

2021 年度飞机防治林业有害生物及 国家级检疫害虫美国白蛾经费项目 绩效评价报告

项目名称：2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫
害虫美国白蛾经费项目

委托单位：新乡市财政局

评价机构：新乡巨中元会计师事务所有限责任公司

主管单位：新乡市林业局

实施单位：新乡市森林病虫害防治检疫站

二〇二二年一月

2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价报告摘要

美国白蛾是一种重要的国际检疫性有害生物，具有食性杂、繁殖量大、适应性强、传播途径广、易成灾、难防控等特点。如不及时防治极易爆发成灾。

为加强林业生态安全，促进林业健康可持续发展和生态文明建设，2014 年 5 月，国务院发布《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国发办〔2014〕26 号）；2015 年 3 月河南省人民政府发布《河南省人民政府办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（豫政办〔2015〕36 号）。新乡市森林病虫害防治检疫站按照省市统一部署，设立该项目，通过飞机喷药防治美国白蛾，以此降低此类林业有害生物发生的危害程度。

一、评价结论

本项目综合得分 83.50 分，评价等级为良。其中：项目决策分值 10.00 分，得 7.50 分，得分率 75.00%；项目过程分值 26.00 分，得 20.00 分，得分率 76.92%；项目产出分值 42.00 分，得 42.00 分，得分率 100%，项目效益分值 22.00 分，得 14.00 分，得分率 63.64%。

二、主要问题和有关建议

（一）主要问题

1. 部分绩效指标设置存在偏差

由于绩效指标填制人员认识不到位，导致部分绩效指标设置存在偏差，如：二级指标“服务对象满意度指标”，相对应的三级指标设置为“林业生态安全”，“林业生态安全”应当为生态指标。

2. 预算编制不够科学

由于预算申请重视程度不够，资金测算过程存在问题，预算编制依据不够充分。

3. 项目验收程序不规范

新乡市 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾效果调查验收报告签字不规范。项目验收未留存现场验收底稿。

验收报告显示第一标段作业公司为河北北直通用航空股份有限公司、河南正大航空工业股份有限公司，第二标段作业公司江西信德航空服务有限公司、广东聚翔通用航空有限责任公司。但参与验收并签字公司为河北北直通用航空股份有限公司和江西信德航空服务有限公司，河南正大航空工业股份有限公司和广东聚翔通用航空有限责任公司未参与验收，且参与验收的河北北直通用航空股份有限公司和江西信德航空服务有限公司人员同时在一标段和二标段验收报告上签字。

项目验收未留存现场验收底稿，8 月份第一次飞防结束验收

后, 未及时形成验收报告并取得专家和飞防公司联合验收的签字, 在 9 月份第二次飞防结束验收后, 一次性形成验收报告并签字, 验收档案未能及时归档。

4. 政府采购程序不规范

由于招标代理公司对联合体投标制度不了解, 发布的中标公告内容不符合联合体格式要求, 格式不规范、信息内容不完整。

5. 生态效益及可持续影响方面存在问题

(1) 全市范围内美国白蛾发生面积未有效减少

全市 2021 年美国白蛾发生面积 66544 亩, 2020 年美国白蛾发生面积 65707 亩, 全市范围内发生面积未有效减少。

(2) 飞防效果对以后年度林业生态环境持续改善不大

该项目当年防治效果明显, 对当年林业生态环境有明显改善, 对以后年度林业生态环境改善持续影响效果不大。

(二) 有关建议

1. 合理设置绩效指标

绩效指标设置应当按照指标设置要求, 结合项目特点和指标具体含义设置。建议业务人员和财务人员共同参与, 设置合理的绩效指标。

2. 提高预算编制的科学性

建议加强虫情预测预报工作, 根据虫情预测预报情况及危害发生情况, 合理确定项目资金及业务量, 使项目效能尽可能最大。

3. 加强验收管理, 确保飞防效果

建议严格按照合同约定，加强验收工作全流程管理，并对飞防过程中有关数据的记录及时收集整理汇总，确保飞防效果，形成工作底稿并归档管理。

4. 加强对招标工作管理

建议加强学习政府采购相关法律法规、规章制度，加强对招标工作管理。

5. 统筹规划、统一防治

建议市县区统筹规划、统一防治，优化财政资源配置，提高资金使用效益。美国白蛾在新乡市县区防治面积远超 30 万亩，新乡市森林病虫害防治检疫站进行飞防后，各县区需要对未飞防区域进行飞防或人工防治。

新乡巨中元会计师事务所
有限责任公司



二〇二二年一月十一日

目录

一、项目基本情况.....	2
(一) 项目概况.....	2
(二) 项目绩效目标.....	3
二、绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	6
(二) 绩效评价依据.....	6
(三) 评价指标体系.....	8
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准.....	10
(五) 绩效评价实施过程.....	12
三、综合评价情况及评价结论.....	13
(一) 评价情况.....	13
(二) 评价结论.....	13
四、绩效评价指标分析.....	14
(一) 项目决策情况.....	14
(二) 项目过程情况.....	15
(三) 项目产出情况.....	19
(四) 项目效益情况.....	22
五、主要做法、存在的问题及原因分析.....	23
(一) 主要经验及做法.....	23
(二) 存在的问题及原因分析.....	24
六、有关建议.....	26
七、其他事项说明.....	27

2021 年度飞机防治林业有害生物 及国家级检疫害虫美国白蛾 经费项目绩效评价报告

新巨会评（2022）第 6 号

新乡市财政局：

我们接受委托，依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号），对新乡市森林病虫害防治检疫站实施的飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目实施效果和资金使用效益开展绩效评价工作。本次评价需要的财务资料及业务资料、评分依据等相关资料，由新乡市森林病虫害防治检疫站提供，并对这些资料的真实性、合法性及完整性负责，我们的责任是依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号）等相关文件，通过实施现场审核资料、实地核查、调查询问等程序，在实施绩效评价工作的基础上，对 2021 年度新乡市森林病虫害防治检疫站实施的飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目实施效果和资金使用效益进行绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

