

新乡市人民政府文件

新政〔2026〕3号

新乡市人民政府 关于印发新乡市国民经济和社会发展 第十五个五年规划的通知

各县（市）、区人民政府、管委会，市人民政府各部门：

《新乡市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经新乡市第十四届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

新乡市人民政府

2026年7月3日

新乡市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

新乡市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，根据《中共新乡市委关于制定新乡市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市战略意图、明确政府工作重点、引导规范社会主体行为，是未来五年全市经济社会发展的蓝图和行动纲领，是政府履行职能的重要依据，是全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中 争先出彩

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是新乡向新向优、蓄势突破的关键阶段。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委、省政府决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，奋力谱写现代化新乡建设新篇章。

第一节 “十四五”时期新乡发展主要成就

“十四五”时期是新乡发展历程中极不寻常、极不平凡的五年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，坚决贯彻落实党中央、省委决策部署，攻坚克难、顶压前行，经受住世纪疫情严重冲击，战胜了“21·7”特大暴雨洪涝灾害，有效应对一系列重大风险挑战，有力统筹高质量发展和高效能治理，全市经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强。

经济社会发展迈上新台阶。地区生产总值达到 3687 亿元，居全省第 5 位，实现“进五争四”目标。三次产业结构持续优化，制造业比重保持在 29%左右，服务业比重达到 49.3%。人均地区生产总值达到 60424 元，较“十三五”末增长 26.6%。居民人均可支配收入达到 3.33 万元，较“十三五”末增长 30.5%。累计建成高标准农田 595 万亩，粮食产量稳定在 90 亿斤以上。常住人口城镇化率达到 61.8%。上市企业由 5 家增至 11 家，年均新增贷款保持在 300 亿元以上。金融机构存贷款余额分别达到 6197 亿元、4023 亿元，较“十三五”末分别增长 69%、72%，存量贷款加权平均利率由 5.86%降至 3.64%。跻身国家创新型城市第 69 位，中国城市创新能力百强榜第 75 位，全国先进制造业百强市第 67 位，全国数字经济百强市第 80 位。

创新驱动能力持续提升。全社会研究与试验发展经费投入强度达到 2.65%，稳居全省前列。中原农谷“三年见成效”目标圆满实现，国家生物育种产业创新中心、中国农科院中原研究中心建成投用，聚焦“八大领域”汇聚省级以上种业创新平台 67 家，集聚院士 17 名、科研人员 470 名，种业研发团队 69 支，引育种业企业 102 家，保藏种质资源约 20 万份，培育农作物优良新品种 221 个，郑麦 379 荣获国家科学技术进步奖二等奖。全国重点实验室达到 2 家，国家级创新平台达到 48 家，平原实验室、神农种业实验室挂牌运行，省级重点实验室、中试基地等各类创新平台达 400 余家。高新技术企业、科技型中小企业数量实现倍增，分别较“十三五”末增长 116%、144%。规模以上工业企业研发活动覆盖率位居全省第一梯队，176 台(套)设备通过省首台(套)重大技术装备认定，总量居全省第 1 位。校企校地合作创新做法入选全国人才工作创新优秀案例、全省深化改革典型案例红榜。技术合同成交额突破 130 亿元，较“十三五”末增加 100 亿元。获批国家知识产权强市建设试点城市，发明专利拥有量达 8738 件，是“十三五”末的 3 倍。

现代产业体系加快构建。培育壮大“8 大优势产业+17 条重点产业链+N 个细分领域”，链群规模占全市产业规模 80%以上，装备制造、轻纺工业产业集群规模分别突破 750 亿元、500 亿元，新增国家级中小企业特色产业集群 3 个，生物医药产业入选全省首批战略性新兴产业集群。规模以上工业企业数量由 1151 家增

至 2263 家，总量居全省第 3 位。培育国家、省制造业单项冠军企业 7 家、42 家，国家、省专精特新企业 76 家、550 家，总量均居全省第 2 位。培育国家级工业互联网试点示范 4 个，规模以上制造业智能应用场景覆盖率达 100%，入选国家中小企业数字化转型试点城市。创建 4 个省级区域物流枢纽（节点），中通、圆通等快递龙头企业豫北分拨中心建成投用，入选国家骨干冷链物流基地。累计接待游客突破 2 亿人次、综合收入达 1378 亿元，5A 级旅游景区达 2 家，A 级以上景区达 34 家，胖东来、泡泡玛特等十大文商旅 IP 成为城市新名片。

城乡区域发展更趋协调。深度融入郑州都市圈建设，跨黄河大桥从 7 座增至 11 座。十大片区建设加快实施，累计改造城中村（棚户区）项目 47 个、城镇老旧小区 669 个，惠及群众近 12 万户。打通“断头路”46 条，更新改造地下管网 928 公里，新改建城市绿地 331 万平方米，新建城市公园、游园等 71 个。“工”字形产业带初步构建，“四位一体+飞地”、长封一体化纵深推进，省级以上开发区实现县（市）、区全覆盖，长垣市入围全国综合实力百强县，卫辉市、新乡县获批全省践行县域治理“三起来”示范县。创建国家级现代农业产业园 2 家、省级 7 家，规模以上农产品加工企业达 307 家。“三通一规范”经验入选全国乡村建设十大典型案例，全域推进农村集体“三资”管理数字化，集体经济收入 10 万元以上的行政村超 70%。宜居宜业和美乡村建设成效明显，获嘉县获批全国“五好两宜”和美乡村试点。

脱贫攻坚成果持续巩固拓展，4.1 万名监测对象稳定消除返贫致贫风险。

基础设施体系不断完善。圆满完成灾后重建任务，城市生命线、水毁水利设施修复重建、城乡安居等 4870 个灾后重建项目建成投用，2.8 万户受灾群众得到妥善安置，全市主要河道防洪除涝能力显著提升，卫河市区段防洪标准提升至 50 年一遇、共渠市区段提升至 100 年一遇，全省灾后恢复重建考核得分连续两年排名第 1 位。济郑高铁新乡段建成投用，“一横三纵”铁路网格局基本形成；高速公路通车里程达 633 公里，是“十三五”末的 2.4 倍，路网密度从全省第 15 位跃升至第 6 位，高速公路站口从 14 个增至 40 个，实现“县县双高速”。南水北调配套工程竣工通水，实现南水北调水源市域全覆盖。全市电力总装机达到 1178 万千瓦，较“十三五”末增长 52.6%，可再生能源装机占比突破 60%，装机规模居全省首位的九峰山抽水蓄能电站加快建设，能源供给能力与清洁化水平实现双跃升。全市 5G 基站数量突破 1.4 万个，实现乡镇以上区域 5G 网络连续覆盖，成功获评全国千兆城市。

改革开放动力充分释放。国企改革三年行动圆满完成，千亿级国资集团组建运营，获双“AAA”评级；“四方合作、市县联动”投融资模式、长封一体化模式，入选全省经济体制改革十大案例；农信系统完成全省首批统一法人改革。营商环境评价迈进全省第一方阵，全市经营主体突破 65 万户，较“十三五”末

增长 47%。累计归集共享信用数据 4.4 亿条，联合豫鲁苏皖 4 省 8 市建立“信用修复跨省联动机制”，获评全国社会信用体系建设示范区。中国（河南）自贸试验区新乡联动创新区高标准建设，全市外贸进出口额年均增长 12.6%；中欧班列、铁海联运班列纳入国家图定班列，集装箱发运量突破万箱，获批中国（新乡）跨境电子商务综合试验区。

绿色低碳发展成效显著。空气质量连续 5 年实现改善，综合指数较“十三五”末下降 20.1%，改善率稳居全省前列；国省控地表水断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例提升至 100%；土壤环境质量总体保持稳定。完成造林 36 万亩，治理历史遗留矿山 9986 亩，新增水土流失治理面积 234 平方公里，水土保持率达到 96%，实现水土流失面积和强度“双下降”。新创建省级以上绿色工厂 101 家、绿色供应链企业 16 家、“零碳”工厂 10 家，心连心集团创建“超级能效”工厂，新建绿色建筑占比、中心城区公交新能源化占比均达到 100%，成功入选国家首批碳达峰试点城市。

民生保障更加有力有效。民生支出累计达 1736 亿元，占一般公共预算支出比重保持在 70%以上。低保和特困供养资金累计发放 28.5 亿元，有力保障困难群众基本生活。新增城镇就业 42.4 万人、农村劳动力转移就业 13.3 万人，10.7 万名失业人员实现再就业。新建改扩建幼儿园 94 所、中小学 278 所，新增学位 11 万个。新乡医学院成功更名为河南医药大学，在新高校（校区）数量达 14 所，位居中西部地区非省会城市前列。河南医药大学

二附院成功创建国家精神区域医疗中心，三级医院达到 18 家，紧密型县域医共体实现全覆盖。街道（社区）养老服务设施全部建成。全面取消在就业地参保户籍限制，医保基金实现市级统筹和异地直接结算。新建特色性标志型馨香书坊 26 座、乡镇（街道）综合文化站 154 个，成功举办 WTT 乒乓球系列国际赛事、“摇滚新乡·南太行之夜”等重大文体活动。连续 3 年获得全省平安建设考评优秀等次。

同时，党建引领基层高效能治理持续深化，安全形势总体平稳，社会大局和谐稳定。从严管党治党纵深推进，党内集中学习教育深入开展，党组织政治功能和组织功能不断增强，正风肃纪反腐一严到底，风清气正、正气充盈的政治生态巩固提升。全过程人民民主深入发展，法治新乡建设扎实推进。

实践证明，这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府的正确领导、科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全市上下凝心聚力、拼搏奋斗的结果。通过五年的发展实践，我们深刻认识到，谋划推进经济社会高质量发展，必须落实好习近平总书记提出的“五个必须”，落实好省委提出的“五个正确把握”，以下经验需要长期坚持：一是注重系统思维、综合施策。定期研究涉稳风险危机管控、招商引资、项目建设，统筹安排部署经济发展、风险防控、生态保护等工作，打好高质量发展、高效能治

理“组合拳”，以高水平安全支撑高质量发展，以高质量发展促进高水平安全。二是注重明晰路径、找准抓手。集中优势资源和力量，以校企校地合作为牵引，探索“实验室+转化公司+科创基金”路径模式，推动教育科技人才一体化发展。以高标准农田、“三通一规范”、农村“三资”管理为抓手，带动农业农村工作整体提升。三是注重用好政策、创新模式。吃透用好国家、省政策，运用创新思维和改革办法解难题、除制约，将中原农谷作为跨越发展的牵引性工程和战略性支撑，推动各类科创资源集聚。创新“1+3”投融资模式，推动河师大创新港加快建设。四是注重整合资源、协同联动。立足各县（市）、区产业基础、资源禀赋、交通区位差异和优势，发挥中心城区科创策源、服务供给、产业引领的龙头作用，带动近郊县协同高效发展。主动打破行政区划壁垒，整合长垣产业发展优势和封丘要素资源空间，推动长封一体化发展，实现“1+1>2”的效果。五是注重保持定力、紧抓不放。在战略上保持定力，在实践上接续发力，始终坚持产业兴市、制造强市不动摇，明确推进制造业发展的“十大路径”，布局建设“工”字形产业带，产业结构持续优化、规模不断壮大。

第二节 “十五五”时期面临的机遇挑战

从国际国内看，当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

但是，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期，随着国家大力实施扩大内需战略、纵深推进全国统一大市场建设，我省区位交通便利、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富、文化底蕴深厚等众多优势进一步放大，正处于扬长补短、全面崛起的关键阶段。

从我市实际看，新乡作为人口大市、经济大市、工业大市、农业大市、科教大市、文化大市，随着中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、郑洛新国家自主创新示范区、郑州都市圈、中原农谷等国家和省级战略叠加赋能，以及国家扩大内需战略深入实施、全国统一大市场建设纵深推进、东南沿海产业梯度转移有序进行，有利于我市充分发挥区位交通便利、产业基础坚实、科教创新活跃、人才资源富集、文化底蕴深厚等比较优势，乘势而上加快现代化建设步伐，全面提升在全国全省发展大局中的位势能级。同时，也要清醒认识到，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，产业转型升级任务较重，战略性新兴产业支撑不足，生产性服务业总体规模较小，新质生产力培育发展不快。城乡区域发展差距较大，中心城区辐射带动能力偏弱，县域经济整体实力不强，农业农村现代化相对滞后。部分企业经营困难，就业和居民收入增长压力较大。生态环保、防洪排涝、民生保障存在短板弱项，人口结构变化给高质量发展、高效能治理提出新

课题，重点领域风险隐患依然较多。

综合研判，未来五年，我市面临的改革发展稳定任务之重前所未有、困难挑战之多前所未有，但发展动力、市场潜力、要素支撑力依然坚实稳固，总体看机遇大于挑战、上行动力大于下行压力，依然处于难得的战略机遇期。全市上下必须清醒认识所处的历史方位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力、坚定必胜信心，抢抓时代机遇、鼓舞干劲斗志，以历史主动精神砥砺前行，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中争先出彩。

第三节 总体要求

（一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区

加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，积极服务和融入全国统一大市场建设，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚定不移推进产业兴市，以中原农谷建设、新乡创新港建设、“工”字形产业带建设、全国统一大市场豫北枢纽中心建设、文商旅体一体化建设为重要牵引，加快建设制造强市、农业强市、科教强市、数智强市、交通强市、文旅强市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为我市与全省同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央决策部署和省委工作要求在新乡不折不扣落到实处。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，用心用情解决群众急难愁盼问题，注重在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及新乡全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力，构建具有新乡特色现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。积极融入服务全国统一大市场建设，以经济体制改革为牵引，持续推进深层次改革，扩大高水平开放，更好推动质量变革、效率变革、动力变革。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场化法治化国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，维护政治安全、社会安定、人民安宁。

（三）战略路径

准确把握“十五五”时期的阶段性要求，把贯彻中央、省委精神和立足我市实际结合起来，把服务全国、全省大局和推动自身发展结合起来，把顺应发展趋势和积极主动作为结合起来，聚焦事关全市发展的全局性、根本性、关键性重点工作，集中力量、集聚资源、集成政策，明确战略路径，以重点突破支撑引领高质量发展。

——生态建市。绿色发展是高质量发展的底色，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以美丽新乡建设为统领，以碳达峰碳中和为牵引，持之以恒加强黄河流域生态保护治理，打造太行山、南水北调中线等重要生态屏障和保护带，深化污染防治攻坚，全力推动生态环境质量稳定向好，加快形成绿色低碳的产业体系和生产生活方式，坚决筑牢生态安全屏障，增强区域发展绿色竞争力。

——人才立市。人才是推动创新发展的核心要素，培养创新型人才是国家民族长远发展的大计。要充分发挥我市人才资源富集、科教创新活跃的优势，坚持以产业聚人才、以人才促创新、以创新强产业的思路，一体推进教育科技人才发展，深化人才体制机制改革，深化校企校地合作，深入实施“新乡英才”计划，着力打造高素质专业队伍，加快构建“引育留用”一体化、全链条的人才服务生态，使新乡成为人才荟萃之地、价值创造之地、活力迸发之地。

——产业强市。产业是经济发展的根基，现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。要立足产业基础坚实、工业门类齐全的特色，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快科技创新与产业创新深度融合，推动优势支柱产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来先导产业前瞻布局，推进服务业优质高效发展，以中原农谷建设助推农业现代化，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。

——和谐兴市。和谐是经济社会稳定、持续健康发展的重要保证。要坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉、促进公平正义、维护安全稳定贯穿发展全过程，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善共建共治共享的社会治理制度，着力解决好人民群众急难愁盼问题，推动高质量发展与高品质生活、高效能治理良性互动，打造安居乐业、文明有序、安定祥和的幸福家园。

第四节 主要目标

到 2030 年，贯彻落实国家、省重大战略任务取得新的显著成果，高质量发展和高效能治理取得显著成效，制造强市、农业强市、科教强市、数智强市、交通强市、文旅强市建设走在全省前列，经济大市挑大梁的作用更加彰显。

——高质量发展取得显著成效。完整准确全面贯彻新发展理念，新质生产力加快发展，经济结构持续优化，地区生产总值增长 5%以上，在实际工作中努力争取更好结果。居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，居民消费和投资综合效益明显提高。城乡融合水平显著提升，融入郑州都市圈建设成效显著，县域经济更具特色，全市常住人口城镇化率达到 66%左右。对内对外开放持续深化，力争全市进出口总额超过 220 亿元。

——高效能治理取得显著成效。进一步全面深化改革取得新突破，总揽全局、协调各方的党的领导制度体系更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平持续提高，行政体系效率和公信力显著提升。民生福祉持续增进，生态环境质量全面改善，平安新乡建设稳步推进，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境持续巩固提升，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——制造强市建设走在全省前列。优势支柱产业焕新升级全

面提速，新兴特色产业加快发展，未来先导产业培育成效显著，制造业比重稳定合理增长，现代服务业与先进制造业深度融合，产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升，创新驱动、数智赋能、绿色低碳、高效融合的现代化制造业体系基本形成，打造2个以上有重要影响力的先进制造业集群。

——农业强市建设走在全省前列。粮食产量稳中有增，粮食产能保持在96亿斤以上，新建改造高标准农田200万亩以上。农业新质生产力加快培育发展，中原农谷成为种业安全和农业科技自立自强重要战略力量。现代农业产业体系更加健全，力争乡村特色产业规模突破450亿元。宜居宜业和美乡村建设全面加强，乡村全面振兴迈上新台阶。

