

新乡市人民政府关于 2026 年市级 预算调整方案（草案）的报告

——2026 年 8 月 25 日在新乡市第十四届人民代表大会
常务委员会第三十五次会议上

新乡市财政局局长 冯晖

主任、各位副主任、各位委员：

受市政府委托，现在报告 2026 年市级预算调整方案（草案），
请予审议。

一、新乡市政府债务限额及新增债务限额情况

2026 年，省级已下达我市新增政府债务限额 128.1 亿元，其中一般债务 16 亿元、专项债务 112.1 亿元。一般债务限额分配市级（市本级、高新区、经开区、平原示范区，下同）13.9 亿元、县（市、区）级 2.1 亿元；专项债务限额分配市级 30.8 亿元，县（市、区）级 81.3 亿元。

全市政府债务总限额 1153.6 亿元，其中一般债务 273.6 亿元、专项债务 880 亿元。市级总限额 407.5 亿元，其中一般债务 122.6 亿元、专项债务 284.9 亿元；县（市、区）级总限额 746.1 亿元，其中一般债务 151 亿元、专项债务 595.1 亿元。

二、市级新增债券分配及安排情况

2026 年，省级分配我市新增债券 40 亿元，其中市级 16.3 亿元，包括一般债券 10 亿元、专项债券 6.3 亿元，具体分配情况如下。

1.市本级 1.6 亿元，均为普通专项债券，用于存量政府投资项目。

2.高新区 2.3 亿元。其中，项目收益专项债券 0.5 亿元，用于高端技能研创基地、企业总部、科技企业加速器项目；棚改专项债券 1.5 亿元，用于德源安置区、和兴安置区（一期）项目；普通专项债券 0.3 亿元，用于存量政府投资项目。

3.经开区 1.1 亿元。其中，棚改专项债券 1 亿元，用于北张兴庄城中村改造项目；普通专项债券 0.1 亿元，用于存量政府投资项目。

4.平原示范区 11.3 亿元。其中，一般债券 10 亿元，用于中原农谷核心区基础设施及配套项目；项目收益专项债券 1.3 亿元，用于中原农谷现代种业产业园（北区）、中原农谷现代农业示范园一期日光温室项目。

三、市级再融资债券收入情况

2026 年，省级分配我市再融资债券 62.1 亿元，其中一般债券 44.4 亿元、专项债券 17.7 亿元。分配市级再融资债券 27.7 亿元，其中市本级 20.4 亿元，包括一般债券 19 亿元、专项债券 1.4 亿元；三个开发区 7.3 亿元，包括一般债券 3 亿元、专项债券 4.3 亿元。

四、市级预算调整方案

（一）一般公共预算调整方案

1.收入调整情况。一般公共预算总收入调整为 211.9 亿元，调增 30.9 亿元，均为债务转贷收入。

2.支出调整情况。一般公共预算总支出调整为 211.9 亿元，调增 30.9 亿元，其中调增科技支出 0.2 亿元、节能环保支出 0.2 亿元、城乡社区支出 0.2 亿元、其他支出 10 亿元（省级支持中原农谷一般债券支出）、债务还本支出 20.3 亿元。

（二）政府性基金预算调整方案

1.收入调整情况。政府性基金预算总收入调整为 87.2 亿元，调增 12 亿元，均为债务转贷收入。

2.支出调整情况。政府性基金预算总支出调整为 87.2 亿元，调增 12 亿元，其中调增城乡社区支出 4.6 亿元、其他支出 2.2 亿元（新增专项债券支出）、债务还本支出 5.2 亿元。

