

高校毕业生“三支一扶”计划中央和市 补助资金项目绩效评价报告

新乡市财政局

2022 年 01 月

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况	1
1. 项目背景	1
2. 相关责任主体	2
3. 相关单位的主要工作任务.....	3
4. 项目主要内容及实施情况.....	5
5. 资金评价范围及时间段.....	6
6. 资金投入和使用情况	7
(二) 项目绩效目标	8
1. 项目总体目标	8
2. 项目年度目标	8
二、绩效评价工作开展情况.....	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
(二) 绩效评价依据	9
(三) 绩效评价指标体系	11
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准	12
(五) 绩效评价工作过程	13
三、综合评价情况及评价结论.....	14
(一) 综合评价情况	14
(二) 总体评价结论	15
四、绩效评价指标分析.....	15

(一) 项目决策情况	15
(二) 项目过程情况	18
(三) 项目产出情况	21
(四) 项目效益情况	24
五、主要经验做法、存在的问题及原因分析.....	27
(一) 主要经验做法	27
(二) 存在的问题及原因分析	27
六、有关建议.....	29
七、其他需要说明的问题.....	30
附件.....	31

高校毕业生“三支一扶”计划中央和市 补助资金项目绩效评价报告

为贯彻落实《河南省财政厅 河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）和《中共新乡市委办公室新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，按照《新乡市财政局关于印发2021年市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（新财效〔2021〕1号）文件的要求，新乡市财政局成立绩效评价工作组，遵循客观、公正、科学的评价原则，对高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目进行了绩效评价，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为进一步落实科学发展观，推进科教兴国战略和人才强国战略的实施，加快全面建设小康社会的步伐，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》（中办发〔2005〕18号）文件指出，应充分认识引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的重要意义。《中共中央组织部 人事部 教育部 财政部 农业部 卫生部 国务院扶贫开发领导小组办公室

室 共青团中央关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知》（国人部发〔2006〕16 号）文件提出：实施高校毕业生“三支一扶”计划对于构建社会主义和谐社会做出了重大贡献。高校毕业生“三支一扶”计划，是推动基层经济社会发展并解决毕业生就业问题的高校毕业生基层服务项目。

经河南省政府同意，从 2020 年起，结合国家下达的“三支一扶”计划名额，设置了河南省高校毕业生“三支一扶”省级计划。省级计划与国家下达的“三支一扶”计划享受同等待遇，工作生活补贴和一次性安家费参照中央财政补助标准给予补助，补助资金从省分配下达的就业补助资金中列支。2021 年，全省拟选拔招募 3000 人（新乡市共招募 120 人），其中省级计划 1500 人，用于水利、林业、就业和社会保障服务平台岗位。以后各年招聘“三支一扶”人员时，结合就业形势和“三支一扶”事业发展需要，适时合理调整“三支一扶”计划补助名额。

2. 相关责任主体

高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目相关责任主体主要有四方，分别为：财政拨款单位新乡市财政局、项目主管单位新乡市人力资源和社会保障局（以下简称“市人社局”）和项目实施单位各县（市、区）人力资源和社会保障部门（以下简称“县（市、区）人社部门”）和各县（市、区）财政局。

3. 相关单位的主要工作任务

（1）新乡市财政局

切实按照高校毕业生“三支一扶”计划有关工作要求和《财政部、人力资源社会保障部关于印发高校毕业生“三支一扶”计划中央补助资金管理办法的通知》（财社〔2016〕121号）有关规定，做好高校毕业生“三支一扶”计划经费保障和向县（市、区）财政局拨付中央和市级补助资金工作，积极配合并推进绩效评价工作的顺利开展。

（2）新乡市人力资源和社会保障局

落实省“三支一扶”计划招募方案，制定本地年度招募工作实施细则，完成年度招募任务；负责岗位征集、报名资格审查工作，组织实施招募笔试、面试、体检、考察、上岗等工作；会同本级财政部门做好财政专项资金的分配，落实“三支一扶”人员本级财政补贴不足部分经费；组织岗前培训，安排在岗培训工作，视情况制定本地考核激励办法，负责指导县（市、区）征集年度岗位需求计划、年度考核和期满考核工作，负责督导检查本地服务期满“三支一扶”人员编制岗位、聘用及相关待遇落实工作。积极配合绩效评价工作，对第三方机构提供的绩效评价报告提出意见。

（3）各县（市、区）人力资源和社会保障部门

①负责征集年度岗位需求计划；新招募人员岗位落实工作；组织年度考核和期满考核工作；负责本县（市、区）“三支一扶”

管理工作，制定本地日常管理制度。

②指导协调用人单位做好对“三支一扶”人员的教育、培养和管理工作；负责协调“三支一扶”人员党团关系的接转工作。

③按照国家 and 省相关政策，协调财政部门 and 就业补助资金管理部门及时足额为“三支一扶”人员发放生活补贴，缴纳社会保险；负责对“三支一扶”人员的动态管理，做好信息管理系统更新维护工作，做好新招募“三支一扶”人员的信息采集和录入工作，及时向市级“三支一扶”办公室报送人员变动信息、工作信息和离岗信息。

④负责本县（市、区）服务期满“三支一扶”人员编制岗位、聘用及相关待遇落实工作；争取相关部门支持，积极落实“三支一扶”人员各项优惠政策。

⑤及时安排了解项目情况的人员与绩效评价第三方机构对接，根据第三方机构提供的资料清单提前整理准备资料，调研过程中积极配合第三方机构的工作。

（4）各县（市、区）财政局

切实按照高校毕业生“三支一扶”计划有关工作要求和《财政部、人力资源社会保障部关于印发高校毕业生“三支一扶”计划中央补助资金管理办法的通知》（财社〔2016〕121号）有关规定，做好高校毕业生“三支一扶”计划经费保障和管理工作的，提高财政资金使用效益。

4. 项目主要内容及实施情况

根据中央及河南省对高校毕业生“三支一扶”项目的相关管理办法，该项目 2021 年具体实施情况如下：

(1) 新乡市财政局于 2020 年 12 月底提前下达 2021 年高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金 318.50 万元；于 2021 年 12 月底下达 2021 年第二批高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金 9.10 万元，合计下达中央和市级配套资金 327.60 万元。

(2) 新乡市人力资源和社会保障局 2021 年计划招募“三支一扶”人员 120 人，实际上岗人员 118 人，其中，省级计划岗位 73 人，包括就业和社会保障平台、林业、水利；中央计划岗位 45 人，包括支教、支医、支农和帮扶乡村振兴，2021 年招募工作于 10 月完成，新招募人员于 11 月前上岗。2021 年受疫情影响，新招募人员未集中组织岗前培训，新乡市人社局选取红旗区、卫滨区、牧野区和凤泉区各选派 1 名新招募人员到市人社局进行跟班学习，时间为 2021 年 11 月 10 日至 2022 年 1 月 10 日，其余新招募人员由各县（市、区）人社部门结合实际工作自行组织岗前培训，经实地调研和资料收集发现，各地人社部门均有组织岗前培训。2021 年 8 月各县（市、区）人社部门组织 2019 届“三支一扶”人员期满考核并落实编制共计 67 人，组织 2020 届“三支一扶”人员年度考核共计 62 人。