——科教强市建设走在全省前列。教育科技人才一体化发展深入推进，校企校地合作持续深化，高层次人才团队“引育留用”成效明显。高水平创新平台载体建设实现新突破，研发经费投入强度高于全国平均水平，原始创新能力和成果转化能力大幅增强，生物医药、化工新材料等领域突破一批“卡脖子”技术，创新体系整体效能明显提升。力争高新技术企业、科技型中小企业分别达1100家、2000家以上，打造科技成果转化优选地和创新高地。

——数智强市建设走在全省前列。实体经济和数字经济深度融合，数字基础设施建设更加完善，数字产业稳步发展，数据资源价值加速释放，数据要素市场体系基本建成，数智治理效能显

著提升，力争数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重提高3个百分点以上，数智新乡建设实现跨越发展。

——交通强市建设走在全省前列。发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网基本形成，交通运输行业治理能力和服务水平明显提升，城乡交通一体化水平显著提高，现代综合交通运输体系全面构建，枢纽经济牵引带动作用更加明显，交通区位优势向枢纽经济优势转变取得突破性进展。力争新增高速公路100公里以上，新改建普通干线公路430公里以上，新改建农村公路1000公里以上。

——文旅强市建设走在全省前列。社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论巩固壮大，社会文明程度明显提升。历史文化遗产保护传承水平全面提高，黄河文化、大运河文化、牧野文化、红色文化等特色文化时代价值更加彰显。优质文化资源直达基层，城乡新型公共文化空间持续完善。文商旅体深度融合，文化标识体系加快构建，年均接待游客人数、旅游收入分别增长10%以上，文化及相关产业增加值占地区生产总值比重达到6%以上，成为国内知名文化旅游目的地。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我市经济实力、科技实力、综合竞争力、城市影响力大幅提升，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
指标名称			2025 年	“十五五” 指标		属性
				2030 年	五年年均增长/累计	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		5.0	—	5.0 以上，在实际工作中努力争取更好结果	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于经济增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）		61.8	66 左右	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）		4.3	—	6.0 左右	预期性
二、创新驱动						
5	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	10.5 以上	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		3.32	4.8	—	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	—	[3]以上	预期性
三、民生福祉						
8	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	[42.4]	—	[35]	预期性
		城镇调查失业率（%）	5.5	—	5.5 左右	预期性
9	居民人均可支配收入增长（%）		4.2	—	与经济增长同步	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.46	11.7 左右	—	约束性
11	每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.25	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	4.05	5.1	—	预期性
12	养老机构护理型床位占比（%）		65	70.5	—	预期性
13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
14	人均预期寿命（岁）		79.13	80 左右	—	预期性

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
指标名称		2025 年	“十五五” 指标		属性
			2030 年	五年年均增长/累计	
四、绿色生态					
15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成经省审核衔接后确定的目标	约束性
16	非化石能源占能源消费总量比重（%）	22.1	完成经省审核衔接后确定的目标	—	约束性
17	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	41	按省下达目标	—	约束性
18	优良水体比例（%）	—	按省下达目标	—	约束性
19	森林覆盖率（%）	—	完成经省审核衔接后确定的目标	—	约束性
五、安全保障					
20	粮食综合生产能力（亿斤）	96.3	≥96	—	约束性
21	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	0.0503	>0.055	—	约束性
注：1.2025 年数据为初步数据；2.[]内数据为五年规划期累计数；3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和，粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。					

第二章 构建现代化产业体系，加快建设制造强市

围绕产业兴市、制造强市，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以实体经济为根基，着力构建体现新乡特点、具有比较优势的现代化产业体系。

第一节 做大做强先进制造业集群

以新型工业化为主线，推动优势支柱产业转型升级，加快新

兴特色产业扩容提质，加强未来先导产业布局突破，梯度培育优质企业，构建“443”先进制造业体系，提升新乡制造品牌辨识度和竞争力。

推动优势支柱产业改造提升、拓链增值。引导支持现代装备、现代轻纺、现代化工、现代食品等优势支柱产业高端化提质、智能化增效、绿色化降碳、融合化增值，推动产业链条延伸、制造模式变革、质量品牌焕新、竞争优势跃升。聚力打造现代装备“新乡品牌”。持续巩固起重装备、汽车零部件、电气设备、分离设备等产品优势，鼓励装备制造关键技术攻关和高端产品创新拓展，引导企业聚焦工业生产数字化应用场景，加快发展重大智能装备，延伸发展智能运维、安全远程监控、装备退役管理等增值服务，提升融合发展水平。持续推进现代轻纺提质增效。深入实施“增品种、提品质、创品牌”行动，推动轻纺产业延伸下游链条、优化产品结构，加快高档化、品牌化、创意化升级。大力发展绿色纤维、特种面料、高端棉纺等纺织产品，提升纺织品牌价值和产品质量性能。推动家电家居产品智能化转型和差异化发展，稳步拓展空调、小家电等产品品类。加快发展中高档纸制品，提升生产、消费全流程绿色低碳水平。积极推广个性化定制、柔性化生产等新业态新模式，推动供需高效精准衔接。推动现代化工高端化精细化发展。以新产品、新技术、新工艺为突破口，深化延链补链强链和绿色低碳技术改造，加快发展煤制尼龙、醇酸树脂等高附加值煤化工下游材料，支持企业聚焦细分市场发展精

细化工和化工新材料产品，培育一批技术实力强、产品质量优、经营效益好、资源消耗低的领军标杆企业，提升化工产业综合竞争力。推动现代食品健康化多元化品牌化升级。依托延津小麦、原阳大米、黄河滩羊、卫辉牛肉、卫红花等地理标志和名特优新农产品，借助新乡邮政直播基地等直播平台，扩大面粉及面制品、肉制品等领域的区域品牌影响力，打造休闲食品、速冻食品、酒饮品等具有地域特色优势和市场竞争力的“明星”单品、企业品牌，提高企业技术研发、品类创新、品牌运作和市场拓展能力，建设全省重要的食品加工基地。

专栏2 优势支柱产业发展重点
现代装备。加快起重装备、电气设备、分离设备、农业机械等传统优势装备自动化、智能化升级，培育数控机床、航空航天、掘进机械等新兴高端装备产业。积极拓展汽车零部件产品品类，重点发展转向器、汽车热管理系统、滤清器、减震系统等，推动汽车零部件产业融入全省新能源汽车产业链。 现代轻纺。推动绿色纤维、棉纺、织造、染整、服装等产业链环节数智化、绿色化改造提升，培育菌草纤维首发经济新业态，拓展深冷、除菌等家电产品，争取引进空调、小家电等品类和家电核心零部件企业落地。支持造纸行业调整产品结构，扩大高端高档产品规模，开发绿色友好型产品，打造省内知名纸制品加工和纸包装基地。 现代化工。提升尿素、复合肥等传统产品生产效率和绿色低碳水平，巩固拓展专用化学品传统优势，促进“两糠”（糠醛、糠醇）产业链等煤化工副产品升级发展，稳步发展煤制尼龙、高端日化、油田化学剂等精细化学品。加快推进全市化工园区从规范建设向高质量发展迈进，推动新乡县、延津县化工园区扩区，支撑重大化工项目落地。 现代食品。提升小麦、花生等农产品精深加工水平，优化面粉及面制品、肉制品等产品结构，培育中央厨房等新业态。推动食品企业健全全过程质量管理体系，构建食品信息全过程追溯链，提升品牌管理和数字化营销能力。

加快新兴特色产业扩容提质、集聚发展。聚焦生物医药、新材料、新能源、新一代信息技术等新兴产业，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新技术新产品新场景大规模应用，稳步扩大产业规模，着力打造有影响力的标志性新兴产业集群。创新发展生物医药产业。全链条支持生物技术药、化学原料药及制剂、现代中药、医疗器械及卫材等领域创新发展，推动 AI 辅助药物研发、合成生物学等前沿技术创新应用，加速细胞因子、mRNA 疫苗、高壁垒原料药等高端产品临床转化与产业化落地，巩固血液制品、疫苗产品、化学原料药及中间体等产品的领先地位，加快医疗器械高端化、智能化、轻便化、适老化升级，积极发展集成化、高值化卫生材料及产品，推动优质中药材精深加工和经典名方二次开发。厚植壮大新材料产业。依托化工、轻纺等现有产业基础，重点发展先进化工材料、高性能纤维、高端生物医用材料，延伸服装、医用等下游制品链条。在先进化工材料领域前瞻布局聚苯硫醚、聚砜等特种工程塑料、光刻胶、高纯试剂等高端电子化学品。在高性能纤维方面，加快光致变色纤维、温感变色纤维、智能调温纤维等功能化纤维素长丝研发与推广应用。深化产学研协同创新，壮大铝基、铜基新材料等金属新材料领域产业规模，推动超硬新材料、石墨烯材料等无机新材料领域实现自主技术突破。在高端生物医用材料方向，瞄准再生医学与组织工程，发展 3D 生物打印材料、可降解金属植入物、活性生物陶瓷等前沿产品。支持企业联合高水平科研院所提升研

发水平，培育一批标志性前沿新材料产品，全面提升产业核心竞争力。聚力深耕新能源产业。提升三元电池材料、锰系锂电池等优势产品技术和性能水平，聚焦固态电池、钠离子电池等新体系电池及超高镍、富锂锰基电池材料领域，加速推进新型产品研发、工艺优化及产业化应用，鼓励开拓无人机、重载船舶、水中锂电、新型储能等领域应用场景。培育壮大新一代信息技术产业。巩固半导体分立器件、声电专用传感器芯片优势，加快 MEMS（微机电系统）芯片、光刻/曝光光学系统、虚像显示系统、射频前端高频滤波器等创新研发和产业化，建设全省有影响力的集成电路、特种光学系统生产基地。

专栏3 新兴特色产业发展重点
生物医药。持续推进单采血浆站建设，加快凝血因子Ⅷ、破伤风疫苗等血液制品、创新型疫苗开发，加快重组蛋白技术开发，突破天然血浆来源限制。支持化学药企业围绕抗病毒、抗肿瘤、糖尿病、心脑血管等领域开展仿制药研发和一致性评价，以生物发酵、绿色合成工艺赋能创新，加强核苷系列、培南系列、沙坦系列等关键药物中间体和高端原料药的研制开发。 新材料。加快发展下一代绿色纤维，重点发展首赛尔纤维、菌草纤维、瑞赛尔纤维等绿色纤维产品，延伸发展服装、家纺、日用、医用等绿色纤维制品。推动绿色纤维向高附加值方向升级，融合发展传感、调温、发光等智能纤维及纤维电池、固态电解质纺织品等纤维基新能源材料，赋能智能可穿戴与绿色能源产业，加快发展高分子纳米材料等高端生物医用材料和石墨烯、超硬材料、铝基铜基等前沿新材料，积极布局纳米复合材料在新能源电池、柔性电子、生物医学等领域的创新应用，支持生物基聚酯材料、高性能聚酯及功能膜材料和超高压制备高性能金刚石复合材料发展，支持铝基新材料创新研究院建设。 新能源。以新乡电源产业开发区、凤泉区先进制造业开发区、延津县循环经济产业园等为主导，重点推动新体系电池及正极材料的前沿科技成果转化落地，加快

专栏3 新兴特色产业发展重点

构建规范、安全、高效的电池回收利用体系。

新一代信息技术。提升热释电红外传感器专用芯片、驻极体传声器芯片、压力传感器芯片、光电芯片、中高压 MOS 等优势产品质量性能和稳定性，加快光刻/曝光光学系统、半导体检测光学系统等产品迭代升级，提升特种光学系统规模能级。

加强未来先导产业前瞻布局、提速突破。坚持“无中生有”和“有中育新”并重，瞄准人工智能、基因工程、氢能与新型储能等未来产业，强化前沿技术研发和创新成果转化，打造引领性、标志性创新产品，培育产业发展潜力。人工智能领域，以“人工智能+”产业发展为主线、以场景应用为牵引，支持垂直行业 AI 大模型和工业机器人关键核心技术攻关，依托装备制造基础优势，引导企业向具身智能产业上下游延伸布局，加快发展智能机器人、智能物流装备、智能农机装备及配套关键零部件等核心产品，推动人工智能软硬件在各领域深度应用。基因工程领域，依托省重组蛋白药物重点实验室、省重组蛋白药物工程技术研究中心等创新平台及重点企业，全力推动创新药、生物技术药等前沿技术研发和产业化，创新发展重组蛋白药物、基因测序、基因治疗等产品。氢能与新型储能领域，依托高新区氢能产业园，构建“制氢—储氢—加氢—氢气消纳”产业协同发展体系，有序布局可再生能源制氢、加氢站、氢燃料电池等项目，稳步拓展化工领域绿氢替代、电力领域绿氢掺烧等应用场景。支持新能源企业探索发展多元化新型储能本体技术，提升产品及技术的安全可靠性、经济可行性和能量转化效率，加快拓展新型储能示范应用

场景。

密切跟踪集成电路、新型显示、航空航天、低空经济等新兴产业，以及量子科技、生物制造、脑机接口、第六代移动通信等国家未来产业发展趋势，积极布局拓展产业新赛道。

专栏 4 未来先导产业发展重点
人工智能。聚焦智能传感器、智能机器人、智能物流装备、智能农机装备等领域研发一批标志性产品、装备，重点发展基于 MEMS（微机电系统）的新型智能传感器，基于图像识别、深度学习等人工智能技术的机器人，智能起重、吊装、装卸、搬运设备，以及自动驾驶农机、农业机器人等智能化农机装备。 基因工程。聚焦单克隆抗体、融合蛋白、重组酶等领域，支持开展细胞株筛选、蛋白纯化、制剂研发、细胞发酵、分析检测等研究，推动治疗肿瘤、糖尿病、自身免疫性疾病等重组蛋白药物研制创新，提升贝伐珠单抗产品的国内市场份额，加快利妥昔单抗、曲妥珠单抗、阿达木单抗等药物产业化进程，支持基因测序产品、生物检测产品，以及与仪器配套使用检测品的研发和产业化。 氢能与新型储能。稳步引育制氢设备、储氢设备等生产企业和氢能供应站运营商，积极发展电堆、膜电极、双极板、质子交换膜、催化剂、碳纸、氢气循环系统等氢燃料电池核心零部件。引导企业开展新型储能技术及产品攻关，前瞻布局开发水系锌离子电池、水系铁镍电池、镍氢电池等新体系电化学储能技术。

梯度培育优质企业。深入推进优质企业雁阵培育行动，引导支持企业聚焦主业持续提升创新能力和质量效益，夯实产业发展基础支撑。做大做强领军企业。支持创新水平高、质量效益优、成长性好、带动力强的重点企业加快成长为具有行业创新引领力、产业生态主导力和国际竞争优势的领军企业，引导领军企业面向产业链上下游开放创新资源、共享生产要素，构建大中小企业融通创新发展生态。做精做优骨干企业。支持重点领域专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业打造新动能、攻坚新技术、

开发新产品，提升产业链关键配套能力、市场竞争力和品牌影响力，加快成长为制造业单项冠军企业。扶持培育小微企业。完善中小企业“选种、育苗、培优”全周期培育体系，加快培育一批科技型和创新型中小企业，推进“准规上”工业企业梯度培育。

第二节 推进“工”字形产业带建设和长封一体化发展

坚持区域发展“一盘棋”，按照“区域联动、产业协同、资源集约、特色鲜明”的原则，持续优化空间规划布局和产业功能分区，纵深推进长封一体化，聚力打造错位发展、优势互补、高端要素集聚、核心功能突出的产业发展格局。

南部沿黄产业带。围绕获嘉县、原阳县、平原示范区打造南部沿黄产业带，重点发展以汽车零部件、农机装备、阀门、游乐设备、高低压电气等为主的装备制造产业和以绿色食品、冷链食品为主的食品产业，增强平原示范区农业科技创新功能，加快融入郑州汽车产业配套体系，打造郑州都市圈产业转移承接地。

中部郑新产业带。围绕新乡县、延津县、中心城区打造中部郑新产业带，强化产业高端要素集聚辐射功能，加强科创平台、综合服务平台建设，重点发展以纺织服装、白色家电等为主的现代轻纺产业，以分离设备、数控机床、工程机械等为主的装备制造产业，以煤化工、化工新材料、高端日化等为主的现代化工产业，以生物药、化学原料药及制剂等为主的生物医药产业，打造全省重要的科创研发集聚区和先进制造业核心区。

北部沿太行产业带。围绕卫辉市、辉县市、凤泉区打造北部

沿太行产业带，承接先进适用技术转移转化和产业化，重点发展以高端饮品、烘焙面点等为主的食品制造，以绿色建材、化工新材等为主的新型材料产业，以轻量化铸件、高端压力容器、畜牧养殖智能机械等为主的装备制造产业，打造全省特色制造中心和产业转型升级承载区。

纵深推进长封一体化。按照“优化、壮大、提升”的发展思路，推动长垣市和封丘县优势互补、协同发展，加快建设长封飞地产业园，推进卫材园中园、先进碳材料产业园、智能装备产业园等重点载体建设，统筹推动起重装备、卫材及医疗器械等产业做优做强，打造市域东部重要增长极。

第三节 推动产业园区高质量发展

进一步强化产业园区主阵地、主战场、主引擎功能，加强产业集聚和产业生态培育，强化产业链群重大平台支撑，构筑产业发展新优势。提升产业集聚发展水平。聚焦引领型开发区集群提质、成长型开发区集群扩量、创业型开发区集群培育，支持符合条件的开发区创建省级高新技术产业开发区、国家级开发区。加强优势产业集群和龙头企业、链主企业培育，推动园区培育各具特色、各有竞争优势的首位产业，打造产业园区集群地标。提升产业园区发展能级。加快园区智能化改造，推进开发区数字化转型促进中心建设，打造一批应用场景示范工程。推动园区绿色化焕新，引导园区企业采用清洁生产新工艺、新技术和新装备，推