美国白蛾是一种重要的国际检疫性有害生物，具有食性杂、繁殖量大、适应性强、传播途径广、易成灾、难防控等特点。繁殖量大，一年发生三代，一只雌蛾一次产卵 800 到 2000 粒，一年可繁衍 2 亿只幼虫，且食性杂，主要危害法桐、杨树、柳树、糖槭、臭椿、桑树、红叶李等 300 多种树木及农作物、蔬菜，特别喜食行道树及林地边缘的阔叶树，如不及时防治极易爆发成灾。2012 年 6 月份、在我市封丘县首次发现美国白蛾危害，到 9 月份在我市延津县、原阳县、新乡县、卫辉市、红旗区、卫滨区相继发现美国白蛾的危害，严重威胁了全市林业生态安全。

近年来，美国白蛾的防治工作虽然取得了一定的效果，但从发生的整体趋势上来看，仍呈加剧发展的态势，发生和传播的情况十分严重，美国白蛾的发生具有爆发性，危害十分巨大，通过飞机喷药防治美国白蛾的项目建设，可以大大降低此类林业有害生物的发生危害程度，保障全市林业生态安全。

通过对全市范围内的主要街道、河渠、片林、农田林网及部分村庄四旁进行飞机喷药防治工作，可达到控制检疫性林业有害生物美国白蛾和主要林业有害生物杨树食叶害虫发生蔓延的目的。

2. 项目主要内容及实施情况

2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目实施单位为新乡市森林病虫害防治检疫站，预算金额 200.00 万元。

该项目分两个标段，一标段飞防区域为：辉县市、卫辉市、凤泉区、红旗区、牧野区、高新区、封丘县、延津县，共计飞防作业 16 万亩次。二标段飞防区域为：新乡县、原阳县、平原新区、获嘉县、卫滨区，共计飞防作业 14 万亩次。

通过公开招标形式确定一标段中标单位为河北北直通用航空股份有限公司、河南正大航空工业股份有限公司，二标段中标单位为江西信德航空服务有限公司、广东聚翔通用航空有限责任公司。

3. 资金投入和使用情况

2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目共计投入资金 195.70 万元，其中：一标段 104.00 万元，二标段 91.70 万元。2021 年 10 月通过国库直接支付方式支付给两个实施单位。

（二）项目绩效目标

2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾项目的年度总体目标为飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾，控制防治区域有害生物疫情扩散和严重危害。具体绩效目标见下表：

2021 年度市级部门（单位）项目支出绩效目标申报表

项目名称	飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费			
部门名称	新乡市林业局			
单位名称	新乡市森林病虫害防治检疫站			
项目资金 (万元)	年度资金总额	200.00		
	其中：财政性资金	200.00		
	其他资金			
年度目标	飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾，控制防治区域有害生物疫情扩散和严重危害。			
分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
产出指标	数量指标	防治区域面积	15 万亩	廊道、片林等重点区
		防治作业面积	30 万 亩次	重点区域需喷洒 2-3 次
	质量指标	飞防区域叶片保存率	95%以上	健康叶片所占比例

	时效指标	完成时间	9 月前	完成采购及作业时间
	成本指标	飞防成本	7 元/亩	含飞机飞行作业成本及药剂成本
效益指标	经济效益指标	林业有害生物造成的经济损失	有效减少	含经济林产品、木材采运、人工防治投入
	社会效益指标	国土绿化成果	有效保存	成林及中幼龄林等
	生态效益指标	防治区有害生物疫情扩散蔓延和严重危害情况	有效控制	林业有害生物入侵、扩散及造成林木大面积死亡、经济林产品
	可持续影响指标	飞防区域有害生物防治效果	1 年	控制区域内有害生物疫情扩散和严重危害
满意度指标	服务对象满意度	受益群众满意度	90%以上	防治区内群众
		林业生态安全	有效保障	区域内有害生物不产生严重危害

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过对新乡市林业局 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目进行综合评价，全面了解、分析该项目资金拨付是否及时、使用是否合理、绩效目标实现情况等，形成评价结论，指出在决策和执行过程中存在的尚待完善的地方，强化支出责任，优化资源配置，控制节约成本，提高财政资金使用效益。

2. 评价对象和范围

评价对象为飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目。评价范围包括 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾项目涉及的相关单位：新乡市财政局、新乡市林业局、新乡市森林病虫害防治检疫站等。评价时间段是 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

评价依据包括但不限于：国家、省、市相关法律、法规和方针政策、规章制度；国家、省、市各级政府制定的国民经济与社会发展规划；各级财政部门制定的政策评价管理制度及工作规范；部门（单位）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；其他相关材料等。具体评价依据如下：

1. 预算绩效管理类

- (1) 《中华人民共和国预算法》
- (2) 《关于印发〈中央部门预算绩效目标管理办法〉的通知》
(财预〔2015〕88 号)
- (3) 《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》 (财预〔2017〕44 号)
- (4) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
(中发〔2018〕34 号)
- (5) 《河南省财政厅关于印发〈河南省财政支出绩效评价办法〉的通知》 (豫财预〔2010〕138 号)
- (6) 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》 (豫发〔2019〕10 号)
- (7) 《河南省省级预算绩效评价管理办法》 (财预〔2019〕176 号)
- (8) 《河南省财政厅关于开展 2019 年省级财政支出重点项目绩效评价工作的通知》 (豫财效〔2020〕2 号)
- (9) 《河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知》 (豫财效〔2020〕10 号)
- (10) 《新乡市财政局关于印发《新乡市市级预算绩效运行监控管理办法(试行)》的通知》 (新财效〔2020〕3 号)
- (11) 《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》 (新财效〔2021〕1 号)