(3) 各县（市、区）人力资源和社会保障部门 2021 年按照

相关规定缴纳社保费用、拨付生活补贴及安家费共计 546.34 万元(包括因医保系统升级未公示缴纳基数而预计计算出的应缴纳医保金额)；由市人社局提供的“三支一扶”人员信息明细表可以看出，各县（市、区）对于信息管理系统更新工作完成较好。

（4）各县（市、区）财政局按规定统筹各级补助资金，并及时拨付至同级人力资源和社会保障部门，用于“三支一扶”人员各项支出。

5. 资金评价范围及时间段

高校毕业生“三支一扶”项目资金来源主要有四种方式：中央补助资金、市级补助资金、各县（市、区）财政补助资金（包括上年结余资金）和就业保障资金，具体承担范围如表 1 所示：

表 1：项目资金来源及承担范围

项目资金来源	补助资金承担范围
中央补助资金	支教、支医、支农和帮扶乡村振兴岗位每人每月工作补贴 2,000.00 元和安家费 3,000.00 元
就业保障资金	水利、林业和社会保障服务平台岗位每人每月工作补贴 2,000.00 元和安家费 3,000.00 元
市级补助资金	对生活补贴不足部分（专科生不低于 2,500.00 元/月、本科生不低于 2,600.00 元/月、研究生不低于 2,700.00 元/月）和单位应承担社保部分补充承担，市级和县（市、区）级承担比例为各 50%
各县（市、区）财政补助资金	

根据新乡市人力资源和社会保障局提供的《市级部门（单位）项目支出绩效目标申报表》可知，高校毕业生“三支一扶”计划

中央和市补助资金项目年度资金总额为 383.30 万元，未包括预计的中央第二批补助资金下达数、各县（市、区）财政承担补助资金数、就业保障资金数和各县（市、区）财政上年结余数，因此，本次项目绩效评价将资金评价范围扩展为该项目实际执行资金 546.34 万元，项目资金评价时间段为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

6. 资金投入和使用情况

各县（市、区）人社部门 2021 年实际执行项目资金 546.34 万元，包括各县（市、区）人社部门使用的中央和市级补助资金、各县（市、区）财政承担补助资金、就业保障资金和各县（市、区）财政上年结余补助资金，具体资金使用情况如表 2 所示：

表 2：各县（市、区）人社部门“三支一扶”项目资金使用明细表

单位：万元

地区	本年中央和市级补助资金	县（市、区）级补助资金	就业保障资金	上年结余资金	合计
卫滨区	34.40	9.74	5.00	5.79	54.93
红旗区	22.79	6.67	0.00	27.85	57.31
牧野区	0.16	10.00	0.00	41.60	51.76
凤泉区	35.90	9.32	5.27	0.00	50.49
获嘉县	9.56	0.00	10.50	6.95	27.01
新乡县	1.57	3.47	8.70	20.93	34.67
原阳县	26.02	20.00	0.00	0.11	46.13
延津县	5.71	0.00	0.00	16.80	22.51
辉县市	58.50	28.35	14.28	0.00	101.13
卫辉市	28.27	0.00	0.00	10.60	38.87
封丘县	20.80	40.73	0.00	0.00	61.53
合计	243.68	128.28	43.75	130.63	546.34

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

按时足额发放高校毕业生“三支一扶”项目各项补贴，保障“三支一扶”各项工作顺利开展。

2. 项目年度目标

根据新乡市人力资源和社会保障局提供的《市级部门(单位)项目支出绩效目标申报表》可知，项目单位 2021 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表 3 所示：

表 3：高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	工作补贴补助发放人数	114 人
		一次性安家费补助发放人数	67 人
	质量指标	补贴足额发放率	100%
		补贴按时发放	100%
	时效指标	2021 年按照要求及时发放三支一扶各项补贴	100%
效益指标	社会效益	保障高校毕业生“三支一扶”计划顺利实施，促进高校毕业生就业	100%
	可持续影响	增强基层工作力量，提高基层工作水平	100%
满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意	100%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次评价的目的是强化支出责任，合理配置财政资源，提高财政资金使用效益，提升公共服务质量，对高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目财政资金实施结果跟踪问效，掌

握资金使用情况和项目实施情况，根据绩效评价中发现的问题，分析问题原因并提出改进建议，为优化财政支出结构提供参考依据，进一步提高政策规划和项目执行的科学性。

本次绩效评价的对象为项目实际执行资金 546.34 万元，评价范围为新乡市人力资源和社会保障局及各县（市、区）人力资源和社会保障局和社会保障部门。

（二）绩效评价依据

本次评价依据主要包括但不局限于以下文件：

1. 中央层面：

（1）《中华人民共和国预算法》（2014 年修正）；

（2）《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285 号）；

（3）《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416 号）；

（4）《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）；

（5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（6）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（7）《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（国办发〔2020〕6 号）；

(8)《中共中央组织部 人力资源社会保障部等十部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》(人社部发〔2021〕32号)；

(9)《财政部 人力资源社会保障部关于高校毕业生“三支一扶”计划中央补助资金管理办法》(财社〔2016〕121号)；

2. 河南省层面

(1)《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(豫发〔2019〕10号)；

(2)《河南省财政厅 河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》(豫财效〔2020〕10号)；

(3)《中共河南省委组织部 河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅等 11 部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》(豫人社〔2021〕6号)；

(4)《中共河南省委组织部 中共河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于河南省“三支一扶”工作管理办法》(豫人社办〔2021〕48号)；

3. 新乡市层面：

(1)《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》(新财效〔2021〕2号)；

(2)《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》

（新办文〔2020〕10号）；

（3）新乡市财政局关于印发《新乡市市级部门预算绩效目标管理办法（试行）》的通知（新财效〔2020〕2号）。

2021年高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目立项依据、日常工作管理办法和资金管理要求、补助资金实际发放等文件资料。

（三）绩效评价指标体系

本次评价指标设计主要基于《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号），并参考《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《河南省财政厅 河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）中共性指标体系的设计，同时结合新乡市人力资源和社会保障局设置的项目支出绩效目标申报表以及项目资金具体情况，设计了本次项目的绩效指标体系。

评价指标体系从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面采用计划标准设定。综合考虑项目背景、项目意义、资金管理和拨付、组织实施过程等情况，根据绩效评价原则及资金特征，结合各县（市、区）和市级人力资源和社会保障部门设定的工作目标及各类指标，通过综合评分的方式全面评价项目决策、过程管理、产出效果和社会效益。本次评价指标共有决策、过程、产出和效益4个一级指标，11个二级指标，21个三级指标，具

体指标情况如下：

1. 决策类指标（17 分）：该指标分别从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面加以考察。包括项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性和资金分配合理性。

2. 过程类指标（22 分）：该指标分别从资金管理和组织实施两个方面加以考察。其中：资金管理主要考察资金到位情况、预算执行情况和资金使用合规性。组织实施主要从管理制度健全性和制度执行有效性方面加以考察。

3. 产出类指标（34 分）：该指标分别从产出数量、产出质量和产出时效三个方面加以考察。主要包括工作补贴发放人数、一次性安家费补助发放人数、补贴足额发放率、招募到岗率、服务期满就业率和补贴发放及时性。