以上报告，请予审议。

签发：陈维忠

审核：冯晖

拟稿：杜海洋

新乡市人大常委会办公室

2026年8月21日印

表1

2026年市级一般公共预算收入预算调整表

单位：万元

项 目	人大批准预算					调整情况					调整后				
	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区
一、本级收入	521,600	250,000	123,410	66,090	82,100						521,600	250,000	123,410	66,090	82,100
（一）税收收入	253,255	33,050	109,185	57,440	53,580						253,255	33,050	109,185	57,440	53,580
增值税	100,311		54,798	29,513	16,000						100,311		54,798	29,513	16,000
企业所得税	33,200		19,359	3,841	10,000						33,200		19,359	3,841	10,000
个人所得税	8,205		4,633	1,172	2,400						8,205		4,633	1,172	2,400
资源税	415		15	100	300						415		15	100	300
城市维护建设税	11,441		6,289	3,352	1,800						11,441		6,289	3,352	1,800
房产税	16,590		6,536	5,554	4,500						16,590		6,536	5,554	4,500
印花税	5,821		2,386	2,035	1,400						5,821		2,386	2,035	1,400
城镇土地使用税	17,792		6,648	6,144	5,000						17,792		6,648	6,144	5,000
土地增值税	10,232		5,307	1,925	3,000						10,232		5,307	1,925	3,000
车船税	2,679		1,280	299	1,100						2,679		1,280	299	1,100
耕地占用税	5,012		1,794	218	3,000						5,012		1,794	218	3,000
契税	39,787	33,050		1,737	5,000						39,787	33,050		1,737	5,000
环境保护税	1,630			1,550	80						1,630			1,550	80
其他税收收入	140		140								140		140		
（二）非税收入	268,345	216,950	14,225	8,650	28,520						268,345	216,950	14,225	8,650	28,520
专项收入	117,851	112,780	2,441	1,630	1,000						117,851	112,780	2,441	1,630	1,000
行政事业性收费收入	28,548	25,600	1,848	300	800						28,548	25,600	1,848	300	800
罚没收入	24,742	24,270	49	223	200						24,742	24,270	49	223	200
国有资本经营收入	30,012	10,800			19,212						30,012	10,800			19,212
国有资源(资产)有偿使用收入	38,184	22,000	9,887	5,497	800						38,184	22,000	9,887	5,497	800
捐赠收入	8				8						8				8
政府住房基金收入	25,500	18,000		1,000	6,500						25,500	18,000		1,000	6,500
其他收入	3,500	3,500									3,500	3,500			
二、上级补助收入	702,062	686,781	5,676	-1,731	11,336						702,062	686,781	5,676	-1,731	11,336
返还性收入	69,651	55,059	4,987	-1,731	11,336						69,651	55,059	4,987	-1,731	11,336
一般性转移支付收入	628,568	628,568									628,568	628,568			
专项转移支付收入	3,843	3,154	689								3,843	3,154	689		
三、县（市、区）上解收入	260,000	260,000									260,000	260,000			
四、债务转贷收入	49,200	37,000			12,200	309,482	190,271	5,300	13,911	100,000	358,682	227,271	5,300	13,911	112,200
五、动用预算稳定调节基金	43,713	40,000	2,000		1,713						43,713	40,000	2,000		1,713
六、调入资金	16,983	5,000	3,000		8,983						16,983	5,000	3,000		8,983
七、上年结余收入	215,685	78,790		2,895	134,000						215,685	78,790		2,895	134,000
合 计	1,809,243	1,357,571	134,086	67,254	250,332	309,482	190,271	5,300	13,911	100,000	2,118,725	1,547,842	139,386	81,165	350,332

