

# 关于新乡市 2021 年财政决算和 2022 年上半年财政预算执行情况的报告

——2022 年 8 月 31 日在新乡市第十三届人民代表大会  
常务委员会第三十八次会议上  
新乡市财政局局长 冯 晖

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会报告新乡市2021年财  
政决算和2022年上半年财政预算执行情况，请予审议。

## 一、2021年财政决算情况

### （一）一般公共预算

#### 1. 全市情况

全市各级人大批准的一般公共收入预算合计210亿元，执行  
中按法定程序调整为209亿元，实际完成208.3亿元，为调整预算  
的99.7%，增长7.3%，规模居全省第4位；加上上级补助283.1亿  
元、调入资金50.9亿元、上年结余4.8亿元、地方政府一般债券  
转贷32.3亿元、调入预算稳定调节基金11.3亿元，全年收入总计  
590.7亿元。全市各级人大批准的一般公共预算支出合计392.2亿  
元，执行中按法定程序调整为509.1亿元，实际完成440.3亿元，  
为调整预算的86%（按照《国务院关于进一步深化预算管理制度

改革的意见》要求，财政支出核算方式由权责发生制改为收付实现制)；加上上解上级36.2亿元、债券还本支出22.8亿元、补充预算稳定调节基金18.6亿元、调出资金4.1亿元，全年支出总计522亿元。收支相抵，当年结转结余68.7亿元。

2. 市级情况(含市本级、经开区、高新区及平原示范区，下同)。市级一般公共预算收入完成63.8亿元，为调整预算64亿元的99.8%，增长11%；加上上级补助43.2亿元、下级上解收入12.4亿元、调入资金16亿元、上年结余1.2亿元、地方政府一般债券转贷10.4亿元、调入预算稳定调节基金5.3亿元，收入总计152.3亿元。支出完成108.5亿元，为调整预算125.2亿元的86.7%；加上债券还本支出9.3亿元、补充预算稳定调节基金4.6亿元、上解上级支出11亿元，调出资金2.2亿元，支出总计135.6亿元。收支相抵，当年结转结余16.7亿元。

## (二) 政府性基金预算

1. 全市情况。全市政府性基金收入完成149亿元，为调整预算147.8亿元的100.8%，加上上年结余8.7亿元、专项债券转贷74.1亿元、上级补助5.7亿元、调入资金4.1亿元，收入总计241.6亿元。支出完成138.1亿元，为调整预算181.6亿元的76%，加上债务还本支出10.1亿元、调出资金49.7亿元、上解上级0.1亿元，支出总计198亿元。收支相抵，当年结余43.6亿元。

2. 市级情况。市级政府性基金收入完成55.2亿元，为调整

预算 56.9 亿元的 97%，加上上级补助 0.4 亿元、上年结余 3.9 亿元、专项债券转贷 25.9 亿元，调入资金 2.3 亿元，收入总计 87.7 亿元。支出完成 53.7 亿元，为调整预算 66.6 亿元的 81%，调出资金 14.9 亿元、债务还本支出 6.2 亿元，支出总计 74.9 亿元。收支相抵，当年结转结余 12.9 亿元。

### **(三) 国有资本经营预算**

1. 全市情况。全市国有资本经营预算收入完成 382 万元，为调整预算 958 万元的 39.9%，加上上级补助 2125 万元、上年结余 254 万元，收入总计 2761 万元。支出完成 217 万元，为调整预算 1494 万元的 14.5%，加上调出资金 200 万元、上解上级支出 38 万元，支出总计 455 万元。收支相抵，当年结余 2306 万元。

2. 市级情况。市级国有资本经营未形成收入（主要是因充实社保基金，2021 年新乡白鹭集团 10% 股权划转省财政厅，收入需履行相关手续，预计 2022 年实现入库），加上上级补助 128 万元、上年结余 1 万元，收入总计 129 万元。支出完成 38 万元，为上解上级支出。收支相抵，当年结余 91 万元。

### **(四) 社会保险基金预算**

全市社保基金收入完成 117 亿元，为预算的 107%，增长 12.9%；支出完成 112.9 亿元，为预算的 111.3%，增长 16.4%。基金滚存结余 82.2 亿元。市级社保基金收入完成 102.3 亿元，为预算的 108.1%，增长 14.9%；支出完成 102.1 亿元，为预算的

112.9%，增长17.6%。基金滚存结余47.9亿元。支出进度高和比上年增长多均是因为：一是2021年按失业保险省级统筹要求，上解失业保险基金结余1亿元；二是支出失业补助金1.3亿元；三是补发2020年工伤人员待遇。

