机动车道局部破损沉陷进行重建，井盖从新安装。	荣校东路局部维修沥青混凝土路面 508 m ² 及灌缝，更换五防井盖 23 套；原路面病害处理，组合式封 48014.7 m ² ，及配套市政设施提升。
3	新五街（荣校东路—金穗大道）	荣校东路至人民东路段更换破损路严重缘石。人民东路段至金穗大道段车行道原路面病害处治后加复合式面层；人行道局部破损严重的进行修补；对破损严重的路缘石进行更换。	翻修人行道 913.2 m ² ，路缘石提升，原路面病害处理，组合式封层 10584 m ² ，及其配套市政设施提升。
4	向阳路（新飞大道—新中大道）	丰华街—新中大道机动车道原路面病害处治后加复合式面层；丰华街—新飞大道机动车道现状破损混凝土板块处理后加复合式面层；全线更换破损路缘石；全线人行道更换水砖；绿化开口。	原路面病害处理，组合式封层 57676 m ² ，双侧透水便道翻修及树坑提升工程一项，破除老旧路口恢复绿化带 894.8 m ² 等，及配套市政设施提升。
5	宏力大道（牧野大道—新二街）	对宏力大道与新二街交叉口西南角局部损坏的人行道进行维修。	宏力大道与新二街十字西南角挖补人行道条纹步道砖 210 m ² 。
6	人民路（胜利街—和平大道）	将全线隔离带立缘石全部更换为花岗岩立缘石，对全线北侧非机动车道进行重建，南侧非机动车道挖补加铺 3cm 沥青面层，对人行道提升改造，更换为透水性 MOH 材料路面、花岗岩立缘石及树池，更换路灯。全线公交站渠化。	拆除并新建透水人行道及树坑提升一项，非机动车道病害处理后面层铣刨回铺，路灯提升一项，及其配套市政设施提升。
7	友谊路（和平大道—国际饭店）	将友谊路机动车道局部挖补。对该段人行道及路缘石损坏部分进行局部维修。	友谊路局部维修沥青混凝土路面 208 m ² 及灌缝。

序号	单项工程名称	合同要求	验收数量
8	平原路（和平大道—新飞大道）	对全线车道加罩预防性封层。对平原桥栏杆进行外饰	原路面病害处理，组合式封层 27552 m ² ，及配套市政设施提升。
9	孟姜女路（自由街—解放大道）	全线人行道重建，采用半透水结构。路缘石、树坑石更换花岗岩材质。	双侧透水便道翻修工程一项，及配套市政设施提升。
10	新飞大道（向阳路—荣校路）	将全线机动车道局部挖补，并加铺预防性罩面。将非机动车道铣刨并加铺 3cm 厚沥青混凝土，沿线井盖提升。	原路面病害处理，组合式封层 57179 m ² ，双侧非机动车道局部挖补后整体加铺面层 11166 m ² 及灌缝，配套市政设施提升等。
11	新二街（平原路—荣校东道）	将机动车道局部挖补后加罩预防性罩面，隔离带混凝土路缘石破损严重的进行更换。	原路面病害处理，组合式封层 1561 m ² ，及配套市政设施提升。
12	围合东方文化步行街景观改造	平原路（胜利路—解放路）、解放大道（平原路—人民路）、人民路（胜利路—解放路）、胜利路（平原路—人民路）	围合东方文化步行街景观改造一项。
13	市区道路施画标线	提升标线	10 条道路施划热熔标线 21294.3 m ² 。
14	市区护栏提升	南干桥、东干桥、彩虹桥、西孟桥、新中大道卫河桥、建设路铁路地下道	市区护栏提升一项。
15	站前九街道路维修工程		站前九街道路维修工程一项。
16	道路积水点整治	平原路与新中大道交叉口	道路积水点整治一项。
17	迎检路线道路局部提升	牧野路（平原路—牧野路）西侧人行道提升、解放大道（平原路—人民路）树坑石提升、五个路口路面维修工程（劳动路与平原路十字、牧野路与平原路十字、新二街与金穗大道十字、东干桥、向阳路赵定排桥）、向阳路与 107 国道封堵。	迎检路线道路局部提升一项。
18	平原路等五个路口局部维修		1757.3 m ² 及灌缝。

（2）合同签订情况

下表为项目合同签订汇总表：

表 1-2: 合同汇总表

合同名称	实施单位	合同约定内容	服务期限	合同金额	支付条件
新乡市百城提质道路改造提升项目施工合同	新乡市市政建设工程有限公司	11 条道路改造, 东方文化步行街景观改造, 市区道路画标线、护栏提升、道路维修、积水点整治、	180 日历天	4604.2	工程款按工程进度支付, 工程量完成 60%及以上经监理单位认量后, 支付至已完成工程价款的 50%, 工程完成 90%及以上支付至已完成工程价款的 80%, 工程竣工验收合格并经评审中心审定后支付至工程结算价的 97%, 剩余 3%为质保金, 待质保期满后一次性付清。
建设工程监理合同	新乡市市政设计研究院有限公司	全过程监理		111.04	工程竣工验收合格后支付至暂定监理酬金的 80%, 工程竣工结算后支付至最终监理酬金的 100%
新乡市百城提质道路改造提升项目工程设计合同	新乡市市政设计研究院有限公司	34 条道路改造、人行道维修、道路修整、市区道路画标线、护栏提升、道路维修、积水点整治、照明改造	合同签订之后 10 日提交初步成果; 合同签订之后 20 日提交中间成果; 合同签订之后 10 日提交最终成果	146.95	提交设计文件后, 按暂定设计费 80%支付, 工程竣工结算后支付至最终设计费的 100%。
合计				4862.19	

4.项目预算及资金安排情况

(1) 项目预算及资金来源情况

根据市住建局提供的项目资料显示, 该项目总投资 4862.19 万元, 其中: 设计费 146.95 万元、监理费 111.04 万元、道路提质改造等费用 4604.2 万元。市住建局依据上年度支付情况申请预算资金 2006.39 万元。资金来源于政府性基金预算。根据项目资料, 道路提质改造等费用分配如下表:

表 1-3：道路提质改造等费用分配明细表

单位：万元

序号	项目	设计价	合同价
1	平原路（新二街—新八街）	671	671
2	荣校东路（新五街—东环路）	257	257
3	新五街（荣校东路—金穗大道）	105	105
4	向阳路（新飞大道—新中大道）	950	950
5	宏力大道（牧野大道—新二街）	5.2	5.2
6	人民路（胜利街—和平大道）	1028	1028
7	友谊路（和平大道—国际饭店）	2	2
8	平原路（和平大道—新飞大道）	184	184
9	孟姜女路（自由街—解放大道）	48	48
10	新飞大道（向阳路—荣校路）	365	365
11	新二街（平原路—荣校东道）	94	94
12	围合东方文化步行街景观改		380
13	市区道路施画标线	90	90
14	市区护栏提升	130	130
15	站前九街道路维修工程	230	230
16	道路积水点整治	5	5
17	迎检路线道路局部提升	60	60
合计		4224.2	4604.2

（2）资金使用情况

依据市住建局提供的相关财务资料显示，2020 年预算安排 2000 万元，实际到位 850 万元，实际支付 850 万元，预算执行率 100%；2021 年预算安排 2006.39 万元，市政建设工程有限公司施工费 1800 万元，设计院设计费 117.56 万元，监理费 88.832 万元，实际支出 2005.39 万元，预算执行率为 99.95%。截至评价日，资金支付情况如下表所示：

表 1-4：资金使用情况表

单位：万元

费用	合同价	已支付	占比
建设费	4604.2	2449	53.19%
设计费	111.04	88.832	80.00%

费用	合同价	已支付	占比
监理费	146.95	117.56	80.00%

（3）项目资金拨付流程

项目预算由市住建局提出，经市财政局批复后，由新乡市住建局授权拨付至相关设计、监理及施工单位。

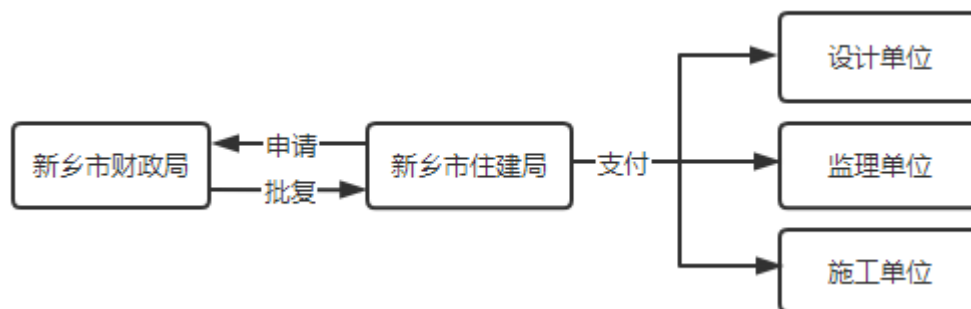


图 1-1：资金拨付流程图

5.项目组织及管理

（1）相关方职责

- 新乡市住建局：负责项目预算的编制，签订项目合同，对项目进行初验，向财政申请项目资金的拨付；
- 新乡市市政建设工程有限公司：负责项目的实施，竣工验收资料的编制及验收工作，完工后的道路移交；
- 新乡市市政设计研究院：负责项目设计、监理，并参与项目的竣工验收；
- 新乡市市政设施管理处：参与项目竣工验收，负责接收完工后的道路管养。
- 新乡市审计局：负责对项目竣工决算进行审计；
- 新乡市财政局：负责提供项目经费保障，并对财政资金进行监督检查。

（2）项目管理情况

●项目实施管理流程

本项目采取直接委托的方式由市政设计院负责施工图设计及项目监理，市政建设工程公司负责合同内容的实施。项目完成后由建设单位、监理单位、施工单位三方进行验收。本项目完成时间为 2019 年 9 月 25 日，验收时间为 2020 年 4 月 3 日。流程图如下图所示：

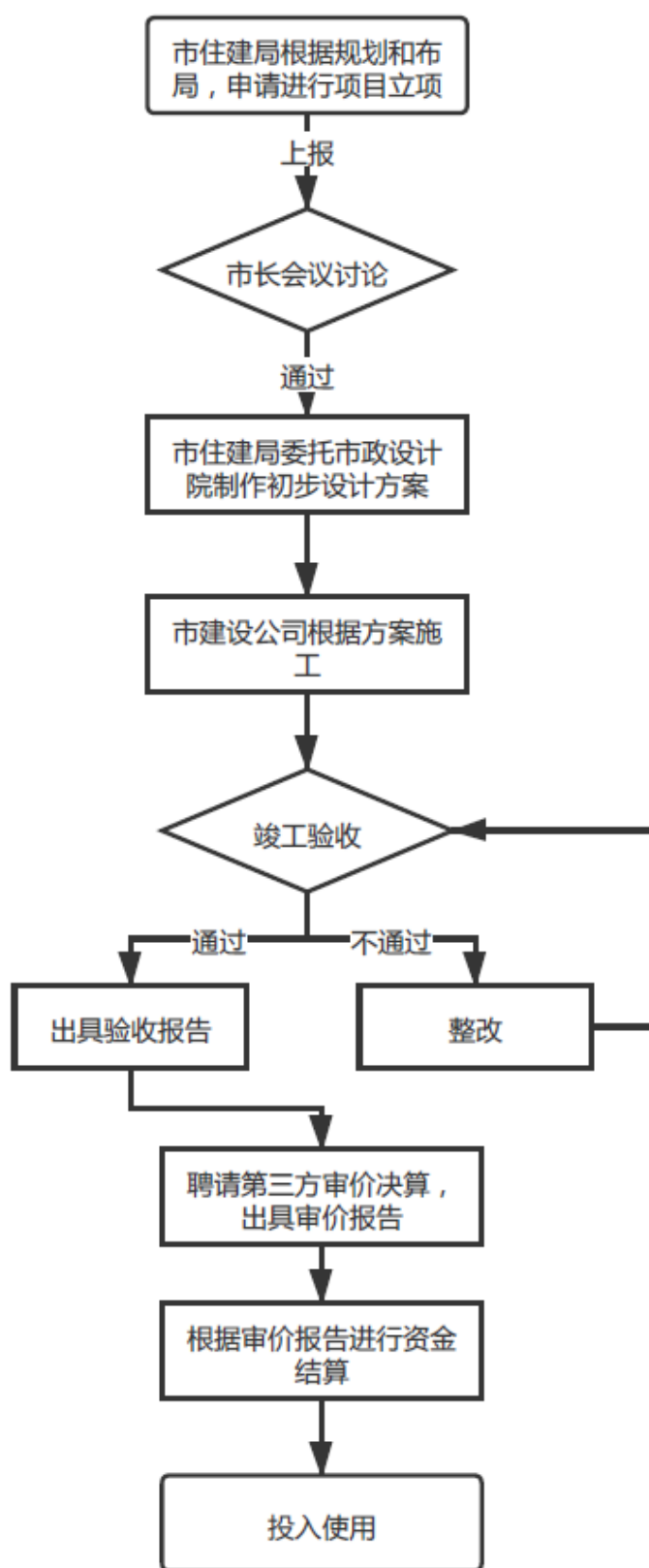


图 1-2: 项目管理流程图

● 制度保障

为保障项目的顺利实施，市住建局制定了相关的管理制度，具体包括政府采购制度、工程支付规定、用款计划制度、财务报销制度等项目管理制度和财务管理制度。具体内容如下：

项目管理制度

①政府采购制度：政府采购项目实行预算化管理，各科室需在每年年初编制采购预算，未列入政府采购预算的项目，本年度无法进行采购；采购项目的负责科室和负责人在项目完成后应成立项目验收组，根据合同约定的内容组织验收，合同金额 50 万以下的（含 50 万元）的项目，验收工作组应不少于三人；政府采购合同金额 50 万元以上的项目，验收工作组应由采购单位领导牵头，财政、审计、监察、资产管理、技术等部门人员参与，成员不少于五人；大型、复杂或者技术性很强的政府采购项目，应当邀请国家认可的质量检测机构参加验收工作；国家规定强制性检测的采购项目，采购人必须委托国家认可专业检测机构进行验收。