(12)《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2 号）

(13)《新乡市财政局关于转发〈共性项目绩效指标体系（试行）〉的通知》

2. 专项业务类

(1)《国务院办公厅关于进一步加强美国白蛾防治工作的通知》（国办发明电〔2006〕6 号）

(2)《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国办发〔2014〕26 号）

(3)《河南省人民政府办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（豫政办〔2015〕36 号）

(4)《新乡市人民政府办公室关于印发新乡市美国白蛾防控实施方案的通知》（新政办〔2012〕152 号）

3. 其他类

其他类文件包括预算资金申请及拨付的过程资料：预算资金审批材料、绩效目标申报和批复性材料，其他能够反映项目完成情况、项目实施效果的证明材料等。

（三）评价指标体系

本项目评价指标体系依据《新乡市财政局关于印发 2021 年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1 号）确定，分为四大部分，即决策、过程、产出和效益四个方面对评价指标体系进行逐步分解，评价采取百分制的计分方式。根据项

目支出的实际情况,针对项目特点及各指标维度、类别考评内容,并参考了评价小组及被评价单位的意见,最终确定各个指标相对于总体绩效的权重分值,项目决策权重值为 10%,项目过程权重值为 26%,项目产出权重值为 42%,项目效益权重值为 22%。

1. 项目决策

占权重分 10.00 分,用于考察项目在立项过程中依据的充分性和程序的规范性、绩效目标合理性和明确性、预算编制科学性等情况。指标设计从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度进行考察。包括 3 个二级指标,5 个三级指标。

2. 项目过程

占权重分 26.00 分,用于考察资金到位和使用情况、制度建立和执行情况、采购程序合规性和价格公允性等内容。指标设计从资金管理、组织实施、政府采购三个角度进行考察。包括 3 个二级指标,7 个三级指标。

3. 项目产出

占权重分 42.00 分,用于考察项目资金投入使用后,项目产出实际情况。指标设计从产出数量、产出质量、产出时效、成本指标四个角度进行考察。包括 4 个二级指标,6 个三级指标。

4. 项目效益

占权重分 22.00 分,用于考察项目实施后,防治区有害生物疫情扩散蔓延和严重危害情况、林业有害生物防治挽回经济损失情况、飞防区域有害生物防治效果、飞防区域内种养殖户和普通

群众满意度情况。指标设计从生态效益、经济效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度四个角度进行考察。包括 4 个二级指标，5 个三级指标。

项目绩效评价等级划分为四档：优（得 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得} < 80$ 分）；差（得 < 60 分）。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则：注重项目支出的真实性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）客观公正原则：遵循客观、公正的原则，标准统一、资料可靠，如实对项目实施内容进行评价。

（3）绩效相关原则：针对具体支出及其项目绩效进行评价，以保证评价结果清晰反映项目支出和绩效之间的紧密对应关系。

（4）灵活性原则：具体问题具体分析，具体情况具体对待，灵活应对发生的事项。

2. 评价方法

评价过程中，通过现场查看与相关资料分析两种方式，对 2021 飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效进行综合评价。

本次绩效评价工作预计使用（但不限于）以下几种具体的评价方法：

（1）案卷研究法

对于项目立项、组织实施、预算收支完成情况及预期效果实现情况等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息。

（2）公众评判法

利益相关方对该项目相关意见的反馈对于本次评价工作具有重要意义。评价过程中将采用个别访谈、问卷调查方式开展相关工作。

（3）专家咨询法

在评价过程中，绩效评价工作组将根据需要，咨询绩效管理、财政管理、相关行业专家，由专家为绩效评价工作把关，并参与出具评价结论，确保工作方式、思路及结论科学合理。

（4）比较法

根据项目计划、项目预计开展情况确定的绩效评价目标值与实际开展情况获取的目标值进行比较，分析效益产生偏差的原因，总结经验与教训、进行绩效评价。

3. 评价标准

（1）计划标准：以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的指标。

（2）行业标准：参照国家、本省、市公布的相关行业评价标准。

（3）历史标准：同类指标采用历史数据制定的评价标准。

（4）其他标准：经财政部门确认的其他标准。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价程序共包括前期准备、现场核查、数据分析与报告撰写，征求意见四个阶段，评价期间为 2021 年 8 月 9 日至 2022 年 1 月 11 日。

1. 前期准备阶段（2021 年 8 月 9 日-2021 年 10 月 31 日）

本阶段工作包括成立评价工作组。评价准备阶段侧重项目基本资料的搜集，全面了解项目基本情况，与新乡市森林病虫害防治检疫站进行沟通，梳理项目背景，依据项目特点及项目绩效目标有针对性的设定评价指标体系、基础数据报表体系、试点调研以及现场实施准备等，并确定评价方法和评价标准，设计绩效评价工作整体时间表，确定工作小组人员，形成项目工作方案。

2. 现场核查阶段（2021 年 11 月 1 日至 2021 年 12 月 15 日）

根据制定执行方案和现场执行工作程序，到新乡市森林病虫害防治检疫站听取项目介绍，开展延津县、辉县市、获嘉县、新乡县 4 个县（市、区）实地核查、访谈、现场发放调查问卷，收集与该项目开展相关资料，对绩效评价项目的涉及内容、实施过程及实施效果进行分析判断。