4. 效益类指标（27 分）：综合评价资金投入使用后的效益实现程度，指标分别从社会效益、可持续影响和满意度三个方面加以考察。社会效益主要包括促进高校毕业生就业和改善基层人才队伍结构；可持续影响主要对项目体制机制可持续影响进行考察；满意度指标主要考察受益对象满意度。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

本次绩效评价坚持科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的评价原则，根据设定的绩效目标，坚持以定量和定性相结合的原则设计评分表。同时依据计划标准、历史标准等评价标准，

在对发放高校毕业生“三支一扶”项目补助资金的县（市、区）人社部门进行实地调研的基础上，结合收集到的项目相关文件、通知、制度、基础数据表、访谈提纲、问卷调查等资料，对绩效评价指标体系及评分表进行综合考量，进而实现对专项资金的经济性、效率性和效益性的客观公正评价。

（五）绩效评价工作过程

本次项目评价程序包括评价准备、评价实施和撰写并报送评价报告三个阶段，评价期间为 2021 年 8 月 6 日至 2022 年 1 月 10 日。

评价组根据调研方案选定了新乡市红旗区人社部门进行预调研，并选定了新乡市牧野区、辉县市和卫辉市人社部门进行了实地调研、填写基础数据表和填写调查问卷。

实地调研主要包括：（1）对各县（市、区）人社部门的项目负责人进行访谈，了解“三支一扶”项目人员的招募到岗情况、服务期内核查在岗人员情况、2021 年组织上岗人员岗前培训情况、在岗人员信息录入情况、服务期满落实就业等情况，并收集报告所需的资料；（2）对各县（市、区）人社部门的项目资金使用情况进行核查，并填写基础数据表；（3）向参加“三支一扶”项目的人员发放满意度调查问卷，共计发放满意度调查问卷 257 份，回收调查问卷 257 份。

各阶段工作内容及时间安排如表 4 所示：

表 4：具体评价工作时间安排

序号	工作阶段	工作内容	工作时间
1	前期准备	成立评价小组，收集资料	2021 年 8 月 5 日- 8 月 20 日
2		设计指标体系，初步制定工作方案	2021 年 8 月 21 日-9 月 5 日
3		进行预调研，根据进一步了解情况，修订工作方案	2021 年 9 月 6 日-10 月 19 日
4		组织专家对工作方案进行论证、优化，修成最终的工作方案。并初步形成实地调研的具体方案	2021 年 10 月 20 日-11 月 4 日
5	评价实施	开展正式调研、数据采集及报告撰写	2021 年 11 月 5 日-12 月 22 日
6		数据整理与分析	2021 年 12 月 23 日- 12 月 27 日
7	形成评价结果	专家评审、修改报告	2021 年 12 月 28 日-12 月 31 日
8	与报告	报告完善、定稿	2022 年 1 月 1 日-1 月 10 日

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

新乡市人社局坚持以基层需求为导向，以实用、适用为原则，有效落实高校毕业生“三支一扶”相关政策，积极引导高校毕业生面向基层就业，逐步扩大“三支一扶”项目招募范围，有效拓宽了高校毕业生的就业渠道，为基层输送和培养了一批急需紧缺的管理人才、专业人才和创新创业人才，有效助力了基层经济社会发展，主要表现为：

1. 日常管理工作基本可按规定完成

各县（市、区）人社部门在对“三支一扶”人员的招募录用、动态管理、岗前培训、年度考核、落实编制等方面完成较好，基本可以按照文件要求执行。

2. 积极缴纳大额医保费用

经查看各县（市、区）人社部门提交资料发现，卫滨区、红

旗区、牧野区、凤泉区、新乡县、封丘县共 6 个人社部门各地财政能力允许情况下,积极为“三支一扶”项目人员缴纳大额医保,进一步提高了受益对象的满意度。

但在项目实施过程中,存在绩效指标设置不合理、预算编制不科学、未按规定使用专项资金、未及时发放生活补贴等问题。

（二）总体评价结论

通过运用由评价组设计且与项目单位沟通确认的评价指标体系及评分标准,经基础数据采集、访谈、实地调研等过程,评价组对高校毕业生“三支一扶”项目进行客观评价,项目总体得分为 88.79 分,绩效评价级别为“良”。具体得分情况详见表 5:

表 5:高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补足资金绩效评价得分情况表

一级指标	权重	得分	得分率
项目决策	17	13.50	79.41%
项目过程	22	15.48	70.36%
项目产出	34	32.81	96.50%
项目效益	27	27.00	100.00%
合计	100	88.79	88.79%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策类指标包含 3 个二级指标 6 个三级指标,权重为 17.00 分,该项得分 13.50 分。主要得分项为立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性和资金分配合理性;主要扣分项为绩效指标明确性和预算编制科学性。各指标得分情况如表 6 所示:

表 6: 项目决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	4	4.00	100.00%
A11 立项依据充分性	2	2.00	100.00%
A12 立项程序规范性	2	2.00	100.00%
A2 绩效目标	7	6.00	85.71%
A21 绩效目标合理性	4	4.00	100.00%
A22 绩效指标明确性	3	2.00	66.67%
A3 资金投入	6	3.50	58.33%
A31 预算编制科学性	4	1.50	37.50%
A32 资金分配合理性	2	2.00	100.00%
合计	17	13.50	79.41%

A11 立项依据充分性：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金设立符合《中共中央组织部 人力资源社会保障部等十部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》（人社部发〔2021〕32 号）和《中共河南省委组织部 河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅等 11 部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》（豫人社〔2021〕6 号）等文件的要求；②“三支一扶”补助资金项目设立符合国家的整体发展规划及相关政策的要求；③“三支一扶”补助资金项目设立与新乡市人力资源和社会保障局的部门职责范围相符；④“三支一扶”补助资金项目属于公共财政支持范围；⑤“三支一扶”补助资金项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

A12 立项程序规范性：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①“三支一扶”补助资金项目依据中央、河南省的发展

态势和规定的程序进行设立；②“三支一扶”补助资金项目的审批文件、材料符合相关要求。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

A21 绩效目标合理性：该指标 4.00 分，得 4.00 分。经评价组核查：①“三支一扶”补助资金项目设置有绩效目标；②“三支一扶”补助资金项目绩效目标设置与实际工作内容相关；③“三支一扶”补助资金项目预期产出和效果符合正常业绩水平。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

A22 绩效指标明确性：该指标 3.00 分，得 2.00 分。经评价组核查，扣分原因为：新乡市人社局提供的项目支出绩效目标申报表中产出指标-数量指标“工作补贴发放人数”指标值设置为 114 人，该指标应为 2021 年发放工作生活补贴的全体“三支一扶”人员，即 2019 年上岗人员、2020 年上岗人员和预计 2021 年新招募的上岗人员，指标值 114 人仅包含预计 2021 年新招募的上岗人员，与项目目标任务数或计划数不对应。根据评分标准，该项指标得 2.00 分。

A31 预算编制科学性：该指标 4.00 分，得 1.50 分。经评价组核查，扣分原因为：新乡市人社局提供的项目支出绩效目标申报表中项目投资额为 383.20 万元，未包括预计的中央第二批补助资金下达数、各县（市、区）财政承担补助资金数、就业保障资金数和各县（市、区）财政使用的上年结余补助资金数，项目总投资额与工作任务不匹配。根据评分标准，该项指标得 1.50 分。