②工程支付制度：工程款支付以《工程决算书》为依据，规划费、设计费、勘察费、监理费、质监费等以政府采购备案合同为依据；新建工程需预付工程款时，分管领导先签署意见，由主管科室向计财科报《施工合同书》、工程进度表和预付工程款计划各一份，计财科根据资金到位情况提出预付意见，报分管财务领导签字审批；续建工

程需拨付工程款时，分管领导先签署意见，由主管科室向计财科报《施工合同书》、工程进度表或《工程决算书》各一份，计财科根据资金到位情况提出拨付意见，报分管财务领导签字审批。

财务管理制度

①预算编制制度：机关各科室及局属各单位根据下一年度工作安排，填写项目文本并提供相关依据，经科室负责人、分管领导审批签字后报计财科。计财科审核后录入预算系统并上报市财政局。

②用款计划制度：为合理安排各项经费支出，保障局机关各项工作正常开展，决定实行用款计划制度。每月 25 日前，各科室（单位）将下月用款计划报计财科。未列入计划的项目，原则上不再安排办理。

③凡需报销的各类票据必须是法定票据，内容齐全，手续完备，同时提供相关文件依据，并填写《新乡市住建局报销审批单》。单笔一万元（不含）以下的支出，经分管财务领导签字同意后办理；单笔一万元（含）以上的支出，经分管财务领导签字同意后，报分管财务领导办公会研究审批，会议研究同意后方可办理。凡属于公务卡强制结算目录范围的支出，须使用公务卡进行支付，原则上不再使用现金支付。

6.利益相关方

表 1-5：利益相关方及其职能

序号	利益相关方	职能部门	主要工作
1	项目预算单位	新乡市住房和城乡建设局	负责项目预算的编制，签订项目合同，对项目进行初验，向财政申请项目资金的拨付
2	设计及监理单位	新乡市市政设计研究院有限公司	负责项目的设计、施工监理、竣工验收
3	项目施工单位	新乡市市政建设工程有限公司	负责合同内容的施工、竣工资料的编制、完工移交
4	后续管养单位	新乡市市政设施管理处	参与竣工验收，负责后续道路的管养
5	财政部门	市财政局	负责项目预算审核，资金拨付及资金的监管
6	项目受益方	本市市民	所有新乡市市民均为本项目受益对象

（二）项目绩效目标

1.项目总目标

通过 3 年至 5 年的努力，城市基础设施和公共服务设施水平明显提升，城市管理水平、人居环境明显改善，资源集约利用效率明显提高，城镇特色更加鲜明，综合承载能力显著提高，城镇吸纳力、辐射力明显增强，新型城镇化健康发展，一批县级城市达到全国一流水平。

2.项目具体目标

完成机动车道及非机动车道的维修及施工完毕后的恢复道路交通标线、人行道的提升改造、围合东方文化步行街景观改造、市区护栏提升、道路积水点整治等，具体目标如下：

（1）产出目标：

- ①人行道提升改造 7 条；
- ②步行街景观改造 4 条；
- ③市区护栏提升 6 处；

- ④道路积水点改造 1 处;
- ⑤机动车及非机动车维修改造;
- ⑥竣工验收合格率 100%;
- ⑦验收及时;
- ⑧审计结算及时。

（2）效益目标:

- ①道路通行便捷度提升;
- ②道路积水改善;
- ③街景美观度改善;
- ④长效管理机制健全;
- ⑤市民满意度 90%;

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

评价目的是通过评价所要实现的目标，体现评价的最终价值，是整个评价工作的基本导向，解决为什么评价的问题。

百城提质项目为一次性项目，项目的设计及监理为同一单位，是住建局的全资子公司，与项目单位的主管部门一致；项目的施工单位为住建局二级单位的全资子公司。因此，本次绩效评价的主要目的在于：

①全面梳理 2019-2020 年项目计划及执行情况，考察年度目标任务及政府要求目标的落实情况。

②客观评价百城提质道路提升改造项目绩效，根据项目执行经验和存在的不足，为项目相关实施单位的遴选、考核验收方式的调整、投后管理的完善等提供依据。

③综合分析项目效益和目标实现程度，加强预算绩效管理，提高财政资金配置和使用效益。

2.评价对象、范围及时间段

本次绩效评价对象为新乡市住房和城乡建设局 2021 年百城提质项目使用的预算资金 2006.39 万元。

本次绩效评价范围包括新乡市住房和城乡建设局、设计监理及施工的第三方。

由于该项目主要合同均在 2019 年签订，且评价时点该项目均已全部完工，因此，本次评价涉及时间段为 2019 年 2 月 11 日到 2021 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

（1）预算绩效管理类

①《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

②《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

③《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；

④《关于贯彻落实豫发〔2019〕10 号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10 号）。

（2）业务管理类

①《中共河南省委、河南省人民政府关于推进百城建设提质工程的意见》（豫发〔2016〕39号）；

②河南省百城建设提质工程工作领导小组《关于印发〈2018年度百城建设提质工程工作方案〉的通知》（豫百城提质〔2018〕1号）；

③《关于尽快将新乡市百城提质暨文明创建攻坚工作项目建设资金列入2019年预算的通知》（〔2018〕3号）。

（3）其他类

①项目绩效目标申报表

②部门工作计划及总结

③其他相关资料，包括财政部门的预算批复、工程量清单及相关合同、竣工验收报告、年度决算报告、年度预算执行情况报告等。

（三）评价指标体系

本项目指标体系从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析，由4项一级指标、12项二级指标、26项三级指标和10项四级指标构成。数据主要来源于法规与政府文件、基础数据采集表、访谈、现场核查等。

1.决策

决策指标权重分15分，本项目从项目立项规范性、项目目标、资金投入三个角度，主要考察立项依据充分性、立项程序规范性、前期调研充分性、绩效目标合理性、绩

效目标明晰性、预算编制合理性等。包括 3 个二级指标，5 个三级指标。

2.过程

过程指标权重分 30 分，本项目从资金管理、组织实施两个角度，主要考察资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、财务管理制度健全性、财务管理制度执行有效性、项目管理制度健全性、项目管理制度执行有效性、政府采购合规性、档案管理有效性等。包括 2 个二级指标，6 个三级指标，10 个四级指标。

3.产出

项目产出指标权重分 25 分，本项目从产出数量和产出质量、产出时效、产出成本四个角度，主要考察人行道提升改造数、步行街景观改造数、市区护栏提升数、道路积水点改造数、竣工验收合格率、验收及时性、审计结算及时性等。包括 4 个二级指标，9 个三级指标。

4.效益

效果指标权重分 30 分，本项目从社会效益、环境效益、可持续影响、满意度四个角度，主要考察道路通行便捷度提升情况、道路积水改善情况、街景美观度改善程度、有责投诉数、长效管理机制健全性、市民满意度等。包括 3 个二级指标，6 个三级指标。

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分值为 100 分，绩效评级分优、良、中、差。评价得分 90（含）-100 分的，绩效评级

为优；得分在 80（含）~90 分的，绩效评级为良；得分在 60（含）~80 分的，绩效评级为中；得分在 60 分以下的，绩效评级为差。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1.绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下原则：

科学规范，绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和效益性、严格执行规定的程度，采用定量与定性分析相结合的原则。

公正公开，绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依据公开并接受监督。

绩效相关，绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行评价，结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价方法

（1）实地调查

评价小组到项目单位实地调查，对立项目的、资金拨付流程、资金使用范围和标准、项目申报材料、项目评审过程、审核资料、项目管理流程、项目相关管理制度等进行调查。

（2）抽样调查

根据评价需要，为了解项目资金实际使用情况，评价小组结合项目单位提供的支出明细进行凭证抽样调查，针

对资金使用对象、使用范围、使用标准以及资金审批流程进行核查；对项目单位评审流程及审核结果进行调查。

（3）问卷调查

根据评价需要，针对性设置调查问卷，调研对象为工程周边市民。主要对项目实施及结果的满意度调研。

（4）统计分析

对项目单位提供的支出明细、考核办法等进行统计分析，按照评价标准对过程类指标进行打分；通过对整理后的访谈内容进行统计分析，按照评价标准对效益类指标进行打分。

（5）逻辑分析

通过逻辑推理分析，设定条件与各种可能产生的结果相关性来寻求各指标之间的内在联系，并借以找出财政资金投入与产出的效果之间的内在联系。

（6）因素分析法

因素分析法主要是指根据分析对象选择应考虑的各种因素，凭借分析人员的知识和经验研究各因素对确定选择对象的影响及影响程度。

3.评价标准

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，按照新乡市财政局《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号），分别按照计划标准、行业标准、历史标准制定。

对于反映项目立项情况的立项依据充分性、立项的规范性等指标，如 A1 类指标，根据项目对相关政策、法规、制度的符合度进行打分。

对于反映财政预算执行情况的指标，如 B11 类指标，通常以 100%为满分，按照区间赋值计算。

对于反映项目完成情况、及时情况的指标，如 C11 类指标，分别按其完成率、及时率打分。

对于描述状态的定性类指标，如满意度指标，一般通过问卷或访谈等方式采集相关数据，统计分析后，按加权平均的结果进行打分。

对于其他指标，依据其特征，将考核的具体结果按绩效评价指标体系表中的评分规则给予打分。

本报告绩效评价指标体系表中各指标的权重由评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性产生，所内专家评审后，将根据专家意见最终确定指标权重。

（五）绩效评价工作过程

1.绩效评价方案制定过程

在 7 月份启动绩效评价工作后，委托方组织召开三方定位会，明确本次评价工作的流程，并对绩效评价工作的重要性进行强调。

在方案制定前，评价小组邀请项目单位相关负责人到财政局进行访谈，深入了解百城提质项目基本情况，收集项目的立项政策依据、制度、资金使用情况等相关资料。

评价小组对项目实施的背景、法律法规资料、项目实施计划及实际执行情况进行深入研究，按照项目决策、项目过程、产出和效益的指标体系细化设计了项目绩效指标，形成了项目绩效评价初步方案。提交绩效评价的方案初稿后，所内专家对评价组制定的方案进行了三级复核，所内专家组根据绩效评价理论和初步方案的整体评价思路，对项目评价思路、评价指标体系和访谈提纲提出了修改意见。收到评审意见后，评价人员根据专家意见逐条修改完善。

2.绩效评价报告撰写过程

为完成绩效指标的分析评价工作，项目组通过问卷调查和访谈形式，填列基础表、现场勘查等方法获取的相应数据，设计评价模型进行定量分析评价，处理数据。

（1）基础数据来源

基础数据的来源包括但不限于以下方面：

- ①法律、法规和文件规范；
- ②相关规划、计划和预算批复；
- ③实施单位日常财务核算和业务统计数据；
- ④现场调查取数；

⑤访谈和问卷调查。根据指标需要，可针对性地选择对象，问卷的设计必须考虑访谈或调查对象的特征性、代表性和覆盖面，采取面访、电访、现场发放问卷、问卷星等适当的方式实施；

- ⑥其他专业第三方的成果。如行业鉴定、审计等；

（2）数据收集汇总

根据初期了解的项目特点，设计通用的基础数据表，由我所设计，在设计基础数据表时，充分考虑不同主体、不同项目特点，设计有针对性的基础数据表，并通过对被评价单位进行相应的培训后发其协助填报，被评价单位对数据的真实性负责。

（3）访谈

访谈提纲内容由我所根据项目特点及绩效评价的关注重点进行列示，并提前发给受访对象。访谈结果的整理要标注受访对象的部门及职责信息。访谈结果的整理要坚持问题导向，各项目小组要将项目绩效评价指标体系和访谈工作联系起来，把握对不同访谈对象要获取的关键信息，确保访谈工作成果的有效性。访谈报告详见附件 3。

（4）社会调查满意度

满意度调查结果的整理成果将以满意度报告的形式呈现。一方面满意度报告要对受访者基本信息以及基本问题的调查结果进行描述性统计，对回收问卷中受调查对象的身份特征与结构进行分析，考察回收问卷填写者与计划分层抽样比例是否大致相符，问卷是否具有代表性。另一方面，满意度调查报告的重要内容是对受调查者的满意度进行统计分析，包括对调查问卷的信度分析、效度分析，以确保调查问卷结果的可信性、一致性和有效性。同时再对满意度具体情况进行分析。

①信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_T^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

②效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的信度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

评价认为，2021 年新乡市百城提质项目立项依据充分、项目效益完成良好，环境提升明显。2021 年，年初预算为 2006.39 万元，实际支出 2005.39 万元，预算执行率为 99.95%。

