

2021 年度空气自动监控运维费项目 绩效评价报告

项目名称：2021 年度空气自动监控运维费

委托单位：新乡市财政局

评价机构：新乡巨中元会计师事务所有限责任公司

主管单位：新乡市生态环境局

实施单位：河北先河环保科技股份有限公司

二〇二二年一月

2021 年度空气自动监控运维费项目 绩效评价报告摘要

我们接受委托,对空气自动监控运维费项目实施效果和资金使用效益进行绩效评价。本次评价的空气自动监控运维项目由四个子项目构成,评价对象为四个子项目 2021 年运维费。四个子项目分别为:新乡市四区空气自动监控建运一体化项目,新乡市重点乡镇空气自动监测项目,县级空气站运维项目,县级空气自动监测站建运一体化项目。四个子项目共计 50 个空气自动化监测站,每年运维费合计 838.35 万元。其中省控监测站点 16 个,市控监测站点 34 个。

为贯彻国家《大气污染防治行动计划》、《河南省蓝天工程行动计划》,着力缓解可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)等污染物因子对大气环境造成的影响,准确反映我市各县(市、区)环境空气质量,合理评价我市蓝天工程实施效果,更好的完成大气污染防治工作,进一步改善环境空气质量,同时为配合国家传输通道城市空气质量监测及省厅建设空气质量监测网格化站点的要求,在新乡市所辖七县市区建设空气自动监测站,全方位监测空气质量。为所在区域提供长期环境质量数据,为大气污染防治工作提供数据支撑,为大气生态补偿工作提供数据,为县(市、区)、重点乡镇排名提供数据。

一、评价结论

通过对新乡市生态环境局 2021 年空气自动监控运维费项目进行评价，评价组按照评价指标体系综合评分，本项目综合得分 81.13 分，评价结果为良。其中：项目决策分值 8.00 分，得 7.19 分，得分率 89.88%；项目过程分值 22.00 分，得 18.50 分，得分率 84.09%；项目产出分值 49.00 分，得 43.23 分，得分率 88.22%；项目效益分值 21.00 分，得 12.21 分，得分率 58.14%。

二、主要问题和有关建议

（一）主要问题

1. 立项依据不充分

受条件限制，我们未能取得新乡地区所有站点的情况，对于是否存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉无法评价。

2. 个别指标设置不合理、可衡量性较差

满意度指标不具有相关性，设置站点后群众对站点带来的影响是否产生投诉，与项目实施后群众对空气质量改善效果是否满意不相关。效益指标中的生态效益指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

3. 制度方面存在问题

（1）管理制度中个别条款存在矛盾以及标准不明确的情况

管理制度中巡检条款不符合招标要求：新乡市县级环境空气自动监测站建运一体化项目招标第四章招标项目要求第 7.1.3 条约定“每周不少于 2 次对站点进行运维巡检”，而《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》第三章第十四条约定“一般每周不少于一次对站点进行运维巡检”，与招标要求不一致。

合同中运行维护考核得分项约定不清晰：新乡市生态环境局四个子项目的合同主要条款第 7 条特许经营考核标准中“运行维护部分（30 分）”，合同中未制定考核标准。

（2）制度执行不到位

新乡市生态环境局《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》第二章第五条第二项“负责对第三方运维单位绩效考核的组织协调工作”，新乡市生态环境局未做到定期对第三方运维单位进行绩效考核。

4. 运维保障不及时

运维故障解决时间超时，未能按照招标要求在故障出现的 4 小时内予以解决；如站点遇到故障时，24 小时内未能及时进行处理时，未及时更换备机处理。

5. 项目可持续影响力度不够

新乡市生态环境局为了保障优良天数，新乡市环境污染防治攻坚指挥部办公室启动预警响应，采取以下措施：（1）建议性污染减排措施倡导公众绿色消费；倡导公众绿色出行；倡

导公众绿色生活。(2) 强制性污染减排措；施工业源减排措施；扬尘源减排措施；移动源减排措施及其他措施。这些措施均为暂时性措施，不能从根本上改变空气质量，可持续影响力度较小。

(二) 建议

1. 加强站点布局的科学性

建议核查站点选址的合理性，整合站点资源，力争与国控、省控监测信息共享，优化站点分布。

2. 合理设置绩效指标

建议将满意度指标中的服务对象满意度指标，三级指标设为各站点的考评分值等相关性指标来衡量服务对象满意度。效益指标中的生态效益指标三级指标设为优良天数增长率等可衡量的指标值予以体现。

3. 完善制度建设，加强对监测站点的监督管理

建议补充完善制度，在符合《河南省环境空气质量自动监测站运行管理办法》和招标文件要求的前提下，完善新乡市自动监测站运行管理办法、完善合同对运维部分的考核评分办法。严格按照省、市自动监测站运行管理办法等制度执行，定期对监测站点进行检查和考评，加大对市控监测站点的监督检查。

4. 按中标服务内容，切实履约

建议运维公司提高工作效率，严格按照招标要求及合同约

定等制度执行。对于运维服务不及时的要求运维方出具整改方案并限期整改。

5. 重视多部门联动，献计献策，改善生态环境

建议多部门联动，共同针对生态环境突出问题，制定措施从根本上持续改变空气质量。

新乡巨中元会计师事务所
有限责任公司



二〇二二年一月十一日

目录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	5
二、绩效评价工作开展情况.....	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	7
(二) 绩效评价依据.....	7
(三) 评价指标体系.....	10
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准.....	11
(五) 绩效评价工作过程.....	13
三、综合评价情况及评价结论.....	14
(一) 评价情况.....	14
(二) 评价结论.....	15
四、绩效评价指标分析.....	15
(一) 项目决策情况	15
(二) 项目过程情况	19
(三) 项目产出情况	22
(四) 项目效益情况	25
五、主要经验及做法、存在的问题.....	26
(一) 经验及做法.....	26
(二) 存在的问题.....	26
六、有关建议.....	28
七、其他事项说明.....	29

2021 年度空气自动监控运维费项目 绩效评价报告

新巨会评（2022）第 5 号

新乡市财政局：

我们接受委托，依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号），对空气自动监控运维费项目实施效果和资金使用效益开展绩效评价工作。本次评价需要的财务资料及业务资料、评分依据等相关资料，由新乡市生态环境局和运维方河北先河环保科技股份有限公司提供，并对这些资料的真实性、合法性及完整性负责，我们的责任是依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》等相关文件，通过实施现场审核资料、实地核查、调查询问等程序，在实施绩效评价工作的基础上，对新乡市生态环境局实施的 2021 年度空气自动监控运维费项目实施效果和资金使用效益进行绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