进化工、建材等重点产业与“绿电”“绿氢”、节能环保等产业耦合发展。推进园区集约发展。统筹园区优势资源，推动产业园区互为“飞地”，加强产业园区土地节约集约利用，加快零散工业用地向园区集聚，依据园区低效用地认定标准和盘活利用政策，加大闲置低效用地盘活挖潜力度。推动园区新增工业用地全面实现“标准地”供应，加强地上地下空间综合开发利用。支持凤泉区新北产业园区和平原示范区南部产业园区建设。到 2030 年，力争打造 1~2 个 500 亿级产业园区，产业园区工业企业营业收入占全市比重达到 75%以上。

第四节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快构建优质高效的服务业新体系。

推进生产性服务业提质增效。深入实施加快发展现代生产性服务业行动计划，强化数字赋能，培育创新力量，推动生产性服务业补短板、扩规模、强功能。提升现代物流支撑功能。加快国家骨干冷链物流基地建设，提升省级区域物流枢纽配套服务功能，提高多式联运效率，改造提升一批综合性专业性物流园区，完善城乡配送网络体系。推动现代物流专业化、数智化、绿色化升级，加快发展食品冷链、电商物流、国际物流等服务，发展智慧仓储、无人配送等物流新业态，大力推广新能源与清洁能源装

备。推动科技服务全面发展。提升概念验证、研发设计、计量标准、检验检测和认证、知识产权等服务效能，助力产业链供应链质量联动提升。推动制造业中试服务创新发展，布局建设面向重点行业的综合性中试公共服务机构。增强现代金融服务实体经济能力。创新多元金融产品供给，提高银行信贷、股权投资、融资担保等金融服务质效，用好用活“放新融”等平台，加快地方金融组织减量提质发展。推动商务服务高端化专业化发展。加快发展总部经济、楼宇经济、会展经济，实施“千企百展”拓市场行动，引育高水平商务服务骨干企业，办好新乡跨境电商大会、百泉药交会等重大会展活动。扩大会计、审计、法律、广告营销等咨询服务供给。推动人力资源服务机构品牌化发展。壮大软件和信息服务。推进工业互联网平台建设、数据服务提升与工业应用程序开发，加速软件技术与互联网、物联网、5G、大数据、云计算、人工智能等数智技术融合创新。加快发展节能环保服务。积极推广第三方环境综合服务模式，提升节能诊断、改造、评估等综合服务能力，加快发展资源回收利用服务，鼓励发展碳资产管理、绿色低碳认证、碳汇交易等新兴服务。推动生产性租赁服务做大做强。引导生产性租赁服务向定制化、规模化发展，强化供需高效匹配与精准响应。大力发展批发与贸易经纪代理服务，支持批发业数智化转型，增强供应链集成能力。鼓励生产性支持服务创新发展模式，全链条嵌入农业、制造业生产活动，赋能产业升级与价值链提升。

提升生活性服务业供给品质。推动零售、餐饮、文化、旅游、家政、养老、托育、社区等生活性服务业品质化升级和多样化拓展，优化提升服务品质和体验。创新提升现代商贸。依托东方文化商业步行街、胖东来等特色商业街区 and 流量商超，打造可感知、可交互、可沉浸的高端时尚商圈和城市新地标，丰富云消费、云逛街、云购物等新场景，鼓励发展即时零售、店仓一体等新业态。引导直播电商健康发展，建设综合性直播电商基地。培育发展首店经济、首发经济。促进文化旅游融合发展。以 5A 级景区为引领，支持发展深度体验、娱乐休闲、山地运动等旅游产品，培育高品质旅游休闲街区、文化产业项目、旅游演艺精品，完善旅游基础设施体系。延展文旅产业链条，完善“吃住行游购娱”服务体系，鼓励打造主题性、特色类旅游演艺项目，促进旅游演艺提质升级。提升健康养老服务品质。深化体医养融合，探索适老产业发展新路径，大力发展康养旅游、旅居养老、体卫融合等业态，培育健康医疗、养生养老、健康保险、健康管理等产业，引导养老机构连锁化、规模化发展。推动家政服务提质扩容。推动家政服务标准化、职业化、品牌化发展，引导企业拓展专业深度保洁、整理收纳、营养咨询等新兴服务领域，加强与装修、家居等行业跨界融合。

推动现代服务业和先进制造业融合发展。引导制造企业向服务型制造发展，鼓励服务业企业向制造环节拓展。加快制造业融合转型步伐，积极拓展增值服务和融合应用场景，延伸发展服务

型制造、柔性化定制、全生命周期管理等新业态新模式。聚焦工业设计中心、计量与检验检测中心、质量认证中心、共性技术平台、中试验证基地建设，壮大生产性服务业，构建全链条产业服务体系。争创省级“两业融合”发展区等试点。挖掘生活性服务业融合发展潜力，推进服务消费和智能制造有机融合，通过场景培育和应用引领创造新需求。深化“工业+旅游”融合发展，盘活华新纱厂、仙灵生物等工业遗址、废旧厂房，引导有条件的工业企业开展工业遗产保护利用，打造一批工业旅游目的地。

专栏 5 服务业发展重点
现代物流。完善新乡市、长垣市、原阳县、卫辉市 4 个省级区域物流枢纽（节点）主要承载设施，加快新乡国家骨干冷链物流基地、原阳省级骨干冷链物流基地建设，推进辉县京东物流（豫北）智慧物流港、新东冷链物流园等项目建设。 现代商贸。实施中原农谷江楠农产品产业园、跨境电商产业园、华北（新乡）国际农副产品交易及仓配基地等项目。 科技服务。实施河南威猛振动设备股份有限公司迅焊服务新模式、河南源宏功能聚酯材料研发实验室等项目。

第三章 坚持创新驱动发展，加快建设科教强市

深入落实创新驱动发展战略，以“一港两中心”建设为牵引，做大创新平台、做强创新主体、做优创新生态，打造高能级战略科技力量，建立多元化科技创新投入增长机制，持续深化校企校地合作，加快实现科教大市向科教强市转变，打造科技成果转化优选地和创新高地。

第一节 打造高能级创新载体平台

积极融入全省国家区域科技创新中心创建，统筹各类科创平台建设，构建以国家级平台为引领、省级平台为支撑、市级平台为基础的多层次创新载体培育体系。

规划建设新乡创新港。以平原示范区为主阵地，依托河师大创新港、国家生物育种产业创新中心、中国农科院中原研究中心“一港两中心”，高水平建设新乡创新港起步区。充分发挥国有资本作用，建立创新港配套服务体系和创新成果转化体系，拓展成果线上线下展示转化交易平台。实施成果转化落地的全域“飞地”模式，依托“工”字形产业带和长封一体化，形成“研发—孵化—转化”的科技成果转化全链条。

优化布局产业与公共技术研发平台。全力推进抗病毒性传染病创新药物全国重点实验室与平原实验室“两室一体化”建设，支持小麦玉米两熟高效生产全国重点实验室高水平建设，强化关键核心技术攻关。推进上海交通大学新乡生物医药创新中心建设，支持企业与上海交大开展多领域产学研深度合作。围绕人工智能、生物制造、新能源、新材料等领域，布局重大交叉研究平台。引育新兴产业创新中心、产业技术工程化中心、制造业创新中心、技术创新中心等研发平台，推动技术创新与成果转化。

深化区域协同创新。加强郑洛新国家自主创新示范区新乡片区建设，发挥政策先行先试优势，持续提升创新质效。持续办好高校院所河南科技成果博览会，打造区域科技创新成果转化和对外交流合作平台。鼓励企业在先进地区建立研发机构，构建“外

地研发、新乡转化”的协同创新模式。

第二节 强化企业科技创新主体地位

推动各类创新资源向企业集聚，构建高质量科创企业矩阵，提升企业开展科技创新活动的主动性、创造性，营造创新生态、激发创新活力。

加力培育科技创新企业。强化“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业”梯次培育体系，推动高新技术企业提质增效和科技型中小企业发展壮大，支持创新龙头企业进入国家科技领军企业梯队。促进企业主导的产学研融通创新，推动资金、人才、技术、数据等创新要素向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、承担国家和省级重大科技攻关任务。加强科技型企业孵化器建设，强化孵化载体服务功能，支持新乡大学科技园提质发展。持续推进新乡“智慧岛”建设，完善“空间+孵化+基金+服务+生态”全链条服务模式。推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，引导企业建立研发准备金制度。

营造激励创新发展环境。发挥国家级知识产权保护中心专利预审职能优势，促进重点产业链专利申请量质齐升。鼓励高等院校、科研院所等单位按照“先免费试用、后付费转化”方式将专利许可给中小微企业使用。强化科技金融支撑，构建与科技型企业全生命周期融资需求相适应的多元化、接力式金融服务体系，创新科技金融产品供给，拓展科创企业直接融资渠道，持续开展

科技型企业首贷破冰行动、信用贷扩面行动以及上市培育行动。加快推进大型科研设施与仪器等科技资源向企业开放共享。构建包容审慎的监管环境，鼓励新技术应用和业态模式场景创新。完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。

第三节 推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦产业技术变革方向和产业转型升级需要，全链条推动技术攻关、成果转化和市场应用，推动科技成果加快转化为现实生产力。

加强关键核心技术攻关。围绕现代装备、现代化工、生物医药、新能源、新材料等重点领域，集中突破一批产业“卡脖子”技术和行业关键共性技术，推动实施一批技术含量高、带动性强、应用前景好的重点科技项目。推动人工智能赋能技术攻关和工程实现，缩短技术研发和转化周期。强化目标牵引和需求导向，建立重大科技攻关任务凝练、发布机制，创新重大科技项目组织管理方式，推行“揭榜挂帅”制度，健全科技项目组织模式和管理机制。

打通科技成果转移转化链条。积极融入国家科技成果转移转化示范区建设，布局建设概念验证中心、中试基地，加大应用场景建设和开放力度，探索“科研机构+产业化公司”等成果转化模式，畅通“基础研究—技术攻关—成果产业化”链条。完善科

技计划项目成果登记汇交机制，促进科技成果信息交流、推广应用及产业化。建好用好国家技术转移郑州中心新乡分中心，推动专业性技术转移机构建设，构建信息汇聚、要素畅通的技术转移服务网络。组建科技成果转化“挖矿”专班，谋划设立成果转化撬动资金，为科技成果转化提供“催化剂”。

第四节 推进教育科技人才一体化发展

持续深化校企校地合作，加强规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，强化高层次人才战略引领作用，构建教育科技人才协同发展生态体系。

深入推进校企校地合作。坚持产业链、创新链、资金链、人才链融合，构建政府积极引导、高校主动参与、企业深度对接、合作共赢发展的协同工作机制。常态化征集企业需求、匹配科教资源、开展对接洽谈，持续联络省内外重点高校院所，推动校企校地在技术攻关、成果转化、平台建设、人才培养等方面开展项目合作，打造一批校企研发中心、实训基地和产业学院。持续实施“科技副总”“校外导师”行动计划，选派高校科研人员到企业担任科技副总、企业高管到高校担任校外导师。

实施更具吸引力的人才引育计划。持续推进“新乡英才”计划，建设产业领军人才数据库、紧缺型人才信息库，推行“带土移植”“厚土培植”“全职+柔性”等人才引育模式，完善人才引进“绿色通道”，积极引育一批国内外高层次产业创新领军人

才、科技创新团队、专业人员和青年人才。推进专业技术人才知识更新，持续做好高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才培养培训，助推技能人才和专业技术人才职业发展。构建完善人才认定评估、政策精准匹配、住房医疗保障等全链条服务体系。

深化人才发展体制机制改革。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。推进人才评价改革，将产业一线的实际贡献纳入高校和科研院所成果评价体系。完善人才激励机制，健全基于绩效考核、成果转化和服务产业的收入分配机制，加大对核心创新人才、关键技能人才薪酬倾斜力度，深化职务科技成果赋权改革，建立完善高校院所科研人员离岗创业保障机制，建立鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制。深化市属科研机构分类管理改革，鼓励新乡市农业科学院探索实行比一般事业单位更灵活的科研人员、科技成果等管理机制。

专栏 6 科技创新能力
基础研发平台。加快抗病毒性传染病创新药物全国重点实验室与平原实验室“两室一体化”建设，支持小麦玉米两熟高效生产全国重点实验室高水平建设，高质量建设崖州湾国家实验室河南试验基地，推动神农种业实验室建设。 产业技术创新平台。围绕现代农业、生物医药等领域建设技术创新中心。依托化学化工、高端装备等领域行业领军企业，力争实现营收 1 亿元以上企业研发机构全覆盖。力争建设省级卓越工程师学院、未来技术学院和现代产业学院 5 个左右。 重大科技攻关。实施重大技术攻关工程，每年实施 10 项市级重大科技专项；实施前沿技术探索工程，强化基础研究、应用研究支持力度，每年实施 50 项市级科技攻关项目；实施国家、省级项目奖励计划，支持企业开展技术攻关，到 2030 年力争累计获批省级及以上科技项目 100 项。

第四章 促进数实融合发展，加快建设数智强市

持续深入实施“人工智能+”行动，充分发挥“数据要素×”赋能作用，科学布局新型基础设施，促进实体经济和数字经济深度融合，培育数智化发展生态，加快建设国家数据要素综合试验区省级先行区。

第一节 优化提升数字基础设施

坚持需求导向、场景牵引、集约高效，加快构建面向未来的数字基础设施体系，筑牢数智强市建设底座。持续推动“千兆城市”建设，推进千兆光网建设、万兆无源光网络（10G-PON）规模部署，建设新一代超大容量、超长距离、智能调度的光传输网，持续推动 IPv6 规模部署和应用创新，鼓励有条件的重点园区、楼宇向“双万兆”升级。积极布局下一代移动通信基础设施，支持基础电信企业加大 5G-A 投资力度，前瞻布局 6G 移动通信基础设施，推动宽带网络提速升级。统筹布局算力基础设施，支持算力基础设施集约化、协同化、绿色化发展，全面融入全省一体化算力网，鼓励算力基础设施运营和服务模式创新，降低中小企业用算成本。支持互联网平台企业、行业龙头企业建设行业可信数据空间，探索建立城市可信数据空间，打造安全可信的数据流通环境。

第二节 促进实体经济和数字经济深度融合

推动实体经济与数字经济双向赋能和一体化发展，加快布局

数字经济新产业、新业态、新赛道，加快全行业各领域数智化转型，以数智技术赋能经济社会高质量发展。

积极培育数字经济核心产业。推动人工智能创新发展，加快引育人工智能领域科创企业，鼓励和支持 AI 大模型、具身智能等技术攻关、产品研发和应用推广。着力打造数据要素全产业链，稳步发展数据采集、数据存储、数据标注、加工分析、开发利用、数据公证、价值评估、流通交易等新产业新业态，引育一批专业化数据服务企业和数据基础设施运营商。推动电子商务、工业互联网、生活服务等平台经济创新 and 健康发展。

深入推进产业数智化转型。加快提升制造业数智化水平，推动人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节，打造一批示范引领性强的智能工厂（车间），力争国家级智能制造示范工厂达到 3 家以上。大力发展智慧农业，推广应用农业物联网、遥感监测、植保无人机、智能农机等技术装备，加强智能育种等算法开发应用。推动服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，强化新一代智能终端、智能体等在软件、信息、金融、商务、法律、交通、物流、商贸、文化旅游等服务业领域的深度应用。

第三节 培育数智化生态

健全适应数据特征的基础制度体系，畅通数据资源汇聚融合、开发利用、流通交易循环，丰富多元应用场景，全面提升“数

据要素×”赋能效应。

优化数智化发展环境。高水平建设国家数据要素综合试验区省级先行区，推进数据要素基础制度建设，围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等加快先行先试。推进数据基础制度建设，全面落实数据分类分级保护、数据安全审查、网络安全等级保护等制度。深化数据资源开发利用，开展全市数据资源统计调查，推动交通物流、医疗健康、金融信用等领域开展公共数据授权运营，支持企业牵头建设行业高质量数据集、参与数据市场化流通。

创新数智化应用场景。聚焦装备、化工、农业、交通、文旅、低空经济等领域，推出一批示范性强、显示度高、带动性广的“数据要素×”典型应用场景。深化人工智能等数智技术在医疗、教育、养老、托育、助残等领域应用，培育一批兜底性、普惠性、品质性数字社会典型场景。协同推进智慧社区、数字家庭建设，推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等场景数字化、智能化。推进农村基础设施数智化改造，丰富数智惠农便民服务，完善乡村数智化治理体系。推进数字政府建设，促进跨部门政务数据开放共享，深化拓展政务服务应用场景，提升“人工智能+政务服务”应用水平。

专栏 7 数智强市建设
数字基础设施。新建 5G 基站 2500 个，推动 50 家以上经营主体接入省数据基础设施区域功能节点，打造 2 个以上典型应用场景，建设重点行业、企业、城市等领域可信数据空间标杆项目。

专栏7 数智强市建设

数字经济发展。培育区域支柱型、特色型数字产业集群，建设数据产业集聚区，引育50家以上数据骨干企业，建设2个以上综合性数智赋能平台。

数据资源开发利用。加快建设国家数据要素综合试验区省级先行区，建成50个以上高质量数据集，打造10个示范性场景。

人工智能赋能。建设国家人工智能应用中试基地（农业领域育种方向），打造5个以上标杆性垂直领域行业模型和一批面向细分场景的应用模型，力争重点行业人工智能应用走在全国前列。