但项目绩效目标申报表未提供、政府采购规范性不足、未制定项目资金跟踪机制、竣工验收不及时等问题。

（二）评价结论

运用由项目组设计并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈、以及问卷调查，对 2021 年百城提质项目绩效进行客观评价。最终评分结果：总得分为 **67.59** 分，按照绩效评级标准，评价等级为“中”。其中“决策”类指标权重分为 15 分，得分 6 分，得分率为 40%；“过程”类指标权重分为 30 分，得分 23.60 分，得分率为 78.67% “产出”类指标权重分为 25 分，得分 14 分，得分率为 56%；“效益”指标权重分为 30 分，得分 23.99 分，得分率为 79.97%。绩效评价指标评分情况详见下表：

表 3-1：指标体系评分简表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	权重	得分
A 决策	15	A1 项目立项	5	A11 立项依据充分性		2	2
				A12 立项程序规范性		3	1
		A2 项	6	A21 绩效目标合理		3	0

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	权重	得分
		目目标		性			
				A22 绩效指标明确性		3	0
		A3 资金投入	4	A31 预算编制合理性		4	3
B 过程	30	B1 资金管理	13	B11 资金到位率		2	2
				B12 资金到位及时性		2	2
				B13 预算执行率		4	4
				B14 资金使用合规性		5	5
		B2 组织实施	17	B21 财务管理	B211 财务管理制度健全性	1	1
					B212 会计核算规范性	2	1
				B22 工程管理	B221 项目管理制度健全性	2	2
					B222 政府采购合规性	3	0
					B223 合同管理有效性	2	1.5
					B224 工程监理有效性	2	2
					B225 跟踪机制有效性	2	1.6
					B226 项目设计变更规范性	1	0
					B227 竣工验收合规性	1	1
					B228 档案与数据完整性	1	0.5
C 产出	25	C1 产出数量	10	C11 人行道提升改造数		4	4
				C12 步行街景观改造数		2	2
				C13 市区护栏提升数		3	3
				C14 道路积水点改造数		1	1
		C2 产出质	3	C21 竣工验收合格率		3	3

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	权重	得分
		量					
		C3 产出时效	10	C31 完工及时性		4	0
				C32 竣工验收及时性		2	0
				C33 审价结算及时性		4	0
		C4 产出成本	2	C41 成本控制有效性		2	1
D 效益	30	D1 项目效益	18	D11 道路通行便捷度提升情况		5	5
				D12 道路积水改善情况		4	4
				D13 街景美观度改善程度		5	5
				D14 有责投诉数		4	4
		D2 可持续影响	5	D21 长效管理机制健全性		5	0
		D3 满意度	7	D31 市民满意度		7	5.99
合计	100		100			100	67.59

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策从项目立项、项目目标和资金投入三方面来评价。项目决策类指标包括 3 个二级指标，5 个三级指标权重分值 15 分，实际得分 6 分。各指标得分情况如下：

表 4-1：决策类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	2
		A12 立项程序规范性	3	1
	A1 指标小计		5	3
	A2 项目目标	A21 绩效目标合理性	3	0
		A22 绩效指标明确性	3	0

A2 指标小计		6	0
A3 资金投入	A31 预算编制合理性	4	3
A3 指标小计		4	3
A 类指标合计		15	6

1.项目立项

“**A11 立项依据充分性**”指标权重值 2 分，评价得分 2 分。根据河南省成立河南省百城建设提质工程工作领导小组，于 2018 年印发《关于印发〈2018 年度百城建设提质工程工作实施方案〉的通知》（豫百城提质〔2018〕1 号），要求“改善城市道路环境，提高交通出行效率”，立项依据充分。依据评分标准，本指标得 2 分。

“**A12 立项程序规范性**”指标权重值 3 分，评价得分 1 分。项目于 2018 年 12 月 11 日经过市长会议讨论，决定设立“百城提质项目”，由市住建局负责，但项目立项前未经新乡市发展和改革委员会批复，程序设立不完整，审批材料不符合要求，依据评分标准，本指标得 1 分。

2.绩效目标

“**A21 绩效目标合理性**”指标权重值 3 分，评价得分 0 分。项目单位未填写绩效目标申报表，评价组无法判断绩效目标情况。依据评分标准，本指标得 0 分。

“**A22 绩效指标明确性**”指标权重值 3 分，评价得分 0 分。项目单位暂未填写绩效目标申报表，评价组无法判断绩效指标情况。依据评分标准，本指标得 0 分。

3.资金投入

“**A31 预算编制合理性**”指标权重值 4 分，评价得分 3 分。项目单位预算金额为 2006.39 万元，细化至每条道路，

预算确定项目资金量与工作任务相匹配，但项目测算依据不明确。依据评分标准，本指标得 3 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标包括 2 个二级指标，6 个三级指标，10 个四级指标，权重分 30 分，实际得分 22.93 分。各类指标得分情况下：

表 4-2：管理类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率		2	2
		B12 资金到位及时性		2	2
		B13 预算执行率		4	4
		B14 资金使用合规性		5	5
	B1 指标小计			13	13
	B2 组织实施	B21 财务管理	B211 财务管理制度健全性	1	1
			B212 会计核算规范性	2	1
		B22 工程管理	B221 项目管理制度健全性	2	2
			B222 政府采购合规性	3	0
			B223 合同管理有效性	2	1.5
			B224 工程监理有效性	2	2
			B225 跟踪机制有效性	2	1.6
			B226 项目设计变更规范性	1	0
			B227 竣工验收合规性	1	1
			B228 档案与数据完整性	1	0.5
	B2 指标小计			17	10.6
	B 类指标合计			30	23.6

1.资金管理

“B11 资金到位率”指标权重值 2 分，评价得分 2 分。项目预算资金 2006.39 万元，实际到位 2006.39 万元，资金到位率 100%。依据评分标准，本指标得 2 分。

“B12 资金到位及时性” 指标权重值 2 分，评价得分 2 分。根据项目单位提供的资料，本项目资金到位时间及时。依据评分标准，本指标得 2 分。

“B13 预算执行率” 指标权重值 4 分，评价得分 4 分。项目安排预算资金 2006.39 万元，实际到位 2006.39 万元，实际支出 2005.39 万元，预算执行率为 99.95%。依据评分标准，本指标得 4 分。

“B14 资金使用合规性” 指标权重值 5 分，评价得分 5 分。根据项目单位提供的资料，项目支出合规，资金的拨付审批程序和手续完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准，本指标得 5 分。

2.组织实施

“B211 财务管理制度健全性” 指标权重值 1 分，评价得分 1 分。项目实施依据《新乡市住房和城乡建设局财务管理制度》，制度对预算编制、用款计划、财务报销、工程款支付等进行明确规定。依据评分标准，本指标得 1 分。

“B212 会计核算规范性” 指标权重值 2 分，评价得分 1 分。根据市住建局明细账，会计核算清晰，记录完整，但项目单位未建立专账核算。依据评分标准，本指标得 1 分。

“B221 项目管理制度健全性” 指标权重值 2 分，评价得分 2 分。市住建局项目实施依据《政府采购制度》《工程支付制度》，施工单位为项目制定《新乡市百城提质工

程项目实施组织设计》，对组织机构、施工准备、施工标准等进行明确规划。依据评分标准，本指标得 2 分。

“B222 政府采购合规性” 指标权重值 3 分，评价得分 0 分。根据新乡市人民政府市长办公会议纪要“原则同意涉及拟观摩项目建设的有关单位或所属事业单位直接委托具有相应资质的市属国有企业和事业单位进行规划、施工图设计和工程监理、施工，不再进行招标，市住建局要尽快与相关单位签订合同”，根据《必须招标的工程项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 16 号）中第二条要求，预算资金 200 万元人民币以上的工程，必须招标，项目采购流程不合规。依据评分标准，本指标得 0 分。

“B223 合同管理有效性” 指标权重值 2 分，评价得分 1.5 分。项目按采购要求订立合同，合同签订及时，但设计合同要素不全，未明确实施方合同完成时效，不便于管理。依据评分标准，本指标得 1.5 分。

“B224 工程监理有效性” 指标权重值 2 分，评价得分 2 分。项目施工前期，市住建局与新乡市市政设计研究院有限公司签订建设工程委托监理合同，定期出具工程监理报告。依据评分标准，本指标得 2 分。

“B225 跟踪机制有效性” 指标权重值 2 分，评价得分 1.6 分。项目单位与实施单位保持信息交流，及时反馈解决

问题，但未落实至纸质材料。依据评分标准，本指标得 1.6 分。

“B226 项目设计变更规范性”指标权重值 1 分，评价得分 0 分。项目合同约定工作内容较设计方案新增加单项工程围合东方文化步行街景观改造，预算金额为 380 万元，根据《新乡市政府投资项目管理办法》中要求“变更造价增加金额在原合同价 10%以下或合同变更总金额在 20 万元及以上、100 万元以下的,由建设单位的主管部门提出申请，政府投资评审中心初步评审并报市政府审定后,方能实施变更。”项目未经过政府投资评审中心及新乡市发展和改革委员会的审批流程。依据评分标准，本指标得 0 分。

“B227 竣工验收合规性”指标权重值 1 分，评价得分 1 分。根据项目单位提供的资料，验收参与各方都符合管理规定，形成书面验收证明。依据评分标准，本指标得 1 分。

“B228 档案与数据完整性”指标权重值 1 分，评价得分 0.5 分。档案由专人负责收集整理，但部分跟踪监管材料缺失。依据评分标准，本指标得 0.5 分。

（三）项目产出情况

项目产出类指标包括 3 个二级指标，9 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 14 分。各类指标得分情况下：

表 4-3：产出类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
C 产出	C1 产出数量	C11 人行道提升改造数	4	4
		C12 步行街景观改造数	2	2
		C13 市区护栏提升数	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		C14 道路积水点改造数	1	1
	C1 指标小计		10	10
	C2 产出质量	C21 竣工验收合格率	3	3
	C2 指标小计		3	3
	C3 产出时效	C31 完工及时性	4	0
		C32 竣工验收及时性	2	0
		C33 审价结算及时性	4	0
	C3 指标小计		10	0
	C4 产出成本	C41 成本控制有效性	2	1
	C4 指标小计		2	1
C 类指标合计			25	14

1.产出数量

“C11 人行道提升改造数”指标权重值 4 分，评价得分 4 分。根据项目单位提供的竣工验收证书等相关资料，计划人行道提升改造数 7 条，实际完成金穗大道道路（东明大道以东 150 米-新中大道）、牧野大道（宏力大道-建设路）、牧野大道（向阳路-金穗大道）等 7 条路，完成率 100%。依据评分标准，本指标得 4 分。

“C12 步行街景观改造数”指标权重值 2 分，评价得分 2 分。计划步行街景观改造 4 条，实际完成平原路（胜利路—解放路）、解放大道（平原路—人民路）、人民路（胜利路—解放路）、胜利路（平原路—人民路）共计 4 条步行街景观改造。依据评分标准，本指标得 2 分。

“C13 市区护栏提升数”指标权重值 3 分，评价得分 3 分。计划完成市区护栏提升 6 处，实际完成南干桥、东干桥、彩虹桥、西孟桥、新中大道卫河桥、建设路铁路地下道共计 6 处。依据评分标准，本指标得 3 分。

“C14 道路积水点改造数”指标权重值 1 分，评价得分 1 分。计划完成 1 处道路积水点整治，实际完成平原路与新中大道交叉口。依据评分标准，本指标得 1 分。

2.产出质量

“C21 竣工验收合格率”指标权重值 3 分，评价得分 3 分。项目于 2020 年 4 月 3 日验收，验收结果为质量合格。依据评分标准，本指标得 3 分。

3.产出时效

“C31 完工及时性”指标权重值 4 分，评价得分 0 分。根据项目合同，项目施工期为 180 个日历天，实际施工日为 2019 年 2 月 11 日至 2019 年 9 月 25 日，共计 226 个日历天，超规定 46 天。依据评分标准，本指标得 0 分。

“C32 竣工验收及时性”指标权重值 2 分，评价得分 0 分。根据项目单位提供的竣工验收证书，项目于 2019 年 9 月 25 日完工，实际于 2020 年 4 月 3 日进行竣工验收，验收延迟。依据评分标准，本指标得 0 分。

“C33 审价结算及时性”指标权重值 4 分，评价得分 0 分。截至评价日，项目未进行审价结算。根据《基本建设财务规则》（中华人民共和国财政部令第 81 号文）中第二十八条规定“项目建设单位应当严格按照合同约定和工程价款结算程序支付工程款。竣工价款结算一般应当在项目竣工验收后 2 个月内完成，大型项目一般不得超过 3 个月。”依据评分标准，本指标得 0 分。。

4.产出成本

“C41 成本控制有效性” 指标权重值 2 分，评价得分 1 分。经调研，项目单位采取成本控制措施，但项目单位未进行审价结算，无法判断送审价，依据评分标准，本指标得 1 分。

(四) 项目效益情况

项目效益类指标包括 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分 30 分，实际得分 23.99 分。各类指标得分情况下：

表 4-4：效益类指标评分汇总表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	得分
D 效益	30	D1 项目效益	18	D11 道路通行便捷度提升情况	5	5
				D12 道路积水改善情况	4	4
				D13 街景美观度改善程度	5	5
				D14 有责投诉数	4	4
		D2 可持续影响	5	D21 长效管理机制健全性	5	0
		D3 满意度	7	D31 市民满意度	7	5.99
合计					30	23.99

1.项目效益

“D11 道路通行便捷度提升情况” 指标权重值 5 分，评价得分 5 分。根据满意度调查报告，73.83%的市民认为该项目实施后道路通行便捷程度比以前有所提高。依据评分标准，本指标得 5 分。