表2

2026年市级一般公共预算支出预算调整表

单位：万元

项目	人大批准预算					调整情况					调整后				
	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区
一、本年支出	1,462,282	1,149,394	50,338	35,538	227,012	106,201			6,201	100,000	1,568,483	1,149,394	50,338	41,739	327,012
一般公共预算支出	152,625	117335	10,186	4,202	20,902						152,625	117,335	10,186	4,202	20,902
国防支出	1,411	1411									1,411	1,411			
公共安全支出	88,165	85144	152	361	2,508						88,165	85,144	152	361	2,508
教育支出	257,095	194641	13,466	4,988	44,000						257,095	194,641	13,466	4,988	44,000
科学技术支出	122,750	15529	12,036	3,413	91,772	2,000			2,000		124,750	15,529	12,036	5,413	91,772
文化旅游体育与传媒支出	13,067	12730	29	72	236						13,067	12,730	29	72	236
社会保障和就业支出	215,779	199000	3,357	3,834	9,588						215,779	199,000	3,357	3,834	9,588
卫生健康支出	293,027	287173	2,442	900	2,512						293,027	287,173	2,442	900	2,512
节能环保支出	26,126	23563	337	1,189	1,037	2,000			2,000		28,126	23,563	337	3,189	1,037
城乡社区支出	39,545	26933	3,820	7,657	1,135	2,201			2,201		41,746	26,933	3,820	9,858	1,135
农林水支出	38,284	24796	1,424	1,293	10,771						38,284	24,796	1,424	1,293	10,771
交通运输支出	22,753	22476			277						22,753	22,476			277
资源勘探信息等支出	6,199	1668		2,995	1,536						6,199	1,668		2,995	1,536
商业服务业等支出	5,817	5787			30						5,817	5,787			30
金融支出	18	18									18	18			
援助其他地区支出															
自然资源海洋气象等支出	5,340	4620		7	713						5,340	4,620		7	713
住房保障支出	22,907	15171	1,329		6,407						22,907	15,171	1,329		6,407
粮油物资储备支出	5,412	5412									5,412	5,412			
灾害防治及应急管理支出	20,935	18633		739	1,563						20,935	18,633		739	1,563
预备费	16,903	12000	770	410	3,723						16,903	12,000	770	410	3,723
其他支出	74,265	47504	130	2,278	24,353	100,000				100,000	174,265	47,504	130	2,278	124,353
债务付息支出	33,839	27830	860	1,200	3,949						33,839	27,830	860	1,200	3,949
债务发行费用支出	20	20									20	20			
二、上解上级支出	116,228		82,568	23,945	9,715						116,228		82,568	23,945	9,715
三、补助县（市、区）支出	182,677	182,677									182,677	182,677			
四、债务还本支出	48,056	25,500	1,180	7,771	13,605	203,281	190,271	5,300	7,710		251,337	215,771	6,480	15,481	13,605
五、债务转贷支出															
六、调出资金															
七、补充预算稳定调节基金															
八、年终结余															
合 计	1,809,243	1,357,571	134,086	67,254	250,332	309,482	190,271	5,300	13,911	100,000	2,118,725	1,547,842	139,386	81,165	350,332

表3

2026年市级新增政府一般债券安排项目调整情况表

单位：万元

项目名称	项目单位	项目说明	人大批准预算	调整情况	调整后
合计			0	100,000	100,000
中原农谷核心区基础设施及配套项目	新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会 城乡建设管理局	中原农谷核心区新建市政道路20.5Km，桥梁2座，雨污水管道3.2Km，核心区重点项目建设涉及的安置社区1个，安置面积6.4万平方米。	0	100,000	100,000

表4

2026年市级政府性基金收入预算调整表

单位：万元

项 目	人大批准预算					调整情况					调整后				
	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区
一、本级收入	193,963	190,263	2,000	1,700	0	0	0	0	0	0	193,963	190,263	2,000	1,700	0
国有土地收益基金收入	3,313	3,313									3,313	3,313			
农业土地开发资金收入	2,769	2,769									2,769	2,769			
国有土地使用权出让收入	167,131	167,131									167,131	167,131			
城市基础设施配套费收入	10,100	8,000	2,000	100							10,100	8,000	2,000	100	
污水处理费收入	10,650	9,050		1,600							10,650	9,050		1,600	
其他政府性基金收入	0										0				
专项债券对应项目专项收入	0										0				
二、上级补助（或下级上解）	112,964	8,964	26,800	20,000	57,200						112,964	8,964	26,800	20,000	57,200
三、上年结余收入	445,438	192125	62,767	18,158	172,388						445,438	192,125	62,767	18,158	172,388
四、债务转贷收入	0					120,119	29,915	30,400	13,083	46,721	120,119	29,915	30,400	13,083	46,721
五、调入资金	0										0				
合 计	752,365	391,352	91,567	39,858	229,588	120,119	29,915	30,400	13,083	46,721	872,484	421,267	121,967	52,941	276,309