随着社会经济的发展，工业化城市化水平的提高，大气环境、水环境污染问题也变得十分突出，尤其是近年来频繁出现雾霾天

气，备受人们的关注，严重影响了人们的生活质量。现在，人们对赖以生存的环境质量的要求越来越高，国家环保部也适时地推出空气质量监测新标准，新技术规范，严格要求环境监测部门把监测的数据及时向公众公布，以保障公众对环保信息的知情权。

为贯彻国家《大气污染防治行动计划》、《河南省蓝天工程行动计划》，着力缓解可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）等污染物因子对大气环境造成的影响，准确反映我市各县（市、区）环境空气质量，合理评价我市蓝天工程实施效果，更好的完成大气污染防治工作，进一步改善环境空气质量，同时为配合国家传输通道城市空气质量监测及省厅建设空气质量监测网格化站点的要求，在新乡市所辖七县市区建设空气自动监测站，全方位监测空气质量。

2. 项目主要内容及实施情况

本次评价的空气自动监控运维项目由四个子项目构成，评价对象为四个子项目 2021 年运维费。四个子项目分别为：新乡市四区空气自动监控建运一体化项目，新乡市重点乡镇空气自动监测项目，县级空气站运维项目，县级空气自动监测站建运一体化项目。

四区空气自动监控建运一体化项目服务费 98.75 万元/年，2016 年通过公开招标的方式（招标编号 2016JJ014、2016JJ025），采用 BOO 模式（建设-拥有-运营），使用范围：新乡四区和封丘县，共计建设 5 个六参数空气自动监测站（六参数是指四种气体

和两种颗粒，分别为：SO₂、NO₂、O₃、CO、PM₁₀ 和 PM_{2.5}）。2017 年 7 月完成验收工作，购买服务年限：8 年，合同总金额 790 万元。

县级空气自动监测站建运一体化项目服务费 232.125 万元/年，2015 年通过公开招标的方式（招标编号 2015JJ145），采用 B00 模式（建设-拥有-运营），实施内容：建设 12 个六参数空气质量自动监测站，使用范围：卫辉市 2 个、辉县市 2 个、获嘉县 1 个、延津县 1 个、原阳县 1 个、凤泉区 1 个、经开区 1 个、平原新区 1 个和新乡县 2 个，共计建设 12 个空气自动监测站。2016 年 6 月完成验收工作，购买服务年限：8 年，合同总金额 1857 万元。

新乡市重点乡镇空气自动监测项目服务费 291.6 万元/年，2017 年通过公开招标的方式（招标编号 2017JJ061），采用 B00 模式（建设-拥有-运营），实施内容：建设、运营地位于新乡市县区重点乡镇，分别为卫辉市 4 个、辉县市 3 个、获嘉县 3 个、延津县 3 个、原阳县 3 个、封丘县 3 个、新乡县 3 个，共计建设 22 个两参数（PM₁₀ 和 PM_{2.5}）空气自动监测站。2017 年 11 月完成验收工作，购买服务年限：5 年，合同总金额 1458 万元。

县级空气站运维项目服务费 215.875 万元/年，2016 年通过公开招标的方式（招标编号 2016JJ136），采用 B00 模式（建设-拥有-运营），实施内容：建设、运营空气自动监测站，使用范围：卫辉市 1 个、辉县市 1 个、获嘉县 2 个、延津县 2 个、原阳县 2

个、封丘县 2 个、新乡县 1 个，共计建设 11 个六参数空气自动监测站。2017 年 4 月项目投入试运行并完成验收工作，购买服务年限：8 年，合同总金额 1727.00 万元。

综上，四个子项目共计 50 个空气自动化监测站，每年运维费合计 838.35 万元。其中：省控监测站点 16 个（六参数），市控监测站点 34 个（其中六参数监测站 12 个，两参数监测站 22 个）。

3. 项目相关方职责

新乡市财政局：主要负责资金的筹措与管理；审核批复新乡市生态环境局编制的资金年度预决算，下达专项资金；建立健全绩效评价机制。

新乡市生态环境局：主要负责审核资金年度预决算草案；负责监督项目的开展情况。

运维单位（河北先河环保科技股份有限公司）：依据合同约定提供货物采购、工程建设、运行维护服务。

4. 资金投入和使用情况

2021 年度项目预算资金为 838.35 万元。截至 2021 年 12 月 13 日，共计投入 2021 年运维费资金 838.35 万元。预算执行率 100%。

2021 年 7 月 7 日支付河北先河环保科技股份有限公司县级空气自动监测站建运一体化项目服务费 232.125 万元；2021 年 7 月 15 日支付新乡市重点乡镇空气自动监测项目半年服务费 145.8 万

元、2021 年 12 月 13 日支付半年服务费 145.8 万元；2021 年 12 月 13 日，支付四区空气自动监控建运一体化项目服务费 98.75 万元；2021 年 12 月 13 日支付县级空气站运维项目服务费 215.875 万元。

（二）项目绩效目标

为所在区域提供长期环境质量数据，为大气污染防治工作提供数据支撑，为大气生态补偿工作提供数据，为县（市、区）、重点乡镇排名提供数据。具体绩效目标见下表：

2021 年度空气自动监控运维项目整体绩效目标表

项目名称		空气自动监控运维项目		
部门名称		新乡市生态环境局		
单位名称		新乡市生态环境局		
项目资金（万元）	年度资金总额	838.35		
	其中：财政性资金	838.35		
	其他资金			
年度目标	提供全年有效空气监测数据			
分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
产出指标	数量指标	站点接入平台数量	100%	空气监测站点需运行（不可抗力除外），且接入相关平台

	质量指标	数据运行有效率	$\geq 90\%$	每个空气监测站的数据运行率需达到 90%以上
		异常情况处理率	100%	仪器出现异常情况要进行处理
	时效指标	信息化项目运维保障时间	7*24 小时	设备要确保持续不间断运行（不可抗力除外）
		服务响应时间	≤ 24 小时	站点遇到故障时, 24 小时内进行处理（不可抗力除外）
	成本指标	结算价格	\leq 合同价格	站点运维结算价格不高于合同价格
效益指标	经济效益	污染防治数据支撑	提高	提高污染防治决策水平
	社会效益	辖区大气污染防治工作	持续转好	设置站点后, 各辖区较之前重视相应的大气污染防治工作
	生态效益	客观反映地区空气质量	持续提供数据	可客观反映地区的空气质量
	可持续影响	运行和管理保障机制	提升完善	提升、完善监测站点的运行和管理的保障机制, 确保站点持续良好运行
满意度指标	服务对象满意度指标	社会公众投诉率	$\leq 10\%$	设置站点后群众对站点带来的影响是否产生投诉

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次绩效评价以空气自动监控运维费管理为主线，从项目立项、组织实施、资金管理、产出数量、产出时效、可持续影响和服务对象满意度等方面，多维度分析项目实施效果，并对评价过程中发现的问题和不足，提出改进措施与建议，以提升项目绩效水平。