A32 资金分配合理性：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①预算资金分配依据各县（市、区）当前在岗人员数量和所需补助资金进行分配；②资金分配额度合理，与当地实际情况相适应。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

（二）项目过程情况

过程类指标包含 2 个二级指标 5 个三级指标，权重为 22 分，该项得分 15.48 分。主要得分项为管理制度健全性；主要扣分项为资金到位率、预算执行率、资金使用合规性和制度执行有效性。各指标得分情况如表 7 所示：

表 7: 项目过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	11	5.48	49.82%
B11 资金到位率	3	2.92	97.33%
B12 预算执行率	3	2.56	85.33%
B13 资金使用合规性	5	0.00	0.00%
B2 组织实施	11	10.00	90.91%
B21 管理制度健全性	4	4.00	100.00%
B22 制度执行有效性	7	6.00	85.71%
合计	22	15.48	70.36%

B11 资金到位率：该指标 3.00 分，得 2.92 分。经评价组核查，扣分原因为：2021 年“三支一扶”补助资金项目财政预算资金 383.20 万元，未包括中央第二批补助资金、县（市、区）财政补助资金、就业保障资金和县（市、区）财政上年结余补助资金，为使预算资金与到位资金口径一致，在原预算资金 383.20 万元基础上加上未包括的上述资金，预算资金变为 658.28 万元；实际到位资金 641.48 万元（包括中央和市级共两批补助资金、

县（市、区）财政补助资金、就业保障资金和县（市、区）财政上年结余补助资金，资金到位率= $641.48 \text{ 万元} / 658.28 \text{ 万元} * 100\% = 97.45\%$ ，未对项目开展造成不良影响。根据评分标准，按权重计算该指标得 $3.00 \text{ 分} * 97.45\% = 2.92 \text{ 分}$ 。

B12 预算执行率：该指标 3.00 分，得 2.56 分。经评价组核查，扣分原因为：2021 年“三支一扶”补助资金项目财政资金实际到位 641.48 万元，实际发放 546.34 万元，预算执行率= $546.34 \text{ 万元} / 641.48 \text{ 万元} * 100\% = 85.17\%$ 。根据评分标准，按权重计算该指标得 $3 \text{ 分} * 85.17\% = 2.56 \text{ 分}$ 。

B13 资金使用合规性：该指标 5.00 分，得 0.00 分。经评价组核查，扣分原因一是根据《中共河南省委组织部 中共河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅等 10 部门关于做好 2020 年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作的通知》（豫人社办〔2020〕45 号）规定：“从 2020 年起，结合国家下达的“三支一扶”计划名额，设置我省高校毕业生“三支一扶”省级计划（以下简称省级计划）。省级计划与国家下达的“三支一扶”计划享受同等待遇，工作生活补贴和一次性安家费参照中央财政补助标准给予补助，补助资金从省分配下达的就业补助资金中列支。”即省级计划包含的岗位人员每月 2,000.00 元生活补贴和安家费从就业保障资金支出，经查看各县（市、区）人社部门提供的资金发放资料发现，部分县（市、

区)人社部门存在未使用就业补助资金或未严格按照文件要求执行的情形，具体就业资金使用情况如下表 8 所示：

表 8: 部分县（市、区）人社部门就业保障资金使用不规范情况

地区	是否使用就业保障资金	就业保障资金包含部分			就业保障资金覆盖岗位
		生活补贴	安家费	社保	
卫滨区	是，自 2021.10 开始使用	每人每月 2000 元	不包含	不包含	就业平台岗位
红旗区	否				
牧野区	否，有申请预算但未使用				
凤泉区	是	全部补贴	包含	包含	就业平台岗位
获嘉县	是	每人每月 2000 元	包含	不包含	所有岗位
原阳县	否				
延津县	否				
辉县市	是	每人每月 2000 元	包含	不包含	就业平台岗位
卫辉市	否，有申请预算但未使用				
封丘县	否				

二是部分县（市）“三支一扶”项目补助资金的使用不规范。延津县人社部门存在“特岗人员”与“三支一扶”人员社保费单位缴纳部分混用“特岗资金”和“三支一扶”项目资金的情形，未严格按照对应项目支出资金；封丘县人社部门在市人社局于 2021 年 1 月取消崔东宝、张长青和杨世峰三人“三支一扶”人员身份后，未按规定及时停止发放，仍为三人发放生活补贴和缴纳社保费用至 2021 年 4 月。根据评分标准，该指标得 0.00 分。

B21 管理制度健全性：该指标 4.00 分，得 4.00 分。经评价组核查：①新乡市人力资源和社会保障局具有相应的财务和业务

管理制度，分别为《财政部 人力资源社会保障部关于印发高校毕业生“三支一扶”计划中央补助资金管理办法的通知》（财社〔2016〕121 号）和《中共河南省委组织部 中共河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于印发河南省“三支一扶”工作管理办法（试行）的通知》（豫人社办〔2021〕48 号）；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

B22 制度执行有效性：该指标 7.00 分，得 6.00 分。经评价组核查，扣分原因为：经实地调研和资料收集发现，部分县（市、区）人力资源和社会保障部门核查在岗人员情况时，仅通过与服务单位电话或微信沟通进行核实“三支一扶”人员的在岗情况，未取得更具实质性佐证材料，如打卡记录、考勤记录等。根据评分标准，该指标得 6.00 分。

（三）项目产出情况

产出类指标包含 3 个二级指标 6 个三级指标，权重为 34.00 分，该项得分 32.81 分。主要得分项为工作补贴发放人数、一次性安家费补助发放人数、招募到岗率和服务期满就业率；主要扣分项为补贴足额发放率和补贴发放及时性。各指标得分情况如表 9 所示：

表 9: 项目产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	12	12.00	100.00%
C11 工作补贴发放人数	6	6.00	100.00%
C12 一次性安家费补助发放人数	6	6.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
C2 产出质量	16	15.90	99.38%
C21 补贴足额发放率	6	5.90	98.33%
C22 招募到岗率	5	5.00	100.00%
C23 服务期满就业率	5	5.00	100.00%
C3 产出时效	6	4.91	81.83%
C31 补贴发放及时性	6	4.91	81.83%
合计	34	32.81	96.50%

C11 工作补贴发放人数：该指标 6.00 分，得 6.00 分。经评价组核查：根据各县（市、区）人社部门提供的项目资料统计得出：2021 年各县（市、区）人社部门发放工作补贴资金人员包含 2019 年“三支一扶”项目上岗人员数量、2020 年上岗人员数量和 2021 年上岗人员数量共计 245 人（不包含期间岗位脱离人员和未上岗人员）。根据评分标准，该指标得 6.00 分。

C12 一次性安家费补助发放人数：该指标 6.00 分，得 6.00 分。经评价组核查：2021 年应发放 2020 年“三支一扶”项目上岗人员一次性安家费补助金共 63 人，经查看各县（市、区）人社部门安家费发放资料，实际发放一次性安家费补助金人数 63 人。根据评分标准，该指标得 6.00 分。

C21 补贴足额发放率：该指标 6.00 分，得 5.90 分。经评价组核查，扣分原因为：根据各县（市、区）人社部门提供的资金发放资料和新乡市人社局提供的“三支一扶”人员在岗明细表可知 2021 年应发放“三支一扶”项目人员补助资金 555.18 万元（扣除封丘县多发 3 人的生活补贴和社保费用 3.81 万元），2021 年实际发放补助资金共计 546.34 万元（截至 2021 年 12 月 31 日，卫滨区人社局未发放 2021 年 12 月生活补贴和社保费用 4.70 万