“D12 道路积水改善情况” 指标权重值 4 分，评价得分 4 分。根据满意度调查报告，76.75%的市民认为该项目

实施后道路几乎无积水残留，干净整洁。依据评分标准，本指标得 4 分。

“D13 街景美观度改善程度”指标权重值 5 分，评价得分 5 分。根据满意度报告，80.84%的 시민认为街景美观度得到了较大幅度的提升。依据评分标准，本指标得 5 分。

“D14 有责投诉数”指标权重值 4 分，评价得分 4 分。根据项目单位提供的资料，经核查，未发现有投诉事件的发生。依据评分标准，本指标得 4 分。

2. 可持续影响

“D21 长效管理机制健全性”指标权重值 5 分，评价得分 0 分。项目单位未制定健全长效管理制度，即道路维护保养计划、维护人员工作计划、工作考核标准等计划，不利于该项目后续工作的进行。依据评分标准，本指标得 0 分。

3. 满意度

“D31 市民满意度”指标权重值 7 分，评价得分 5.99 分。评价小组在项目工程附近发放问卷 257 份，综合满意度为 82.13%，依据评分标准，本指标得 5.99 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

施工设计完整，技术措施保障齐全

为保障项目质量，施工单位制定《新乡市百城提质工程项目施工组织设计》，该计划对施工组织机构、施工准

备、施工机具设备配备数量规格、计划安排工程质量技术组织措施、安全生产技术组织措施、文明施工技术组织措施等进行明文规定。使得项目质量过验，施工期间重大安全事故零发生。

(二) 存在的问题

1.项目立项程序不够规范

一是该项目立项依据文件有河南省百城建设提质工程工作领导小组《关于印发〈2018 年度百城建设提质工程工作实施方案〉的通知》(豫百城提质〔2018〕1 号)、新乡市百城提质办公室(以下简称“市百城办”)《关于尽快将新乡市百城提质暨文明创建攻坚工作项目建设资金列入 2019 年预算的通知》(〔2018〕3 号)两个文件精神，与本项目相关的前期可行性研究论证、集体会议协商和咨询相关专家意见等方面的记录或文字材料；二是该项目的立项未通过政府投资主管部门的批复，经《新乡市人民政府市长办公会议纪要》(〔2018〕71 号)要求，直接立项。不利于对本市政府投资项目的综合管理。依据《新乡市政府投资项目管理办法》第四条规定：市发展改革部门是政府投资项目的主管部门(以下简称“投资主管部门”),负责政府投资项目收集、汇总、筛选和储备库建设,编制下达政府投资项目规划和年度投资计划,对项目实施进行综合管理。

2.政府采购不规范

评价小组在实地了解时发现，本项目并未履行公开招投标，而是依据新乡市人民政府市长办公会议纪要“原则

同意项目建设的有关单位或所属事业单位直接委托具有相应资质的市属国有企业和事业单位进行规划、施工图设计和工程监理、施工，不再进行招标，市住建局要尽快与相关单位签订合同”直接进行了委托。根据《必须招标的工程项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第16号）中第二条要求，使用预算资金200万元人民币以上，并且该资金占投资额10%以上的项目，必须招标。

3.项目竣工验收不符合相关规定

根据《新乡市政府投资项目管理办法》第三十二条、第三十三条规定：政府投资项目验收原则上分为初步验收和竣工验收，竣工验收阶段由投资主管部门或委托行业主管部门组织竣工验收,并形成竣工验收报告。项目竣工或投产后，建设单位必须在规定时间内编制完成竣工决算和财务决算并分别报送财政部门评审和审计部门审计。本项目未提供初步验收结论或报告资料，竣工验收证书无投资主管部门。该项目目前尚未进行竣工决算，按照合同约定，工程竣工验收合格后28天内，承包人向发包人递交竣工结算报告及完整的结算资料。

4.项目长效机制不够健全，形成的国有资产记录不完整

根据市住建局提供的项目验收资料，本项目已经进行了移交，接收单位是新乡市市政设施管理处，但项目并未进行竣工决算，财政部门尚未进行项目评审，对于最终价格的确认尚未确定，政府投资最终形成的资产价值无法确定。

5.预算申请绩效目标未填写，绩效理念不强

该项目预算单位在申请财政预算时，未填写项目绩效目标申报表，申请财政预算以合同或领导批复为准，不利于财政预算资金的安排计划，预算绩效意识不强。

六、有关建议

（一）强化风险意识，完善业务管理流程

建议市住建局，严格按照相关制度的规定，提前谋划项目，建立项目库，报政府投资主管部门审核批复；对于重大的或超规定金额的项目，按照文件规定的要求进行公开招标，公平对待市场主体，进一步优化营商环境。

（二）建立健全项目验收的长效管理机制

建议市住建局，总结既往项目实施的经验，明确验收时间及流程，其中包括自验收、专项验收、竣工验收。自验收后认为达到设计要求的，应及时向政府有关部门提出项目的专项验收申请，专项验收合格后，应向投资主管部门提出验收申请，报送验收计划，投资主管部门收到验收申请报告后，经初步审核确认基本达到竣工验收条件，可开展总体竣工验收工作。

（三）对于政府投资项目，建立完善的资产移交制度

根据规定，建设项目通过竣工验收后，应尽快办理固定资产移交手续，并办理项目固定资产交接签证，便于后续国有资产的确认和计量。

（四）重视绩效目标填报，根据工作计划，合理测算预算资金

建议市住建局加强预算绩效知识的学习，按照市财政要求，无目标，不预算。

（五）建立健全长效管理机制，制定后续计划

建议项目单位制定健全长效管理制度，即道路维护保养计划、维护人员工作计划、工作考核标准等计划，并根据制定的计划细化现有工作，同时建立相关部门的有效沟通机制，对于出现的突发情况，及时沟通相关部门，建立联动机制，发挥各部门作用，有利于该项目后续工作的进行。

附件 1 指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性		2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	五项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的20%，扣完为止。	2	根据河南省成立河南省百城市建设提质工程工作领导小组，于2018年印发《关于印发〈2018年度百城市建设提质工程实施方案〉的通知》（豫百城提质〔2018〕1号），要求“改善城市道路环境，提高交通出行效率”，立项依据充分。依据评分标准，本指标得2分。
		A12 立项程序规范性		3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	三项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的1/3，扣完为止。	1	项目于2018年12月11日经过市长会议讨论，决定设立“百城提质项目”，由市住建局负责，项目进行集体决策，但立项前未经新乡市发展和改革委员会批复，程序设立不完整，审批材料不符合要求，依据评分标准，本指标得1分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
	A2 项目目标	A21 绩效目标合理性		3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有全面清晰的绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	三 项 都 符 合 得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 1/3，扣完为止。	0	项目单位未填写绩效目标申报表，评价组无法判断绩效目标情况。依据评分标准，本指标得 0 分。
		A22 绩效指标明确性		3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	三 项 都 符 合 得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 1/3，扣完为止。	0	项目单位暂未填写绩效目标申报表，评价组无法判断绩效指标情况。依据评分标准，本指标得 0 分。
	A3 资金投入	A31 预算编制合理性		4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	四 项 都 符 合 得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。	3	项目单位预算金额为 2006.39 万元，细化至每条道路，预算确定项目资金量与工作任务相匹配，但项目测算依据不明确。依据评分标准，本指标得 3 分。
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率		2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	指标分值=资金到位率×相应权重。	2	项目预算资金 2006.39 万元，实际到位 2006.39 万元，资金到位率 100%。依据评分标准，本指标得 2 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
		B12 资金到位及时性		2	考察项目资金到达项目实施单位的及时程度。	每笔资金是否按照计划时间到达项目单位。	资金及时到位得满分，每发现一例延迟，扣除 5%权重分。	2	根据项目单位提供的资料，本项目资金到位时间及时。依据评分标准，本指标得 2 分。
		B13 预算执行率		4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	预算执行率 ≥ 95%，得满分；每 -1%，扣权重分值的 5%；扣完为止。预算执行率 > 100%不得分	4	项目安排预算资金 2006.39 万元，实际到位 2006.39 万元，实际支出 2005.39 万元，预算执行率为 99.95%。依据评分标准，本指标得 4 分。
		B14 资金使用合规性		5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	三项都符合得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 1/3，扣完为止。	5	根据项目单位提供的资料，项目支出合规，资金的拨付审批程序和手续完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准，本指标得 5 分。
	B2 组织实施	B21 财务管理	B211 财务管理制度健全性	1	考察项目实施单位制定财务管理制度情况，制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目主管部门和实施单位均建立了适用的财务管理制度；②财务管理制度合法、合规、完整，及时更新且不存在重大缺陷。	两项都符合得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 50%，扣完为止。	1	项目实施依据《新乡市住房和城乡建设局财务管理制度》，制度对预算编制、用款计划、财务报销、工程款支付等进行明确规定。依据评分标准，本指标得 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
			B212 会计核算规范性	2	考察实施单位是否建立了专账核算。	①采用专账核算； ②会计核算清晰、记录完整。	四项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的25%，扣完为止。	1	根据市住建局明细账，会计核算清晰，记录完整，但项目单位未建立专账核算。依据评分标准，本指标得1分。
		B22 工程管理	B221 项目管理制度健全性	2	考察实施单位是否建立了专账核算。	①采用专账核算； ②会计核算清晰、记录完整。	两项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	2	市住建局项目实施依据《政府采购制度》《工程支付制度》，施工单位为项目制定《新乡市百城提质工程项目实施组织设计》，对组织机构、施工准备、施工标准等进行明确规划。依据评分标准，本指标得2分。
			B222 政府采购合规性	3	考察采购程序是否符合工程类项目政府采购相关规定，是否严格、规范地执行采购程序。	①选择的采购方式合理，符合政府采购管理或部门采购相关规定； ②采购实施程序规范，符合政府采购相关流程的规定。	两项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	0	根据新乡市人民政府市长办公会议纪要“原则同意涉及拟观摩项目建设的有关单位或所属事业单位直接委托具有相应资质的市属国有企业和事业单位进行规划、施工图设计和工程监理、施工，不再进行招标，市住建局要尽快与相关单位签订合同”，根据《必须招标的工程

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
									项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 16 号）中第二条要求，预算资金 200 万元以上人民币的工程，必须招标，项目采购流程不合规。依据评分标准，本指标得 0 分。
			B223 合同管理有效性	2	考察合同管理是否有效实施，是否按照采购要求订立相关合同，经采购程序后签订的合同是否要素齐全，约定明确。	①订立合同（含延续合同、变更合同）； ②合同要素齐全，内容明确，表述清晰； ③合同签订及时； ④按合同执行。	四项都符合得 100% 权重分；有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。	1.5	项目按采购要求订立合同，合同签订及时，但设计合同、标段二合同签订要素不全，未明确实施方合同完成时效，不便于管理。依据评分标准，本指标得 1.5 分。
			B224 工程监理有效性	2	考察预算单位/实施单位是否对项目进行了有效工程监管或者是否请专业工程监理公司进行监管，监理公司是否按照合同约定有效执行，是否有监理痕迹，如工程监理报告。	①委托专业工程监理 ②有健全的监理机制 ③定期出具工程监理报告，有效履行监理职责	三项都符合得 100% 权重分；有一项不符合扣权重分的 1/3，扣完为止。	2	项目施工前期，市住建局与新乡市市政设计研究院有限公司签订建设工程委托监理合同，定期出具工程监理报告。依据评分标准，本指标得 2 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
			B225 跟踪机制有效性	2	考察预算单位跟踪机制落实情况，是否及时跟进，真实、规范、有痕迹的做好登记记录，跟踪结果是否及时反馈并与实施单位做好交流沟通。	①建立常态化跟踪机制；②按时及时执行；③与实施单位、相关部门保持信息交流；④及时反馈解决问题；⑤做好跟踪记录；⑥跟踪依据明确合理，保障监管有效；	五 项 都 符 合 得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 20%，扣完为止。	1.6	项目单位与实施单位保持信息交流，及时反馈解决问题，但未落实至纸质材料。依据评分标准，本指标得 1.6 分。
			B226 项目设计变更规范性	1	考察项目在实施过程中的变更管理情况。	①项目在实施过程中变更程序规范；②手续齐全。	两 项 都 符 合 得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 50%，扣完为止。	0	项目合同约定工作内容较设计方案新增加单项工程围合东方文化步行街景观改，预算金额为 380 万元，根据《新乡市政府投资项目管理办法》中要求“变更造价增加金额在原合同价 10%以下或合同变更总金额在 20 万元及以上、100 万元以下的,由建设单位的主管部门提出申请，政府投资评审中心初步评审并报市政府审定后,方能实施变更。”项目未经过政府投资评审中心及新乡市委发展和改革委员会的审批流程。依据评分标准，本指标得 0 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
			B227 竣工验收合规性	1	考察项目竣工验收是否符合建设程序要求，是否有验收痕迹，形成验收资料。	①验收参与各方符合管理规定； ②形成书面验收证明。	两项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	1	根据项目单位提供的资料，验收参与各方都符合管理规定，形成书面验收证明。依据评分标准，本指标得1分。
			B228 档案与数据完整性	1	考察实施单位在实施过程中的服务工作记录、数据、报告是否及时归档，内容完整、规范。	①档案由专人负责收集整理； ②内容完整、记录方式规范、数据齐全，能够全面反映项目开展过程，便于查询、审计；	每发现一项数据记录不完整，扣除权重20%，扣完为止。	0.5	档案由专人负责收集整理，但部分跟踪监管材料缺失。依据评分标准，本指标得0.5分。
C 产出	C1 产出数量	C11 人行道提升改造数		4	考察人行道提升改造数量与计划是否一致。	根据工作计划完成主城区7条人行道提升改造工作。	与计划一致得满分，每发现一条道路提升改造与计划不一致，扣权重分的20%，扣完为止。	4	根据项目单位提供的竣工验收证书等相关资料，计划人行道提升改造数7条，实际完成7条，完成率100%。依据评分标准，本指标得4分。
		C12 步行街景观改造数		2	考察步行街景观改造数与计划是否一致。	根据工作计划完成4条步行街景观改造工作。	与计划一致得满分，每发现一条步行街景观改造数与计划不一致，扣权重分的25%，扣完为止。	2	计划步行街景观改造4条，实际完成平原路（胜利路—解放路）、解放大道（平原路—人民路）、人民路（胜利路—解放路）、胜利路（平原路—人民路）共计4条步行街景观改造。依据评分标准，本