第五章 推进经济循环高效畅通，全面融入服务全国统一大市场

坚持扩大内需战略基点，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，多点发力激活消费潜能，多措并举扩大有效投资，充分激发和释放市场规模效应，建设全国统一大市场豫北枢纽中心。

第一节 多点发力激活消费潜能

发挥消费对经济发展的基础性作用，深入实施提振消费专项行动，培育消费新业态、新模式、新场景，创新激发消费内生动能。

扩容升级商品消费。推进全国零售业创新提升试点城市建设，加力扩围消费品以旧换新，推动汽车、家电等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，推出一批彰显新乡文化特色与现代时尚审美的国货新品。完善停车场、充电桩等基础设施，延伸汽车改装、租赁、赛事和房车露营等汽车后市场消费，支持经开区建设新乡市二手车数据公共服务平台。推行商品住房“以旧换新”模

式，增加改善性住房供给，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。支持专业化、规范化的大型旧货市场、农批市场发展。

提质发展服务消费。培育新乡老字号、新字号等服务消费品牌，打造特色流量 IP。支持胖东来等流量商超健康发展，放大“票根”联动效应。以红旗区洪门镇、卫滨区解放路街道等便民生活圈为培育对象，加快“一刻钟便民生活圈”扩围提升，培育建设高品质商业街、商圈，建设新型消费服务综合体，完善县域商业体系。加快文商旅体一体化建设，统筹推进东方文化步行街、西大街等街区改造升级，提升石榴巷、关帝庙、牧野老街等特色街区品质。发展赛事经济、演艺经济、房车经济、宠物经济等新业态新模式新场景，推动数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。到 2030 年，创建 1~2 个品牌消费集聚区，新建或改造提升品牌便利店 300 家以上。

专栏 8 重点消费载体建设
建设全国零售业创新提升试点城市。聚焦零售商业设施“一店一策”场景化改造和品质化供给（超市调改）两大主攻方向，积极引进大型商业综合体，打造商业新地标。
培育消费新业态新场景。丰富夜间消费业态和产品，进一步提升休闲街区、实景演出、乡村民宿等旅游消费新场景，培育一批夜经济集聚区。

持续优化消费环境。完善促进消费制度机制，深入实施优化消费环境行动，清理消费领域不合理限制性措施，落实经营者质量安全、质量担保和售后服务责任，持续提升全市消费品质量合格率。整治消费市场交易环境，依法严厉打击售卖假冒伪劣产品

行为。规范消费秩序，健全消费纠纷多元化解机制，完善流通和售后服务体系。加大消费者权益保护力度，畅通消费者维权渠道，健全消费投诉信息公示制度。保障消费者知情权和选择权，督促经营主体诚信守法经营。落实个人消费贷款财政贴息、职工带薪错峰休假等制度政策，加大直达消费者普惠政策力度。

第二节 多措并举扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，深化投融资体制改革，激发民间投资活力，促进投资平稳较快增长和综合效益持续提升，更好发挥有效投资对扩大需求、优化供给的关键作用。

扩大重点领域投资。聚焦产业升级、基础设施、民生改善等重点领域，进一步优化政府投资结构，加强国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，提高教育、养老、托育、医疗等民生类投资比重，加强人力资源开发和人的全面发展投资。坚持把产业项目作为扩大有效投资的重中之重，推进大规模设备更新，加快传统产业技术改造升级，扩大高新技术产业和战略性新兴产业投资。加强交通、水利、能源、市政、农业等基础设施建设，适度超前部署新型基础设施，滚动实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，力争全市固定资产投资年均增速保持在5%以上。

激发民间投资活力。持续优化民间投资环境，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。常态化

推介重点项目，鼓励民间资本参与交通、水利、能源、城市更新等领域重大项目，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制。加强民间投资项目资金、土地、能耗、环境容量等要素协同保障，支持民间投资项目申报中央预算内投资、新型政策性金融工具、制造业中长期贷款、发行基础设施领域不动产投资信托基金，力争全市民间投资占比位居全省前列。

深化投融资体制改革。加强政府投资项目全过程管理，深化项目可行性研究论证，推广代建制，开展后评价，提高政府投资决策水平和投资效益。进一步落实企业投资自主权，依法规范项目核准和备案，持续优化审批流程，精简审批环节，加强事中事后监管，推进高效服务和有效管理。建立健全市场化投融资机制和重大项目融资协调机制，持续引导和鼓励保险机构、证券机构、商业保理、融资租赁公司为产业链上下游企业提供保险、直接融资等金融服务。

第三节 打通融入服务全国统一大市场卡点堵点

全面落实“五统一、一开放”基本要求，着力破卡点、强联通，促进资源要素高效配置、畅通流动，激活市场内生动力，增强经济发展活力。

健全市场基础制度规则。落实统一的产权保护制度，完善知识产权快速审查、快速确权、快速维权、协作保护机制。严格执行市场准入负面清单，强化公平竞争审查刚性约束，健全公平竞

争审查会审、举报处理、抽查等工作机制，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。健全社会信用体系，强化信用信息归集共享。健全商品质量和标准体系，开展重点产业链质量提升行动，积极参与国际标准、国家标准和行业标准制定修订。

高标准联通市场基础设施。统筹市场基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，畅通物流、资金流和信息流，进一步降低物流成本和交易成本。完善交通物流基础设施网络，加快培育专业物流，推动物流标准化建设。大力发展多式联运，推进多式联运“一单制”“一箱制”。健全县域商业体系，推进县乡村三级物流配送体系建设，加快城乡客货邮融合发展。依托晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设，促进大宗商品流通基础设施高效联通。统筹优化交易平台，完善市场信息交互渠道，融入全省公共资源交易“一张网”建设，促进市场信息流动和高效使用。

规范政府经济促进行为。建立健全妨碍建设全国统一大市场问题线索归集和核查整改长效机制，持续清理妨碍全国统一大市场的规定和做法，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。全面推行政府投资工程建设项目招标投标“评定分离”，健全招标投标交易壁垒投诉处理回应机制。规范政府招商引资行为，落实招商引资鼓励和禁止事项清单，开展招商引资信息披露。坚决整治“内卷式”竞争。落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。严格执行妨碍统一市场和公平竞争行为防范事项

清单。

提升市场监管服务效能。统一市场监管规则和监管执法，增强市场监管一致性、稳定性和可预期性。健全市场监管制度，推行统一的跨区域市场一体化监管，建立健全“线上线下一体化”常态化监管，推动监管数据归集共享和有效利用。建立健全综合监管部门和行业监管部门联动工作机制，推进“一业一查”“双随机、一公开”监管，增强跨部门协同监管能力。深入实施规范涉企执法专项行动，推行包容审慎监管，严格规范正确行使行政处罚裁量权，防止违规异地执法和趋利性执法。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，持续纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，推动市场竞争秩序持续优化。

第六章 以中原农谷建设为牵引，加快建设农业强市

坚持农业农村优先发展，坚决扛稳粮食安全重任，实施党建引领兴村富民，大力发展乡村特色产业，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴，加快建设农业强市。

第一节 持续超常规建设中原农谷

完善“全域统筹、一核引领、三区联动”工作机制，营造良好创新生态、产业体系、发展环境，基本建成农业科技创新高地和种业创新策源地。

构建一流创新生态。聚焦“校院谷”融合发展，推动优质涉

农科教资源加速集聚，建强高能级创新平台，高标准建设国家人工智能应用中试基地（农业领域育种方向），完善以国家生物育种产业创新中心、中国农科院中原研究中心“两大科研矩阵”为核心的全种业创新平台体系建设。深入实施种业振兴行动，加强种质资源保护与利用，持续推行“中心+基地”模式，加强种子、种苗、种畜繁种制种基地建设。着力攻关前沿育种技术，重点突破基因编辑、AI 育种等前沿技术，抢占生物育种新高地，培育抗赤霉病小麦、超高产大豆等一批具有显著优势特性的重大新品种。加快优良品种扩繁推广，建强中原农谷成果转化交易中心，推动科技成果转化落地。构建“研育繁推服”一体化的种业创新生态，健全“政府搭台、平台研发、企业推广、农民首种”机制，加速中原农谷创新成果向新质生产力转化。到 2030 年，争创国家级创新平台 10 家，建成良种繁育基地 8 个，科技创新试验基地 30 个，收藏种质资源 30 万份。

建设种业产业体系。持续提升生物育种、设施农业、智慧农业等优势产业，推动种业产业链扩展延伸，协同发展先进制造业和现代服务业。实施种业企业招引行动和企业培育工程，引进培育一批育种基础好、创新能力强、具有行业主导力的种业企业，形成产业链完整融合、供应链协调集聚的农业产业生态，打造具有影响力的生物育种创新极核和产业化基地。到 2030 年，培育具有自主知识产权的高科技创新型企业 30 家以上，种业总产值达 200 亿元以上，粮食产业总产值突破 1000 亿元，农

业产业链总产值突破 2000 亿元。

营造良好发展环境。推进河南师范大学科技创新港与中原农谷融合发展，打造新乡创新港。坚持开放融合，面向全球产业链与市场开展合作，加强与国内高校院所、园区和区域合作，建设海外研发基地（中心）、国际育种创新平台 5 家以上。办好农业科技论坛、中原农谷种业大会等活动，打造中原农谷“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵，持续释放中原农谷品牌 IP 影响力。全面提升种业知识产权保护水平，加强中原农谷品牌保护，不断优化激励创新、保护创新的种业发展环境。

第二节 提升农业综合产能和质效

坚持稳产量、强科技、兴业态，持续优化种植业结构，提升粮食和重要农产品供给保障能力，加强农业新质生产力培育发展，构建现代化乡村产业体系，打造一批特色农业产业链群，助力农业高质量发展。

全力保障粮食和重要农产品稳定安全供给。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，确保全市粮食播种面积稳定在 1000 万亩以上，粮食产能保持在 96 亿斤以上。实施小麦、玉米、大豆、花生等主要粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，推动粮食品种培优和品质提升。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，完善高标准农田建设、验收、管护机制。持续推进畜牧业转型升级，全力稳生猪、扩牛

羊、提家禽、育特色，提升畜牧业发展品质。推进花生、食用菌、中药材等经济作物品牌化发展。加强蔬菜应急保供基地建设，实施现代设施农业更新工程，抓好“菜篮子”稳产保供。增强农业生产防灾减灾救灾能力建设，深化高标准农田气象服务体系全国气象高质量发展试点建设，构建新型气象为农服务体系，健全农作物病虫害防治和动物防疫体系，提高农业应急作业水平。落实粮食产销区省际横向利益补偿机制，落实产粮大县奖励、粮食生产补贴、三大粮食作物完全成本保险政策。坚持农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。

发展农业新质生产力。强化农业科技和装备支撑，推进农业生产、加工、流通各环节数字化改造，促进数字技术与农业发展融合，实现农业生产环境实时感知与智能决策。建设中原农谷大数据中心，打造“神农”AI大模型，扩大人工智能、智慧农业应用场景。实施农机装备补短板行动，加强高效绿色智能农机装备研发应用，实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。健全农业社会化服务体系，构建“1+1+N”农事综合服务体系，打造“耕种管收售”全流程服务平台，建成“15分钟农事服务圈”，以现代化服务赋能农业生产，推进农业劳动生产率水平、农业数智化水平大幅提升，加快实现小农户和现代农业发展有机衔接。

全链条升级农业产业体系。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。做好“粮头食尾”“畜头肉尾”

“农头工尾”文章，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，聚焦 7 大农业产业集群，打造 20 条乡村富民产业链，培育壮大引领带动性强的农业产业化“链主”企业，推动农业“接二连三”全链升级。持续推进农业产业园区、产业集群、产业强镇建设，建设优质粮油生产制造基地，强化农产品质量安全监测评估。到 2030 年，市级以上龙头企业达到 170 家以上，培育形成一批产值超十亿元、百亿元优势特色产业集群、产业链。实施农业品牌精品培育计划，持续提升延津小麦、原阳大米等传统品牌影响力，打造“农谷 U 选”“新乡礼物”等具有乡土特色的区域公用品牌。完善特色农产品产供销流通体系，加强农超对接、产销对接，打通农产品出村进城“最后一公里”。

第三节 加快建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，全面推进宜居宜业和美乡村建设。

统筹县域城乡规划布局。加快推动乡村土地资源综合整治，通过存量优化和耕地资源增减挂钩，实现集体建设用地成片连片开发。坚持“片区化、组团式”发展理念，科学制定建设标准，根据主导产业不同发展类型，将县域划分为若干组团，以跨乡组团或整县域为单元，加快建设一批宜居宜业和美乡村建设先导区，力争将先导区打造成乡村建设的样板区、三产融合的核心区、

农村改革的先行区、乡村治理的模范区，以先导区辐射带动和美村、富美村、洁美村建设，逐步形成和美乡村集群。

改善提升农村人居环境。巩固提升“三通一规范”建设质效，统筹地上地下、村内村外，推进农村水电路气讯等公共基础设施更新改造、迭代升级，全面改善农村生产生活环境。实施农村生活污水治理管控，因地制宜选择治理模式，切实提高农村生活污水处理水平。推进农村生活垃圾源头分类减量，就地就近处理和资源化利用。健全农村改厕实施机制，提高农村无害化卫生厕所普及率，完善管护运维体系。继续实施农村危房改造和农房抗震改造。建设农村气象监测设施，提升和美乡村建设气象保障能力。

稳步提高服务治理效能。聚焦教育、医疗、养老等农民群众急难愁盼问题，加强农村地区普惠性、基础性、兜底性服务能力建设，提高农村居民享受基本公共服务的可及性、便利性和实效性。深化平安乡村建设，多措并举维护农村和谐稳定。加快文明乡风建设，发挥“一约五会”作用，大力推进移风易俗。依托“美丽庭院”创建、“文明家庭”“最美家庭”评选、“积分超市”兑换等载体，大力弘扬婚事简办、孝老爱亲、勤俭节约等文明风尚，持续涵养敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。推动农家书屋、乡镇综合文化站等文化设施建设，丰富农村文化服务和产品供给。

第四节 激发乡村发展动能

聚焦农业增效益、农民增收收入、农村增活力，持续深化农村

综合改革，加快科技、人才要素向农村流动，加力拓展农民就业增收渠道，为乡村振兴注入新动能新活力。

纵深推进农村综合改革。发挥全国农村改革试验区先行先试作用，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理。强化农村集体“三资”数字化管理，盘活存量资产资源，壮大新型农村集体经济。全域构建农村产权交易市场，促进集体资产阳光交易、保值增值。深化用水权改革、供销社综合改革、农村信用社改革、粮食购销和储备管理体制机制改革。

促进城乡要素双向流动。实施乡村振兴人才支持计划，加强农民技术技能培训，壮大农村各类人才队伍；扎实推进“三支一扶”计划、特岗计划等基层服务项目，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，培育发展一批乡村振兴带头人。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策，强化乡村发展用地保障。积极发挥农业信贷担保体系作用，围绕特色农业产业链群发展，加快供应链金融产品创新。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。

拓宽农民增收致富渠道。坚持以产业发展促增收，推进农村一二三产业融合发展，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济等新产业，创新发展农村电商、短视频直播、定制农业、共

享农业等新业态。坚持以盘活集体资产促增收，发展壮大新型农业经营主体，推动农民合作社、家庭农场提档升级，完善新型农业经营主体与农户利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。统筹做好粮食市场化收购和政策性收储，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。到 2030 年，力争全市农村居民人均可支配收入超过 3 万元。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶范围，分层分类落实帮扶措施。按照“大稳定、小调整”原则，优化调整帮扶政策体系。强化社会救助兜底保障，用好定点帮扶、驻村帮扶、结对帮扶等社会帮扶机制。持续开展职业技能培训，推动从教育培训到促进就业的一体式帮扶。推动帮扶车间提档升级，稳定帮扶对象务工规模和收入。按照巩固、升级、盘活、调整要求，分类推进帮扶产业提质增效，加强资产收益分配管理，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。加强易地搬迁后续扶持，强化安置区产业就业配套支持，提升基础设施和公共服务资源配置。

专栏 9 农业强市建设
粮食产能提升工程。新建和改造提升 200 万亩高标准农田，推动 160 万亩粮油作物单产提升。完善农事服务体系，建设 60 个农事服务中心（站）。

专栏9 农业强市建设

现代种业振兴工程。实施国家人工智能应用中试基地（农业领域育种方向）、特色果树种质资源圃、河南省水产种质资源库等项目。加快建设中农发小麦良种繁育基地，推出新品种 250 个，品种转化率达 80%以上。

高效智慧农业工程。建设中国（获嘉）智能农机装配交易大市场、中原农谷科技孵化中心等，推进获嘉县高端农机装备制造产业园、卫辉市农牧装备产业园建设，推动实施延津县设施农业设备更新项目。

乡村产业富民工程。推进粮食、畜牧、油料、果蔬、农业装备、乡村文旅、商贸流通 7 大集群建设，打造种业、小麦、玉米、水稻、红薯、现代食品、生猪、肉羊、奶业、花生、大豆、蔬菜、林果、花木、食用菌、中药材、农机、手工艺、农文旅、商贸物流 20 条产业链。

气象服务保障工程。实施人工影响天气水资源保障工程、新一轮千亿斤粮食产能提升气象保障工程、和美气象台建设及气象保障工程。建设中原农谷·现代农业气象科技园。建成 8 个标准化农田气象保障中心。

乡村建设提质工程。片区化、组团式培育长垣市、卫辉市、辉县市、新乡县、获嘉县等一批宜居宜业和美乡村建设先导区。积极争取实施畜禽粪污资源化利用整县推进、黄河流域农业面源污染治理和秸秆综合利用等项目。60%以上的村庄基本具备现代生活条件，农村污水治理率达到 65%以上。