## （五）政府债务情况

省财政厅核定我市2021年政府债务限额659.3亿元，其中：一般债务254.5亿元，专项债务404.8亿元。经市人大常委会批准，2021年全市政府债务限额中，市级政府债务限额253.4亿元，其中：一般债务102.8亿元，专项债务150.6亿元；县（市）区政府债务限额405.9亿元。

截止2021年底，全市政府债务余额543.2亿元，其中：一般债务228.1亿元，专项债务315.1亿元。市级政府债务余额213.6亿元，其中：一般债务92.8亿元，专项债务120.8亿元；县（市）区政府债务余额329.6亿元。政府债务余额均不超过政府债务限额。

2021年，全市共发行政府债券106.4亿元，其中：一般债券32.3亿元，专项债券74.1亿元。

2021年，全市债务还本支出32.8亿元，其中：一般债务还本22.7亿元，专项债务还本10.1亿元。市级债务还本支出15.5亿元。全市债务付息支出17亿元，其中：一般债务付息7.6亿元，专项债务付息9.4亿元。市级债务付息支出6.9亿元。

一年来，在市人大及其常委会的监督指导下，我们积极应对困难，支持防汛救灾，加快灾后重建，统筹疫情防控和经济社会发展，为全市提供了坚实财力支撑。**一是全力支持防汛救灾和灾后重建。**坚持非常举措，筹措资金 16.8 亿元支持防汛救灾工作开展。制定灾后重建资金筹措十项措施，筹措资金 46.6 亿元，支持企业复工复产和受灾群众基本生活。**二是有效发挥财政资金带动效应。**制定政府性资金存放激励办法，引导银行加大对制造业企业的贷款投放，全年新增制造业贷款 32.3 亿元；累计使用应急转贷资金 274.7 亿元，撬动银行贷款 338.4 亿元，支持 335 家企业 1158 个项目建设；坚持“项目为王”，全年争取专项债券资金 74.1 亿元，运用 PPP 模式完成投资 73.9 亿元，有效解决了重大项目资金难题。推进各项税费优惠政策“直达快享”，全年缓缴中小微企业税款 3.8 亿元，减免税费 94.6 亿元。**三是积极有效支持各项重点工作。**全市社会保障、教育、卫生健康等领域民生支出 361.6 亿元，占一般公共预算支出的 71.4%，民生政策得到较好保障；落实创新驱动战略，全市财政科学技术支出 13.6 亿元，增长 34.6%；统筹资金 31.3 亿元，支持全市 568 个项目建设，推动黄河流域生态保护和高质量发展；生态环保支出 10.8 亿元，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹安排资金 18.9 亿元，支持高标准农田建设、水毁农田修复，巩固提升粮食综合生产能力。不折不扣落实“四个不摘”，全年到位财政衔接推进乡

乡村振兴补助资金 9.5 亿元，有力巩固脱贫攻坚目标任务完成。**四是进一步深化财税体制改革。**加快推进国企改革三年行动，完成整体任务的 98%；整合全市 400 家国有投融资平台，成立资产超 1000 亿元的国有资本运营集团；创新“市级平台+县级资源”BOT+EPC 项目建设模式，打通全要素间联系，畅通资源向资产、资本转化的通道，扎实推进国资国企改革。出台我市深化市与县（市）区财政管理体制改革方案，进一步理顺市、县级政府间财政关系，着力构建激励县域高质量发展的财政格局。**五是着力防范化解各类风险。**严格规范政府举债行为，坚决遏制隐性债务增量，累计化解隐性债务 74.5 亿元，完成化债任务的 139%，全市政府债务风险整体可控。

## 二、2022 年上半年预算执行情况

### （一）一般公共预算

全市一般公共预算收入完成 123.3 亿元，为预算的 53.8%，增长 6.1%，同口径增长 10%（剔除留抵退税因素）；支出完成 235.1 亿元，为调整预算的 59.6%，同比下降 6.2%。市级一般公共预算收入完成 27.7 亿元，为预算的 49.9%，同比下降 4.1%；支出完成 57.5 亿元，为预算的 56.1%，同比下降 7.1%。

### （二）政府性基金预算

全市政府性基金收入完成 46.9 亿元，为预算的 25.7%，同比下降 10.7%；支出完成 98.9 亿元，为调整预算的 42.5%，增长

16.1%。市级政府性基金收入完成12.9亿元，为预算的17%，同比下降51.6%；支出完成31.9亿元，同比下降15.6%。收入进度较慢，主要是土地市场低迷，土地交易量较小。

### **（三）国有资本经营预算**

全市国有资本经营预算上半年尚未形成收支。

### **（四）社会保险基金预算**

全市社会保险基金预算收入完成62.8亿元，为预算的50.7%；支出完成50.9亿元，为预算的45.1%。市级社会保险基金收入完成59.3亿元，为预算的54.7%；支出完成45.6亿元，为预算的44.9%。