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
									指标得 2 分。
		C13 市区护栏提升数		3	考察市区护栏提升数与计划是否一致。	根据工作计划完成 6 处市区护栏提升工作。	与计划一致得满分，每发现一处市区护栏与计划不一致，扣权重分的 20%，扣完为止。	3	计划完成市区护栏提升 6 处，实际完成南干桥、东干桥、彩虹桥、西孟桥、新中大道卫河桥、建设路铁路地下道共计 6 处。依据评分标准，本指标得 3 分。
		C14 道路积水点改造数		1	考察道路积水点改造数量与计划是否一致。	根据工作计划完成 1 处道路积水点改造工作。	与计划一致得满分，不一致则不得分。	1	计划完成 1 处道路积水点整治，实际完成平原路与新中大道交叉口。依据评分标准，本指标得 1 分。
	C2 产出质量	C21 竣工验收合格率		3	考察竣工验收合格情况。	竣工验收合格率=验收通过量/实际完成量*100%	竣工验收合格率=100%得满分，每降低 1%，扣除权重 5%，扣完为止。	3	项目于 2020 年 4 月 3 日验收，标段二于 2019 年 12 月 24 日验收，验收结果均为质量合格。依据评分标准，本指标得 3 分。
	C3 产出时效	C31 完工及时性		4	考察项目完工时间与计划是否一致。	根据合同计划时间完成建设工作。	与计划时间一致得满分，每延迟一天，扣权重分的 5%，扣完为止。	0	根据项目合同，项目施工期为 180 个日历天，实际施工日为 2019 年 2 月 11 日至 2019 年 9 月 25 日，共计 226 个日历天，超规定 46 天。依据评分标准，本指标得 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
		C32 竣工验收及时性		2	考察验收时间与计划是否一致。	根据合同计划时间完成验收工作。	与计划时间一致得满分，每延迟一天，扣权重分的 5%，扣完为止。	0	根据项目单位提供的竣工验收证书，项目于 2019 年 9 月 25 日完工，实际于 2020 年 4 月 3 日进行竣工验收，验收延迟。依据评分标准，本指标得 1 分。
		C33 审价结算及时性		4	考察审计结算时间与计划是否一致。	验收工作完成后进行审计结算。	与要求时间一致得满分，每延迟一天，扣权重分的 5%，扣完为止。	0	截至评价日，项目未进行审价结算。根据《基本建设财务规则》（中华人民共和国财政部令第 81 号文）中第二十八条规定“第二十八条项目建设单位应当严格按照合同约定和工程价款结算程序支付工程款。竣工价款结算一般应当在项目竣工验收后 2 个月内完成，大型项目一般不得超过 3 个月。”依据评分标准，本指标得 0 分。
	C4 产出成本	C41 成本控制有效性		2	考察项目单位工程成本控制情况。	①有成本控制措施； ②送审价不超过合同价。	两项都符合得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 50%，扣完为止。	1	经调研，项目单位采取成本控制措施，但项目单位未进行审价结算，无法判断送审价，依据评分标准，本指标得 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
D 效益	D1 项目效益	D11 道路通行便捷度提升情况		5	考察道路通行便捷度提升情况。	道路通行便捷度较往年进行提升。	道路通行便捷度提升得满分，否则不得分。	5	根据满意度调查报告，73.83%的 市民认为该项目实施后道路通行便捷程度比以前有所提高。依据评分标准，本指标得 5 分。
		D12 道路积水改善情况		4	考察市容道路积水较往年提升情况。	道路积水往年改善。	道路积水改善得满分，否则不得分。	4	根据满意度调查报告，76.75%的 市民认为该项目实施后道路几乎无积水残留，干净整洁。依据评分标准，本指标得 4 分。
		D13 街景美观度改善程度		5	考察街景美观度较往年改善情况。	街景美观度较往年改善。	街景美观度改善得满分，否则不得分。	5	根据满意度报告，80.84%的 市民认为街景美观度得到了较大幅度的提升。依据评分标准，本指标得 5 分。
		D14 有责投诉数		4	考察施工过程中文明情况，后续道路维护等情况，市民是否对其进行投诉。	市民未对该项目进行投诉。	每发现一个市民有责投诉，扣权重分的 50%，扣完为止。	4	根据项目单位提供的资料，经核查，未发现 有投诉事件的发生。依据评分标准，本指标得 4 分。
	D2 可持续影响	D21 长效管理机制健全性		5	考察后续道路维护计划合理性、维护人员配置合理性等机制健全情况。	①有道路维护计划； ②维护计划合理； ③维护人员配置合理	三 项 都 符 合 得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 1/3，扣完为止。	0	项目单位未制定健全长效管理制度，即道路维护保养计划、维护人员工作计划、工作考核标准等计划，不利于该项目后续工作的进行。依

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分说明
									据评分标准，本指标得 2 分。
	D3 满意度	D31 市民满意度		7	考察市民对道路提升情况的满意度	满意度一般采取社会调查的方式，满意度应达到 85%以上。	满意度 $\geq 85\%$ ，得满分；每下降 1%，扣权重分值的 5%；扣完为止。	5.99	评价小组在项目工程附近发放问卷 257 份，综合满意度为 82.13%，依据评分标准，本指标得 6 分。
合计				100				67.59	

附件 2 基础表

附件 2-1: 竣工验收资料

竣工验收证书

3-2

工程名称	新乡市百城提质工程项目			存在问题及处理意见:					
建设单位	新乡市住房和城乡建设局	开工日期	2019. 2. 11	验收结论: 按照合同约定, 符合设计及规范要求, 质量合格。					
施工单位	新乡市市政建设工程有限公司	竣工日期	2019. 9. 25						
合同价	4604. 2 万元			竣工验收日期: 2020年4月3日					
<p>验收范围及数量:</p> <p>1、平原路(新二街-新八街): 双侧透水便道翻修及树坑提升工程一项, 提升公交停靠站 6 处; 双侧非机动车道局部维修沥青混凝土路面 2556. 7 m²及灌缝, 局部挖补后整体加铺面层 4504 m², 及配套市政设施提升。</p> <p>2、荣校东路(新五街-东环路): 荣校东路局部维修沥青混凝土路面 508 m²及灌缝, 更换五防井盖 23 套; 原路面病害处理, 组合式封层 48014. 7 m², 及配套市政设施提升。</p> <p>3、新五街(荣校东路-金穗大道): 翻修人行道 913. 2 m², 路缘石提升; 原路面病害处理, 组合式封层 10584 m², 及配套市政设施提升。</p> <p>4、向阳路(新飞大道-新中大道): 原路面病害处理, 组合式封层 57676 m²; 双侧透水便道翻修及树坑提升工程一项, 破除老旧路口恢复绿化带 894. 8 m²等, 及配套市政设施提升。</p> <p>5、宏力大道(牧野大道-新二街): 宏力大道与新二街十字西南角挖补人行道条状步道砖 210m²</p> <p>6、人民路(胜利街-和平大道): 拆除并新建透水人行道及树坑提升一项, 非机动车道病害处理后面层铣刨回铺, 路灯提升一项, 及其配套市政设施提升。</p> <p>7、友谊路(和平大道-国际饭店): 友谊路局部维修沥青混凝土路面 208 m²及灌缝。</p> <p>8、平原路(和平大道-新飞大道): 原路面病害处理, 组合式封层 27552 m², 及配套市政设施提升。</p> <p>9、孟姜女路(自由街-解放大道): 双侧透水便道翻修工程一项, 及配套市政设施提升。</p> <p>10、新飞大道(向阳路-荣校路): 原路面病害处理, 组合式封层 57179 m², 双侧非机动车道局部挖补后整体加铺面层 11166 m²及灌缝, 配套市政设施提升等。</p> <p>11、新二街(平原路-荣校路): 原路面病害处理, 组合式封层 15661 m², 及配套市政设施提升。</p> <p>12、围合东方文化步行街景观改造: 围合东方文化步行街景观改造一项。</p> <p>13、市区道路施画标线: 10 条道路施划热熔标线 21294. 3 m²。</p> <p>14、市区护栏提升: 市区护栏提升一项。</p> <p>15、站前九街道路维修工程: 站前九街道路维修工程一项。</p> <p>16、道路积水点整治: 道路积水点整治一项。</p> <p>17、迎检路线道路局部提升: 迎检路线道路局部提升一项。</p> <p>18、平原路等五个路口局部维修: 1757. 3 m²及灌缝。</p>				参加验收单位					
				建设单位	 签名: (盖章)		设计单位	 签名: 宋林 (盖章)	
				监理单位	 签名: 李辉 (盖章)		施工单位	 签名: 张江 (盖章)	
								管养接收单位	 签名: 王清海 (盖章)

设计交底记录

设计交底记录		编 号	交底02
		设 计 号	
工程名称	新乡市百城提质道路提升改造工程		
交底日期		页 码	

交底要点及纪要：

1、道路提升改造中存在多种多样的可提升零星项目，图纸中未能尽示，施工单位可在业主同意的前提下与设计、监理单位进行协商后提升，具体工程量以现场计量为准；

2、平原路（新二街-新八街）、人民路（胜利街-和平大道）、向阳路（新飞大道-新中大道）、胜利街（金穗大道-平原路）所有树池内装饰做法改为胶粘石透水混凝土，铺设厚度3cm，颜色见下图。胶粘石铺装前基础压实无沉降，平整度好，胶水和石子的重量比1:25，胶水和洗米石应混合搅拌均匀，石子：选用天然彩色抛光的洗米石，石子粒径均匀，干净，使用前应晾晒干净。胶：选用双组份树脂胶，树脂胶无色，耐老化，不泛黄，不改变石子颜色。铺装完成24小时内表面不要上人踩踏，不要浇水。胶粘石透水混凝土中间开孔半径可根据现场实际情况进行调整，本树池做法应在行道树种植完成后进行施工；

3、设计图路施06第一页中“3米宽人行道改造结构示意图”中MOH与多空隙水泥稳定碎石间下封层取消；

4、设计图路施06第三页中边石尺寸更正为：12cm×20cm×90cm；

5、人民路（胜利街-和平路）新建人行道MOH颜色调整为本色，原设计3m宽调整为MOH铺至建筑物边沿；

6、设计图路施03第三页中“非机动车道局部挖补结构二”中水泥稳定碎石厚度更正为18cm；设计图路施03第四页中“井盖加铺AC-13C”中AC-13C更正为AC-10C；

7、设计图路施05第一页中“矿料混合料采用MS-III”修改为MS-II，改性沥青同步碎石封层集料洒布量由7-9kg/m²修改为12-14kg/m²，粘层SBS改性乳化沥青改为SBR改性乳化沥青，蒸发残留物含量改为50%，增加精铣刨及灌缝施工工序；

8、向阳路（新飞大道至新二街）对绿化带中私建违章建筑进行拆除并更换种植土0.5m厚，补种绿化带植被（小叶女贞（规格：高80cm，冠幅60cm，带直径30cm土球），9棵/平方），对路边石增设10cmC20素混凝土垫层；

9、对道路沿线现状混凝土出入口进行破除，采用C25混凝土恢复，厚度0.2m；

10、对现状检查井井室高于新建人行道路面的检查井进行改造，降低井室高度，并更换C30预制盖板；

11、对向阳路与新二街东北角赵定排桥公园出入口、平原路与世纪巷西南角车行道进行改造，改造结构：3cm细粒式沥青混凝土（AC-13），4cm中粒式沥青混凝土（AC-16），两层18cm水泥稳定碎石；

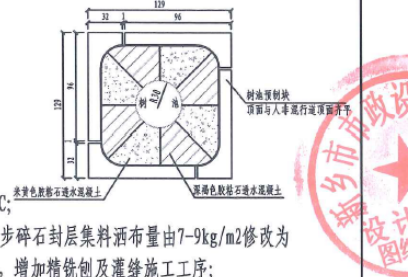
12、向阳路与新二街东北角赵定排桥公园出入口人行道按两侧五莲红花岗岩（长60×宽30）结构进行连通：0.2m厚C25混凝土基础，3cm厚M10水泥砂浆。五莲红花岗岩平板（长60×宽20）；对桥侧进行五莲红花岗岩（长60×宽20）贴面；