3. 数据分析与报告撰写（2021 年 12 月 16 日至 2021 年 12 月 27 日）

根据现场核查及收集资料情况，汇总核查数据并进行分析；依据制定的评价标准和评分规则，结合数据分析结果和前期材料对项目进行绩效评分，发现项目实施过程中问题和不足，查找原

因，提出改善建议形成报告初稿。

4. 专家会审及征求意见（2021 年 12 月 28 日-2022 年 01 月 11 日）

绩效评价报告草稿完成后，一是由评价实施单位业务指导及主管科室稽核会审，根据反馈意见，结合项目实际和评价情况，对绩效评价报告做进一步修改完善，会审通过后由财政局组织专家、业务主管科室及被评价单位会审；二是会审通过后根据专家意见进行修改完善后征求部门意见；三是根据部门意见进行修改完善并形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价情况

总体上看，2021 年度，本项目符合国家及省市相关规定的要求，相关部门资金管理到位、拨付及时、使用合规，预算单位按照相关要求实施飞防作业，项目实施当年飞防区域内防治效果明显，带来了一定的社会效益。

但该项目的实施，在次年及以后年度不能持续发挥效能，在预算编制、政府采购、合同履行、档案管理等方面也有待加强。

（二）评价结论

通过对 2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目进行评价，评价组按照评价指标体系综合评分，本项目综合得分 83.50 分，评价等级为良。

其中：项目决策分值 10.00 分，得 7.50 分，得分率 75.00%；

项目过程分值 26.00 分，得 20.00 分，得分率 76.92%；项目产出分值 42.00 分，得 42.00 分，得分率 100%，项目效益分值 22.00 分，得 14.00 分，得分率 63.64%。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况 分值 10.00 分，得 7.50 分

1. 项目立项 分值 2.00 分，得 2.00 分

（1）立项依据充分性 分值 1.10 分，得 1.10 分

该项目设立符合《新乡市人民政府办公室关于印发新乡市美国白蛾防控实施方案的通知》（新政办〔2012〕152 号）文件要求；与国家和本地区的战略目标、发展规划及工作计划相匹配；与新乡市森林病虫害防治检疫站的职责和任务密切相关；属于公共财政支持范围；与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不重复。根据评分标准，该指标得 1.10 分。

（2）立项程序规范性 分值 0.90 分，得 0.90 分

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的预算申报申请和相关资料显示：项目按照规定程序申请设立；所提交的文件、材料符合相关要求；项目立项前进行了必要的专家论证、集体决策。根据评分标准，该指标得 0.90 分。

2. 绩效目标 分值 5.00 分，得 4.00 分

（1）绩效目标合理性 分值 2.00 分，得 2.00 分

该项目绩效目标为“飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾，控制防治区域有害生物疫情扩散和严重危害”。项

目绩效目标与实际工作内容相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

(2) 绩效指标明确性 分值 3.00 分，得 2.00 分

服务对象满意度指标设置不清晰、不可衡量，根据评分标准，扣除 1.00 分，该指标得 2.00 分。

新乡市森林病虫害防治检疫站提供的 2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目预算绩效目标表显示：二级指标“服务对象满意度指标”，相对应的三级指标设置为“林业生态安全”，“林业生态安全”应当为生态指标。该指标细化、分解存在偏差。

3. 资金投入 分值 3.00 分，得 1.50 分

预算编制科学性 分值 3.00 分，得 1.50 分

新乡市森林病虫害防治检疫站项目资金测算过程存在问题，缺乏科学论证。预算编制测算依据不够充分。根据评分标准，扣除 1.50 分，该指标得 1.50 分。

(二) 项目过程情况 分值 26.00 分，得 20.00 分

1. 组织实施 分值 12.00 分，得 8.00 分

(1) 管理制度健全性 分值 4.00 分，得 4.00 分

财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

新乡市森林病虫害防治检疫站制定了《新乡市森防站 2021 年

飞防方案》、《新乡市森林病虫害防治检疫站财务管理制度》、《新乡市森林病虫害防治检疫站政府采购管理制度》，执行《新乡市林业局林业项目管理办法（试行）》。财务和业务管理制度合法、合规、完整。

（2）制度执行有效性 分值 8.00 分，得 4.00 分

验收报告签字不规范，验收底稿不齐全，未反映全流程验收；8 月份验收未及时形成验收报告，与 9 月份验收一并形成验收报告，验收资料未及时归档。根据评分标准，扣除 4.00 分，该指标得 4.00 分。

验收报告签字不规范，第一标段作业公司河北北直通用航空股份有限公司人员和二标段作业公司江西信德航空服务有限公司人员同时在一标段和二标段验收报告上签字。且项目验收未留存现场验收底稿。未能反映全过程的验收情况。

该项目服务合同中约定“飞防结束的 7 天后，由市、县（区）森防部门与飞防公司联合开展防治效果验收”。8 月份第一次飞防结束验收后，未及时形成验收报告并取得专家和飞防公司联合验收的签字，在 9 月份第二次飞防结束验收后，一次性形成验收报告并签字，造成验收档案归档不及时。

2. 资金管理 分值 6.00 分，得 6.00 分

（1）资金拨付及时性 分值 2.00 分，得 2.00 分

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的《新乡市财政局关于下达 2021 年市级财政部门收支预算的通知》（新财预〔2021〕

50 号），新乡市森林病虫害防治检疫站飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目经费 200.00 万元，并于 2021 年 10 月收到财政直接支付入账通知书并支付中标单位。资金及时拨付，根据评分标准，该指标得 2.00 分。

（2）预算执行率 分值 2.00 分，得 2.00 分

资金到位 195.70 万元，资金支付 195.70 万元，预算执行率 100%。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