2. 评价对象

本次绩效评价围绕空气自动监控运维费，针对运维费使用实施过程涉及的相关主管部门，就 2021 年度项目预算资金使用效果开展分析。

3. 评价范围

本次绩效评价的范围是空气自动监控四个子项目 2021 年度运维费。四个子项目分别为：新乡市四区空气自动监控建运一体化项目，新乡市重点乡镇空气自动监测项目，县级空气站运维项目，县级空气自动监测站建运一体化项目，共计 50 个自动监控站。评价时间段是 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、省、市相关法律、法规和方针政策、规章制度；国家、省、市各级政府制定的国民经济与社会发展规划；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；

部门（单位）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。具体评价依据如下：

1. 预算绩效管理类

（1）《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416 号）

（2）《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53 号）

（3）《关于印发〈中央部门预算绩效目标管理办法〉的通知》（财预〔2015〕88 号）

（4）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预〔2017〕44 号）

（5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》中发〔2018〕34 号

（6）财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）

（7）《河南省财政厅关于印发〈河南省财政支出绩效评价办法〉的通知》（豫财预〔2010〕138 号）

（8）《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）

（9）《河南省省级预算绩效评价管理办法》（财预〔2019〕176 号）

(10) 《河南省财政厅关于开展 2019 年省级财政支出重点项目绩效评价工作的通知》（豫财效〔2020〕2 号）

(11) 《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）

(12) 《2021 年市级财政重点绩效评价实施方案》（新财效〔2021〕1 号）

2. 专项业务类

(1) 《中华人民共和国大气污染防治法》

(2) 《中华人民共和国环境保护法》

(3) 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）

(4) 《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》（HJ633-2012）

(5) 关于发布《环境空气颗粒物（PM₁₀ 和 PM_{2.5}）连续自动监测系统技术要求及检测方法》等六项国家环境保护标准的公告 环保部（2013）48 号

(6) 《大气污染防治行动计划》简称“大气十条”国务院 2013 年 9 月发布实施

(7) 《河南省蓝天工程行动计划》豫政办〔2014〕132 号

(8) 《新乡市大气污染防治行动计划》

(9) 《新乡市蓝天工程行动计划》2014.4.14

(10) 《河南省环境空气质量自动监测站运行管理办法》

(11) 《新乡市国家环境空气质量监测网实施空气质量新标准监

测建设方案》

3. 其他类

其他类文件包括预算资金申请及拨付的过程资料：预算资金审批材料、绩效目标申报和批复性材料，项目招标情况报告、项目合同等。

（三）评价指标体系

本项目评价指标体系依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号）确定，分为四大部分，即决策、过程、产出和效益四个方面对评价指标体系进行逐步分解，评价采取百分制的计分方式。依据项目支出的实际情况，针对项目特点及各指标维度、类别考评内容，并参考了评价小组及被评价单位的意见，最终确定各个指标相对于总体绩效的权重分值，项目决策权重值为 8%，项目过程权重值为 22%，项目产出权重值为 49%，项目效益权重值为 21%。

1. 项目决策

占权重分 8 分，用于考察项目在立项过程中依据的充分性和程序的规范性、绩效目标合理性和明确性、预算编制科学性等情况。指标设计从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度进行考察。包括 3 个二级指标，5 个三级指标。

2. 项目过程

占权重分 22 分，用于考察资金到位和使用情况、制度建立和执行情况、项目质量控制水平等内容。指标设计从资金管理、

组织实施两个角度进行考察。包括 2 个二级指标，5 个三级指标。

3. 项目产出

占权重分 49 分，用于考察项目资金投入使用后，项目产出实际情况。指标设计从产出数量、产出质量、产出时效、成本指标四个角度进行考察。包括 4 个二级指标，8 个三级指标。

4. 项目效益

占权重分 21 分，用于考察项目资金投入使用后，项目实施对改善生态环境的影响情况、空气质量持续改善情况、服务对象和群众满意度情况。指标设计从生态效益、可持续影响、社会公众或受益对象满意度四个角度进行考察。包括 3 个二级指标，4 个三级指标。

项目绩效评价等级划分为四档：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 < 60 分）。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则：注重项目支出的真实性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）客观公正原则：遵循客观、公正的原则，标准统一、资料可靠，如实对项目实施内容进行评价。

（3）绩效相关原则：针对具体支出及其项目绩效进行评价，以保证评价结果清晰反映项目支出和绩效之间的紧密对应关系。

（4）灵活性原则：具体问题具体分析，具体情况具体对待，

灵活应对发生的事项。

2. 绩效评价方法

评价过程中，通过现场查看与非现场资料分析两种方式，对 2021 年空气自动监控运维项目绩效进行综合评价。本次绩效评价工作预计使用（但不限于）以下几种具体的评价方法：

（1）案卷研究法

项目立项、组织实施、预算收支完成情况及预期效果实现情况等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息。

（2）公众评判法

利益相关方对该项目相关意见的反馈对于本次评价工作具有重要意义。评价过程中将采用个别访谈、问卷调查方式开展相关工作。

（3）专家咨询法

在评价过程中，绩效评价工作组将依据需要，咨询绩效管理、财务管理、相关行业专家，由专家为绩效评价工作把关，并参与出具评价结论，确保工作方式、思路及结论科学合理。

（4）比较法

依据项目计划、项目预计开展情况确定的绩效评价目标值与实际开展情况获取的目标值进行比较，分析效益产生偏差的原因，总结经验与教训、进行绩效评价。

3. 绩效评价标准

（1）计划标准：以预先制定的目标、计划、预算、定额等数

据作为评价的指标。

(2) 行业标准：参照国家、本省、市公布的相关行业评价标准。

(3) 历史标准：同类指标采用历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准：经财政部门确认的其他标准。

(五) 绩效评价工作过程

本次绩效评价程序共包括前期准备、现场核查、数据分析与报告撰写，征求意见四个阶段，评价期间为 2021 年 8 月 9 日至 2022 年 1 月 11 日。

1. 前期准备阶段（2021 年 8 月 9 日-2021 年 10 月 31 日）

本阶段工作包括成立评价工作组。评价准备阶段侧重项目基本资料的搜集，全面了解项目基本情况，与新乡市生态环境局进行沟通，梳理项目背景，依据项目特点及项目绩效目标有针对性的设定评价指标体系、基础数据报表体系、试点调研以及现场实施准备等，并确定评价方法和评价标准，设计绩效评价工作整体时间表，确定工作小组人员，形成项目工作方案。

2. 现场核查阶段（2021 年 11 月 1 日至 2021 年 12 月 18 日）

依据制定执行方案和现场执行工作程序，到市生态环境局听取项目介绍，开展延津、卫辉、获嘉、牧野区空气自动监测站点实地核查、访谈、现场发放调查问卷，收集与该项目开展相关文件制度，对绩效评价项目的涉及内容进行分析判断，主要包括项目建设情况、资金使用情况、项目管理及制度制定、执行情况、