第七章 推进以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展

围绕建设现代化人民城市，提高城市功能品质和治理水平，加快构建“一主两副三带多点”发展格局，推进城乡融合和区域协调发展。

第一节 着力构建“一主两副三带多点”发展格局

增强中心城区发展能级和辐射带动能力，强化长垣市、平原示范区市域副中心支撑作用，建设沿京广、沿黄、沿太行城市发展带，推动中心城区、县城和乡镇轴带式、组团式、网络化发展，

形成“一主两副三带多点”发展格局。

“一主”。即增强中心城区龙头带动作用。持续提升中心城区发展能级，完善市政基础设施，优化公共服务供给，提高城市功能品质，塑造特色城市风貌，提升中心城区承载能力、人口集聚能力和资源要素配置能力，打造科技创新引领高地、先进制造业高地、现代服务业高地。

“两副”。即加快长垣市、平原示范区市域副中心建设。支持长垣市中等城市建设，持续壮大起重装备、医疗器械等产业规模。推动平原示范区扩能提质，依托中原农谷等高能级平台，联动原阳县、获嘉县等，打造生物育种创新引领型高地。

“三带”。即依托沿京广交通廊道、沿黄和沿太行生态带，打造各具特色的城市发展带。沿京广城市发展带以中心城区为核心，以京广交通走廊为轴线，持续推动沿线县（市）向心布局、轴带发展，加快产业、要素、人口集聚。沿黄城市发展带以沿黄县（市）、区为主体，推动平原示范区、原阳县、获嘉县组团式发展，推进长垣市、封丘县一体化发展，促进县域经济协调发展。沿太行城市发展带以卫辉市、辉县市为主体，依托南太行区域自然禀赋和产业发展基础，一体统筹生活、生产、生态发展。

“多点”。即强化“县城+乡镇”节点支撑。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，发挥产业基础、资源要素、交通区位等优势，壮大主导产业、发展特色经济、完善功能设施、加快人口集聚，打造带动城乡融合发展的重要节点。充分发挥乡镇联

城带村的纽带作用，统筹规划建设基础设施、提升公共服务能力，提高生活服务便利度，逐步发展成县域次中心；因地制宜发展特色鲜明、产业融合的小城镇；促进一般乡镇功能设施持续完善提升，推进乡镇生活圈建设，积极引导农村人口就地就近城镇化，促进城乡融合发展。

第二节 加快建设现代化人民城市

坚定贯彻“一个优化、六个建设”，坚持城市内涵式发展，加快中心城区更新改造和功能品质提升，推进县城综合承载能力建设，促进农业转移人口市民化，推动城市高质量发展。

建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市。依托经开区、高新区等创新平台载体，加快提升中心城区科技创新要素集聚能力。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，打造“好房子”“好小区”“好社区”“好城区”，持续提升人均住房面积水平；深入实施城市更新行动，因地制宜推进完整社区建设。深入实施城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，统筹城市防洪体系和内涝治理，完善城市气象防灾减灾设施，强化城市安全韧性能力建设。深入实施城市生态修复工程，加快产业绿色转型、能源结构优化和绿色交通体系建设。加强城市规划设计，强化城市风貌管控引导，完善城市历史文化保护传承体系，提升城市文化软实力。完善城市运行管理服务平台，持续提升城市治理智慧化精细化水平。

提升县城综合承载能力。全面贯彻县域治理“三起来”重大要求，推动新新、新卫、新辉、新获、新延一体化发展，依托干线公路、快速通道建设，发挥中心城区辐射带动作用，统筹县域与中心城区功能对接、联动发展，促进资源功能互补、产业协同合作、服务共建共享。推动县城市政道路、管网配套等基础设施提档升级，推进医疗、教育、养老等公共服务设施提标扩面，并向村镇延伸。强化县域气象服务保障能力。大力培育发展县域特色支柱产业，稳定扩大县城就业岗位。深化产业园区改革，优化管理体制，壮大产业集群。

促进农业转移人口全面融入城市。深入推进以人为本的新型城镇化，合理提高城镇化率。持续实施农业转移人口市民化行动，提高户籍登记、迁移便利度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户。稳步推进基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口，完善随迁子女入学政策，扩大社会保障、住房保障对农业转移人口覆盖范围，逐步提高农业转移人口参加城镇职工基本养老和医疗保险比例。强化农村劳动力就业技能培训和就业服务，促进农业转移人口就业创业。依法保护农业转移人口土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

专栏 10 城市更新建设

城市基础设施建设改造。谋划推进城市外延道路和区域连接道路建设，加强城市道路桥梁更新维护，推动城市便民“微改造”，加快停车设施建设，持续实施城市地下管网建设改造，推动厂网一体化、供排水一体化建设，健全完善城镇生活垃圾收运体系。

专栏 10 城市更新建设

城镇老旧小区整治改造。围绕城镇老旧小区楼本体、小区内配套基础设施和公共服务设施、小区外与城市主干网衔接的道路等城镇基础设施进行更新改造，有序推动住宅电梯加装更新工作。

完整社区建设。因地制宜推进完整社区建设，完善基础设施和公共服务设施，补齐养老、育幼等公共服务设施短板，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，构建城市“一刻钟便民生活圈”。

老旧街区/厂区、城中村及棚户区改造。加快大学城、四中小北街、高铁片区、新东片区等城市更新，稳妥推进城中村、棚户区（城市危旧房）改造，探索推进凤泉区白鹭化纤厂老厂等老旧厂区改造。

既有建筑改造利用。稳妥推进国有土地上 C、D 级危旧住房改造，分类分批对符合条件的城镇房屋进行抗震加固，持续推进既有建筑节能改造，加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用。

完善城市功能。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，完善城市医疗应急服务体系，推进适老化、适儿化改造和普惠型托育养老服务，因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。

城市生态系统修复。开展治山、治水、治城等城市生态基础设施体系建设，推动受损山体和采煤沉陷区修复、城市湿地保护修复、城市黑臭水体治理、建设用地土壤污染管控修复等；加快城市公园、绿地、林荫道、河流廊道、城市气象防灾减灾设施等建设。

保护传承城市历史文化。推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控。

第三节 全面推动区域协同发展

深度融入郑州都市圈。推动郑新交通同网、产业同链、文化同兴、生态同建、服务同享，打造都市圈新兴增长中心。坚持交通先行，加快郑新快速路、郑辉高速等项目建设，研究谋划郑州至平原新区城际铁路，构建郑新之间多层次、高效率、便捷化跨

黄河通道。坚持产业为基，主动融入都市圈现代产业体系建设，加强与郑州功能对接和产业配套，加快郑新高技术产业带建设，推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，加快高端装备制造、生物医药等产业集群协同发展。探索推动郑新在生态环境、交通物流、社会保障、卫生健康、信用修复等方面数据共享，以数字赋能推动公共服务优化提升。推动郑新教育、医疗等公共资源共建共享。探索推行都市圈文旅套票、票根经济等，激发都市圈消费潜能。推动都市圈城市生态环境联防联控联治，统筹推进国土绿化、水土保持、生物多样性保护等，协同推进生态带建设。支持原阳县、平原示范区加快融入郑州都市圈建设。

专栏 11 郑州都市圈产业协同重点领域
做大汽车零部件产业集群。依托新能源电池及材料、汽车零部件等产业基础，积极对接配套郑州、开封整车生产体系，加快车辆转向、制动器、冷凝器、新能源电池及材料等产业发展，打造汽车零部件生产基地。 做强高端装备产业集群。依托郑洛新许港高端装备产业集群，全面提升整机柔性制造和关键零部件配套水平，重点发展起重装备、智能矿山装备等产业，打造高端装备产业基地。 做专生物医药产业集群。依托郑港新许生物医药产业集群，以原始创新和引进转化为牵引，加强新乡高端医疗器械及卫材、血液制品、新型疫苗、化学药等产品研发，打造生物医药产业创新策源地和流通集散地。

深入推进跨区域合作。加强与鲁豫毗邻地区、陕晋豫毗邻地区城市合作，共同推进产业协同发展、交通互联互通、文旅交流合作、生态环境治理。向北对接京津冀协同发展，大力承接产业转移和科技成果转化，促进优质教育、医疗资源合作共享。向东融入长三角一体化发展，积极融入产业链供应链，协同打造高水

平开放创新平台。向南衔接粤港澳大湾区和海南自由贸易港，积极承接数字经济、智能制造、现代服务业等重点领域产业转移。向西联通成渝地区双城经济圈和新亚欧大陆桥，融入西部陆海新通道。统筹做好对口支援新疆工作。

第四节 优化国土空间发展格局

强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区。完善国土空间规划体系，落实城镇开发边界，有序编制专项规划、详细规划，健全国土空间基础信息平台 and 规划“一张图”实施监督信息系统，加强国土空间规划体检评估，进一步提升国土空间规划基础作用。严守耕地与永久基本农田保护红线，严防非农化、非粮化侵蚀，确保全市耕地保有量稳定在 643 万亩以上，永久基本农田面积不低于 588 万亩。严格落实矿产资源开采保护线、“三线一单”生态环境分区管控体系，加强地质灾害风险管控，筑牢国土空间安全底线。

第八章 提升系统集成水平，构建现代化基础设施体系

优化基础设施布局结构，促进集成融合，聚焦联网、补网、强链，打造先进高效、安全绿色、一体协同、融合联动的现代化基础设施体系，更好发挥基础设施对经济社会发展的支撑引领作用。

第一节 扎实推进交通强市建设

围绕“扩通道、强枢纽、优网络”的总体方向，构建“两横

四纵”铁路网、“四横四纵两环”高速公路网、“七横十五纵三环”干线公路网，提升综合交通枢纽能级和运输服务保障能力，将新乡打造成为豫北地区综合交通枢纽。

构建互联互通的综合交通网络。优化完善高铁网络，科学有序发展城际和市域铁路，推动多层次轨道交通融合发展。规划建设新乡至焦作铁路，研究谋划京广高铁辅助通道、郑州至平原新区、新乡至菏泽等铁路项目。加快完善高速公路网络，规划建设郑辉高速、辉野高速，研究谋划京港澳高速、晋新高速改扩建。积极提升干线公路网，以强化主通道、打通断头路、优化穿城路为重点，实施国道 230、省道 227、省道 311、省道 230、省道 307 等干线公路新改建项目，实现“市县一城一环全覆盖”，推动干线公路与城市道路、高速公路网高效衔接，形成“环线+放射”的路网格局。持续推动低等级路段改造升级，力争普通干线公路二级及以上占比达到 94%。打造覆盖广泛的农村公路网，确保所有乡镇通二级路。支持基础条件好的县（市）开展“四好农村路”与城乡交通运输一体化示范县创建。

持续优化交通服务供给。提升客运服务质量，持续推进城际客运班线公交化改造，支持城乡公交线网向周边县（市）、城市公交线路向城市周边延伸，有序发展“全域公交”，推进“公共交通+定制出行+共享交通”多元出行服务，强化差异化服务供给能力。推动运输结构优化调整，有效降低物流成本，打造沿黄铁海联运大通道，深入推广公铁、铁海等多式联运模式，促进绿色

转型发展，实现县乡村三级节点“客货邮融合”全覆盖。加快交通基础设施数字化转型升级，实施“一轴一廊”交通基础设施数字化转型升级示范通道及网络项目建设。发挥综合交通运输管理服务平台功能，强化交通运输监管。提升交通运输现代化治理水平，以省道 227 林桐线卫辉市至郑济公铁两用桥段为试点，深化 5G 等智能技术融合应用，推动公路全要素、全周期数字化，提升公路管理服务智慧化水平。

积极推进通用航空和低空经济发展。有序推进通用机场建设，鼓励唐庄通用机场拓展服务品类，推动长垣通用机场、辉县通用机场前期工作。有序布局起降、通信、导航、监视、气象、安全防护等各类低空基础设施，推进具备条件的综合交通枢纽、景区、社区、医院等开展低空适应性改造，按需布局低空航线网络。

打造高效便捷交通物流枢纽。推进交通物流枢纽与产业、商贸深度融合发展，构建辐射豫北、连接全国的综合交通物流枢纽。建设多种运输方式无缝衔接的综合交通枢纽，提升高铁站综合客运枢纽功能，有序推进公交枢纽建设。统筹布局多式联运货运枢纽，加快推进国际陆港建设，完善铁路、公路等集疏运体系。加快推进省级区域物流枢纽（节点）主要承载设施、骨干冷链物流基地、物流园区建设。

专栏 12 综合交通网络建设
铁路。规划建设新乡至焦作铁路，研究谋划京广高铁辅助通道新乡至邯郸段、郑州至平原新区、新乡至菏泽等铁路项目。
高速公路。规划建设郑辉高速、辉野高速，研究谋划京港澳高速新乡至郑州段

专栏 12 综合交通网络建设

改扩建工程、晋新高速焦作至新乡段改扩建工程、郑新高速、长修高速豫鲁界至封丘段。智慧高速达到 3 条。

干线公路。建成省道 227 林桐线卫辉市至郑济公铁两用桥段改扩建工程、省道 311 封辉线延津县城至省道 229 交叉口段改扩建工程等续建项目。规划建设国道 230 通武线封丘滑县界至封丘獐鹿市段新建工程、省道 227 卫辉市城区段改扩建工程、省道 230 沿南太行线辉县林州界至辉县上八里镇段改扩建工程、省道 307 新乡市城区段改扩建工程、省道 310 长垣市蒲西街道（陶行村）至延津县石婆固镇（省道 225 交叉口）段改扩建工程，谋划省道 223 封丘开封黄河公路大桥及连接线工程。

农村公路。新改建农村公路 1000 公里，建制村双车道公路占比提升至 72%以上，农村公路优良中等路比例提升至 86%以上。

黄河大桥。建设兰封高速黄河大桥、郑辉高速黄河大桥、国道 327 连固线黄河大桥。

第二节 加快建设新型能源体系

全面落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，以能源高质量发展为主线，加快建设清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

提升能源保供水平。强化主网构架，优化配电网效能，加快变电站新增布点和存量扩容改造。加强智能电网建设，推进微电网优化布局，提升清洁能源就近消纳能力。构建多通道供气格局，建成博爱—新乡—长垣天然气输气管道，规划鹤壁—延津天然气输气管道。加快卫辉陈召北井煤矿、长垣赵堤油田等项目建设，提高能源自给能力。打造多热源互联互通、互备互保的供热保障体系，谋划研究市区热源补充替代项目。

持续优化能源结构。提升电力调节能力，加快九峰山抽水蓄

能电站建设，谋划研究凉水泉抽水蓄能电站项目。深化煤电行业转型升级，推进现役煤电机组优化改造，支持自备燃煤机组实施清洁能源替代。积极开展分布式光伏就近多场景开发，加快风电项目建设，鼓励按照源网荷储一体化模式，谋划实施一批就地就近利用的风电项目。因地制宜推进地热能开发，合理布局生物质能热电联产。前瞻谋划氢能基础设施，适度超前推进加氢站建设。到 2030 年，全市可再生能源装机突破 1000 万千瓦。

加强能源安全保障。大力发展新型储能，科学合理布局大型电网侧储能项目，强化电网调节与应急支撑水平。积极引导用户侧储能规模化发展，构建多元协同的能源自平衡体系，提升能源自主可控水平。健全能源安全应急响应机制，完善保供预案体系，确保能源供应稳定可靠。积极开展油气管道、电力线路智能巡检与风险预警，推动能源设施智能化升级。持续深化煤矿自动化、智能化安全改造，加强地下矿山安全设施建设，全面提升矿山本质安全水平。

专栏 13 能源体系建设
推动电网提质升级。规划扩建获嘉、塔铺 500 千伏变电站 2 座，新增变电容量 200 万千瓦。实施陕西—河南特高压直流输电工程新乡段项目。 强化煤电保障能力。开展国家电投新乡等容量替代 2×100 万千瓦超超临界燃煤机组前期研究工作。 加大可再生能源开发力度。支持长垣、原阳、封丘等沿黄地区布局建设集中式风电项目。落实“千乡万村驭风行动”，推动农村能源革命。支持辉县市、卫辉市、新乡县等实施生物质热电联产项目。推进原阳县、平原示范区等地热供暖工程建设。 完善调节性电源布局。加快建设九峰山抽水蓄能电站，谋划研究凉水泉抽水蓄能电站项目。布局实施一批新型储能项目，新型储能装机规模达到 100 万千瓦以上。 积极推进源网荷储一体化。谋划申报源网荷储一体化项目 100 个以上。

第三节 积极构建现代水网体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，统筹水旱灾害防御、水资源优化配置、城乡供水保障，逐步构建“五纵六横、两域三区、丰枯相济、多源互补”的现代化水网体系。

全面筑牢防洪安全屏障。持续提升黄河干支流防控能力，实施黄河下游河道治理提升工程，新续建及改建加固一批控导工程，确保黄河安澜。采取排泄与蓄滞结合、防洪与生态建设相结合等方式，补齐防洪短板，加快重大控制性水利枢纽工程建设，开展蓄滞洪区提升改造，强化水闸除险加固、中小河流治理，整体提升水旱灾害防御能力，全市 1~3 级堤防达标率达到 90%以上。加强水利数智化建设，建立智慧化水利监测预警体系。

系统优化水资源配置。优化全市水资源配置方案，合理实施引调水工程，充分利用过境水资源，科学分配生活、生产、生态用水，有序推进一批重点水源工程，构建城乡互联互通的供水保障网络。强化农村供水工程标准化、规范化、专业化管理，全市农村自来水普及率达到 99%以上，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 77%，实现农村供水县域统管。推进大中型灌区现代化改造，打造“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区。加力开展平原易涝区治理，持续推进农田沟渠修复治理。