新乡市森林病虫害防治检疫站申报财政预算 200.00 万元，根据新乡市森林病虫害防治检疫站财政直接支付额度入账通知书 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目财政直接支付额度为 195.70 万元，已支付 195.70 万元，预算执行率 100%。

（3）资金使用合规性 分值 2.00 分，得 2.00 分

①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或专项资金规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的资料，2021 年 10 月新乡市森林病虫害防治检疫站向新乡市财政局提交新乡市财政直接支付业务申请单和新乡市市直政府采购资金支付申请表，申请支付一标段中标单位河北北直通用航空股份有限公司 104.00 万元，支付二标段中标单位江西信德航空服务有限公司 91.70 万

元。财政直接支付入账通知书显示，共支付河北北直通用航空股份有限公司 104.00 万元，支付江西信德航空服务有限公司 91.70 万元，共计 195.70 万元。

3. 政府采购 分值 8.00 分，得 6.00 分

(1) 采购程序合规性 分值 5.00 分，得 3.00 分

中标公告内容不符合联合体格式要求，格式不规范、信息内容不完整；合同签订不符合要求。根据评分标准，扣除 2.00 分，该指标得 3.00 分。

2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目经新乡市林业局、新乡市财政局政府采购科审批同意，于 2021 年 3 月 19 日在河南省政府采购网等信息平台发布采购意向。2021 年 4 月 22 日新乡市森林病虫害防治检疫站授权委托河南连昇建筑工程有限公司为招标代理机构。2021 年 5 月 18 日公开招标，2021 年 5 月 19 日中标公告显示：一标段中标单位河北北直通用航空股份有限公司、二标段中标单位江西信德航空服务有限公司。签订的合同与备案的合同中第一标段中标单位为联合体河北北直通用航空股份有限公司与河南正大航空工业股份有限公司，第二标段中标单位为联合体江西信德航空服务有限公司与广东聚翔通用航空有限责任公司。中标公告的中标单位与签订的合同、备案的合同中中标单位不符。

(2) 采购价格公允性 分值 3.00 分，得 3.00 分

根据收集的河南部分地市飞防采购价格，计算得知其采购均

价为 7.22 元/亩（商丘 8.00 元/亩、平顶山 8.39 元/亩、郑州 7.50 元/亩、漯河 6.50 元/亩、安阳 5.72 元/亩）。新乡市 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目一标段中标价为 6.50 元/亩、二标段为 6.55 元/亩。采购价格相对公允。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

（三）项目产出情况 分值 42.00 分，得 42.00 分

1. 产出数量 分值 14.00 分，得 14.00 分

（1）作业防治区域面积 分值 8.00 分，得 8.00 分

一、二标段作业防治区域面积符合合同要求，根据评分标准，该指标得 8.00 分。

合同要求：该项目一标段飞防区域为辉县市、卫辉市、凤泉区、红旗区、牧野区、高新区、封丘县、延津县，飞防作业 16 万亩次；二标段飞防区域为新乡县、原阳县、平原新区、获嘉县、卫滨区，飞防作业 14 万亩次。

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的政府采购资料、验收报告和飞防记录表显示，一标段实际飞防作业 16 万亩次，二标段实际飞防作业 14 万亩次，符合合同要求。

（2）亩均农药纯药喷洒量 分值 6.00 分，得 6.00 分

亩均纯药用量符合采购要求，根据评分标准，该指标得 6.00 分。

招标项目采购要求飞防用药量不低于 50g/亩。新乡市森林病虫害防治检疫站提供的基础数据表显示，飞防作业亩均纯药用量

为 50g/亩。第三方飞防项目实施单位提供的购药合同和供货方开具的出库单（货物运单）显示，一标段作业单位河北北直通用航空股份有限公司采购 25%甲维·灭幼脲悬浮剂 4 吨、5%杀铃脲悬浮剂 4 吨，共计采购原药 8 吨，飞防面积 16 万亩次，计算可知：一标段亩均纯药用量为 50g/亩。二标段作业单位江西信德航空服务有限公司采购 25%甲维·灭幼脲悬浮剂 3.5 吨、5%杀铃脲悬浮剂 3.5 吨，共计采购原药 7 吨，飞防面积 14 万亩次，计算可知：二标段亩均纯药用量为 50g/亩。

2. 产出质量 分值 13.00 分，得 13.00 分

（1）飞防药剂有效性 分值 6.00 分，得 6.00 分

符合招标项目采购要求，根据评分标准，该指标得 6.00 分。

项目采购要求：2.5%阿维·氟铃脲（微毒）、30%阿维·灭幼脲、3.6%烟碱·苦参碱微囊悬浮剂、25%甲维·灭幼脲悬浮剂、5%杀铃脲悬浮剂，以上药品任意使用两种。

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的验收报告，第三方飞防项目实施单位的购药合同和供货方开具的出库单（货物运单），本次飞防作业选用药剂为 25%甲维·灭幼脲悬浮剂和 5%杀铃脲悬浮剂。符合招标项目采购要求。

（2）叶片保存率 分值 7.00 分，得 7.00 分

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的验收报告显示，经验收，本年度飞防作业区域叶片保存率为 95%以上。达到考核指标值，根据评分标准，该指标得 7.00 分。

3. 产出时效 分值 7.00 分，得 7.00 分

项目进度完成及时性 分值 7.00 分，得 7.00 分

合同约定：作业时间 2021 年 6 月 20 日至 2021 年 9 月 30 日（根据天气和虫情而定）。

新乡市森林病虫害防治检疫站提供的飞防记录表和验收报告显示，本年度飞防作业共进行两次，飞防时间为 2021 年 8 月 6 日至 8 月 11 日和 9 月 5 日至 10 日。