元；辉县市未发放 2020 年上岗人员 2021 年 10 月至 12 月生活补贴和 2021 年上岗人员 2021 年 12 月生活补贴 7.95 万元），足额发放率=546.34 万元/555.18 万元*100%=98.41%。根据评分标准，该指标得 98.41%*6.00 分=5.90 分。

C22 招募到岗率：该指标 5.00 分，得 5.00 分。经评价组核查：《2021 年河南新乡市三支一扶计划招募公告》显示 2021 年河南省分配新乡市招募名额共 120 名，根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知 2021 年新招募“三支一扶”项目人员到岗人数为 118 人。招募到岗率=2021 年项目招募人员到岗人数 118 人/招募人员数量 120 人*100%=98.33%，高于目标值 95.00%。根据评分标准，该指标得 5.00 分。

C23 服务期满就业率：该指标 5.00 分，得 5.00 分。经评价组核查：根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知 2019 年“三支一扶”项目新招募上岗人员数量为 67 人（不包含 2019 年招募但未上岗人员和期间岗位脱离人员）；经过两年的服务期后，根据各县（市、区）人社部门提供的“三支一扶”人员服务期满聘用情况汇总表显示，顺利就业人员数量为 67 人。服务期满就业率=服务期满顺利就业人数 67 人/服务期满人员 67 人*100%=100.00%。根据评分标准，该指标得分 5.00 分。

C31 补贴发放及时性：该指标 6.00 分，得 4.91 分。经评价

组核查，扣分原因为：经查看各县（市、区）人社部门补助资金发放资料可知，截至 2021 年 12 月 31 日，11 个县（市、区）人社部门中卫滨区人社部门未发放 2021 年 12 月生活补贴和社保费用；辉县市人社部门未发放 2020 年上岗人员 2021 年 10 月至 12 月生活补贴以及 2021 年上岗人员 2021 年 12 月生活补贴，其余县（市、区）人社部门已及时发放补贴资金（未包括 12 月医保系统升级缴纳基数未公示导致的无法缴纳医保情形）。根据评分标准，该指标按比例计算得分 $9/11 \times 100\% \times 6 \text{ 分} = 4.91 \text{ 分}$ 。

（四）项目效益情况

效益类指标包含 3 个二级指标 4 个三级指标，权重为 27.00 分，该项得分 27.00 分。主要得分项为促进高校毕业生就业、改善基层人才队伍结构、项目体制机制可持续影响和受益对象满意度。各指标得分情况如表 10 所示：

表 10: 项目效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	8	8.00	100.00%
D11 促进高校毕业生就业	2	2.00	100.00%
D12 改善基层人才队伍结构	6	6.00	100.00%
D2 可持续影响	9	9.00	100.00%
D21 项目体制机制可持续影响	9	9.00	100.00%
D3 满意度	10	10.00	100.00%
D31 受益对象满意度	10	10.00	100.00%
合计	27	27.00	100.00%

D11 促进高校毕业生就业：该指标 2.00 分，得 2.00 分。经评价组核查：①通过实地调研和网络调查问卷两种形式获得有效问卷 257 份（包含 2019 年、2020 年和 2021 年上岗人员，不包

含未上岗人员），其中反映“三支一扶”项目能够促进高校毕业生就业的调查问卷有 255 份，占比 99.22%，高于目标值 90%；②根据新乡市人社局现场访谈、各县（市、区）人社部门实地调研结果和对“三支一扶”项目的了解可知，该项目报考门槛同公务员和事业单位考试相比来说较低，大专学历即可报考，且报考要求考生报名之前无任何工作经历，竞争压力进一步减小，同时，自 2020 年起，河南省政府结合国家下达的“三支一扶”计划名额，设置了河南省高校毕业生“三支一扶”省级计划，2021 年“三支一扶”项目招募人员总数为 120 人，与 2020 年招募 70 人相比招生人数显著增加。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

D12 改善基层人才队伍结构：该指标 6.00 分，得 6.00 分。
经评价组核查：①根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知，2021 年新招募人员为 120 人，上岗人员为 118 人，其中专科学历 27 人，本科学历 89 人，研究生学历 2 人，本科以上人员共 91 人，占在岗人员总数的 77.12%，高于评分标准 75.00%；②通过实地调研和网络调查问卷两种形式获得有效问卷 257 份，其中反映“三支一扶”项目能够改善基层人才队伍结构、提高基层工作水平的调查问卷有 256 份，占比 99.61%，高于目标值 90%，同时，11 个县（市、区）人社部门填写的基础数据表均显示“三支一扶”项目能够改善基层人才队伍结构、提高基层工作水平。根据评分标准，该指标得分 6.00 分。

D21 项目体制机制可持续影响：该指标 9.00 分，得 9.00 分。

经评价组核查：①自 2006 年实施高校毕业生“三支一扶”计划以来，截至 2021 年，已持续实施 16 年整，同时，根据《中共中央组织部人力资源社会保障部等十部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》（人社部发〔2021〕32 号）文件可知，第四轮高校毕业生“三支一扶”计划时间为 2021 年至 2025 年，因此，该计划符合政策可持续性；②根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知，2019 年招聘人员为 79 人，上岗人员为 73 人，服务期满两年考核合格选择继续留在基层单位人员为 67 人，即参加高校毕业生“三支一扶”项目的人员服务期满后留在基层单位的比例为 $67 \text{ 人} / 73 \text{ 人} * 100.00\% = 91.78\%$ ，高于目标值 90.00%。根据评分标准，该指标得分 9.00 分。

D31 受益对象满意度：该指标 10.00 分，得 10.00 分。经评价组核查：根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知，2019 年至 2021 年合计招募“三支一扶”项目人员 266 人，扣除未上岗人员 9 人后共计 257 人，通过实地调研和网络调查问卷形式获得有效问卷 257 份，调查结果显示高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目受益对象满意程度为 95.67%，高于目标值 95%。按照评分标准，该指标得 10.00 分。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

1. 项目需求可持续，涉及相关人员较满意

各县（市、区）人社部门在对“三支一扶”项目人员的招募录用、动态管理、岗前培训、年度考核、落实编制等方面完成较好，基本可以按照文件要求执行，“三支一扶”项目人员较满意，在基层单位始终保持高昂的斗志、满腔的热情、十足的干劲，在各自的工作岗位上取得了较好的成绩，受到基层干部群众的广泛好评，基层单位欢迎继续选派“三支一扶”服务人员到基层工作，满足基层公共服务体系建设和民生事业发展需要。

2. 交纳大额医保，增加“三支一扶”人员的稳定性

经查看各县（市、区）人社部门提交资料发现，卫滨区、红旗区、牧野区、凤泉区、新乡县、封丘县共6个人社部门参照正式在编人员为“三支一扶”人员交纳了大额医保，政策鼓励各县（市、区）人社部门为“三支一扶”人员办理补充医疗保险、重大疾病、人身意外伤害险等其他保险，增加“三支一扶”人员的稳定性，着力构建“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。