扎实推进南水北调后续工程高质量发展。充分利用南水北调

水源，扩大南水北调供水范围，持续推进南水北调防洪影响处理工程建设。强化南水北调中线工程沿线环境隐患排查和风险防控，加强干渠沿线生态保护治理，切实维护南水北调中线工程安全、供水安全、水质安全，确保“一泓清水永续北上”。

专栏 14 现代水网体系建设
水资源配置工程。推进大功、左寨等大中型灌区现代化改造。 防洪减灾工程。谋划推动贯孟堤扩建工程、黄河下游河道治理提升工程，新建合河水利枢纽、西坪水库，推进塔岗水库扩容工程，推进卫河、共产主义渠、东孟姜女河、西孟姜女河等中小河流治理，加快卫辉市良相坡、柳围坡等蓄滞洪区建设。实施天然渠排涝闸、文岩渠排涝闸、张光下节制闸、裴固上节制闸等除险加固工程。 城乡供水工程。推进新乡县、获嘉县、延津县、凤泉区等 9 个城乡供水一体化项目建设。

第九章 深化重点领域改革，增强高质量发展动力

坚持和落实“两个毫不动摇”，发挥经济体制改革牵引作用，深化重点领域和关键环节改革，以激发经营主体活力、推进要素市场化配置、提升宏观经济治理能力为重点，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

第一节 充分激发经营主体活力

推进国资国企改革。深入推进国有经济布局优化和结构调整，落实国有资本“三个集中”，持续推进重点领域战略性重组和专业化整合，聚焦主责主业，明确国有资本重点投资领域和方向，做强做优做大国有企业和国有资本。完善治理结构和管理制

度，推进风险管理、预算管理、投资决策等改革。深化国有资本投资、运营公司改革，加快融资平台改革转型，打造国有资本投资布局、整合运作和进退流转的专业化平台。加强国资国企管理监督，完善经营业绩考核体系。支持国有企业以市场化方式开展股权合作、战略协作、资源整合。

促进民营经济高质量发展。全面落实民营经济促进法和省民营经济促进条例，完善促进民营经济发展的配套政策制度体系，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。发展壮大民营经济，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。鼓励民营企业参与重大项目和科技攻关，培育一批关键行业民营科技领军企业。支持民营企业“走出去”拓展海外业务。常态化运行小微企业融资协调机制，拓展融资信用服务平台功能。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。深入开展涉中小企业和个体工商户收费专项治理，健全清理和防范拖欠账款长效机制。完善与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，构建亲清政商关系。引导民营企业建立完善现代企业制度，弘扬企业家精神，持续开展“青蓝接力”行动，建设高素质企业家队伍，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

营造便利高效的营商环境。强化政务数据共享互通和业务系统集约整合，纵深推进“高效办成一件事”改革，探索推进特定人群、产业链发展等“一类事”服务集成化，实现线下办事“只

进一门”、线上办事“一网通办”。做好省政策直达诉求响应平台惠企政策公开和精准推送，实现直达快享、应享尽享。严格规范涉企行政检查行为，全面推行“扫码入企”“综合查一次”，建立健全各领域分级分类检查制度和行政检查异地协助机制。畅通 12345 政务服务热线、营商环境投诉平台、“我要评议”平台等诉求反映渠道，加大对疑难复杂、社会影响大的投诉举报案件线索查办力度，稳妥高效解决涉企问题，切实维护经营主体合法权益。

第二节 推进要素市场化配置改革

完善要素市场制度规则，着力破除影响要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。建立健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市。持续推行工业用地“标准地”出让，鼓励新增工业用地全部以“标准地”供应。建立统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，盘活用好低效用地、存量基础设施，推动土地混合开发利用、用途合理转换，促进土地要素集约高效配置。完善劳动力和人才合理有序流动的体制机制，健全统一规范的人力资源市场体系。推进融资信用服务一体化建设，完善企业上市梯度培育机制，提高资本市场配置效率。健全高校、科研院所和企业供需对接机制和平台，推进技术要素市场化精准配置。加快培育数据要素市场，激

活数据资源潜能。引导经营主体参与全省电力中长期、现货和辅助服务市场建设，促进电力资源在更大范围内优化配置。全面摸清存量资源资产底数，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。

第三节 提升经济治理能力

健全与推动高质量发展相适应的宏观经济治理体系，统筹推进财税、金融改革，提升政务服务质效，增强宏观政策取向一致性，确保全市经济平稳健康发展。

完善政策统筹协调机制。做好宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制。优化高质量发展综合绩效评价。强化经济运行监测分析，进一步统筹综合调度和行业调度，深化专题分析，定期开展会商研判，确保精准施策。全面提升统计工作质量，建立“新产业、新业态、新模式”统计监测框架，对新兴领域开展专项统计，创新统计调查方法，与重点企业、电商平台、物流园区建立数据直连机制。健全审计监督体系，深化政策落实跟踪审计和重点领域专项审计。

持续深化财税金融改革。落实更加积极的财政政策，深化零基预算改革，加强政府绩效管理，构建支出责任与财力水平相匹配的长效机制，加大财政转移支付向基层倾斜力度。深化财源建设，落实党政机关习惯过紧日子要求，强化重大战略任务和基本

民生财力保障。健全多层次金融服务体系，发展科技、绿色、普惠、养老和数字金融，推广“科技贷”“知识产权质押融资贷”“技改贷”“专精特新贷”等特色产品。支持符合条件的企业通过债券发行、股权融资拓宽融资渠道，推动更多企业在资本市场挂牌上市，支持上市公司通过并购重组优化完善产业链条。完善政银担保投联动机制，强化政银担风险分担。

营造诚实守信的信用环境。加快政府诚信建设，完善政府诚信履约机制，将政府履约情况纳入政府信用记录，确保不发生重大失信事件。深化企业诚信建设，创新信用监管机制，建立健全统一的企业信用分级分类评价标准。完善信用修复机制，推动实现信用修复跨领域共享、跨区域协同。强化信用服务实体经济和社会治理，创新“信用+”应用场景，深化“信用代证”改革，有序推进自然人信用建设。开展诚信文化宣传，推动形成“知信、守信、用信、增信”社会氛围。

第十章 扩大高水平对外开放，打造内陆开放新高地

稳步推进制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，提升开放平台能级，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次开放格局。

第一节 高标准建设河南自贸区新乡联动创新区

充分发挥经济技术开发区、跨境电商综试区等各类开放平台叠加优势，加快规则、规制、管理、标准等制度型开放步伐，打造透明稳定可预期的制度环境。主动对接国际高标准经贸规则，

深度参与《区域全面经济伙伴关系协定》，引导鼓励经营主体充分利用监管互认、税率优惠等开放发展机遇，推动自主开放政策红利充分释放。持续推进开放型经济体制机制改革，学习借鉴全国自贸试验区和海南自由贸易港先行先试经验，复制推广政务服务、投资贸易便利、产业创新发展等制度创新举措，探索具有新乡特色的制度创新。

第二节 扎实推进中国（新乡）跨境电子商务综合试验区建设

推动跨境电商高质量发展，构建完善“两平台六体系”协同联动发展格局，打造“一站式”线上综合服务平台，建设跨境贸易服务中心，实现政务服务、惠企政策、产业生态“一站式”集成。推动全域“跨境电商+产业带”融合发展，加快跨境电商产业园建设，引导外贸和制造企业“上线触网”。增强品牌培育能力，打造“独立站+国际站+海外品牌运营中心”推广体系。夯实人才支撑，打造跨境电商产教联盟，引育跨境电商高端复合型人才。引导企业加快重点市场海外仓布局，建设海外仓服务系统，实现仓储供需智能匹配。完善跨境电商产业生态，推进海关、外汇、税务监管创新，加强知识产权保护，提升企业合规经营水平。用好保税仓库，做大进口保税业务，有序推进综合保税区、保税物流中心、进境肉类指定监管场地、快递类监管作业场所等海关监管区申建，积极争取国家、省重大开放合作平台落户新乡。

第三节 打造“新乡智造”出口品牌

优化升级货物贸易。培育壮大外向型经营主体，推动更多“专精特新”、单项冠军企业成为外贸主体。健全外贸服务生态，支持外贸综合服务提质扩面，加大第三方服务机构引育力度。积极拓展多元国际市场，扩大与东盟、中亚、中东、非洲、拉美等重点区域合作，加强国情政策宣介和经贸对接，引导外贸企业“组团参展、抱团出海”。拓展中间品贸易，巩固纺织服装、精细化工、机电产品等贸易优势，促进汽车及零部件出口和大宗商品进口，推动进出口结构、方式和市场布局不断优化。提升出口质效，鼓励机械装备等重点行业以“制造+服务”“产品+服务”模式拓展市场。到 2030 年，全市有进出口实绩的市场主体达到 1600 家，年度进出口额超亿元企业突破 40 家。

丰富拓展贸易业态模式。推动服务贸易发展提升，落实好跨境服务贸易负面清单，大力发展技术研发、智能远程运维、工程承包等服务贸易，支持金融、设计、法律、仲裁、文旅等行业提升国际服务能力。促进数字贸易创新发展，拓展数字订购、数字产品、数字服务等新业态。积极发展绿色贸易，促进外贸大宗货物和集装箱长途运输“公转铁”，支持外贸企业推行绿色设计，开展绿色产品认证，培育绿色低碳产品出口企业。加快内外贸一体化发展，推动内外贸产品“同线同标同质”，促进外贸优品内销。

第四节 打造“向新同行”投资品牌

培育投资促进新优势。更大力度吸引和利用境外资金、省外资金，持续优化招商布局、完善招商机制、构建开放环境。围绕现代化产业体系，精准高效开展基金招商、场景招商、科创招商、首发招商、平台招商，深化协会招商、以商招商、回归招商、飞地招商，打造“投资新乡·向新同行”投资品牌。实施好外商投资“准入又准营”，落实国民待遇，健全外商投资服务保障体系，促进外商投资企业境内再投资，拓展股权并购等利用外资渠道。

提升境外投资质量。健全对外投资服务体系，加强企业出海全流程指导服务，针对投资规模大、海外影响力强的重点企业，探索构建政策资源直达机制，强化企业出海能力建设。推动对外投资合作健康有序发展，聚焦重点国别，引导头部企业用好实物投资、联合投资等方式，优化海外布局、提升国际化水平，支持装备制造、现代轻纺、农业食品等领域合理布局境外产业链，带动装备、技术、标准一体化出海。到 2030 年，力争全市对外直接投资额达到 5000 万美元以上。

第五节 融入服务共建“一带一路”

加快建成高水平开放通道。深度参与全省“空陆数海”丝绸之路建设，深化中欧班列郑州集结中心二级节点建设，优化中欧班列、铁海联运物流通道和线路布局，创新“班列+”业态，有序推进中欧班列“运贸产”融合发展。优化跨境电商物流，打通“豫北集货+空运直邮”通道，探索开辟新乡至中亚、西欧等国

际公路运输线路，鼓励具备资质的物流企业加入《国际公路运输公约》。推进公铁、铁海等多式联运高效衔接，完善陆港基础设施，优化集疏网点，提升物流枢纽能级，显著增强商贸流通辐射能力。

深化与共建国家务实合作。加强与共建国家贸易投资往来，支持我市优势、特色产业在共建国家布局境外经贸合作园区。支持在新高校和科研院所与共建国家建立联合实验室、开展学术研讨活动等。深化与共建国家文化合作，积极互办文化年、艺术节等活动，助力黄河文化、太行文化、牧野文化等纳入国际传播。到 2030 年，全市对共建“一带一路”国家进出口占比达 65%以上。

第十一章 推动文化繁荣兴盛，加快建设文旅强市

围绕发展新时代中国特色社会主义文化，坚持以文铸魂、以文聚力、以文培元、以文溯源、以文润心、以文兴业，激发文化创新创造活力，推进文旅文创融合发展。

第一节 深入践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，深入开展社会主义核心价值观教育，着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力。

持续深化党的创新理论武装。提升理论学习质效，严格落实党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动党委（党组）“第

一议题”及时跟进学和中心组专题深入学深度结合，用好集体学习研讨主要学习形式，促进学习成果转化。改进理论宣传普及，完善党委宣讲团集中宣讲、行业宣讲小分队巡回宣讲、百姓宣讲团面对面互动宣讲、“微宣讲·云课堂”网络宣讲相结合的立体宣讲体系，常态化开展“党的创新理论万场宣讲进基层”活动，打造“小院课堂”宣讲品牌集群。加强理论研究阐释，围绕全市重点工作和群众现实需求，组织开展前瞻性、政策性、对策性研究，加强《新乡日报》理论版、市社科联《展望》杂志、“学习强国”新乡平台“学用新思想”专栏等建设。

全面加强思想道德建设。深化理想信念教育，以社会主义核心价值观为引领，抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，引导人民群众树立正确的历史观和价值观。加强党史和方志工作。深入推进思想道德建设，实施公民道德建设工程，加强家庭家教家风建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。推进校园文化建设，强化青少年理想信念教育和思想道德建设，打造“童心向党‘新’少年”工作品牌，广泛开展“新时代好少年”先进典型学习宣传活动。提高社会文明程度，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展。巩固文明城市创建成果，提高文明城市创建质效。

巩固壮大主流思想舆论。构建一体化传播格局，完善借势借力中央媒体、协调联动省驻新媒体、统筹整合市县媒体、团结引

领有影响力自媒体的一体化传播矩阵，加快推进主流媒体系统性变革，提升县级融媒建设质效。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，围绕人民群众关心关切的热点话题，推动新闻媒体、主管部门等共同发声，提升主流舆论引导力。创新提升新闻发布策划水平，讲好新乡故事、展示新乡形象，推动“相约新乡”微信公众号、视频号提质增效。积极融入国际传播，加强国际人文交流合作。完善舆论引导机制和舆情应对机制，积极应对各类突发舆情事件。深入实施“清朗”系列专项行动，建好用好“新乡市网络举报辟谣平台”，维护好网络安全舆情稳定，营造清朗健康网络环境。

第二节 促进文化事业繁荣发展

保护传承弘扬中华优秀传统文化，强化重要文物、非物质文化遗产系统性保护，构建现代公共文化服务体系，推动优秀文化资源直达基层。

实施文脉传承创新工程。推动文化遗产系统性和统一监管督察。积极参与夏商文明研究工程，强化对新乡地域文化的挖掘、研究、阐释和宣传推介，解码文化基因。提升文物资源管理水平，构建全市文物资源数据库和保护名录。加强历史文化名城名镇名村、传统村落有效保护和活态传承。提升红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用水平。实施重点文物古迹修缮工程，加强对百泉、潞简王墓、比干庙等文化遗产的保护。推进新乡市博

物馆创建国家一级博物馆，支持中小博物馆提升。建好黄河、大运河国家文化公园（新乡段）。加强非遗保护传承，开展黄河流域沿线非遗资源调查，重点推进新乡县鼓舞艺术、封丘祥符调、长垣烹饪技艺、新乡市传统医药等非遗项目整体性保护和传承，争取新晋省级非遗项目 15 项以上，认定市级非遗项目 60 项以上。建设打造一批非遗街区、非遗市集、非遗工坊等文化展示体验空间，推动文化遗产融入现代生活。支持文物、非遗资源与创意设计、数字技术相结合，开发具有新乡特色的文创产品。

实施文化文艺润心工程。深入挖掘新乡黄河文化、大运河文化、太行文化、牧野文化、比干文化、红色文化、箜篌文化等特色文化内涵，打造一批具有新乡精神、新乡力量的文化文艺精品。积极培育和繁荣互联网条件下新大众文艺。实施公共文化服务提质增效行动，加快推进图书馆、文化馆、美术馆和融媒体中心基础设施和服务能力建设。优化文化产品和服务供给，引导和鼓励社会各方力量参与，推进城乡新型公共文化空间建设。加强新乡文化合作社建设，激活基层文化潜能。健全完善“新乡文旅云”资源归集机制，打造集便捷性、精准性、普惠性于一体的公共文旅服务数字化载体。坚持文化惠民，丰富群众性文化活动，推进全民阅读和艺术普及，壮大“馨香悦读”和“天天歌唱 周周有戏”文化品牌。广泛开展全民健身活动，统筹推进群众性体育、竞技体育、体育产业发展，推动全民健身设施补短板。

第三节 推动文旅产业成为支柱

树立“以文塑旅”“以旅彰文”理念，深入推进文化和旅游深度融合，加快实施文旅大市向文旅强市跃升行动，打造一批具有影响力、代表性的文旅品牌。

推动文化标识体系建设。实施兴文化工程，强化对新乡在地文化的挖掘、传承和创新。开发打造彰显新乡文化、特色非遗等原创性文创 IP，提升新乡文化辨识度、知名度。支持宝泉、南太行、五龙山等创建国家级旅游度假区。利用南太行、宝泉等山水景区资源优势 and 比干庙、潞简王墓等文化内涵，推出多日游精品线路，开发更多“全域游新乡”精品线路。推动文化创意设计发展，挖掘非遗产品文创价值，提高附加值与品牌认同感。

培优壮大文旅经营主体。坚持八里沟、宝泉“双引擎”驱动，推动与世界知名企业合作，发展攀岩、漂流、徒步、骑行、自驾、滑翔、滑雪等户外运动，打造南太行高质量户外运动及山水盛景目的地。深化与文创企业的战略合作，积极引进一批头部文旅企业和文创团队。谋划、引进、建设一批优质文旅项目，梯次推进旅游景区提质升级和品牌提升，优化体验场景，提高游客复游率。推动文旅产业链融合，提升文旅创新消费增量，形成特色优势产业集群。