2021 年 9 月底之前完成飞防、验收，根据评分标准，该指标得 7.00 分。

4. 成本指标 分值 8.00 分，得 8.00 分

飞防亩成本 分值 8.00 分，得 8.00 分

飞防亩成本低于预算价 7.00 元/亩。根据评分标准，该指标得 8.00 分。

2021 年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目（一标段）服务合同显示，飞防价格按中标价 6.50 元/亩执行。（二标段）服务合同显示，飞防价格按中标价 6.55 元/亩执行。

飞防记录表和验收报告显示，一标段飞防面积 16 万亩次，二标段飞防面积 14 万亩次；资金支付凭证显示，支付一标段飞防费用 104.00 万元，支付二标段 91.70 万元。计算得知：一标段飞防亩成本为 6.50 元/亩，二标段飞防亩成本为 6.55 元/亩。飞防亩成本低于预算价 7.00 元/亩。

(四) 项目效益情况 分值 22.00 分，得 14.00 分

1. 生态效益 分值 6.00 分，得 0.00 分

防治区有害生物疫情扩散蔓延和严重危害情况 分值 6.00 分，得 0.00 分

新乡地区 2021 年美国白蛾发生面积 66544 亩，2020 年美国白蛾发生面积 65707 亩，新乡地区 2021 年美国白蛾发生面积较 2020 年增加，根据评分标准，扣除 6.00 分，该指标得 0.00 分。

2. 经济效益 分值 6.00 分，得 6.00 分

林业有害生物造成的经济损失 分值 6.00 分，得 6.00 分

2021 年度，该项目飞防区域 30 万亩次，未发生美国白蛾连片成灾情况，飞防区域叶片保存率在 95%以上，根据新乡市森林病虫害防治检疫站测算，有效增加当年度飞防区域森林蓄积量。林业有害生物造成的经济损失有效减少，根据评分标准，该指标得 6.00 分。

3. 可持续影响 分值 4.00 分，得 2.00 分

飞防区域有害生物防治效果 分值 4.00 分，得 2.00 分

根据新乡市森林病虫害防治检疫站提供的验收报告中调查结果，对当年林业生态环境有明显改善，对以后年度林业生态环境改善不大，根据评分标准，扣除 2.00 分，该指标得 2.00 分。

4. 社会公众和受益对象满意度 分值 6.00 分，得 6.00 分

本次共通过网上调查问卷和纸质调查问卷收集飞防区域所在地人员调查问卷 237 份。

(1) 飞防区域内种养殖户满意度 分值 4.00 分，得 4.00 分
飞防区域内种养殖户问卷共计 131 份，非常满意 94 份，满意 29 份，一般 6 份，不满意 2 份。满意度 93.89%。达到 90%以上，根据评分标准，该指标得 4.00 分。

(2) 飞防区域内普通群众满意度 分值 2.00 分，得 2.00 分
飞防区域内普通群众问卷共计 106 份，非常满意 74 份，满意 24 份，一般 8 份。满意度 92.45%。达到 90%以上，根据评分标准，该指标得 2.00 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1. 公开招标确定中标单位

新乡市森林病虫害防治检疫站通过公开招标方式确定两个标段的中标单位。

2. 飞防作业时间制定合理

根据美国白蛾、杨树食叶害虫虫情动态，选择飞防作业时间：美国白蛾第一代幼虫 5 月 10 日至 30 日、美国白蛾第二代幼虫 7 月 20 日至 8 月 10 日、美国白蛾第三代幼虫 9 月 1 日至 15 日、杨树食叶害虫 5 月 25 日至 9 月 20 日。本次飞防作业时间为 8 月 6 日至 11 日和 9 月 5 日至 10 日。

3. 飞防药剂选取合理

本次飞防选取 25%甲维·灭幼脲悬浮剂和 5%杀铃脲悬浮剂作为飞防药剂，飞防药剂为对非靶标生物和生态环境相对安全的高

效低毒农药，飞防单位购买的药剂三证齐全，符合相关标准。

4. 作业机型选取合理

由于飞防时要注意飞行高度，在平原地区作业时要求飞行高度在 5-7 米。本次飞防选取机型为直升机，直升机由于飞行高度较低，既能减少雾滴飘逸，降低次生灾害的发生几率，又能保证防治效果。

5. 防治区域无因飞防用药造成的人员或经济损失

飞防进行中规避了鱼塘、虾池、蚕桑、蜜蜂、蚂蚱等经济昆虫养殖地及对农药敏感的养殖区域，并在飞防区域进行宣传，未因用药不当造成的鱼、蚕、蜂、牲畜、人员伤亡及其他损害而遭到投诉。

（二）存在的问题及原因分析

1. 部分绩效指标设置存在偏差

由于绩效指标填制人员认识不到位，导致部分绩效指标设置存在偏差，如：二级指标“服务对象满意度指标”，相对应的三级指标设置为“林业生态安全”，“林业生态安全”应当为生态指标。

2. 预算编制不够科学

由于预算申请重视程度不够，资金测算过程存在问题，预算编制依据不够充分。

3. 项目验收程序不规范

新乡市 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美

国白蛾效果调查验收报告签字不规范。项目验收未留存现场验收底稿。

验收报告显示第一标段作业公司为河北北直通用航空股份有限公司、河南正大航空工业股份有限公司，第二标段作业公司江西信德航空服务有限公司、广东聚翔通用航空有限责任公司。但参与验收并签字公司为河北北直通用航空股份有限公司和江西信德航空服务有限公司，河南正大航空工业股份有限公司和广东聚翔通用航空有限责任公司未参与验收，且参与验收的河北北直通用航空股份有限公司和江西信德航空服务有限公司人员同时在一标段和二标段验收报告上签字。