（二）存在的问题及原因分析

1. 部分县（市、区）“三支一扶”资金管理使用不规范

经查看各县（市、区）人社部门提供的资金发放资料发现，

存在部分县（市、区）省级计划岗位人员每月 2,000.00 元生活补贴和安家费未按规定从就业资金列支、“三支一扶”项目资金和“特岗”资金混用、“三支一扶”人员离职后未及时停止发放生活补贴以及未及时发放补助资金的情形。如：延津县人社部门存在“特岗人员”与“三支一扶”人员社保费单位缴纳部分混用“特岗资金”和“三支一扶”项目资金的情形，未严格按照对应项目支出资金；封丘县人社部门存在未按规定及时停止发放离职“三支一扶”人员生活补贴和社保费用；卫滨区和辉县市人社部门未及时发放 2021 年“三支一扶”项目人员生活补贴和社保费用。主要原因为县（市、区）人社部门对相关政策学习、执行不到位，资金使用不规范，县（市）财政部门对专项资金的监督管理不到位；其次，受限于县（市、区）财力紧张。

2. 人员管理方式需完善

经实地调研和查看分析收集的项目资料，各县（市、区）人社部门发放每月生活补贴前核查在岗人员状态时，大部分采用电话或微信询问的方式，询问频率为每月甚至有每季度的情形，未取得或抽取更具实质性的佐证资料。此外，存在在岗人员岗位脱离情形，经了解一方面是没有明确的政策文件规定服务期内人员不能变动，另一方面是“三支一扶”项目人员由于专业不对口、能力提升有限和生活保障不足等原因选择重新参加公务员考试、事业单位招聘或进行考研。

3. 绩效指标部分设置不合理

由于对预算编制及绩效目标表编制理解不到位，导致预算编制不科学，部分绩效目标设置不合理。主要表现为：一是该项目年度预算资金未包括预计的中央第二批补助资金下达数、就业保障资金数和各县（市、区）财政承担的补助资金数，致使项目资金执行数远大于资金预算数；二是在数量指标“工作补贴发放人数”指标指设置时仅包含 2021 年预计招募人员，未包括 2019 年在岗人员和 2020 年在岗人员。

六、有关建议

（一）加强对专项资金概念的理解，提升专项资金使用的监管力度

严格按照相关文件的要求，加强专项资金的监督管理，确保专项资金安全、合规及有效使用，严禁出现补助资金到位不及时、资金使用浪费、虚报冒领及其他违反“三支一扶”工作规定和资金管理办法的情形，定期报告专项资金监督检查情况，对发现的问题及时制定整改措施并落实。此外，对于文件多次提出的要求，应多加关注，对于不确定、不理解的文件内容，应及时与上级部门沟通和反映。

（二）完善对“三支一扶”项目人员的管理方式，保障资金使用效益

建议各县（市、区）人社部门采用多种有效方式的核查在岗状态，此外人员安置时应考虑高校毕业生的专业及各基层单位实地用人需求，切实发挥高校毕业生三支一扶项目改善基层人才结

构的作用，合理保障财政资金的使用效益。

（三）精细化编制预算，合理化设置绩效目标

建议相关部门应提高项目预算编制工作的科学性以及精细化水平，结合各县（市、区）人社部门上年度决算编制年初预算，提高预算编制准确率。此外还应加强绩效管理意识，高度重视绩效目标编制论证工作，科学设置绩效目标，切实提高绩效目标编制质量，发挥绩效目标的引导性作用。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目绩效评价指标体系及评分表

河南德利达会计师事务所（普通合伙）

机构负责人：

中 国 • 郑 州

主 评 人：

附件

高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
A 决策 (17分)	A1 项目立项 (4分)	A11 立项依据充分性	2.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目设立是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核专项资金设立依据情况。	①高校毕业生“三支一扶”项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	具备一个要素，得0.4分。	经评价组核查： ①高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金设立符合《中共中央组织部 人力资源社会保障部等十部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》（人社部发〔2021〕32号）和《中共河南省委组织部 河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅等11部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》（豫人社〔2021〕6号）等文件的要求； ②“三支一扶”补助资金项目设立符合国家的整体发展规划及相关政策的要求； ③“三支一扶”补助资金项目设立与新乡市人力资源和社会保障局的部门职责范围相符； ④“三支一扶”补助资金项目属于公共财政支持范围；	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							⑤“三支一扶”补助资金项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。根据评分标准，该指标得2.00分。	
		A12 立项程序规范性	2.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目项的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①高校毕业生“三支一扶”项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求。	具备一个要素，得1分。	经评价组核查： ①“三支一扶”补助资金项目依据中央、河南省的发展态势和规定的程序进行设立； ②“三支一扶”补助资金项目的审批文件、材料符合相关要求。根据评分标准，该指标得2.00分。	2.00
	A2 绩效目标 (7分)	A21 绩效目标合理性	4.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目所设定的绩效目标是否依据充分，符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①高校毕业生“三支一扶”项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果符合正常业绩水平。	具备要素①②，各得1分；具备要素③，得2分。	经评价组核查： ①“三支一扶”补助资金项目设置有绩效目标； ②“三支一扶”补助资金项目绩效目标设置与实际工作内容相关； ③“三支一扶”补助资金项目预期产出和效果符合正常业绩水平。	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							根据评分标准，该指标得 4.00 分。	
		A22 绩效指标明确性	3.00	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目绩效目标的明细化情况。	①新乡市人社局将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。	具备一个要素，得 1 分	经评价组核查： ①绩效目标申报表将项目绩效目标细化分解为了具体的绩效目标； ②绩效目标申报表中各指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③绩效目标申报表中产出指标-数量指标“工作补贴发放人数”指标值设置为 114 人，该指标应为 2021 年发放工作生活补贴的全体“三支一扶”人员，即 2019 年上岗人员、2020 年上岗人员和预计 2021 年新招募的上岗人员，指标值 114 人仅包含预计 2021 年新招募的上岗人员，与项目目标任务数或计划数不对应。 根据评分标准，该项指标得 2.00 分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
	A3 资金投入(6分)	A31 预算编制科学性	4.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目预算编制是否经过科学论证有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性合理性情况。	①高校毕业生“三支一扶”项目预算编制经过科学论证; ②预算内容与项目内容匹配; ③预算额度测算依据充分,按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。	具备要素①②③,各得0.5分;具备要素④,得2.5分。	经评价组核查: ①“三支一扶”补助资金项目预算编制经过科学论证; ②预算内容与项目实际内容相匹配; ③项目预算额度通过以各县(市、区)2020年补助资金发放数额为基础,加上预计2021年新招募人员所需资金的方法进行测算,预算的编制符合标准; ④根据新乡市人社局提供的项目支出绩效目标申报表显示预算确定的项目投资额为383.20万元,未包括预计的中央第二批补助资金下达数、各县(市、区)使用的上年结余补助资金数、各县(市、区)财政承担补助资金数和就业补助资金承担部分,项目总投资额与工作任务不匹配。 根据评分标准,该项指标得1.50分。	1.50