项目资金使用情况和经济、社会效益等内容，并对数据进行分析形成核查结果。

3. 数据分析与报告撰写（2021 年 12 月 19 日至 2021 年 12 月 26 日）

依据在监测站点和监测中心现场核查及收集资料情况，汇总核查数据并分类计算分析；依据制定的评价标准和评分规则，结合数据分析结果和前期材料对项目进行绩效评分，发现项目实施过程中问题和不足，查找原因，提出改善建议形成报告初稿。

4. 专家会审及征求意见（2021 年 12 月 28 日-2022 年 01 月 11 日）

绩效评价报告草稿完成后，一是由评价实施单位业务指导及主管科室稽核会审，依据反馈意见，结合项目实际和评价情况，对绩效评价报告做进一步修改完善，会审通过后由财政局组织专家、业务主管科室及被评价单位会审；二是会审通过后依据专家意见进行修改完善后征求部门意见；三是依据部门意见进行修改完善并形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价情况

本项目符合国家及省市相关规定的要求，项目资金拨付及时，足额到位，预算执行率 100%，资金使用合规。空气监测站点运行正常且接入相关平台。提供监测数据量、数据有效率、质控抽检准确率、异常情况处理率均达到合同要求，项目运维工作基

本到位，项目的实施可以为大气污染防治工作提供数据支撑，带来了一定的生态效益。但也存在合同执行不到位、运维时效未达标、项目可持续影响力度不够等问题。

（二）评价结论

通过对新乡市生态环境局 2021 年空气自动监控运维费项目进行评价，评价组按照评价指标体系综合评分，本项目综合得分 81.13 分，评价结果为良。其中：项目决策分值 8.00 分，得 7.19 分，得分率 89.88%；项目过程分值 22.00 分，得 18.50 分，得分率 84.09%；项目产出分值 49.00 分，得 43.23 分，得分率 88.22%；项目效益分值 21.00 分，得 12.21 分，得分率 58.14%。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况 分值 8.00 分，得 7.19 分

1. 项目立项 分值 2.00 分，得 1.84 分

（1）立项依据充分性 分值 0.80 分，得 0.64 分

该项目有相关政策依据支撑；与国家和本地区的战略目标、发展规划及工作计划相匹配；与生态环境局的职责和任务密切相关；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，依据评分规则，得 0.64 分。

受条件限制，我们未能取得新乡地区所有站点的情况，对于是否存在交叉项目无法评价，依据评分规则，扣 0.16 分。

依据《大气污染防治行动计划》（简称“大气十条”国务院 2013 年 9 月发布实施）、《河南省蓝天工程行动计划》（豫政办

(2014) 132 号)、《河南省城市环境空气质量生态补偿暂行办法》(豫气联办〔2014〕17 号)、《关于加快推进县级城市环境空气质量自动站加密建设的通知》(豫环文〔2016〕207 号)、《京津冀及周边地区 2017 年大气污染防治工作方案》(环大气〔2017〕29 号)、《河南省 2017 年持续打好打赢大气污染防治攻坚战行动方案》(豫政办〔2017〕7 号)、《省环境污染防治攻坚战领导小组办公室关于印发河南省 2017 年大气污染防治攻坚战 7 个实施方案及考核奖惩暂行办法的通知》(豫环攻坚办〔2017〕71 号)、《新乡市蓝天工程行动计划》、《新乡市大气污染防治行动计划》等文件要求,做好我市空气质量监测管理工作,完善全市区域联防联控机制,落实谁污染、谁补偿和谁保护、谁受益的原则,建设国家环境空气质量监测网城市站、河南省直管环境空气质量自动监测站、乡(镇)环境空气质量自动监测站,对各县(市)重点乡镇进行网格化管理。

新乡市生态环境局主要职责是:(一).....(七)负责生态环境相关监测工作。组织落实国家、省生态环境监测制度和规范及相关标准,会同有关部门负责生态环境监测站点设置工作。监督实施执法监测、应急监测,按要求做好生态环境质量监测相关工作。组织对生态环境质量状况进行预警预测,建立全市生态环境监测与监管执法信息系统。建立和实行生态环境质量公告制度,统一发布全市生态环境综合性报告和重大生态环境信息。

(2) 立项程序规范性 分值 1.20 分,得 1.20 分

该项目按照规定程序申请设立，所提交的文件、材料符合相关要求。依据评分规则，该指标得满分。

新乡市县级环境空气自动监测站建运一体化项目：该项目 2015 年 9 月完成招标，2015 年 12 月签订合同，合同总金额 1857 万元。该项目于 2015 年 2 月 16 日由新乡市生态环境局请示，新乡市政府审批。

四区空气自动监控建运一体化项目：该项目 2016 年 6 月签订合同，合同总金额 790 万元，合同期限 8 年。县级空气站运维项目：2016 年 9 月签订合同、合同总金额 1727 万元，合同期限 8 年。该项目以 2016 年 6 月 12 日《河南省环境保护厅关于加快推进县级城市环境空气质量自动站加密建设的通知》（豫环文〔2016〕207 号）文件要求为依据，要求每个县（市）需设立 3 个空气自动检测站，之后于 2016 年 6 月 23 日向市政府请示（新环〔2016〕200 号），追加 11 个站点，达到每个县有 3 个空气自动检测站。

重点乡镇空气自动监测项目：该项目 2017 年 8 月签订合同，合同总金额 1458 万元。向新乡市政府进行请示并得到批复。

2. 绩效目标 分值 3.00 分，得 2.35 分

（1）绩效目标合理性 分值 1.50 分，得 1.35 分

该项目设立了绩效目标；项目绩效目标可衡量、可实现、具有时限性。依据评分规则，得 1.35 分。

满意度指标不具有相关性，设置站点后群众对站点带来的影响是否产生投诉，与项目实施后群众对空气质量改善效果是否满意不相关。依据评分规则，扣 0.15 分。

新乡市生态环境局申请的空气自动监控运维项目预算绩效目标为“年度目标：为所在区域提供长期环境质量数据为大气污染防治工作提供数据支撑，为大气生态补偿工作提供数据，为县（市、区）、重点乡镇排名提供数据；产出指标：站点接入平台数量 100%，每个空气监测站的数据运行有效率 $\geq 90\%$ ，异常情况处理率 100%，信息化项目运维保障时间 7×24 小时，服务响应时间 ≤ 24 小时，结算价格 \leq 合同价格；效益指标：提高污染防治决策水平，辖区大气污染防治工作持续转好，可客观反映地区的空气质量，运行和管理保障机制提升完善；满意度指标：设置站点后群众对站点带来的影响是否产生投诉”。