项目验收未留存现场验收底稿，8 月份第一次飞防结束验收后，未及时形成验收报告并取得专家和飞防公司联合验收的签字，在 9 月份第二次飞防结束验收后，一次性形成验收报告并签字，验收档案未能及时归档。

4. 政府采购程序不规范

由于招标代理公司对联合体投标制度不了解，发布的中标公告内容不符合联合体格式要求，格式不规范、信息内容不完整。

5. 生态效益及可持续影响方面存在问题

(1) 全市范围内美国白蛾发生面积未有效减少

全市 2021 年美国白蛾发生面积 66544 亩，2020 年美国白蛾发生面积 65707 亩，全市范围内发生面积未有效减少。

(2) 飞防效果对以后年度林业生态环境持续改善不大

该项目当年防治效果明显，对当年林业生态环境有明显改善，对以后年度林业生态环境改善持续影响效果不大。

六、有关建议

（一）合理设置绩效指标

绩效指标设置应当按照指标设置要求，结合项目特点和指标具体含义设置。建议业务人员和财务人员共同参与，设置合理的绩效指标。

（二）提高预算编制的科学性

建议加强虫情预测预报工作，根据虫情预测预报情况及危害发生情况，合理分析确定项目资金及业务量，提高预算编制的科学性，使项目效能尽可能最大。

（三）加强验收管理，确保飞防效果

建议严格按照合同约定，加强验收工作全流程管理，并对飞防过程中有关数据的记录及时收集整理汇总，确保飞防效果，形成工作底稿并归档管理。

（四）加强对招标工作管理

建议加强学习政府采购相关法律法规、规章制度，加强对招标工作管理。

（五）统筹规划、统一防治

建议市县区统筹规划、统一防治，优化财政资源配置，提高资金使用效益。美国白蛾在新乡市县区防治面积远超 30 万亩，新乡市森林病虫害防治检疫站进行飞防后，各县区需要对未飞防区

域进行飞防或人工防治。

七、其他事项说明

（一）问卷调查说明

调查问卷属于被调查者的主观反馈，问卷措辞可能影响被调查者的回应，问卷题目也无法给出项目全貌，不能完全真实反映本项目实际效果。

（二）评价说明

1. 本报告数据仅根据被评价单位提供的文件、资料、原始单证及内容进行的绩效评价，绩效评价意见和观点是在绩效评价时点数的基础上出具的，不应视作包含绩效评价期间所有业务发生的保证。

2. 本报告仅供 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价使用，不能作为其他用途。因使用不当造成任何后果与本事务所无关。

附件：1. 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价评分表

2. 2021 年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目满意度问卷汇总表

新乡巨中元会计师事务所
有限责任公司

二〇二二年一月十一日

2021年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	实际得分	扣分依据
决策 (10分)	项目立项 (2分)	立项依据充分性	1.10	考察项目立项的依据文件是否充分,是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	①是否有相关政策依据支撑;②是否与国家和地区的战略目标、发展规划及工作任务密切相关;③是否与林业局的职责和任务密切相关;④是否属于公共财政支出责任范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;⑤是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。	5个要素各占权重分的1/5,全部符合得权重分满分;每出现一个要素不符,扣除1/5的权重分,扣完为止。	1.10	
		立项程序规范性	0.90	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定程序申请设立;②所提交的文件、材料是否符合相关要求;③项目立项前是否进行了必要的专家论证、风险评估、集体决策等。	3个要素各占权重分的1/3,全部符合得权重分满分;每出现一个要素不符,扣除1/3的权重分,扣完为止。	0.90	
		绩效目标合理性	2.00	考察是否设定绩效目标以及绩效目标的明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4个要素各占权重分的1/4,全部符合得权重分满分;每出现一个要素不符,扣除1/4的权重分,扣完为止。	2.00	

2021年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	实际得分	扣分依据
	绩效目标 (5分)	绩效指标明确性	3.00	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3个要素各占权重分的1/3，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/3的权重分，扣完为止。	2.00	服务对象满意度指标设置不清晰、不可衡量，根据评分标准，扣除1.00分，该指标得2.00分。新乡市森林病虫害防治检疫站提供的2021年度飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目预算绩效目标表显示：二级指标“服务对象满意度指标”，相对应的三级指标设置为“林业生态安全”，“林业生态安全”应当为生态指标。
	资金投入 (3分)	预算编制科学性	3.00	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容是否与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4个要素各占权重分的1/4，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/4的权重分，扣完为止。	1.50	资金测算过程存在问题，缺乏科学论证，预算编制依据不够充分。不符合指标①③，扣除1.5分
	组织实施 (12分)	管理制度健全性	4.00	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目实施保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	要素①占权重分的1/2；要素②占权重分的1/2。全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除对应权重分，扣完为止。	4.00	
		制度执行有效性	8.00	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度和合同的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②实际实施过程中是否严格按照标准执行；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位	4个要素各占权重分的1/4，全部符合得权重分满分；每出现一个要素不符，扣除1/4的权重分，扣完为止。	4.00	验收底稿不齐全，未反映全流程验收；8月份验收未及时形成验收报告，与9月份验收一并形成验收报告，验收资料未及时归档。不符合指标②③，扣除4分