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
		A32 资金分配合理性	2.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目预算资金分配是否有测算依据，与当地实际情况是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①高校毕业生“三支一扶”项目预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。	具备一个要素，得1分。	经评价组核查： ①预算资金分配依据各县（市、区）当前在岗人员数量和所需补助资金进行分配； ②资金分配额度合理，与当地实际情况相适应。 根据评分标准，该指标得2.00分。	2.00
B 过程 (22分)	B1 资金管理 (11分)	B11 资金到位率	3.00	核查新乡市人力资源和社会保障局关于高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）*100%。 ①实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； ②预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	经评价组核查： 2021年“三支一扶”补助资金项目财政预算资金383.20万元，未包括中央第二批补助资金、县（市、区）财政补助资金、就业保障资金和县（市、区）财政上年结余补助资金，为使预算资金与到位资金口径一致，在原预算资金383.20万元基础上加上未包括的上述资金，预算资金变为658.28万元；实际到位资金641.48万元（包括中央和市级共两批补助资金、县（市、区）财政补助资金、就业保障资金和县（市、区）财政上年结余补助资金，资金到位率=641.48万元/658.28万元*100%=97.45%，未对项目开	2.92

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							展造成不良影响。 根据评分标准，计算该指标得 3.00 分*97.45%=2.92 分。	
		B12 预算执行率	3.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目预算资金是否按照计划执行用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支付资金/实际到位资金)*100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。	得分等于指标分值*预算执行率。	经评价组核查： 2021 年“三支一扶”补助资金项目财政资金实际到位 641.48 万元，实际发放 546.34 万元，预算执行率=546.34 万元/641.48 万元*100%=85.17%。 根据评分标准，按权重计算该指标得 3 分*85.17% =2.56 分。	2.56

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
		B13 资金使用合规性	5.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①高校毕业生“三支一扶”项目资金管理按照财政部、人力资源社会保障部《关于高校毕业生“三支一扶”计划中央补助资金管理办法》（财社〔2016〕121号）和《中共河南省委组织部 中共河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅等10部门关于做好2020年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作的通知》（豫人社办〔2020〕45号）的规定执行； ②资金的发放具有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情形	具备一个要素得1.25分；但如果缺少要素③或④，则指标得分为0。	经评价组核查： ①根据《中共河南省委组织部 中共河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅等10部门关于做好2020年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作的通知》（豫人社办〔2020〕45号）规定：“从2020年起，结合国家下达的“三支一扶”计划名额，设置我省高校毕业生“三支一扶”省级计划（以下简称省级计划）。省级计划与国家下达的“三支一扶”计划享受同等待遇，工作生活补贴和一次性安家费参照中央财政补助标准给予补助，补助资金从省分配下达的就业补助资金中列支。”即省级计划包含的岗位人员每月2,000.00元生活补贴和安家费从就业保障资金支出，经查看各县（市、区）人社部门提供的资金发放资料发现，部分县（市、区）人社部门存在未使用就业补助资金或未严格按照文件要求执行的情形；	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							②“三支一扶”补助资金项目资金拨付有完整审批程序和手续； ③未按项目预算批复规定的用途使用“三支一扶”专项资金，资金使用不规范。一是延津县人社部门存在“特岗人员”与“三支一扶”人员社保费单位缴纳部分混用“特岗资金”和“三支一扶”项目资金的情形，未严格按照对应项目支出资金；二是封丘县人社部门在市人社局于2021年1月取消崔东宝、张长青和杨世峰三人“三支一扶”人员身份后，未按规定及时停止发放，仍为三人发放生活补贴和缴纳社保费用至2021年4月； ④“三支一扶”项目补助资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情形。 根据评分标准，该指标得0.00分。	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
	B2 组织实施(11 分)	B21 管理制度健全性	4.00	新乡市人力资源和社会保障局的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①新乡市人力资源和社会保障局已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。	具备一个要素，得 2 分。	经评价组核查： ①新乡市人力资源和社会保障局具有相应的财务和业务管理制度，分别为《财政部人力资源社会保障部关于印发高校毕业生“三支一扶”计划中央补助资金管理办法的通知》（财社〔2016〕121 号）和《中共河南省委组织部 中共河南省委机构编制委员会办公室 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于印发河南省“三支一扶”工作管理办法（试行）的通知》（豫人社办〔2021〕48 号）； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。 根据评分标准，该指标得 4.00 分。	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
		B22 制度执行有效性	7.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定，各县（市、区）人力资源和社会保障部门定期核查在岗人员情况并取得实质性佐证材料； ②项目资金支出及调整的相关手续规范、完善； ③各县（市、区）人力资源和社会保障部门将在职人员变动情况和新招募人员情况及时准确录入信息系统，招募、培训、考核、人员变动等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。	具备要素①③④，各得2分，若无法完全满足且未产生不良影响扣1分，产生不良影响不得分；具备要素②得1分。	经评价组核查： ①经实地调研和资料收集发现，部分县（市、区）人力资源和社会保障部门核查在岗人员情况时，仅通过与服务单位电话或微信沟通进行核实“三支一扶”人员的在岗情况，未取得更具实质性佐证材料，如打卡记录、考勤记录等。根据评分标准，扣1.00分； ②经实地调研和资料收集查看，各县（市、区）人力资源和社会保障部门项目资金支出及调整的相关手续均规范、完善； ③经实地调研和资料收集查看，各县（市、区）人力资源和社会保障部门能够做到将在职人员的变动情况和新招募人员情况及时准确的录入信息系统；招募情况、培训情况、离职情况、考核情况、服务期满落实就业情况等资料可以做到及时归档并留存备案； ④经实地调研和资料收集查看，“三支一扶”补助资金项目实施的人员条件、场地	6.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，该指标得 6.00 分。	
C 产出 (34 分)	C1 产出数量 (12 分)	C11 工作补贴发放人数	6.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目发放工作补贴资金人数	2021 年各县（市、区）人力资源和社会保障部门发放工作补贴资金人员包含 2019 年“三支一扶”项目上岗人员数量、2020 年上岗人员数量和 2021 年上岗人员数量共计 245 人（不包含期间岗位脱离人员和未上岗人员）。	若具备得满分 6 分，否则按比例得分。	经评价组核查：根据各县（市、区）人社部门提供的项目资料统计得出：2021 年各县（市、区）人力资源和社会保障局发放工作补贴资金人员包含 2019 年“三支一扶”项目上岗人员数量、2020 年上岗人员数量和 2021 年上岗人员数量共计 245 人（不包含期间岗位脱离人员和未上岗人员）。根据评分标准，该指标得 6.00 分。	6.00
		C12 一次性安家费补助发放人数	6.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目发放一次性安家费补助资金人数	2021 年各县（市、区）人力资源和社会保障部门发放符合领取一次性安家费补助资金人数 63 人。	若具备得满分 6 分，否则按比例得分。	经评价组核查：2021 年应发放 2020 年“三支一扶”项目上岗人员一次性安家费补助金共 63 人，经查看各县（市、区）人社部门	6.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							安家费发放资料，实际发放一次性安家费补助金人数 63 人。 根据评分标准，该指标得 6.00 分。	
	C2 产出质量 (16 分)	C21 补贴足额发放率	6.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目实际发放补助资金金额情况	足额发放率=实际发放补助资金金额/应发放补助资金金额*100%。	得分等于指标分值*足额发放率。	经评价组核查： 根据各县（市、区）人社部门提供的资金发放资料和系统提供的“三支一扶”人员在岗明细表可知 2021 年应发放“三支一扶”项目人员补助资金 555.18 万元（扣除封丘县多发 3 人的生活补贴和社保费用 3.81 万元），2021 年实际发放补助资金共计 546.34 万元（截至 2021 年 12 月 31 日，卫滨区人社局未发放 2021 年 12 月生活补贴和社保费用 4.70 万元；辉县市未发放 2020 年上岗人员 2021 年 10 月至 12 月生活补贴和 2021 年上岗人员 2021 年 12 月生活补贴 7.95 万元），足额发放率=546.34 万元/555.18 万元*100%=98.41%。 根据评分标准，该指标得 98.41%*6.00 分=5.90 分。	5.90