促进文旅跨界融合业态发展。做好“文旅+”多元发展文章。做活“文旅+乡村 IP”，串联传统古村落、美丽乡村等，打造一批乡村旅游精品线路，力争纳入全国乡村旅游精品线路名录。创建 1~3 家全国等级民宿，10~15 家省级民宿，以民宿集群发展叫

响“牧野千宿”品牌。做畅“文旅+交通”，打造“沿着高速看太行”旅游精品线路，构建“快进慢游深体验”的旅游公路网，推进“太行云天一号”旅游公路特色路段建设。做优“文旅+康养”，开发中医药康养、运动康养、休闲康养等产品业态，打造养生餐饮、太行药都、崖上宿集、攀岩运动等系列文旅康养品牌。做深“文旅+教育”，依托红色文化、历史遗迹、先进英模奋斗事迹、艰苦创业精神足迹和壮美山河乡村资源，建设研学基地、营地，打造“研学新乡、新乡研学”品牌。做热“文旅+赛会”，依托南太行攀岩节、崖上太行徒步登山大赛、黄河勇士挑战赛、凤凰山自行车公开赛等高质量赛事，把赛会流量转化为文旅消费增量。做强做优微短剧产业，支持平原示范区打造微短剧“剧集地”，培育300家以上微短剧相关市场主体。深入实施“微短剧+”行动计划，推动微短剧与黄河文化、牧野文化、红色文化等深度融合，拓展新场景、培育新业态，打造新的经济增长点。

提升文旅引流能力。办好“比干文化旅游节”“潮玩引领新消费新经济大会”等主题活动，举办“四季新乡”文旅消费季活动，加大高品质演唱会、音乐节、文化展览等文化供给。丰富银发游、亲子游、入境游消费场景，大力发展票根经济、休闲经济，打造“文商旅体健”时尚消费集聚区。培育美食街区、新青年市集、非遗市集等创新文旅消费业态，打造以泡泡玛特为代表的新乡潮玩聚集地、演艺新空间。

优化文旅发展环境。推动旅游服务标准化、品质化和规范化

建设，全面提升文旅服务质量。强化文旅市场综合监管，维护文旅市场良好秩序。加强诚信体系建设，推动重点涉旅企业信用评价全覆盖。抓住全面放宽优化过境免签政策机遇，深耕韩国、日本、东南亚等境外客源市场。

专栏 15 文旅强市建设
文旅产业项目。重点实施创建新乡南太行国家级旅游度假区、宝泉·崖上太行生态旅游观光带、宝泉·白陉生态水镇、五陵文化旅游区等项目。加快推进新乡南太行八里沟景区康养民宿、宝泉·悬崖宿集、河南省文旅装备共享智造基地等项目。 文化保护项目。推进卫辉市华新纱厂旧址修缮保护工程等项目，加强百泉、潞简王墓等重点文物古迹保护修缮。 主题体验项目。推进新乡南太行研学教育基地建设，推动卫滨区东方文化商业步行街、红旗区关帝庙历史文化街区等文商旅特色街区改造提升。 全民健身项目。推进卫辉市全民健身中心、新乡县体育公园、封丘县体育健身设施、骑行黄河户外运动场地设施等项目。

第十二章 推进全面绿色转型，加快建设美丽新乡

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，统筹推进生态保护修复，实现人与自然和谐共生。

第一节 以碳达峰试点城市为牵引推动全面绿色转型

锚定 2030 年前如期实现碳达峰目标，推动重点行业 and 重要领域绿色低碳改造升级，大力发展循环经济，为高质量发展注入充沛绿色动能。

全面实施碳排放双控。落实碳排放总量和强度双控制度，探

索开展市级碳预算管理，积极落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策，扎实推进国家碳达峰试点城市建设。严格管控高耗能、高排放项目，推动行业先进企业开展绿色低碳先进技术示范。支持企业积极参与全国碳市场交易，加快园区节能降碳改造，探索创建零碳园区、零碳工厂、超级能效工厂、无废企业。到 2030 年，力争国家级绿色工厂、绿色园区达到 60 家。

推动重点行业节能降碳改造。优化能源消费结构，推进化石能源安全可靠有序替代，提升化石能源清洁高效利用水平。实施工业节能增效行动，加强重点行业节能降碳改造和重点用能设备更新升级，开展重点用能单位能效诊断，积极创建国家级、省级能效“领跑者”企业。开展建筑节能增效行动，推进既有建筑节能改造、新建建筑绿色低碳建造，探索建设超低能耗建筑、零碳建筑。推进交通运输节能增效行动，构建绿色高效交通运输体系。推进清洁能源车辆在城市公交、出租汽车、城市配送等领域应用。推进农业农村绿色发展，支持秸秆收储体系建设，加大农膜回收力度。实施公共机构节能增效行动。推广绿色低碳生活方式。持续开展粮食节约和反食品浪费。

大力发展循环经济。加强工业废弃物精细化管理和综合利用，强化大宗固体废弃物综合利用，完善农业废弃物收集体系。深入推进园区循环化改造，推进能源资源梯级利用、废物循环利用和污染物集中处置。提高垃圾分类和资源化利用水平，推进生

活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”。推进再生资源绿色集中分拣中心建设。

专栏 16 绿色低碳转型
推进心连心、中新化工、银金达等重点化工企业实施节能降碳改造示范项目，推进孟电水泥、黄河白水泥等建材企业和新乡化纤、中纺绿纤、护神特织等重点纺织企业实施用能设备更新项目，推进亨利环保、天邦科技、兆丰纸业、鸿翔纸业、兴泰纸业等纸厂和新中益、渠东、豫新等电厂实施智能化升级改造项目。建设卫辉、辉县、长垣、延津、凤泉等 5 个循环经济产业园，实施一批电子电器、再生聚合、固废替代、电池回收等资源化循环利用项目。

第二节 强化环境污染系统治理

全面落实精准科学依法治污，强化源头减量、减污、降碳协同治理、多污染物协同控制，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

持续改善大气环境质量。深化源头管控和末端治理，强化细颗粒物、臭氧等多污染物协同控制，着力消除重污染天气，提升优良天数比例。持续开展铸造、家具、化工等传统产业升级改造。深化重点行业企业废气深度治理，加强生产、运输、装卸、储存等各环节过程管控。加强移动污染源监管，深化重型运输车辆治理，打击违法违规运输行为。持续强化面源污染治理，全力抓好扬尘防治、散煤治理、餐饮油烟治理等工作，提升精细化管理水平。提升重污染天气应急应对能力，推进重点行业绩效等级提升，加强应急减排清单标准化管理。开展改善大气环境质量的人工影响天气科学实验，提升局地大气污染治理能力。

稳步提升水环境质量。加快补齐生活污水收集处理设施短板，推进污水处理厂提标改造，实施雨污分流及老化管网更新改造。开展工业园区水污染整治，强化农业面源污染防治，常态化开展入河排污口排查整治，巩固城市黑臭水体治理成效。加强饮用水水源地保护。保障河流水质持续稳定达到省定目标要求。

持续推进土壤污染防治。强化土壤污染源头管控，深入推进农用地分类管理，加强建设用地准入管理，持续做好“一住两公”地块土壤污染调查，加强土壤污染隐患排查。统筹开展地下水污染环境调查、风险管控和协同防治，加强地下水型饮用水水源和重点污染源等对象的源头预防。加强固体废物和新污染物综合治理，有序推进固体废物监管体系建设，加快推进“无废城市”建设。

提升环境综合治理能力。健全环境应急责任体系，建立上下游、跨区域应急联动机制，提高生态安全风险评估、监测预警、应急处置能力。强化危险废物、重金属等重点领域，以及黄河、南水北调中线工程沿线等重点区域环境隐患排查和风险防控。优化监测网络布局，提升生态环境监测能力，构建现代化生态环境监测体系。完善环评源头预防管理体系，强化排污许可执法监管，依法加大生态环境损害赔偿和强制修复力度。

第三节 统筹推进流域生态保护

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面筑牢黄

河、卫河、太行山等生态屏障，牢牢守住自然生态安全边界。

提升河湖生态环境质量。深入实施“净水入黄河”工程，积极开展黄河滩区综合治理与堤防巩固提升，确保黄河干流水质连续保持地表水Ⅱ类，各支流水质稳定达标。科学开展流域间引水调水，保障天然文岩渠等河流生态流量。积极探索黄河上下游跨界断面横向水生态补偿机制。完善“河湖长+”协作机制，巩固河湖清“四乱”治理成效，确保“四乱”问题动态清零。推进美丽河湖、幸福河湖建设。强化水资源节约集约利用，推进工业节水减排、农业节水增效、城镇节水降损，有序推进地下水超采区综合治理。到2030年，力争压减地下水超采1200万立方米，万元地区生产总值用水量累计下降6%以上。

强化水土流失综合治理。抓好水土流失源头防控，以太行山东部山地丘陵水源涵养保土区为重点区域，全面实施水土流失预防保护，开展以小流域为单元的水土流失综合治理，到2030年，完成水土流失防治面积100平方公里，建设不少于10个生态清洁小流域，水土保持率达到97%以上。持续推进历史遗留废弃矿山生态修复治理，到2030年，累计完成历史遗留矿山治理3000亩。

深入开展国土绿化行动。坚持扩绿兴绿护绿并举，加强森林资源保护和生态系统修复，优化提升林分结构质量，推动各类生态带提质增效，积极推进太行山地生态区和平原涵养区建设。以辉县市东部、卫辉市西部山区困难地为重点，坚持“封飞造”并

举、“乔灌草”结合，加快构建太行山生态屏障。以长垣市、封丘县、原阳县、平原示范区为重点，加强生态保护修复和沿黄生态涵养带建设。推进南水北调中线干渠、大运河生态保育带建设，打造沿线绿色走廊。因地制宜建设改造城市绿地，深度挖掘乡村美化绿化空间，积极稳妥推进农田林网建设。做好古树名木保护，加强森林防灭火。

加快推进自然保护地建设。科学划定自然保护地范围及分区，严格落实自然保护地监管制度，实行分级管控，持续加强河南太行山猕猴国家级自然保护区、河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区等自然保护地建设，配合做好太行山国家公园建设。加强大鸨、青头潜鸭、猕猴等陆生野生动物重要栖息地保护力度，提升生物多样性，全面保护自然生态系统的原真性、完整性。做好自然保护地监测巡护和科研宣教工作。严格落实黄河流域重点水域禁渔期制度，严防外来物种入侵。

专栏 17 生态修复治理
国土绿化行动。开展 5.5 万亩造林，建设森林乡村 100 个。 地下水治理项目。实施长垣市、获嘉县、新乡县、原阳县、封丘县等地下水超采综合治理项目。 美丽幸福河湖项目。建成黄河原阳县段等 6 个省级美丽幸福河湖（黄河），以及文岩渠、赵定河等 32 条市、县级美丽幸福河湖。 水土保持小流域提质增效项目。实施辉县市司寨北村宝泉小流域综合治理提质增效项目。 水生态环境保护项目。推进新乡楼村工业园区污水处理厂及配套工程、原阳县第二污水处理厂等 30 个项目建设。

第十三章 持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，促进人口高质量发展。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，着力解决结构性就业矛盾，构建就业友好型发展方式，保障居民收入水平，实现高质量充分就业。

促进高质量充分就业和增收。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。实施先进制造业促就业行动、“人工智能”高质量就业计划，推动制造业、现代服务业等领域就业岗位挖潜扩容，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间。发挥创业带动就业的倍增效应，加大创业支持力度，持续完善创业培训、创业担保贷款、创业孵化、创业服务“四位一体”的创业扶持体系。到 2030 年，累计城镇新增就业 35 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，提升低收入群体收入，扩大中等收入群体，落实最低工资标准动态调整制度，缩小城乡、区域、群体间收入差距。加力实施以工代赈，稳步扩大劳务报酬发放规模。

完善重点群体就业支持体系。开展高校毕业生就业服务攻坚

行动，持续实施“万名大学生助企服务”专项计划，引导高校毕业生到城乡基层和中小微企业就业创业。完善农村劳动力技能培训、外出务工、就地就近就业、权益维护一体化服务体系。聚焦大龄、残疾、较长时间失业等困难群体，合理开发公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。优化退役军人、灵活就业人员就业保障制度。推动就业公共服务下沉基层，加快“家门口”就业服务站、零工驿站建设，打造“15分钟就业服务圈”。

加大职业技能培训力度。持续推进技能河南建设，健全终身职业技能培训体系，深入实施“技能照亮前程”培训行动，加强公共实训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，提升重点群体职业技能水平，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化服务体系，不断擦亮“牧野工匠”品牌。深化产业工人队伍建设改革，加快打造一支高素质产业工人大军。到2030年，力争技能人才占从业人员比重达到40%左右，高技能人才占技能人才比重达到35%左右。

加强劳动者权益保障。完善劳动关系协商协调机制，健全调解、仲裁、诉讼衔接体系，加强调解仲裁机构队伍建设，持续推进调解仲裁工作规范化、标准化、专业化、智能化建设。到2030年，全市劳动人事争议仲裁结案率达到93%以上，劳动人事争议调解成功率达到65%以上。强化劳动者合法权益保障，加强女职工和未成年工特殊劳动保护。消除影响平等就业的不合理限制，构建和谐劳动关系。巩固拓展根治欠薪成果。完善就业评估和监

测预警机制。

第二节 建设高质量教育体系

坚持教育优先发展，强化战略引领、支撑发展，深化改革创新、协同融合，全面建设高质量教育体系，办好人民满意的教育。

推进基础教育扩优提质。推动学前教育优质普惠发展，加强学前教育资源整合利用。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，深入推进集团化办学改革和城乡学校共同体建设，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖，加强农村义务教育学校专任教师队伍建设，办好必要的乡村小规模学校。增加优质普通高中学位，培育设立一批特色普通高中，办好综合高中，深入实施县域普通高中振兴计划。提升教育矫治专业化水平，建成3所公办专门学校。支持市特殊教育学校迁建市区。

推进职业教育改革发展。提高中等职业教育发展水平，推动全市中等职业学校基本办学条件达到国家标准，实施中等职业教育优质学校和专业群“双优”建设工程。加快推进职普融通，充分发挥职业教育的资源优势 and 办学特色，推动职业教育资源向中小學生开放。强化产教融合和校企合作，打造市域产教联合体。鼓励高校与行业龙头企业共建实习培训基地，培养适应新乡产业发展的高技能人才。

打造高等教育新高地。围绕科技创新和产业发展需要，支持在新高校统筹学科设置，优化学科专业结构。支持河南师范大学、

河南医药大学“双一流”创建，支持河南医药大学申报博士学位授予单位和建设省部共建高校，支持河南科技学院更名大学和申报博士学位授予单位，支持新乡学院、河南工学院申报硕士学位授予单位，推动新乡职业技术学院建设国家级“双高校”和职业技术大学，支持新乡工程学院等高校加强特色专业建设。

深化教育领域综合改革。优化教育督導體制机制，全面深化新时代教育评价改革。推进教育数字化，加快智慧课堂建设，有效扩大优质教育资源覆盖面。加强师德师风建设，完善师德师风监督考核体系和社会监督机制。弘扬教育家精神，锻造新时代高素质专业化教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制，强化学生心理健康教育。推进“校园餐”大宗食材集中统一采购，加强智慧平台建设管理，打造校园“阳光食堂”。引导规范民办教育发展，提升民办教育办学水平。

专栏 18 高质量教育体系建设

实施基础教育扩优提质行动。推进红旗区平原小学、长垣市匡城小学、辉县市第二幼儿园、封丘县城南北街小学等项目建设。

普通高中建设项目。推进新乡市第十二中学西校区改扩建、中原农谷核心区河南师范大学附属中学平原校区、封丘县城南新区高级中学、新乡市第一中学宿舍楼、获嘉县第一中学教学楼及科创楼、原阳县第一高级中学新建科创楼学生宿舍楼等项目建设。

高等教育和职业教育项目。推进河南师范大学科技创新港、新乡学院新校区建设，加快新乡职业技术学院、新乡工程学院、河南新乡工商职业学院二期工程、长垣烹饪职业技术学院新校区二期工程建设，支持新乡工程学院在高新区筹建大学科技园，打造河南工学院“河工电缆”特色品牌。

第三节 全面推进健康新乡建设

坚持预防为主方针，完善健康促进政策，健全公共卫生体系，为人民提供全方位全周期健康服务，系统性提高健康领域整体效能，切实维护和保障人民健康。

推动优质医疗服务资源扩容。提升急诊急救、血液保障和应急能力，加强院前医疗急救网络建设，构建政府主导、覆盖城乡、运行高效、服务优质的院前医疗急救服务体系。加快全民健康数智化建设，推进电子病历建设提档升级。高质量建设国家、省区域医疗中心，构建覆盖全市的高水平医疗服务体系。到 2030 年，每千人拥有执业医师数达到 3.8 人。

建强基层医疗卫生服务网络。探索建设紧密型城市医疗集团，推动优质医疗资源下沉。高质量打造紧密型县域医共体，提升县级牵头医院和重点中心乡镇卫生院服务能力，推动县域内县级医院和基层医疗卫生服务能力提档升级。实施医疗卫生强基工程，推动基层医疗卫生机构合理布局。持续开展“优质服务基层行”活动，推进村卫生室公有化标准化建设，支持乡镇卫生院基础设施改造和诊疗设备更新。强化基层卫生技术人员能力培训。