### **（五）政府债务情况**

省财政厅核定我市2022年政府债务限额768.3亿元，其中：一般债务264.1亿元，专项债务504.2亿元。经市人大常委会批准，2021年全市政府债务限额中，市级政府债务限额303.7亿元，其中：一般债务106.3亿元，专项债务197.4亿元；县（市）区政府债务限额464.6亿元。

截至2022年6月底，全市政府债务余额648.5亿元，其中：一般债务233.4亿元，专项债务415.1亿元。市级政府债务余额248.9亿元，其中：一般债务92.8亿元，专项债务156.1亿元；县（市）区政府债务余额399.6亿元。政府债务余额均不超过政府债务限额。

上半年，全市共发行政府债券 136.2 亿元，其中：一般债券 34 亿元，专项债券 102.2 亿元。

上半年，全市债务还本支出 30.9 亿元，其中：一般债务还本 28.6 亿元，专项债务还本 2.3 亿元。市级债务还本支出 18.1 亿元。全市债务付息支出 9.6 亿元，其中：一般债务付息 5 亿元，专项债务付息 4.6 亿元。市级债务付息支出 4.2 亿元。

### 三、2022 年下半年重点工作

2022 年，受组合式税费支持政策、疫情反复等多重因素影响，财政收入稳定增长面临较大压力；同时，兜牢“三保”，统筹疫情防控和经济发展面临更多刚性支出，财政收支矛盾极为突出。

**一是税费支持政策影响大。**上半年我市缓退税地方级税收达到 13.4 亿元，规模排全省第 3 位，拉低一般公共预算收入增幅 11.6 个百分点，其中缓税规模达到 8.4 亿元，排全省第 2 位，仅次于郑州市。**二是房产土地收入影响大。**受房地产市场持续低迷影响，上半年房地产业全口径税收同比下降 50.2%，特别是市本级政府性基金收入完成 12.9 亿元，较序时进度缺口 23.9 亿元。**三是财政体制改革影响大。**省直管县改革后，在收入方面，卷烟厂等省级固定收入下划，我市相比许昌、安阳、平顶山等地市下划收入差距在 5 亿元左右；在财力方面，县级上解市级财力成为固定基数，但省级收入分成比例提高、范围扩大，市本级上解省级支出将逐年增加，两方面因素压缩财力空间。

面对经济下行、疫情反复、政策性减收、体制改革影响等诸多不利因素，我们将认真贯彻中央、省、市稳经济、促增长重大决策部署，坚持“增收节支”确保财政平稳运行。**一是继续落实税收优惠政策。**进一步提高思想认识，积极主动作为，积极支持符合条件的企业“应退尽退”，让企业享受到“真金白银”的政策红利。常态化开展财税助企纾困政策辅导，确保符合条件的纳税人“应享尽享”，为企业持续发展增添活力。**二是加强缓税政策到期后税收征管。**对享受缓税政策的中小微企业开展梳理，通过核查、评估、比对等方式，核实到期应纳增值税、企业所得税等税款，依法足额征收。**三是持续抓好小税种征管。**逐项分析小税种征管中存在的薄弱环节，将小税种作为促进税收增长的重点来抓，确保“小税种”形成“大税源”。**四是发挥财政资金撬动作用。**充分发挥市级投资平台作用，推动基金与实体经济紧密对接，通过参股、跟投上市后备企业、专精特新小巨人、高新技术企业等，充分发挥基金带动项目、吸引企业、聚集人才的引领示范效应，引导社会资本服务实体经济，促进我市重点产业转型升级。**五是加大上级资金争取力度。**认真研究国家扩投资、稳经济各项财政经济政策，强化部门协作，共同谋划项目，争取更多上级补助、专项债券、灾后重建等资金，为我市发展提供财力保障。**六是落实过“紧日子”政策要求。**坚决扛稳财政“三保”的政治责任，通过压减一般性支出，严控“三公”经费支出等措施，兜

牢兜实“三保”底线。坚决落实过紧日子各项要求，勤俭节约办一切事业，进一步严格财政支出管理；坚持预算法定，落实部门和单位预算管理主体责任，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金配置效率和支出使用效果。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，2022年财政改革发展任务艰巨，责任重大。我们将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在市人大及其常委会的监督指导下，认真落实本次会议决议，更好发挥财政职能作用，为推动新乡发展、造福新乡人民作出新贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

以上报告，请予审议。

---

签发：魏建平

审核：冯晖

拟稿：张飞乐

---

新乡市人大常委会办公室

2022年8月25日印

---