（3）绩效目标明确性 分值 1.50 分，得 1.00 分

新乡市生态环境局申请的空气自动监控运维项目预算绩效目标已将项目绩效目标细化分解为三个一级指标、九个二级指标、十一个三级指标等具体的绩效指标，符合将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标的评分要求；与项目目标任务数或计划数相对应。依据评分规则，得 1.00 分。

效益指标中的生态效益指标，三级指标：“客观反映地区空气质量”，指标值“持续提供数据”，未通过清晰、可衡量的指

标值予以体现。依据评分规则，扣 0.50 分。

3. 资金投入 分值 3.00 分，得 3.00 分

预算编制科学性 分值 3.00 分，得 3.00 分

该项目为延续性项目，按照合同约定服务费编制申报预算 838.35 万元。依据评分规则，该指标得满分。

(二) 项目过程情况 分值 22.00 分，得 18.50 分

1. 组织实施 分值 12.00 分，得 8.50 分

(1) 管理制度健全性 分值 6.00 分，得 4.00 分

新乡市生态环境局已制定财务管理制度、政府采购管理制度、新乡市环境质量自动监测站运行管理办法、招标情况报告、四个子项目合同，管理制度健全；业务管理制度合法；依据评分规则，得 4.00 分。

管理制度中巡检条款不符合招标要求：新乡市县级环境空气质量自动监测站建运一体化项目招标第四章招标项目要求第 7.1.3 条要求“每周不少于 2 次对站点进行运维巡检”，而《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》第三章第十四条约定“一般每周不少于一次对站点进行运维巡检”，与招标要求不一致。依据评分规则，扣 1.00 分。

合同中运行维护考核得分项约定不清晰：新乡市生态环境局四个子项目的合同主要条款第 7 条特许经营考核标准中“运行维护部分（30 分）”，合同中及管理制度中未约定考核标准。依据评分规则，扣 1.00 分。

(2) 制度执行有效性, 分值 6.00 分, 得 4.50 分

遵守相关法律法规和相关管理规定; 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档; 项目实施的人员条件、场地设备等符合要求。依据评分规则, 得 4.50 分。

新乡市生态环境局未按照业务管理制度执行, 依据评分规则, 扣 1.5 分。新乡市生态环境局《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》第二章第五条第二项“负责对第三方运维单位绩效考核的组织协调工作”, 新乡市生态环境局未对第三方运维单位进行绩效考核。

2. 资金管理 分值 10.00 分, 得 10.00 分

(1) 资金拨付及时性 分值 3.00 分, 得 3.00 分

四个项目均按照预算批复足额拨付资金、资金拨付未影响项目实施。依据评分规则, 该指标得满分。

四区空气自动监控建运一体化项目服务费 98.75 万元/年, 合同约定: 以每年 12 月 1 日为一个支付结点。新乡市生态环境局 2021 年 12 月 1 日向新乡市财政国库支付中心申请支付该项目服务费 98.75 万元, 2021 年 12 月 13 日, 财政直接支付河北先河环保科技有限公司 98.75 万元。

县级空气自动监测站建运一体化项目服务费 232.125 万元/年, 合同约定: 以每年的 1 月份为一个支付结点。2021 年 6 月 16 日, 新乡市财政局下达 2021 年市级部门收支预算的通知。新乡市生态环境局 2021 年 6 月 30 日向新乡市财政国库支付中心申

请支付该项目服务费 232.125 万元，2021 年 7 月 7 日，财政直接支付河北先河环保科技股份有限公司 232.125 万元。

新乡市重点乡镇空气自动监测项目服务费 291.6 万元/年，合同约定：第二年及第三、第四、第五年期间，每半年由采购人出具一份评估报告，数据有效运行率达 90%以上全额支付半年期的服务费。新乡市生态环境局于 2021 年 6 月 30 日、2021 年 12 月 1 日，分别向新乡市财政国库支付中心申请支付该项目服务费 145.8 万元、145.8 万元，2021 年 7 月 15 日、2021 年 12 月 13 日，财政直接支付河北先河环保科技股份有限公司 145.8 万元、145.8 万元。

县级空气站运维项目服务费 215.875 万元/年，合同约定：以每年 12 月 1 日为一个支付结点。新乡市生态环境局 2021 年 12 月 1 日向新乡市财政国库支付中心申请支付该项目服务费 215.875 万元，2021 年 12 月 13 日，财政直接支付河北先河环保科技股份有限公司 215.875 万元。

(2) 预算执行率 分值 3.00 分，得 3.00 分

四个项目预算资金总额 838.35 万元，实际到位总预算 838.35 万元，预算执行率 100%。依据评分规则，该项目得满分。

(3) 资金使用合规性 分值 3.00 分，得 3.00 分

四个项目资金使用均符合国家财经法规和财务管理制度的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或专项资金规定的用途；资金由财政直接支付给第三方运维公司，

不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分规则，该项目得满分。

(三) 项目产出情况 分值 49.00 分，得 43.23 分

1. 产出数量 分值 11.00 分，得 11.00 分

(1) 站点接入平台数量 分值 5.00 分，得 5.00 分

该项目空气监测站点总计 50 个，经现场勘察，50 个站点分别接入三个平台，分别是新乡市网格化精准监测平台（9 套）；河南省城市环境空气质量自动监控系统（19 套）；空气质量在线监测系统（22 套）。依据评分规则，该指标得满分。

(2) 提供监测数据量 分值 6.00 分，得 6.00 分

依据年度绩效目标以及合同要求，各监控站点全年获取的小时值监测数据量均符合要求，依据评分规则，该指标得满分。

六参数监控站点（28 个），每小时获取一个数据，每个监控站点全年应获取的小时值监测数据量需达到 90%及以上，即 7884（ $365 \times 24 \times 90\%$ ）个（不可抗力因素除外）。依据运维方河北先河环保科技股份有限公司提供的资料显示，各监控站点全年获取的小时值监测数据量均超过 7884 个（不可抗力因素除外）；乡镇两参数监控站点（22 个），每 5 分钟获取一个数据，每个监控站点全年应获取的小时值监测数据量需达到 90%及以上，即 94608（ $365 \times 24 \times 12 \times 90\%$ ）个（不可抗力因素除外）。依据运维方河北先河环保科技股份有限公司提供的资料显示，各监控站点全年获取的小时值监测数据量均超过 94608 个（不可抗力因素除外）。

2. 产出质量 分值 18.00 分，得 18.00 分

(1) 空气站监测系统数据有效率 分值 6.00 分，得 6.00 分

依据年度绩效目标以及合同要求，空气站监测系统数据年平均有效率需达到 90%及以上。依据运维方河北先河环保科技股份有限公司提供空气站监测系统有效率报表和情况说明，扣除不可抗力因素的影响，对 50 个站点全年平均有效率进行分析，2021 年各监控站点年平均有效率均超 90%。依据评分规则，该指标得满分。