12、因孟姜女路树木大小不一，根据现场实际情况调整树池尺寸；

13、对健康路与解放路交叉口西北角、西南角人行道进行改造并设置三面坡，结构同原状人行道：0.2m厚C25混凝土基础+3cm厚水泥砂浆+5cm厚25cm×25cm彩色便道砖。对解放路与人民路交叉口东南角人行道增设三面坡，透水结构；

14、对平原路逸品紫晶门前公交站、平原路新五街南北二公交站、平原路东明大道南北二公交站、红星美凯龙公交站进行改造；

15、人民路（胜利街-和平路）为保证路面高程一致，MOH人行道结构基础改为10cm透水级配碎石+17.5cmC25透水混凝土；透水砖结构基础为8cm透水级配碎石+15cm C25透水混凝土改为10cm透水级配碎石+17.5cm C25透水混凝土；



设计交底记录

设计交底记录		编 号	交底02	
		设 计 号	20190004	
工程名称	新乡市百城提质道路提升改造工程			
交底日期	2019.03.15	页 码		
<p>交底要点及纪要:</p> <p>16、人民路北侧平石拆除后采用AC-13C沥青混凝土与原路面补平;</p> <p>17、路施03第2页:原设计人民路北侧非机动车道新建和右转弯渠化新建,现变更为人民路北侧非机动车道胜利路至劳动路段铣刨2cm加铺3cm(AC-10)厚沥青混凝土,劳动路至和平路段铣刨3cm加铺3cm(AC-10)厚沥青混凝土;</p> <p>18、对较长机非隔离带增设30cm宽过水口,具体数量以现场计量为准;</p> <p>19、针对向阳路(新飞大道-丰华街)段水泥混凝土板破损情况,采取更换破损水泥混凝土板的方法进行修补,材料为C40水泥混凝土,同时增加对裂缝和施工缝灌缝的施工工序,抗滑精细微表厚度调整为10mm;</p> <p>20、对现状新五街(人民东路-金穗大道)和荣校东路(新五街-东环路)损坏雨水篦进行更换,工程量以实际发生为准;</p> <p>21、对复合式路面施工的路段污水井、雨水井等检查井进行提升改造,工程量以实际为准;</p> <p>22、对宏力大道彩虹桥、西孟桥、东干桥、南干桥和平原桥栏杆进行维修,对新中大道卫河桥和牧野路牧野大桥进行栏杆更换,具体做法见附图01;</p> <p>23、对更换路灯电缆处机非隔离带部位进行挖除并恢复,对施工范围内破损的水泥混凝土路面、沥青混凝土路面进行挖补,对施工范围内破损的挡土墙、石材地面、各类井体进行新建(砌筑、石材贴面),对影响人行道路缘石安装的护栏进行拆除并恢复,工程量以实际发生为准。</p> <p>24、牧野大道(平原路—牧野大桥)西侧人行道在边缘用一道芝麻黑色大理石铺装;另外,对局部基层强度不足产生的沉陷、破碎损坏,应先用0.2厚C25混凝土加固基层,加固后再铺人行道砖。</p> <p>25、荣校路(新五街—107国道)、平原路(新中大道—新八街)两侧非机动车道维修、友谊路(和平大道—国际饭店)行车道维修:按铣刨5cm,铺设5cm细粒式沥青混凝土面层(AC-10C)进行修补;平原路与劳动路交叉口机动车道、平原路与牧野大道交叉口机动车道、东干桥南侧机动车道、新二街与金穗大道交叉口机动车道、向阳赵定桥花坛口及两侧非机动车道结构:按铣刨5cm,铺设5cm细粒式改性沥青混凝土面层(AC-13C)进行修补。</p> <p>26、对平原路与新中大道交叉口东南角积水点进行整修,增设收水井2座,做法详见图集《16S518》-P16,新建收水井与现状井采用Ⅱ级D300混凝土承插管进行连通,采用C30混凝土进行满包加固。</p> <p>27、新中大道(新乡东站高速口—宝山路):对现状路沿石清扫、整修、抹缝。</p>				
<p>建设单位</p> <p>胡向</p> <p>(签字盖章)</p> <p>日期:2019.2.21</p>	<p>管理处意见</p> <p>王满洋</p> <p>(签字盖章)</p> <p>日期:2019.2.20</p>	<p>设计单位</p> <p>杜习</p> <p>(签字盖章)</p> <p>日期:2019.2.11</p>	<p>监理单位</p> <p>曹东峰</p> <p>(签字盖章)</p> <p>日期:2019.2.20</p>	<p>施工单位</p> <p>张江司</p> <p>(签字盖章)</p> <p>日期:2019.2.11</p>



2019年新乡市百城提质工程项目工程量确认单 1

道路名称	沥青路面挖补 (m ²)	水泥路面挖补 (30cmC40) (m ²)	沥青路面挖补粘层 (m ²)	灌缝胶灌缝 (m)	精铣刨 (m ²)	16mm 组合式封层 (m ²)	井盖提升加固 (座)	20mm 组合式封层 (m ²)	护栏拆除安装 (m)	平原桥栏杆外饰 (m ²)	更换损坏路缘石 (m)	更换损坏雨水篦 (m)
新飞大道 (向阳路-荣校路)	4800.0	0	4800	4127.1	57179	57179	13	0	0	0	0	0
平原路 (新飞大道-和平路)	914.5	0	914.5	2052.8	27552.3	27552.3	12	0	1461	263	0	0
新二街 (平原路-荣校东路)	1239.0	0	1239.0	1344.2	15660.8	15660.8	0	0	0	0	365	0
新五街 (人民东路-金穗大道)	617.8	0	617.8	599.0	10583.8	10583.8	6	0	0	0	643	20
荣校东路 (新五街-东环路)	944.9	0	944.9	4866.4	48014.7	48014.7	17	0	0	0	824	29
向阳路 (新飞大道-新中大道)	2484.4	1558.5	2484.4	11168.5	49620.5	49620.5	8	8055.6	0	0	0	0
建设单位意见:  (签字或盖章) 2019年4月9日	管理处意见:  (签字或盖章) 2019年9月24日			设计单位意见:  (签字或盖章) 2019年9月23日			监理单位意见:  (签字或盖章) 2019年9月23日			施工单位意见:  (签字或盖章) 2019年9月20日		






2019年新乡市百城提质工程项目工程量确认单 2

道路名称	人行道路 基处理 (m ²)	铺筑级配 碎石基层 (m ²)	铺筑 C25 透 水混凝土 (m ²)	安装排水 PVC 管 (m)	铺筑透水砖 干硬性水泥 砂浆 (m ²)	铺筑人行道透 水砖 (m ²)	新建 MOH 人 行道 (m ²)	拆除并新建花 岗岩路缘石 (m)	拆除并新建花 岗岩边石 (m)	拆除并新建花 岗岩树池 (m)	拆除并新建花岗 石材地板 (m ²)
人民路 (胜利路-和平路)	20101	20101	20101	25	3283.7	3283.7	14146.3	7640.4	2048.8	1809 (335 套)	128.4
	挡墙墙体 砌筑 (m ³)	挡墙墙体 石材贴面 (m ²)	人行道护栏 拆除安装 (m)	人行道普通 拆除清运 (m ²)	人行道爆破 拆除清运 (m ²)	爆破拆除并新 建水泥混凝土 路面 (30cmC40) (m ²)	切割 (深度 20cm) (m)	非机动车道 铣刨 (2c m) (m ²)	非机动车道铣 刨 (3cm) (m ²)	非机动车道沥 青混凝土加铺 粘层 (m ²)	非机动车道沥青 混凝土加铺 (3cm) (m ²)
人民路 (胜利路-和平路)	16.8	50.9	2360	5181.6	14919.4	1625.2	616	3047	4976.3	16908.9	16908.9
	更换水泥 井盖 (套)	更换铸铁 井盖 (套)	更换隐形 井盖 (套)	新建井结构 整体 (套)	井盖提升 加固 (座)	透层 (m ²)	非机动车道 沥青路面挖 补粘层 (m ²)	非机动车道 沥青路面挖 补 (3cm) (m ²)	非机动车道沥 青路面挖补 (4cm) (m ²)	非机动车道沥 青路面挖补 (5cm) (m ²)	非机动车道沥青 路面挖补 (6cm) (m ²)
人民路 (胜利路-和平路)	56	18	138	2	75	14146.3	2684.9	379.4	997.4	178.2	127.5
	非机动车道 沥青路面挖 补 (7cm) (m ²)	非机动车道 沥青路面挖 补 (8cm) (m ²)	非机动车道沥 青路面挖补 (10cm) (m ²)								
人民路 (胜利路-和平路)	312.9	60.9	628.6								
建设单位意见:  (签字或盖章) 2020年4月9日		管理处意见:  (签字或盖章) 2019年9月24日			设计单位意见:  (签字或盖章) 2019年9月23日			监理单位意见:  (签字或盖章) 2019年9月23日		施工单位意见:  (签字或盖章) 2019年9月20日	

附件 2-2: 百城提质项目工程量汇总表

新乡市百城提质工程项目汇总表

序号	名称	单位	向阳路（新飞大道——新中大道）	孟姜女路（自由路——解放路）	新五街（荣校东路——金穗大道）	健康路与解放路十字西南（北）角	宏力大道与新二街十字西南角	牧野路（平原路——牧野桥）	围合东方文化步行街景观改造	平原路（新二街——新中大道）	平原路（新中大道——新八街）	新飞大道（向阳路——金穗大道）	新飞大道（平原路——荣校路）	荣校东路（107国道——新五街）	友谊路（和平大道——国际饭店）	站前九街（荣校东路——平原路）	平原路等五个路口
1	沥青混凝土	m³	114.5							4503.61	2556.66	6825.18	4340.73	507.93	207.9	7892.6	1757.28
2	沥青胶灌缝	m								1864		476.8		432.7	205	1139.7	673.8
3	透水人行道	m²	15132	808				1222.7	1372.6		15463.6						
4	人行道局部维修	m²		5.3（条纹砖）	886（面包砖） 27.2（六棱砖）	57.4（彩色便道砖）	210（条纹砖）				56（六棱砖）					18.1（条纹砖）	
5	花岗岩铺装	m²							6645.5								
6	花岗岩路缘石	m	4999	378.4				370	701.9		4165.8						
7	花岗岩路边石	m	6683.7	11.5				336.6	425.7		3956.6						
8	预制混凝土路缘石	m			125.6	26.5					286						
9	预制混凝土路边石	m			25.9												
10	预制混凝土路平石	m	70								10						
11	花岗岩树池石	套	3	38				63	15		706						
12	花岗岩雨水侧篦	套	105					10			190						
13	隐形井盖	套	154	1	1	1		8	48		96						
14	隔离栏杆拆除、恢复	m							234.1								
15	U形隐形井盖	套	37		5			10			190						
16	机械吊装盖板及升降井	座	14								3	25	1				
17	更换五防井盖	套												23			
18	大理石广场砖	m²	14														

序号	名称	单位	向阳路（新飞大道——新中大道）	孟姜女路（自由路——解放路）	新五街（荣校东路——金穗大道）	健康路与解放路十字西南（北）角	宏力大道与新二街十字西南角	牧野路（平原路——牧野桥）	围合东方文化步行街景观改造	平原路（新二街——新中大道）	平原路（新中大道——新八街）	新飞大道（向阳路——金穗大道）	新飞大道（平原路——荣校路）	荣校东路（107国道——新五街）	友谊路（和平大道——国际饭店）	站前九街（荣校东路——平原路）	平原路等五个路口
19	五莲红花岗岩砖	m²	14.06														
20	五莲红花岗岩平板	块	5														
21	福建芝麻黑花岗岩广场砖	m²						25.4									
22	种植绿化带植被	m²	894.8								66						
23	更换C30预制盖板	块	2														
24	C25混凝土路面	m²	68.6	51.4	35.4											140.1	
25	C25混凝土基础	m²	14.1			57.4		160									
26	公交车站台改造	处									6						
27	路灯杆拆装	盏									3						
28	阻车桩拆装	个									13						
29	行道树支撑	个									24						
30	机械破除水泥混凝土路面	m²	639.1 (厚0.2m)	270.7 (厚0.3m)		37.6 (厚0.25m)					20 (厚0.25m)						
建设单位意见：			管理处意见：			设计单位意见：			监理单位意见：			施工单位：					
 （签字、盖章）： 2020年4月9日			 （签字、盖章）： 2019年9月29日			 （签字、盖章）： 2019年9月27日			 （签字、盖章）： 2019年9月27日			 （签字、盖章）： 2019年9月26日					

附件 2-3.道路改造设计表

附表一

新乡市百城提质道路提升改造项目

序号	单项工程名称	工程投资 (万元)	备注
1	金穗大道(东明大道以东150米-新中大道)	278.7	
2	牧野大道(宏力大道-建设路)	127.2	
3	牧野大道(向阳路-金穗大道)	349.5	
4	胜利街(平原路-金穗大道)	278.12	
5	新中大道(北环路-共渠)	852.63	
6	人行道维修(平原路二百货附近)	7.95	
7	牧野大道下穿立交	54.44	
8	新中大道(向阳路-金穗大道)	266.96	
9	新六街(平原路-荣校东路)	21.87	
10	新七街(平原路-荣校东路)	27.44	
11	新八街(平原路-荣校东路)	46.49	
12	道路整修		
12.1	友谊路(新二街-新中大道)	118.93	
12.2	中原路(劳动街-郊委路)	128.15	
12.3	中原路与解放路丁字路口	3.7	