2021年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	实际得分	扣分依据
过程 (26分)	资金管理 (6分)	资金拨付及时性	2.00	考察项目资金是否足额拨付、拨付是否及时；是否影响项目实施进度，用以反映和考核项目资金落实及时性情况。	①项目资金是否足额拨付，按照预算批复资金拨付视为足额；②项目资金拨付是否及时，未影响项目实施进度视为及时。	2个要素各占权重1/2，全部符合得权重满分；每出现一个要素不符，扣除1/2的权重分，扣完为止。	2.00	
		预算执行率	2.00	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	预算执行率在95%~100%，得权重满分；每降低1%，扣除20%权重分，扣完为止。	2.00	
		资金使用合规性	2.00	考察资金使用是否符合相关法律法规制度规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	实地核查①项目资金使用是否符合国家财经法规和财务管理以及扶持资金管理规定的规定；②资金的拨付是否有完整的管理审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或专项资金规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	5个要素各占权重分的1/5，全部符合得权重满分；实际未按照规定进行资金支出，或者存在截留、挤占、挪用、虚列支出出现现象，该项指标不得分。每个核查单位占权重分的1/n。	2.00	
	政府采购 (8分)	采购程序合规性	5.00	考察项目采购是否符合《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标法》等相关法律法规规定。	①是否在财政部指定媒体发布信息；②发布的时间、公告期限是否符合相关规定；③格式是否规范、信息是否完整、真实；④采购条款如变更，是否有变更公告，变更公告是否符合相关规定；⑤合同签订是否符合要求。	5个要素各占权重分的20%，全部符合得权重满分；每出现一个要素不符，扣除20%的权重分，扣完为止。	3.00	中标公告内容不符合联合体格式要求，格式不规范、信息内容不完整；合同签订不符合要求。不符合指标③⑤，扣除2分
		采购价格公允性	3.00	考察项目采购价格是否公允。	根据市场农药价格、飞行费、飞防空管协调、地勤费等费用以及网上收集同年省内其他地市采购中标价格确定拦标价。	采购中标价格与同年省内其他地市相比，取平均值，不得超过10%得满分，否则不得分。	3.00	

2021年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	实际得分	扣分依据
产出(42分)	产出数量(14分)	作业防治区域面积	8.00	考核一、二标段作业防治区域面积是否符合预算要求。	①一标段作业防治区域面积 ≥ 16 万亩次， ②二标段作业防治区域面积 ≥ 14 万亩次。	2个要素各占权重50%，全部符合得权重满分；每出现一个要素不符，扣除50%的权重。	8.00	
		亩均农药纯药喷洒量	6.00	考核飞防项目亩均用药情况	亩均农药纯药喷洒量=总农药纯药喷洒量/总防治亩数	亩均农药纯药 ≥ 50 g得满分；亩均农药纯药 < 50 g不得分。两个标段各占50%权重。	6.00	
	产出质量(13分)	飞防药剂有效性	6.00	考核飞防药剂的使用情况，是否符合标准，是否无危害	飞防药剂是否符合政府采购要求	2.5%阿维·氟铃脲(微毒)、30%阿维·灭幼脲、3.6%烟碱·苦参碱微囊悬浮剂、25%甲维·灭幼脲悬浮剂、5%杀铃脲悬浮剂，以上药品任意使用两种得满分，否则不得分。两个标段各占50%权重。	6.00	
		叶片保存率	7.00	考核防治作业后，遭受虫害林分叶片保存情况	指遭受叶部害虫危害的林分，飞机防治后单位面积上整体树冠叶片保存量占全部叶片量的百分比。	叶片保存率达到95%以上得满分；否则不得分。	7.00	
	产出时效(7分)	项目进度完成及时性	7.00	考察申报单位项目进度是否与计划保持一致。	飞防作业及时性	2021年9月底之前完成飞防及验收得满分，仅完成飞防得4分	7.00	
	成本指标(8分)	飞防亩成本	8.00	飞防亩成本控制在预算范围	两个标段飞防亩成本 ≤ 7 元/亩	飞防亩成本 ≤ 7 元/亩得满分；否则不得分。	8.00	

2021年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	实际得分	扣分依据
效益 (22分)	生态效益 (6分)	防治区有害生物疫情扩散蔓延和严重危害情况	6.00	项目实施后是否有效控制有害生物疫情扩散蔓延和严重危害情况发生	2021年较2020年有害生物疫情扩散蔓延和严重危害情况减少	2021年较2020年美国白蛾发生面积减少得满分，否则不得分	0.00	2021年美国白蛾发生面积66544亩，2020年美国白蛾发生面积65707亩，根据评分标准，此项不得分
	经济效益 (6分)	林业有害生物造成的经济损失	6.00	林业有害生物造成的经济损失有效减少	含经济林产品、木材采运、人工防治投入	林业有害生物造成的经济损失有效减少得满分，否则不得分	6.00	
	可持续影响 (4分)	飞防区域有害生物防治效果	4.00	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	是否持续改善林业生态环境	对当年及以后年度林业生态环境有持续改善得满分，对当年有效改善得2分	2.00	对以后年度林业生态环境改善不大，根据评分标准，扣除2分
	社会公众和对象满意度 (6分)	飞防区域内养殖户满意度	4.00	反映种植养殖户的满意情况	接受调查时表示满意的人数/项目覆盖范围内接受调查的总人数*指标分值	满意度问卷分析结果满意程度达到90%以上得权重满分的5%，扣完为止。	4.00	
		飞防区域内普通群众满意度	2.00	反映普通群众的满意情况	接受调查时表示满意的人数/项目覆盖范围内接受调查的总人数*指标分值	满意度问卷分析结果满意程度达到90%以上得权重满分的5%，扣完为止。	2.00	
合计			100.00				83.50	

2021年飞机防治林业有害生物及国家级检疫害虫美国白蛾经费项目满意度问卷汇总表

受益对象	非常满意（问卷数量）	满意（问卷数量）	一般（问卷数量）	不满意（问卷数量）	合计	满意度
种植养殖业	94份	29份	6份	2份	131份	93.89%
普通群众	74份	24份	8份		106份	92.45%