加快中医药建设。推动医学科技创新和中医药传承创新，促进中西医结合，推进 6 个中医类省级区域医疗中心协作单位建设。提升县域医共体中医药服务能力，推进县级中医医院“两专科一中心”建设。统筹做好中医药相关人才培养工作，加强高层次中医药人才选拔，积极建设基层名老中医药传承工作室。提升

中药材种业质量，探索建设中药材规范化生产基地，打造道地药材知名品牌，推动中医药产业振兴升级。

提升公共卫生服务保障水平。加强公共卫生监测，抓好重大传染病、寄生虫病、地方病综合防控。加强职业卫生、放射卫生管理。深化慢性病综合防治，构建“防—治—康—管”全链条服务体系。加强预防接种，筑牢免疫屏障。提升心理健康和精神卫生服务水平。推动爱国卫生运动与健康新乡建设融合开展。推动全市人均预期寿命和人民健康水平稳步提升。做好健康教育工作。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院改革，加强县（市）、区和基层医疗机构运行保障。完善医疗服务价格动态调整机制，全面提升医保支付方式改革发展质量。推进药品耗材集中带量采购和价格治理，健全支持创新药和医疗器械发展机制，推动医疗机构检查检验结果互认。创新医疗卫生监管手段，引导规范民营医院发展。加强卫生健康队伍能力和作风建设。

专栏 19 健康新乡建设

区域医疗卫生高地建设工程。推进河南医药大学第二附属医院建设国家精神区域医疗中心、河南医药大学第一附属医院建设省级心血管区域医疗中心、省级儿童区域医疗中心、新乡市第一人民医院建设省级肾病区域医疗中心。加快中原再生医学实验室、新乡市第一人民医院门诊医技综合楼建设。

医疗卫生强基工程。推进长垣市紧密型医共体强基工程、获嘉县人民医院内科大楼、封丘县人民医院新院区综合大楼暨五大中心楼、延津县人民医院医共体附属重点中心乡镇卫生院、卫辉市医疗健康总医院县域医共体资源共享中心等项目建设，推进县域医疗卫生次中心标准化建设。

第四节 促进人口高质量发展

全面落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，做优养老服务供给，以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系。

建设生育友好型社会。全面落实生育支持政策，实施育儿补贴制度，生育津贴按程序直接发放至参保人。扩大生育保险覆盖面，探索将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。严格落实生育休假制度。倡导积极婚育观，推动婚俗改革，遏制高价彩礼、大操大办等陈规陋习。

提高优生优育服务水平。实施早孕关爱行动，实施预防出生缺陷免费产前筛查、新生儿疾病筛查及产前诊断和适龄妇女“两癌”筛查等民生实事，开展孕前优生健康检查。推进生育友好医院、儿童友好医院建设，加强危重症孕产妇、危重新生儿救治中心建设。到 2030 年，力争全市孕妇产前筛查覆盖率达到 90% 以上，3 岁以下儿童系统管理率和 7 岁以下儿童健康管理率保持在 90% 以上。

大力发展普惠托育服务。推进人口密集县托育综合服务中心建设。探索开展医育结合服务，发展社区嵌入式托育服务，支持有条件的幼儿园开展托幼一体化服务，支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展。强化从业人员队伍建设，开展托育服务从业人员职业技能培训。加强托育服务综合监管，全面提升托育服务质量和安全水平。实施普惠托育机构政府指导价。

优化养老服务体系。积极应对人口老龄化，加大公益性、普惠性养老服务供给，健全养老服务体系，打造新乡特色养老服务品牌。持续推进公办养老机构改革，构建县乡村三级养老服务网络。提升农村养老服务质量。推动新建小区 100%配建养老服务设施，加强公共设施适老化和无障碍改造，建设老年友好型社区。建立养老机构服务质量标准和评价体系。完善养老助餐点布局，推进医养结合高质量发展。健全失能失智老年人照护体系。发展智慧养老，强化人工智能赋能养老服务。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源。

培育发展银发经济。支持养老服务与物业、家政、医疗等行业融合发展，引导社会资本积极参与各类医养康养新业态发展，合理扩展老龄产业覆盖范围和产业链条。积极推进新乡经开区建设河南省银发经济产业园区。大力发展老年用品市场，提升老年用品供需适配能力。加快研发生活辅具、健康食品、数字智能等老年产品，打造老年用品品牌和产业集群。持续释放老龄市场消费潜力，积极推进康养旅居城市建设。

专栏 20 养老托育体系建设
托育服务中心建设项目。重点推进辉县市托育服务中心、原阳县托育综合服务中心、延津县妇幼保健院托育服务中心等项目建设。
医养结合高质量发展项目。重点推进辉县市中医院医养结合、封丘县城区养老服务中心、凤泉区人民医院医养结合能力提升等项目建设。

第五节 强化社会保障兜底作用

坚持应保尽保、应收尽收，深入开展精准扩面，健全覆盖全

民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度体系。严格落实养老保险待遇调整政策措施，逐步提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准。发展多层次多支柱养老保险体系，积极推广年金制度、个人养老金制度。推进社会保险扩面提质，聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体，持续扩大社会保险法定人员覆盖范围。落实职业伤害保障制度。完善社会保险基金全链条监督体系，守好社保基金安全底线。深化社保经办管理服务一体化、数字化、智能化发展，打造“智慧社保”，构建标准统一、均等可及、智慧温暖的社保公共服务体系。完善大中专院校学生和新生儿参加医疗保险扩面机制，健全基本医疗、大病保险、医疗救助、长期护理保险、职工互助医疗、商业保险等多层次医疗保障体系。

健全多层次社会救助体系。统筹衔接救助资源，完善低收入人口常态化救助帮扶机制，强化空巢老人、困境儿童、残疾人、低收入人口等重点群体服务保障，兜牢民生保障底线。加强低收入人口认定和动态监测，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围，推进防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。健全社会救助标准动态调整机制，扩展专项救助覆盖范围，完善临时救助政策措施，积极发展服务类社会救助。

强化社会福利保障。推进社会福利中心优化提质。建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬综合监管，全面落实惠民殡葬政策，加大公益性殡葬设施投入力度。促进和规范慈善事业发展，鼓励

慈善力量广泛参与扶老助残、恤幼济困、助学助医等各类公益活动。

第六节 保障各类群体发展权益

持续完善妇女、儿童、青年、退役军人、残疾人等重点群体的权益保障机制，构建全覆盖、精细化的服务体系，推动各类群体平等参与经济社会发展，共享现代化成果。

保障妇女合法权益。坚持男女平等基本国策，持续改善妇女发展环境，依法保障妇女平等权利，提升妇女依法维权能力。加强女性专业技术和技能人才队伍建设。切实保障母婴权益和女职工生育权益。加强妇女常见病筛查和早诊早治，促进适龄女童免费接种 HPV 疫苗。加强农村留守妇女关爱服务以及低收入妇女、老龄妇女、残疾妇女等困难群体和新兴领域妇女民生保障。更好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，组织动员妇女发挥时代独特作用。

关爱儿童和青少年健康成长。持续推进儿童友好社区、空间建设改造，进一步优化儿童发展环境，全面提升儿童综合素质。综合运用社会救助、社会福利等措施，提高困境儿童保障水平。完善流动儿童和留守儿童关爱服务体系，构建动态农村留守儿童信息库，全面建立家庭、政府、学校、社会组织等共同参与的关爱体系。加大残疾儿童康复救助力度，全面推进孤弃儿童养育、医疗、教育工作一体化高质量发展。预防和控制对儿童和青少年

伤害，严厉打击危害儿童和青少年身心健康的违法犯罪行为。加强中小學生欺凌和暴力行为预防，健全预防未成年人违法犯罪机制。

优化青年发展环境。完善青年发展促进政策，加强对青年工作的领导，关心青年成长，支持广大青年建功立业。突出普惠均等导向，加强就业、住房、婚恋、心理疏导等服务支持，切实解决影响青年健康成长的急难愁盼问题。全域推进青年发展型城市建设，规划建设青年友好型街区，持续推进 12355 青少年综合服务平台提质升级。引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，激励青年在科技创新、乡村振兴、卫国戍边等重点领域挺膺担当。

健全退役军人优抚服务体系。加强退役军人就业指导服务，进一步加大创业资金支持力度，提供创业指导和咨询服务。不断完善基层服务体系，充实基层服务站人员力量，提高工作人员素质和业务能力。定期组织退役军人开展思想政治教育活动。加强烈士纪念设施的保护和管理。

完善残疾人关爱服务体系。落实残疾人社会保障制度，提高困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴水平。健全残疾人关爱服务体系，强化残疾人服务设施和综合服务能力建设，持续推进无障碍设施改造。加强残疾人劳动权益保障和职业技能培训。加快精神障碍社区康复服务体系建设。

第十四章 全面加强社会治理，建设更高水平平安新乡

坚定不移贯彻总体国家安全观，深化党建引领基层高效能治理，全面提升社会治理质效，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁，确保社会生机勃勃、井然有序。

第一节 坚定维护国家安全

深入践行总体国家安全观，严格落实党委（党组）国家安全责任制，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强学校等阵地管理，完善网络舆情“第一示警”机制。稳妥处置民族、宗教等领域风险隐患。全面贯彻国防要求，完善国防动员体系，加快国防动员能力建设，强化国防战略预置。加强人防工程建设，优化人防工程结构，提升综合防护能力，确保人均防护面积达到国家规定标准。加强数据安全能力建设，强化个人信息保护。加强全民国家安全教育 and 新时代国防教育，增强全民国家安全意识和素养。

第二节 强化经济安全保障

强化底线思维、极限思维，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，切实守牢不发生系统性风险底线。增强粮食等重要农产品供给保障能力，稳定生猪、肉牛奶牛等畜牧业生产。建

立健全产业链供应链风险监测预警体系，全面提升产业链供应链韧性和安全水平。加强重大基础设施安全隐患排查治理，提升安全韧性水平。兜牢兜实“三保”底线，推进地方隐性债务严控增量、化解存量，完善政府债务管理制度，切实防范化解政府债务风险。健全金融监管和风险防控体系，一体推进金融机构风险处置和转型发展，有效维护金融安全稳定。持续做好问题楼盘化解工作，加快房地产市场存量风险出清。

第三节 完善社会治理体系

坚持人民至上、生命至上，增强维护社会稳定能力，提升治理体系和治理能力现代化水平，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

强化党建引领社会治理。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。强化市县乡村“四级”书记抓治理工作机制，打造共建共治共享社会治理格局。坚持依标准治理、靠标准检验、拿标准衡量，加快社会治理标准化建设。抓好农村、街道社区党组织两个基层治理“基本盘”，持续深化“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”，派强用好驻村第一书记和工作队，发挥“一村（格）一警”“一村一法律顾问一民调队伍”“乡村振兴村级协理员”等作用，全面提升基层治理水平。持续推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖，提升新兴领域党建工

作质量。加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革发展。加强社会工作者队伍建设和志愿服务组织管理。

凝聚服务人民群众。运用和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求表达通道，健全利益关系协调、合法权益保障制度。强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制，学习运用接诉即办、未诉先办等经验做法，及时回应群众关切、解决群众诉求。加快推进信访工作法治化，建立健全矛盾纠纷属地管理、源头稳控和多元化解等机制，实现矛盾纠纷“一站式”化解。关心关爱困难、弱势群体。加强社会心理服务体系和危机干预机制建设。健全听证论证、评估评议等吸纳民意、汇集民智工作机制。提升各类社会群体服务管理水平。

建强基层治理力量。强化基层政权建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。深入推进“五基四化”，推动治理中心下移，深化运用“四议两公开”，探索具有新乡特色的社会治理新模式。加强基层治理队伍建设，建强网格员队伍，凝聚新就业群体力量，提升治理效能。健全社区工作者职业制度，科学调动群团组织和社会组织参与社会治理的主动性、积极性。用好乡镇（街道）履行职责事项清单，落实村（社区）工作事项准入制度，完善基层治理网格“三单一制度”，推动资源、服务、管理下沉。用好“党建+网格+大数据”，打造市域一体化信息系统和综合智慧平台，加强乡镇（街道）社会工作站、城乡社区综合服务设施，推进党建、综治、应急各类网格“多格合一”。

加强法治新乡建设。深化全面依法治市实践，一体推进法治新乡、法治政府、法治社会建设，营造公平正义的法治环境。加强“小切口”立法，以良法保障善治。深化行政执法体制改革，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，完善行政执法监督协作机制，纵深推进府院府检联动，推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制，深化司法体制综合配套改革，加强执行联动机制建设，有效解决“执行难”。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

增强应急管理能力。提高重大突发公共事件处置保障能力，完善分级响应和跨区域跨部门协同联动的应急指挥机制，加强应急平台、应急装备、避难场所等建设，健全全市应急预案体系，持续提高防灾减灾救灾水平。整合卫星遥感、地面传感器、移动终端设备等技术手段，构建空天地一体化的风险监测感知体系，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、气象灾害等监测预警能力和防御工程水平。实施南太行森林防火气象保障项目。加强应急救援队伍规范化建设和能力提升，深入推进乡镇政府专职消防队建设管理运行，构建多元化应急救援力量体系。完善全民安全宣传教育体系，开展防火防汛等减灾综合应急处置演练。加强救灾物资储备基础设施建设，到2030年，力争实现多灾易灾地区乡镇级储备库（点）全覆盖。

提升安全生产水平。深化安全生产治本攻坚，严格落实安全

生产责任制，开展常态化隐患排查整治和风险防控，强化煤矿和非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气等重点领域专项治理，加大举报奖励力度，推动生产经营单位建立健全事故隐患内部报告奖励机制，持续推动重大事故隐患动态清零，强化安全生产责任保险事故预防服务；加大监管执法力度，坚决遏制和防范重特大安全事故。强化源头治理和全过程全链条监管，完善质量标识和全程可追溯制度，健全食品药品安全监管机制，防范重特大食品药品安全事故发生。推进消防救援能力建设，实现“7518”和“六个一”消防装备建设目标，加强公共消防设施建设与维护，建强基层消防力量，落实基层消防队伍保障，推动市公共安全应急救援综合训练基地建设。加强生物安全风险防控，完善生物安全基础设施。

营造安定有序的社会环境。落实重大决策社会稳定风险评估机制，规范重大决策行为。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制，加大预防和打击非法金融、电信诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等突出违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，提升社会治安掌控能力。强化重点场所、重点人群、重点部位、重点物品安全管理，做好重大活动、重要节点以及节假日维稳安保工作，防范规模性集聚风险。加强新时代网络安全建设，持续提升全民网络安全意识和技能，着力防范化解重大网络安全事件。持续深化综治中心规范化建设。推进政法工作数字化平台建设。

第四节 发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，加强对党外知识分子、新的社会阶层人士和非公有制经济人士的政治引领，持续做好港澳台海外统战工作和侨务工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。支持国防和军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

第五节 完善党和国家监督体系

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。发挥党内监督主导作用，强化纪委监委专责监督，推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥政治巡察利剑作用。横向推动人大监督、审计监督、司法监督与纪检监察监督数据共享，纵向完善巡视巡察上下联动机制。深化重点

领域监督机制改革和制度建设，深入推进纪律、监察、派驻、巡察等“四项监督”全覆盖。加强党内监督与人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众、舆论等监督统筹衔接。健全协商成果采纳、落实、反馈机制，对重大行政决策事项实行目录管理，畅通公众参与重大公共决策的渠道。

第十五章 加强规划实施保障

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成牧野儿女砥砺奋进的强大合力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保同党中央保持高度一致。各级党委（党组）要提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，切实加强对“十五五”规划实施的全面领导。加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。发展党内民主，严格落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，强化教育培训和实践锻炼，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。持之以恒推进全面从严治党，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督，依规依纪

依法惩治诬告陷害行为，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲。持续深化整治形式主义为基层减负，整治群众身边不正之风和腐败问题。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。扎实做好巡视巡察反馈意见整改工作，营造风清气正的政治生态。

第二节 完善规划实施机制

建立统一规划体系。维护规划的严肃性和权威性，依据市发展规划，同步部署、同步编制、同步实施一批市级专项规划、区域规划，结合国土空间规划评估，动态优化国土空间规划。规范各类规划衔接报批程序，报请市委、市政府批准的规划须经市发展改革部门与市发展规划进行衔接，县级发展规划须按程序报送市发展改革部门进行衔接并做好落实。

健全规划实施机制。制定本规划实施任务分工方案，建立规划目标指标和重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目推进落实机制，确保如期完成。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，根据本规划确定的重点任务合理确定年度工作重点。增强规划动态监督评估，开展中期评估和总结评估，根据评估情况及时调整工作重点，依法向市人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

第三节 强化政策协同保障

健全发展规划与宏观政策协调机制，促进财政、金融、产业、价格、就业等政策协同发力。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素要优先保障本规划确定的重大任务和重大工程项目，鼓励民间资本、保险资金、产业投资基金通过多种方式积极参与重点领域项目建设，金融资金要积极支持规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，有效保证规划选址、用地和资金需求。

第四节 广泛凝聚社会力量

坚持人民主体地位，加强规划宣传解读，增强全民参与规划实施的主人翁意识，充分激发社会各界和经营主体的创造力，尊重基层和群众首创精神，支持基层干部和群众创新创造，及时总结好的经验做法。积极利用传统媒体的阵地作用和新兴媒体的传播力，多形式、多层次宣传报道规划实施新成效新做法，营造竞相比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。

蓝图已绘就，奋进正当时。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、勇担使命，坚定信心、迎难而上，凝心聚力、奋勇争先，以更加昂扬的斗志和务实的行动，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中争先出彩！

主办：市发改委

督办：市政府办二科

抄送：市委各部门，新乡军分区。

市人大办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

新乡市人民政府办公室

2026 年 7 月 8 日印发