(2) 仪器定期质控抽检准确率 分值 6.00 分，得 6.00 分

我们对其中 5 个站点进行了实地考察，分别是：王村镇政府、延津县残联、卫辉市城郊乡、卫辉市规划局、获嘉县大洛乡。通过核查该 5 个站点的每周巡检工作记录表、每月运行维护记录表、每季度运行维护工作记录表、每半年运行维护工作记录表，质控抽检准确率均在 90%以上。依据评分规则，该指标得满分。

(3) 异常情况处理率 分值 6.00 分，得 6.00 分

经抽查河北先河环保科技股份有限公司提供的 2021 年度运维工作考核报告和巡检记录表，发现除因非正常原因发生故障外，站点遇到故障时 100%进行处理。依据评分规则，该项目得满分。

3. 产出时效 分值 15.00 分，得 9.23 分

(1) 信息化项目运维保障时间 分值 8.00 分，得 3.73 分

依据年度绩效目标以及合同要求，设备须确保持续不间断运

行,运维保障时间 7*24 小时,发生故障时,应在 4 小时内解决(不可抗力除外)。如果 4 小时内得不到解决,将会影响该天日报表生成,因此,按照绩效目标各站点的日报生成率应为 100%,我们对 15 个站点的日报生成率进行检查,发现 8 个监控站点日报生成率未达到 100%,分别是延津县残联 99.71%,卫辉市城郊乡 99.71%,卫辉市规划局 98.26%,获嘉县大洛乡 99.13%,新乡县古固寨 99.71%,定国湖 98.3%,封丘一中 99.71%,科技学院 98.54%,依据评分规则,扣 4.27 分 ($8/15 \times 8.00$ 分)。

(2) 服务响应时间 分值 7.00 分,得 5.50 分

站点遇到故障时,24 小时内进行处理(不可抗力除外)。连续两天未生成日报视同服务未及时响应,通过抽查 15 个监控站点日报表,除去不可抗力停电因素,3 个站点连续两天未生成日报表,分别是卫辉市规划局 8 月 1-3 日未生成日报,获嘉县大洛乡 7 月 21-23 日未生成日报,定国湖 12 月 9-10 日未生成日报,依据评分规则,扣 1.5 分。

4. 成本指标 分值 5.00 分,得 5.00 分

该项目 2021 年度运维费总计 838.35 万元,依据新乡市生态环境局提供的资金支付凭证,截至 2021 年 12 月 15 日已支付 838.35 万元。依据评分规则,该指标得满分。

新乡市县级环境空气自动监测站建运一体化项目,每年运维费 232.125 万元,2021 年 7 月 7 日支付河北先河环保科技股份有限公司运维费 232.125 万元。县级空气站运维项目,每年运维费

215.875 万元，2021 年 12 月 8 日支付 215.875 万元。四区空气自动监控建运一体化项目，每年运维费 98.75 万元，2021 年 12 月 8 日支付 98.75 万元。重点乡镇空气自动监测项目，每年费用 291.6 万元，2021 年 7 月 15 日支付半年运维费 145.8 万元。2021 年 12 月 8 日支付半年运维费 145.8 万元。

（四）项目效益情况 分值 21.00 分，得 12.21 分

1. 生态效益 分值 3.00 分，得 3.00 分

新乡市 2021 年优良天数 226 天，省定目标值 217 天，超过省定目标值 9 天，比 2020 年优良天数多 18 天。已完成指标值，依据评分规则，该指标得满分。

2. 可持续影响 分值 10.00 分，得 3.00 分

新乡市生态环境局为了保障优良天数，新乡市环境污染防治攻坚指挥部办公室启动预警响应，采取以下措施：

（1）建议性污染减排措施

倡导公众绿色消费；倡导公众绿色出行；倡导公众绿色生活。

（2）强制性污染减排措施

工业源减排措施；扬尘源减排措施；移动源减排措施；其他措施。依据评分规则，得 3.00 分。

这些措施均为暂时性措施，不能从根本上持续改变空气质量，可持续影响力度较小。依据评分规则，扣 7.00 分。

3. 社会公众和受益对象满意度 分值 8.00 分，得 6.21 分

（1）服务对象满意度 分值 3.00 分，得 3.00 分

共取得新乡市生态环境局调查问卷 40 份，对数据质量及日常运维比较满意，满意度 100%。依据评分规则，该指标得满分。

(2) 普通群众满意度 分值 5.00 分，得 3.21 分

共取得线上、线下普通群众调查问卷 320 份，其中满意 84 份，占比 26.25%；一般 202 份，占比 63.13%；不满意 34 份，占比 10.63%。依据评分规则，该指标得 3.21 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 经验及做法

1. 公开招标确定中标单位

新乡市生态环境局通过公开招标方式确定中标单位河北先河环保科技股份有限公司。

2. 制定自动监测站运行管理办法

依据《中华人民共和国环境保护法》、《河南省环境质量自动监测站运行管理办法》制定《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》。

3. 日常运维监督检查

要求第三方运维公司按照合同，提供检测数据，并对数据有效性和异常数据进行核查，并要求第三方公司每月报送运维月报，经监测中心检查核实。

(二) 存在的问题

1. 立项依据不够充分

受条件限制，我们未能取得新乡地区所有站点的情况，对于

是否存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉无法评价。

2. 个别指标设置不合理、可衡量性较差

满意度指标不具有相关性，设置站点后群众对站点带来的影响是否产生投诉，与项目实施后群众对空气质量改善效果是否满意不相关。效益指标中的生态效益指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

3. 制度方面存在问题

(1) 管理制度中个别条款存在矛盾以及标准不明确的情况

管理制度中巡检条款不符合招标要求：新乡市县级环境空气质量自动监测站建运一体化项目招标第四章招标项目要求第 7.1.3 条约定“每周不少于 2 次对站点进行运维巡检”，而《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》第三章第十四条约定“一般每周不少于一次对站点进行运维巡检”，与招标要求不一致。

合同中运行维护考核得分项约定不清晰：新乡市生态环境局四个子项目的合同主要条款第 7 条特许经营考核标准中“运行维护部分（30 分）”，合同中未制定考核标准。

(2) 制度执行不到位

新乡市生态环境局《新乡市环境质量自动监测站运行管理办法》第二章第五条第二项“负责对第三方运维单位绩效考核的组织协调工作”，新乡市生态环境局未做到定期对第三方运维单位进行绩效考核。