12.4	雅园路十字路口积水点改造	12.01	
16	平原路（新二街-新八街）	671	
17	荣校东路（新五街-东环路）	257	
18	新五街（荣校东路-金穗大道）	105	
19	向阳路（新飞大道-新中大道）	950	
20	宏力大道（牧野大道-新二街）	5.2	
21	人民路（胜利街-和平大道）	1028	
22	友谊路（和平大道-国际饭店）	2	
23	平原路（和平大道-新飞大道）	184	
24	孟姜女路（自由街-解放大道）	48	
25	新飞大道（向阳路-荣校路）	365	
26	新二街（平原路-荣校东路）	94	
27	市区道路施画标线	90	提升道路标线
28	市区护栏提升	130	南干桥、东干桥、彩虹桥、西孟桥、 新中大道卫河桥、建设路铁路地下道
29	站前九街道路维修工程	230	
30	道路积水点整治	5	平原路与新中大道交叉口

31	迎检路线道路局部提升	60	牧野大道（平原路-牧野桥）西侧人行道提升、解放大道（平原路-人民路）树坑石提升、五个路口路面维修工程（劳动街与平原路十字、牧野大道与平原路十字、新二街与金穗大道十字、东干桥、向阳路赵定排桥）、向阳路与 107 国道封堵
32	百城提质道路照明改造	1038.00	
	合计	7836.29	

附件 2-4 会议纪要

四、关于百城提质和创文测评的市政基础项目建设问题

为加快全省百城提质暨文明创建推进会拟观摩项目建设实施进度，会议原则同意涉及拟观摩项目建设的有关单位或所属事业单位直接委托具有相应资质的市属国有企业和事业单位进行规划、施工图设计和工程监理、施工，不再进行招标，市住建委要尽快与相关单位签订合同，加快项目实施；市财政局按照合同约定进行资金支付，工程完工后，经市财政评审中心评审后按让利8%确定决算价格；规划、施工图设计、监理费用按国家标准收费的60%计取。

对市政管理处按市文明城市测评要求实施的金穗大道与劳动路交叉路口等34个路口、34条路段维修任务，鉴于时间较为紧张，会议原则同意该项目不再进行招标，由市政设施管理处与市规划设计研究院直接签订规划合同、与市政设计研究院直接签订施工图设计和监理合同，规划、施工图设计、监理费用按国家标准收费的60%计取；与市政建设工程有限公司直接签订施工合同，市

— 3 —

市财政局按照合同约定支付资金，经市财政评审中心评审后按让利8%确定决算价格。

附件 2-5: 建设合同

⑦

合同书

新乡市百城提质工程项目施工合同

发包人(全称): 新乡市住房和城乡建设局

承包人(全称): 新乡市市政建设工程有限公司

根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律规定,遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则,双方就新乡市百城提质工程项目施工及有关事项协商一致,共同达成如下协议:

一、项目概况

项目名称: 新乡市百城提质工程项目(工程名称)

建设地点: 新乡市市区

建设内容: 具体详见附表

资金来源: 财政资金

二、工程承包范围

承包范围: 具体详见附表

三、发包人代表:

姓 名: 郝海

职 务: 局长

联系电话: 13937337137

发包人对发包人代表的授权范围如下: 全权负责施工现场的技术管理

及协调与专业工程之间的关系, 对工程的质量、进度、投资及相关单位之间的工作关系, 并

理人

中华人民共和国建设部
国家工商行政管理局

制定

新乡市住房和城乡建设局

合 同 书

发包人（全称）：新乡市住房和城乡建设局

承包人（全称）：新乡市市政建设工程有限公司

根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律
律规定，遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，双方就 新乡市百城提
质工程项目 施工及有关事项协商一致，共同达成如下协议：

一、项目概况

项目名称：新乡市百城提质工程项目（工程名称）

建设地点：新乡市市区

建设内容：具体详见附表

资金来源：财政资金

二、工程承包范围

承包范围：具体详见附表

三、发包人代表

姓 名：胡泊

职 务：/

联系电话：13937337137

发包人对发包人代表的授权范围如下：全权负责施工现场的技术管理
及协调各专业工程之间的设计、施工，控制施工质量、进度、投资及相关
单位之间的工作关系，行使监督、管理、处罚权。

四、监理人

总监理工程师:

姓 名: _____/_____

职 务: _____/_____

联系电话: _____/_____

五、项目经理

姓名: 张江习

身份证号: 410711197911061011

建造师执业资格等级: 贰级

建造师注册证书号: 豫 241070910819

建造师执业印章号: 豫 241070910819

安全生产考核合格证书号: 豫建安 B (2008) SZ0000347

六、组成合同的文件

组成本合同的文件包括:

- 1、本合同书;
- 2、中标通知书 (如果有);
- 3、投标函及其附录 (如果有);
- 4、本合同专用合同条款及其附件;
- 5、本合同通用合同条款;
- 6、技术标准和要求;
- 7、图纸;
- 8、预算书;
- 9、其他合同文件。

在合同订立及履行过程中形成的与合同有关的文件均构成合同文件组

成部分。

上述各项合同文件包括合同当事人就该项合同文件所作出的补充和修改，属于同一类内容的文件，应以最新签署的为准。

七、本合同书中有关词语含义与本合同第二部分《通用条款》中分别赋予它们的定义相同。

八、承包人向发包人承诺按照合同约定进行施工、竣工并在质量保修期内承担工程质量保修责任。

九、发包人向承包人承诺按照合同约定的期限和方式支付合同价款及其他应当支付的款项。

十、合同生效及其它

本合同经双方代表签字并加盖公章后生效。发包人应在合同签订后七日内报新乡市财政局备案。本合同一式捌份，发包人肆份、承包人肆份、财政局备案 份。

发包人：新乡市住房和城乡建设局

法定代表人

或其委托代理人：

(签字或盖章)

承包人：新乡市市政建设工程有限公司

法定代表人

或其委托代理人：

(签字或盖章)

开户行：中国邮政储蓄银行

新乡县劳动南街支行

账号：100155244700010001

____年____月____日

签约地址：新乡市住房和城乡建设局

未公布价格的材料或定制加工的材料其价格由业主单位和承包单位双方了解市场行情，共同询价确定。

(3) 工程合同价由施工单位编制工程预算并报业主单位审核确定。工程结算由承包单位依据设计施工图、设计变更、施工签证、竣工图及其它相关技术经济往来文件进行编制，经业主单位初审，报评审部门审核。

4. 质 量

本工程质量标准必须符合中华人民共和国国家标准。若本合同中约定的任何工程质量标准低于国家标准，则按国家标准执行；若合同中约定的任何工程质量标准高于国家标准，则按合同中约定的标准执行。

本工程质量标准约定为中华人民共和国《工程施工质量验收规范》的合格标准。

承包方自报的且符合招标文件要求的质量等级为合同约定条件。如果达不到合格工程质量等级的，发包方有权拒绝接受交工，承包方应无偿返工，直至合格为止，并赔偿由此产生的全部损失。

5. 工 期

工期：180 日历天，开工日期以开工报告为准。

因不可抗力的因素造成工程停工，经合同双方确认，可以顺延工期，但不调整合同价款。

因重大设计变更或发包人原因造成停工，经合同双方确认后，可顺延工期。因承包人原因造成停工，不得增加工期。

施工遇到障碍物或古墓、文物等需要进行处理时，由承发包双方确定增加工期。

附表：白城城区道路现状道路维修提质情况汇总表（承建单位：市政建设公司）

编号	项目	施工内容及地点	工程暂定价 (万元)
1	平原路（新二街—新八街）	建议对新中大道至新八街东人行道提升改造，更换为透水砖、花岗岩立缘石及树池。新二街至新中大道段北侧非机动车道挖补罩面，加铺面层3cm细粒式青混凝土。其他部分人行道、隔离带立缘石、非机动车道破损的进行维修。	671.00
2	荣校东路（新五街—东环路）	建议对机动车道加罩预防性罩面，全线立缘石、路平石破损风化的进行更换。对人非车道局部破损沉陷进行重建，井盖重新安装。	257.00
3	新五街（荣校东路—金穗大道）	荣校东路至人民东路段更换破损路严重缘石。人民东路至金穗大道段车行道原路面病害处治后加复合式面层；人行道局部破损严重的进行修补；对破损严重的路缘石进行更换。	105.00
4	向阳路（新飞大道—新中大道）	丰华街—新中大道机动车道原路面病害处治后加复合式面层；丰华街—新飞大道机动车道现状破损混凝土板块处理后加复合式面层；全线更换破损路缘石；全线人行道更换水砖；绿化开口。	950.00
5	宏力大道（牧野大道—新二街）	对宏力大道与新二街交叉口西南角局部损坏的人行道进行维修。	5.20
6	人民路（胜利街—和平大道）	建议将全段隔离带立缘石全部更换为花岗岩立缘石，对全线北侧非机动车道进行重建，南侧非机动车道挖补加铺3cm沥青面层，对人行道提升改造，更换为透水性MOH材料路面、花岗岩立缘石及树池，更换路灯。全线公交站渠化	1028.00
7	友谊路（和平大道—国际饭店）	将友谊路机动车道局部挖补。对该段人行道及路缘石损坏部分进行局部维修	2.00
8	平原路（和平大道—新飞大道）	建议对全线车行道加罩预防性封层。对平原桥栏杆进行外饰。	184.00
9	孟姜女路（自由街—解放大道）	全线人行道重建，采用半透水结构。路缘石、树坑石更换为花岗岩材质。	48.00
10	新飞大道（向阳路—荣校路）	将全线机动车道局部挖补，并加铺预防性罩面。将非机动车道铣刨并加铺3cm厚沥青混凝土，沿线井盖提升。	365.00
11	新二街（平原路—荣校东道）	将机动车道局部挖补后加罩预防性罩面，隔离带混凝土路缘石破损严重的进行的更换。	94.00
12	围合东方文化步行街景观改	平原路（胜利路—解放路）、解放大道（平原路—人民路）、人民路（胜利路—解放路）、胜利路（平原路—人民路）	380.00
13	市区道路施画标线	提升道路标线	90.00
14	市区护栏提升	南干桥、东干桥、彩虹桥、西孟桥、新中大道卫河桥、建设路铁路地下道	130.00
15	站前九街道路维修工程		230.00
16	道路积水点整治	平原路与新中大道交叉口	5.00
17	迎检路线道路局部提升	牧野路（平原路—牧野桥）西侧人行道提升、解放大道（平原路—人民路）树坑石提升、五个路口路面维修工程（劳动路与平原路十字、牧野路与平原路十字、新二街与金穗大道十字、东干桥、向阳路赵定排桥）、向阳路与107国道封堵	60.00
		合计	4604.2



附件 2-7：现场调研照

积水点改造



附件 2-8: 施工前后对比图

向阳路（新飞大道-新中大道）组合式封层

<p>维修前图片</p>	
<p>维修中图片</p>	

维修后图片



新五街（荣校东路-金穗大道）原路面病害处理

维修前图片



维修中图片



维修后图片



新五街（荣校东路-金穗大道）组合式封层

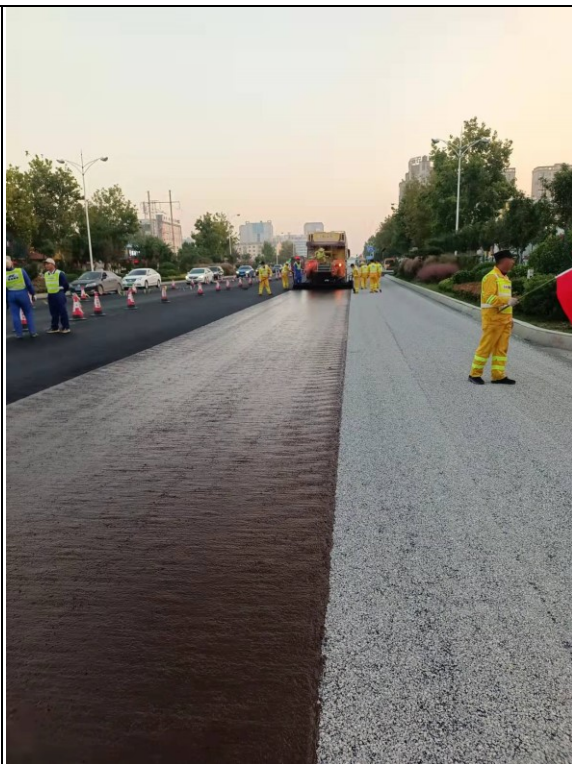
维修前图片



维修中图片



维修后图片



道路积水点整治

施工中





附件 3 访谈提纲

市住房和城乡建设局项目负责人

1.请阐述本项目立项前的背景。

河南省成立河南省百城建设提质工程工作领导小组，于 2018 年印发《关于印发〈2018 年度百城建设提质工程工作实施方案〉的通知》（豫百城提质〔2018〕1 号），要求“改善城市道路环境，提高交通出行效率。”