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
		C22 招募到岗率	5.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目招募人员到岗情况	招募到岗率=2021 年项目招募人员到岗人数/招募人员数量*100%≥95%。	达到指标内容得满分，否则按比例计算得分。	经评价组核查： 《2021 年河南新乡市三支一扶计划招募公告》显示 2021 年河南省分配新乡市招募名额共 120 名，根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知 2021 年新招募“三支一扶”项目人员到岗人数为 118 人。招募到岗率=2021 年项目招募人员到岗人数 118 人/招募人员数量 120 人*100%=98.33%，高于目标值 95.00%。 根据评分标准，该指标得 5.00 分。	5.00
		C23 服务期满就业率	5.00	高校毕业生“三支一扶”人员服务期满就业情况	服务期满就业率=服务期满顺利就业人数/服务期满人员数量*100%。	得分等于指标分值*服务期满就业率。	经评价组核查： 根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知 2019 年“三支一扶”项目新招募上岗人员数量为 67 人（不包含 2019 年招募但未上岗人员和期间岗位脱离人员）；经过两年的服务期后，根据各县（市、区）人社部门提供的“三支一扶”人员服务期满聘用情	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
							况汇总表显示，顺利就业人员数量为 67 人。服务期满就业率=服务期满顺利就业人数 67 人/服务期满人员 67 人*100%=100.00%。 根据评分标准，该指标得分 5.00 分。	
	C3 产出时效（6 分）	C31 补贴发放及时性	6.00	用以反映和考核高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目资金发放是否及时	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目的补助资金于每月月末前发放。	得分=可及时发放资金人社部门数量/所有人社部门数量*100.00%*指标分值	经评价组核查： 经查看各县（市、区）人社部门补助资金发放资料可知，截至 2021 年 12 月 31 日，11 个县（市、区）人社部门中卫滨区人社部门未发放 2021 年 12 月生活补贴和社保费用；辉县市人社部门未发放 2020 年上岗人员 2021 年 10 月至 12 月生活补贴以及 2021 年上岗人员 2021 年 12 月生活补贴，其余县（市、区）人社部门已及时发放补贴资金（未包括 12 月医保系统升级缴纳基数未公示导致的无法缴纳医保情形）。 根据评分标准，该指标按比例计算得分 $9/11*100\%*6$ 分=4.91 分	4.91

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
D 效益 (27 分)	D1 社会效益 (8 分)	D11 促进高校毕业生就业	2.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目缓解高校毕业生就业压力，增加了更多灵活就业方式	①被调查对象中认为高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目促进了高校毕业生的就业； ②高校毕业生“三支一扶”项目报考门槛较低且招生人数较去年显著增加。	①能达到指标内容的人数比例在90%以上得1分，否则按权重计算得分；具备项目②得1分。	经评价组核查： ①通过实地调研和网络调查问卷两种形式获得有效问卷257份（包含2019年、2020年和2021年上岗人员，不包含未上岗人员），其中反映“三支一扶”项目能够促进高校毕业生就业的调查问卷有255份，占比99.22%，高于目标值90%； ②根据新乡市人社局现场访谈、各县（市、区）实地调研结果和对“三支一扶”项目的了解可知，该项目报考门槛同公务员和事业单位考试相比来说较低，大专学历即可报考，且报考要求考生报名之前无任何工作经历，竞争压力进一步减小，同时，自2020年起，河南省政府结合国家下达的“三支一扶”计划名额，设置了河南省高校毕业生“三支一扶”省级计划，2021年“三支一扶”项目招募人员总数为120人，与2020年招募70人相比招生人数显著增加。 根据评分标准，该指标得2.00分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
		D12 改善基层人才队伍结构	6.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目改善基层人才队伍结构,为基层注入新的力量,提高基层工作水平	①高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目改善了基层人才队伍的结构; ②高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目增强了基层工作力量,提高了基层工作水平。	①2021年在岗人员中本科学历以上达75%以上得4分,否则按权重计算得分; ②被调查对象和各县(市、区)人社部门认为能达到指标内容的人数比例在90%以上得2分,否则按权重计算得分。	经评价组核查: ①根据新乡市人社局提供的各县(市、区)人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知,2021年新招募人员为120人,上岗人员为118人,其中专科学历27人,本科学历89人,研究生学历2人,本科以上人员共91人,占在岗人员总数的77.12%,高于评分标准75.00%; ②通过实地调研和网络调查问卷两种形式获得有效问卷257份,其中反映“三支一扶”项目能够改善基层人才队伍结构、提高基层工作水平的调查问卷有256份,占比99.61%,高于目标值90%,同时,11个县(市、区)人社部门填写的基础数据表均显示“三支一扶”项目能够改善基层人才队伍结构、提高基层工作水平。 根据评分标准,该指标得分6.00分。	6.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
	D2 可持续影响 (9 分)	D21 项目体制机制可持续影响	9.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目实施效果影响得可持续性	①高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目政策可持续； ②参加高校毕业生“三支一扶”的人员服务期满后留在基层单位的比例≥90%。	具备项目①得 3 分；具备项目②得 6 分，否则按权重计算得分。	经评价组核查： ①自 2006 年实施高校毕业生“三支一扶”计划以来，截至 2021 年，已持续实施 16 年整，同时，根据《中共中央组织部人力资源社会保障部等十部门关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》(人社部发〔2021〕32 号)文件可知，第四轮高校毕业生“三支一扶”计划时间为 2021 年至 2025 年，因此，该计划符合政策可持续性； ②根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知，2019 年招聘人员为 79 人，上岗人员为 73 人，服务期满两年考核合格选择继续留在基层单位人员为 67 人，即参加高校毕业生“三支一扶”项目的人员服务期满后留在基层单位的比例为 67 人/73 人 $\frac{67}{73} \times 100.00\% = 91.78\%$ ，高于目标值 90.00%。 根据评分标准，该指标得分 9.00 分。	9.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	评分过程	得分
	D3 满意度 (10 分)	D31 受益对象满意度	10.00	高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目受益对象满意程度	参加高校毕业生“三支一扶”项目的受益对象满意度。	调查问卷中被调查对象满意度在 95%以上得 10 分，否则按权重计算得分。	经评价组核查： 根据新乡市人社局提供的各县（市、区）人社部门统计“三支一扶”项目人员情况明细表可知，2019 年至 2021 年合计招募“三支一扶”项目人员 266 人，扣除未上岗人员 9 人后共计 257 人，通过实地调研和网络调查问卷形式获得有效问卷 257 份，调查结果显示高校毕业生“三支一扶”计划中央和市补助资金项目受益对象满意程度 95.67%，高于目标值 95%。 按照评分标准，该指标得 10.00 分。	10.00
总分			100.00					88.79