4. 运维保障不及时

运维故障解决时间超时，未能按照招标要求在故障出现的 4 小时内予以解决；如站点遇到故障时，24 小时内未能及时进行处理时，未及时更换备机处理。

5. 项目可持续影响力度不够

新乡市生态环境局为了保障优良天数，新乡市环境污染防治攻坚指挥部办公室启动预警响应，采取以下措施：（1）建议性污染减排措施倡导公众绿色消费；倡导公众绿色出行；倡导公众绿色生活。（2）强制性污染减排措施；施工业源减排措施；扬尘源减排措施；移动源减排措施及其他措施。这些措施均为暂时性措施，不能从根本上改变空气质量，可持续影响力度较小。

（三）原因分析

1. 运维方对故障仪器维修过程中，力争 4 小时解决，4 小时解决不了的更换备机，备机更换后仪器刚开机需要预热。仪器预热期间数据不可用，未将备机预热时间考虑在维修 4 小时内，造成连续 4 小时无法获取数据。

2. 受人力资源不足的影响，未能安排人员进行绩效考核，也曾考虑使用第四方对运维方进行考核，但受资金预算限制未实施。

六、有关建议

（一）加强站点布局的科学性

建议核查站点选址的合理性，整合站点资源，力争与国控、省控监测信息共享，优化站点分布。

（二）合理设置绩效指标

建议将满意度指标中的服务对象满意度指标，三级指标设为各站点的考评分值等相关性指标来衡量服务对象满意度。效益指标中的生态效益指标三级指标设为优良天数增长率等可衡量的指标值予以体现。

（三）完善制度建设，加强对监测站点的监督管理

建议补充完善制度，在符合《河南省环境空气质量自动监测站运行管理办法》和招标文件要求的前提下，完善新乡市自动监测站运行管理办法、完善合同对运维部分的考核评分办法。严格按照省、市自动监测站运行管理办法等制度执行，定期对监测站点进行检查和考评，加大对市控监测站点的监督检查。

（四）按中标服务内容，切实履约

建议运维公司提高工作效率，严格按照招标要求及合同约定等制度执行。对于运维服务不及时的要求运维方出具整改方案。

（五）重视多部门联动，献计献策，改善生态环境

建议多部门联动，共同针对生态环境突出问题，制定措施从根本上持续改变空气质量。

七、其他事项说明

（一）问卷调查说明

调查问卷属于被调查者的主观反馈，问卷措辞可能影响被调查者的回应，问卷题目也无法给出项目全貌，不能完全真实反映本项目实际效果。

（二）评价说明

1. 本报告数据仅依据被评价单位提供的文件、资料、原始单证及内容进行的绩效评价，绩效评价意见和观点是在绩效评价时点数的基础上出具的，不应视作包含绩效评价期间所有业务发生的保证。

2. 本报告仅供 2021 年度空气自动监控运维费项目绩效评价使用，不能作为其他用途。因使用不当造成任何后果与本事务所无关。

附件： 1. 2021 年度空气自动监控运维费项目绩效评价评分表
2. 2021 年度空气自动监控站点日报生成率
3. 2021 年度空气自动监控运维费项目普通群众满意度明细表

新乡巨中元会计师事务所
有限责任公司

二〇二二年一月十一日

2021年度空气自动监控运维费项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	扣分依据
决策（8分）	项目立项（2分）	立项依据充分性	0.80	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	①是否有相关政策依据支撑；②是否与国家和地区的战略目标、发展规划及工作任务的密切程度；③是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；④是否与相关部门交叉项目或者部门内部相关项目交叉重复。	5个要素各占权重分的20%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除20%的权重分，扣完为止。	0.64	受条件限制，我们未能取得新乡地区所有站点的情况，对于是否存在交叉项目无法评价
		立项程序规范性	1.20	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定程序申请设立；②所提交的文件、材料是否符合相关要求；	2个要素各占权重分的1/2，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/2的权重分，扣完为止。	1.20	
		绩效目标合理性	1.50	考察是否设定绩效目标以及绩效目标的明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否设立了绩效目标；②项目绩效目标是明确、可衡量、可实现、具有相关性和时限性。	要素①占权重分的50%；要素②中5部分内容各占权重分10%。全部符合得权重分满分；要素①不符，该项指标不得分；符合要素①、要素②中每出现一部分内容不符，扣除10%的权重分，扣完为止。	1.35	服务对象满意度设置为社会公众投诉率，不合理，不具有相关性。
	资金投入（3分）	绩效指标明确性	1.50	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3个要素各占权重分的1/3，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/3的权重分，扣完为止。	1.00	效益指标未通过清晰、可衡量的指标予以体现。
		预算编制科学性	3.00	项目预算编制是否经过科学论证，有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容是否与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4个要素各占权重分的1/4，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/4的权重分，扣完为止。	3.00	
	组织实施（12分）	管理制度健全性	6.00	建立相关的专项制度对项目进行管理。建立的制度切实可行。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度是否合法、合规、完整；	要素①占权重分的50%；要素②占权重分的50%。全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除对应权重分，扣完为止。	4.00	1、管理制度中个别条款存在矛盾以及标准不明确的情况，每周不少于2次对站点进行运维巡检，只约定一次。2、合同中运维维护考核得分项目约定不清晰，未对运维部分制定考核标准。

2021年度空气自动监控运维费项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	扣分依据
过程 (22分)		制度执行有效性	6.00	项目实施是否符合相关管理制度，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和管理制度执行；②是否按照业务管理制度执行；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位	4个要素各占权重分的25%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除25%的权重分，扣完为止。	4.50	未定期对站点检查考评，扣6/4=1.5分
		资金拨付及时性	3.00	考察项目资金是否足额拨付、拨付是否及时；是否影响项目实施资金进度，用以反映和考核项目实施资金落实情况。	①项目资金是否足额拨付，按照预算批复资金拨付视为足额；②项目资金拨付是否及时，未影响项目实施进度视为及时。	2个要素各占权重分50%，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除50%的权重分，扣完为止。实地考察过程中，每个检查单位占权重分的1/n。	3.00	
		预算执行率	3.00	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=所有检查县实际总支出/实际到位总预算*100%	针对实地考察预算执行情况考察。预算执行率在95%~100%，得权重分满分；每降低1%，扣除20%权重分，扣完为止。	3.00	
		资金使用合规性	4.00	考察资金使用是否符合相关法律法规和财经纪律规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	实地核查①项目资金使用是否符合国家财经纪律和财务管理制度以及扶持资金管理规定的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或专项资金规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4个要素各占权重分的25%，全部符合得权重分满分；实际未按照规定进行资金支出，或者存在截留、挤占、挪用、虚列支出现象，该项指标不得分。每个检查单位占权重分的1/4。	4.00	
产出 (49分)	产出数量 (11分)	站点接入平台数量	5.00	考察空气监测站点是否按年度目标完成。	空气监测站点需正常运行(不可抗力除外)，且接入相关平台	接入平台站点数量≥50个，得满分；每少一个，扣1分，扣完为止。	5.00	
		提供监测数据量	6.00	考核空气站监测系统监测提供数据量	考核时段内各监测项目实际获取的小时值监测数据总和	六参数站点出现一个站点数据≤7884，扣0.5分；乡镇两参数站点出现一个站点数据≤94608，扣0.5分，扣完为止。	6.00	
	产出质量 (18分)	空气站监测系统数据有效率	6.00	反映空气站监测系统监测数据有效性情况	监测系统数据有效率=考核时段内各监测项目实际获取的质控合格的小时值监测数据总和/应获得小时值数据总和*100%	单站监测数据有效率必须高于90% (含) 出现一个单站数据有效率低于90%扣1分，扣完为止；如果同一站点数据有效率连续2次低于90%，此项不得分。	6.00	
		仪器定期质控抽检准确率	6.00	考核仪器定期质控抽检准确性	仪器定期质控抽检准确率要求达到90%以上	出现一个单站数据准确率低于90%扣1分，扣完为止；如果同一站点质控数据准确率连续2次低于90%，此项不得分。	6.00	