2.请简要描述预算申报情况。

该项目申请预算是根据上一年度的预算编制的，预算申请金额为 2006.39 万元。

3.请简要阐述政府采购方式。

因为时间紧、任务重，所以经过会议同意，未进行公开招标，是直接签订的合同。

4.请谈谈合同签订及执行情况。

市住建局与新乡市市政设计研究院有限公司签订工程设计、监理合同，市住建局与新乡市市政建设工程有限公司签订施工合同，合同执行情况良好。

5.本项目是否有专门的管理制度，执行情况如何？

项目单位制定了专门的管理制度，执行情况良好。

6.项目实施后有何效果？

完成机动车道及非机动车道的维修及施工完毕后的恢复道路交通标线、人行道的提升改造、围合东方文化步行街景观改造、市区护栏提升、道路积水点整治等。

7.后续如何进行维养？是否有维养计划？

暂未制定未来的维养计划。

8.项目开展过程中是否遇到过瓶颈，如何解决的？

在项目开展过程中未遇到瓶颈。

9.请谈谈您对本项目开展过程中的意见和建议。

建议加强预算绩效管理知识的培训。

市政建设公司项目负责人

1.本项目是否有专门的管理制度，执行情况如何？

本项目有专门的管理制度，执行情况良好。

2.请简要阐述施工流程？

稍后给你看施工流程图。

3.项目实施后有何效果？

实施完后，提高了道路的畅捷度。

4.施工过程中是否进行成本控制，有哪些措施？

项目未进行成本控制。

5.项目开展过程中是否遇到过瓶颈，如何解决的？

项目开展过程中未遇到瓶颈。

附件 4.满意度报告

本次项目的问卷调查对象共 1 个，选取向阳路、人民路、平原路附近市民。

（一）问卷实施情况

1.向阳路、人民路、平原路附近市民

（1）调查对象、目的和内容

➤调查对象：向阳路、人民路、平原路附近市民；

➤调查目的：满意度；

➤调查内容：道路完好度、道路积水改善、道路标线清晰
晰度、道路通行便捷度、对城市道路的意见与建议。

（2）实施方式

采用问卷调查方式，对 2021 年百城提质项目选取向阳路、人民路、平原路附近市民进行抽样调研，评价小组编制调查问卷，并通过现场发放问卷，共收回 257 份问卷

（二）问卷样本

2021 年百城提质项目调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！为便于了解 2021 年百城提质项目的实施情况，本事务所开展本次调查。本次问卷的填写大约需要 5 分钟，问卷采用不记名方式，请按您的真实感受填写。答案只作统计使用，感谢您的支持和配合！

上海锦航会计师事务所有限公司

2022 年 1 月

一、基本问题

1.您所在的年龄段是？

A.0-15 岁 B.15-30 岁 C.30-50 岁 D.50 岁以上

2.您是否为附近居民？

A.是（进入下一题） B.否（转到满意度问题）

3.2019 年施工过程中是否有噪音？

A.是 B.否

4.您是否看到过工作人员对道路进行维护？

A.是 B.否

二、满意度问题（若选择 D、E，请阐述原因）

1.您对道路完好度的满意程度？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

2.您对道路积水改善的满意程度？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

3 您对道路标线清晰度的满意程度？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

4.您对道路通行便捷度的满意程度？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

三、您对城市道路有何意见或建议？

调查情况分析:

1.向阳路、人民路、平原路附近市民

①调查结果汇总

本项目共收回 257 份附近市民问卷，有效问卷 257 份。经统计，附近市民评价良好，综合满意度为 82.13%。其中，对于道路完好度的满意度为 88.81%，对于道路积水改善的满意度为 76.75%，对于街景美观度的满意度为 80.84%，对于道路通行便捷度的满意度为 73.83%。

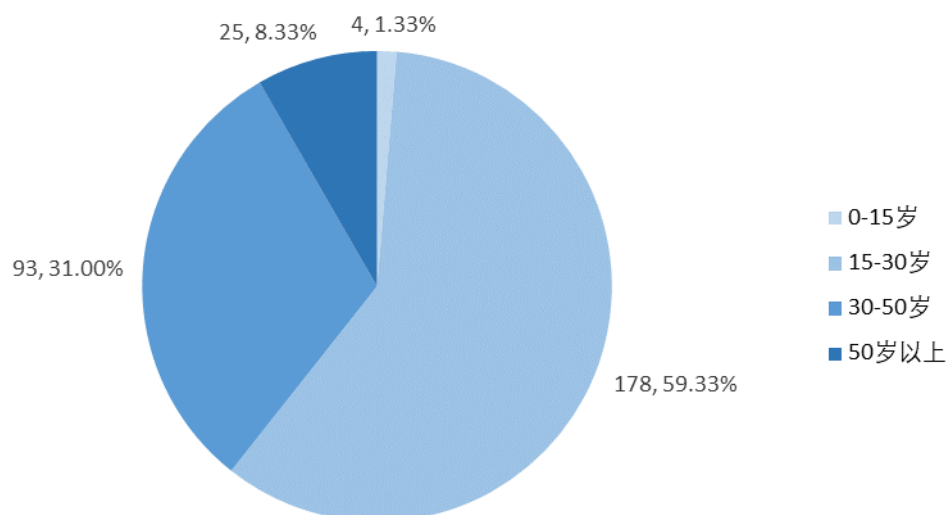
向阳路、人民路、平原路附近市民						
问题	综合满意度	100%	75%	50%	25%	0
1.您对道路完好度的满意程度?	88.81%	77.04%	7.00%	7.78%	2.72%	3.11%
2.您对道路积水改善的满意程度?	76.75%	47.47%	26.07%	12.45%	14.01%	0.00%
3.您对街景美观度的满意程度?	80.84%	57.59%	20.62%	9.34%	12.45%	0.00%
4.您对道路通行便捷度的满意程度?	73.83%	48.64%	14.01%	21.40%	15.95%	0.00%
综合满意度	82.13%					

②问卷分析:

基础问题:

问题 1: 您所在的年龄段是?

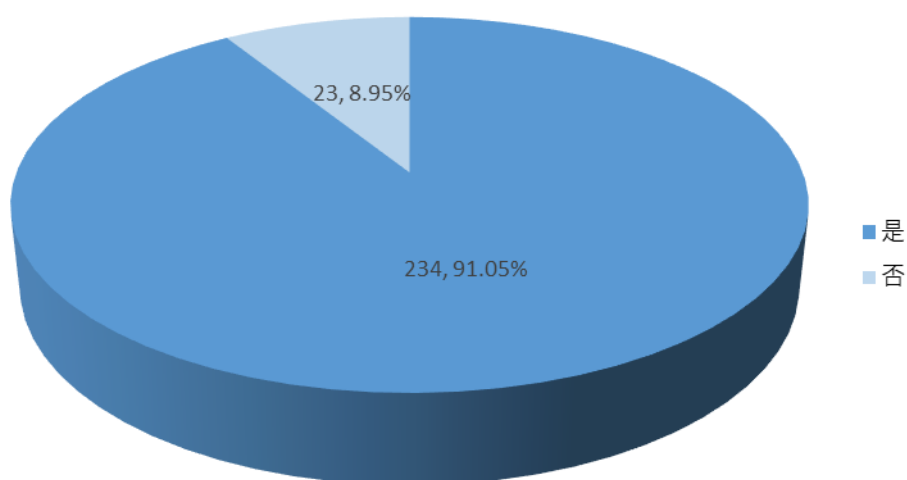
通过此问题，了解附近市民所属年龄段，结果如下:



在回收的 257 份问卷中，其中 0-15 岁的有 4 人，占 1.33%；15-30 岁的有 178 人，占 59.33%；30-50 岁的有 93 人，占 31%；50 岁以上的有 25 人，占 8.33%。

问题 2：您是否为附近市民？

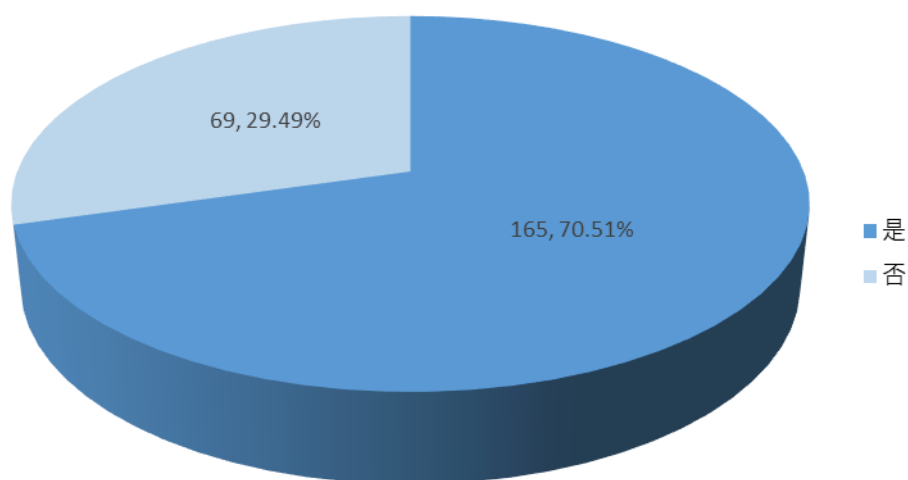
通过此问题，了解填写调查问卷的市民是否为附近市民，结果如下：



在回收的 257 份问卷中，附近市民有 234 人，占 91.05%；非附近市民有 23 人，占 8.95%。

问题 3：2019 年施工过程中是否有噪音？

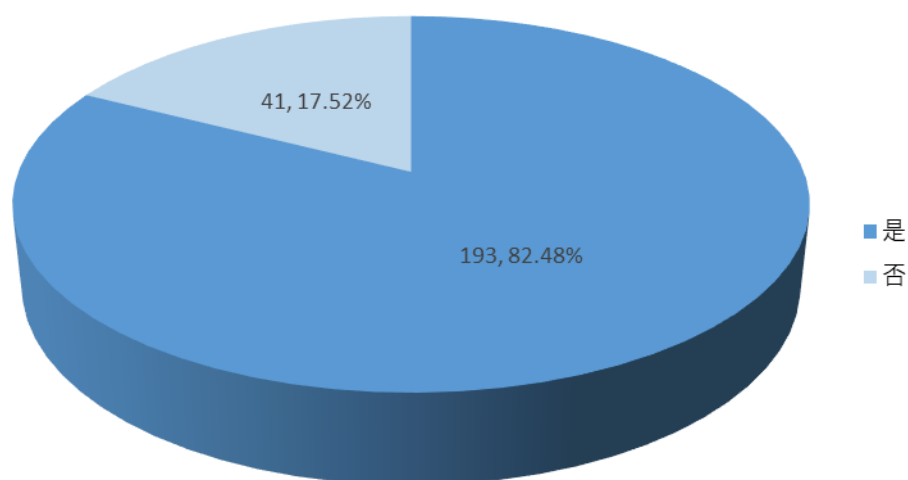
通过此问题，了解施工过程中噪音情况，结果如下：



在回收的 234 份问卷中，选择是的有 165 人，占 70.51%；选择否的有 69 人，占 29.49%。

问题 4：您是否看到过工作人员对道路进行维护？

通过此问题，了解工作人员对道路维护情况，结果如下：



在回收的 234 份问卷中，选择是的有 193 人，占 82.48%；选择否的有 41 人，占 17.52%。

满意度问题:

问题 1: 您对道路完好度的满意程度?

通过此问题, 了解附近市民对道路完好度的满意程度, 结果如下:

您对道路完好度的满意程度?						
综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	比较满意	一般	不太满意	非常不满意
88.81%	257	198	26	18	7	8
		77.04%	10.12%	7.00%	2.72%	3.11%

在回收的 257 份问卷中, 附近市民对道路完好度的满意度为 88.81%, 满意程度较好。其中, 表示“非常满意”的占 77.04%, 表示“比较满意”的占 10.12%, 表示“一般”的占 7%, 表示“不太满意”的占 2.72%, 表示“非常不满意”的占 3.11%。

问题 2: 您对道路积水改善的满意程度?

通过此问题, 了解附近市民对道路积水改善的满意程度, 结果如下:

您对道路积水改善的满意程度?						
综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	比较满意	一般	不太满意	非常不满意
76.75%	257	122	67	32	36	0
		47.47%	26.07%	12.45%	14.01%	0.00%

在回收的 257 份问卷中, 附近市民对道路积水改善的满意度为 76.75%, 满意程度较好。其中, 表示“非常满意”的占 47.47%, 表示“比较满意”的占 26.07%, 表示“一般”的占 12.45%, 表示“不太满意”的占 14.01%, 其余选项无人选择。

问题 3: 您对街景美观度的满意程度?

通过此问题，了解附近市民对街景美观度的满意程度，结果如下：

您对道街景美观度的满意程度？						
综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	比较满意	一般	不太满意	非常不满意
80.84%	257	148	53	24	32	0
		57.59%	20.62%	9.34%	12.45%	0.00%

在回收的 257 份问卷中，附近市民对街景美观度的满意程度为 80.84%，满意程度较好。其中，表示“非常满意”的占 57.59%，表示“比较满意”的占 20.62%，表示“一般”的占 9.34%，表示“不太满意”的占 12.45%，其余选项无人选择。

问题 4：您对道路通行便捷度的满意程度？

通过此问题，了解附近市民对道路通行便捷度的满意程度，结果如下：

您对道路通行便捷度的满意程度？						
综合满意度	合计	100%	75%	50%	25%	0%
		非常满意	比较满意	一般	不太满意	非常不满意
73.83%	257	125	36	55	41	0
		48.64%	14.01%	21.40%	15.95%	0.00%

在回收的 257 份问卷中，附近市民对道路通行便捷度的满意程度为 73.83%，满意程度较好。其中，表示“非常满意”的占 48.64%，表示“比较满意”的占 14.01%，表示“一般”的占 21.4%，表示“不太满意”的占 15.95%，其余选项无人选择。