2021年度空气自动监控运维费项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	扣分依据
效益（21分）		异常情况处理率	6.00	考察空气自动监测数据异常时，处理的及时性	发现数据异常时，应及时查明并分析原因，处理率达到100%	处理率低于100%此项不得分。	6.00	
	产出时效（15分）	信息化项目运维保障时间	8.00	7x24小时	设备要确保持续不间断运行，发生故障时，应在4小时内解决（不可抗力除外）	日报表生成率100%，出现一个低于100%扣：分值/抽查数量。	3.73	通过抽查15个站点日报表，除去不可抗力停电因素，8个站点日报表生成率未达100%，扣8/15*8=4.27分
		服务响应时间	7.00	≤24小时	站点遇到故障时，24小时内进行处理（不可抗力除外）	出现一个站点连续两天未生成日报表扣0.5分，扣完为止。	5.50	通过抽查15个站点日报表，除去不可抗力停电因素，3个站点连续两天未生成日报表，扣1.5分
		运行维护成本	5.00	指完成该项目实际发生的成本	考核项目是否超过预算。	未超预算得满分；超过不得分。	5.00	
	生态效益（3分）	优良天数增长率	3.00	反映项目实施对改善生态环境的影响情况	今年与去年优良天数数值差/去年优良天数的比率	优良天数增长率比率大于0，得满分，小于0不得分。	3.00	
	可持续影响（10分）	空气质量持续改善	10.00	反映建设空气站检测点后，采取措施保证空气质量持续改善情况	①为了保障优良天数，是否采取措施，②这些措施有没有可持续影响	要素①占权重分的30%，符合得权重分满分；要素②占权重分的70%，符合得权重分满分；	3.00	采取的措施对空气质量无持续影响
	社会公众和受益对象满意度（8分）	服务对象满意度	3.00	反映数据使用单位对日常运维的满意情况	接受调查时表示满意的人数/项目覆盖范围内接受调查的总人数*指标分值	满意度问卷分析结果满意度达到90%以上得权重分满分；每降低1%扣除权重分的5%，扣完为止。	3.00	
		普通群众满意度	5.00	普通群众对空气质量的满意情况	接受调查普通群众对空气质量表示满意程度的人数/接受调查人群总人数*指标分值	满意（5分），一般（3分），不满意得（0分）	3.21	共取得线上、线下普通群众调查问卷320份，其中满意84份，占比26.25%；一般202份，占比63.13%；不满意34份，占比10.63%
		合计		100.00				81.13

2021年度空气自动监控站点日报生成率

站点名称	核查期间	应生成日报 天数	生成日报天 数	未生成日报 天数	不可抗力因 素天数	生成日报率	原因
王村镇政府	2021年1月1日-2021年12月13日	347	347	0		100.00%	
延津县残联	2021年1月1日-2021年12月11日	345	342	3	2	99.71%	8月9日1-6日停电435#; 10月4日故障有文件无号; 11月13日停电652#
卫辉市城郊乡	2021年1月1日-2021年12月13日	347	328	19	18	99.71%	7月22日停电327# 7月25-31日停电406# 8月1-10日停电407# 11月23日故障
卫辉市规划局	2021年1月1日-2021年12月11日	345	326	19	13	98.26%	2月28日停电83# 7月8日无备案 7月20-31日停电360# 8月1-3日无报备 9月30日故障 555# 10月1日故障555#
获嘉县大洛村	2021年1月1日-2021年12月11日	345	341	4	1	99.13%	6月3日停电217# 6月24日 故障262# PM25未生成 7月21-23日故障114#
凤湖	2021年1月1日-2021年12月15日	349	347	2	2	100.00%	7月22日1-19时停电357# 7月27日21-00停电354#
新乡县古固寨	2021年1月1日-2021年12月15日	349	344	5	4	99.71%	3月16日停电102#; 4月16日无报备; 7月20-22日停电107#;
辉县市一中	2021年1月1日-2021年12月15日	349	348	1	1	100.00%	7月22日6-00时停电331#
小店镇政府	2021年1月1日-2021年12月15日	349	343	6	6	100.00%	2021年02月25日停电190# 2021年03月24日停电187# 2021年03月25日停电187# 2021年05月21日停电188# 2021年05月22日停电188# 2021年09月02日停电499#
新乡县小冀镇政府	2021年1月1日-2021年12月15日	349	344	5	5	100.00%	4月23日停电050# 6月2-3日停电211#213# 9月14日停电154# 11月9日停电642#
获嘉县亢村	2021年1月1日-2021年12月17日	351	344	7	7	100.00%	2021-07-22停电文件327# 2021-07-23停电文件366# 2021-07-24停电文件366# 2021-07-25停电文件366# 2021-09-28停电文件546# 2021-10-07停电文件537# 2021-10-08停电文件573#
定国湖	2021年1月1日-2021年12月18日	352	346	6		98.30%	2021-01-07无报备 2021-01-31无报备 2021-06-02无报备 2021-12-05无报备 2021-12-09无报备 2021-12-10无报备
封丘一中	2021年1月1日-2021年12月16日	350	346	4	3	99.71%	3月28日1-10时停电128#; 8月30 日12-19时工控机故障482#; 10月4-5日停电560#
科技学院	2021年1月1日-2021年12月8日	342	337	5		98.54%	2021-01-25无报备 2021-01-31无报备 2021-08-06无报备 2021-12-05无报备
原阳县太平镇	2021年1月1日-2021年12月17日	351	351	0		100.00%	

2021年度空气自动监控运维费项目普通群众满意度明细表

调查结果类型	调查人数	占比	标准分	评价得分
满意	84	26.25%	5	1.31
一般	202	63.13%	3	1.89
不满意	34	10.63%	0	0.00
总计	320	100%		3.21