表5

2026年市级政府性基金支出预算调整表

单位：万元

项 目	人大批准预算					调整情况					调整后				
	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区	小计	市本级	高新区	经开区	平原示范区
一、本级支出	637,331	310,179	86,787	37,473	202,892	68,318	15,884	23,400	12,683	16,351	705,649	326,063	110,187	50,156	219,243
科学技术支出	0					0					0	0	0	0	0
文化旅游体育与传媒支出	12	12				0					12	12	0	0	0
节能环保支出	0					0					0	0	0	0	0
城乡社区支出	343,078	91,459	46,735	18,959	185,925	46,567	15,884	18,000	12,683		389,645	107,343	64,735	31,642	185,925
农林水支出	378	378				0					378	378	0	0	0
交通运输支出	0					0					0	0	0	0	0
资源勘探工业信息等支出	1,530	1,530				0					1,530	1,530	0	0	0
灾害防治及应急管理支出	128,269	125,705		2,564		0					128,269	125,705	0	2,564	0
其他支出	88,197	49,445	31,052	7,700		21,751		5,400		16,351	109,948	49,445	36,452	7,700	16,351
债务付息支出	75,847	41,630	9,000	8,250	16,967	0					75,847	41,630	9,000	8,250	16,967
债务发行费用支出	20	20				0					20	20	0	0	0
二、上解上级支出/补助下级支出	72,397	71,342	780	275		0					72,397	71,342	780	275	0
三、债务还本支出	24,314	3,491	1,000	2,110	17,713	51,801	14,031	7,000	400	30,370	76,115	17,522	8,000	2,510	48,083
四、调出资金	11,983		3,000		8,983	0					11,983	0	3,000	0	8,983
五、年终结余	6,340	6,340				0					6,340	6,340	0	0	0
合 计	752,365	391,352	91,567	39,858	229,588	120,119	29,915	30,400	13,083	46,721	872,484	421,267	121,967	52,941	276,309

表6

2026年市级新增专项债券安排项目调整情况表

单位：万元

项目名称	项目单位	项目说明	人大批准预算	本次调整	调整后
合计			0	63,358	63,358
政府投资项目	市本级	政府投资项目	0	15,884	15,884
新乡高新区高端技能研创基地项目	新乡高新技术产业开发区管理委员会商务局	项目规划总用地11637.38 平方米（约17.46 亩），总建筑面积约31446.84 平方米。主要建设内容为：新建地上十层，地下一层建筑一栋，框架结构，建筑面积约22055.48 平方米，其中地上建筑面积约18586.32 平方米，地下建筑面积约3469.16 平方米。	0	2,900	2,900
新乡高新区企业总部项目	新乡高新技术产业开发区管理委员会商务局	本项目规划总用地面积39255.93m²，总建筑面积39255.93m²。规划建设多栋工业厂房，主要用于引进高精尖企业入驻，建设特色产业园区。	0	1,500	1,500
新乡高新区科技企业加速器项目	新乡高新技术产业开发区管理委员会科技局	新乡高新区科技企业加速器项目，总建筑面积101000 平方米。地上建筑面积 97000 平方米。	0	1,000	1,000
新乡高新区德源安置区项目	新乡高新技术产业开发区管理委员会自然资源局	住宅建设, 占37317.41m²（55.98亩），拟建设7栋保障性安居住房，共804套。	0	13,100	13,100
新乡高新区和兴安置区（一期）项目	新乡高新技术产业开发区管理委员会自然资源局	项目规划用地面积40868.71m²，总建筑面积约126182.72m²，其中地上建筑面积86635.6m²，地下建筑面积39547.12m²。	0	1,500	1,500
存量政府投资项目	高新区	政府投资项目	0	3,400	3,400
新乡经济技术开发区北张兴庄城中村改造项目	新乡经济技术开发区管理委员会住房和城乡建设局	本项目占地面积为 38613.33m²（约合 57.92 亩），总建筑面积为128179.30m²，地上建筑面积96285.47m²，地下建筑面积 31893.83m²，建设安置房 745 套。本项目实物安置采用异地安置的方式，安置地点位于新乡市经济技术开发区经九路与纬七路交叉口西北角。	0	10,000	10,000
政府投资项目	经开区	政府投资项目	0	1,074	1,074
中原农谷现代种业产业园（北区）	新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会科技和工业信息化局	本项目总建筑面积168713.00m²，其中标准化厂房总建筑面积87000m²，冷藏仓储用房总建筑面积12000m²，配套设施总建筑面积69713m²，建设园区道路总长度约3.5km。同时修建给水管网3.4km、污水管网3.2km、电力电缆4.8km等基础设施建设。	0	7,000	7,000
中原农谷现代农业示范园一期日光温室项目	新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会发展改革局	本项目总建筑面积约223600平方米，主要建设内容包括123座日光温室，2栋农产品仓储保鲜库，1栋农产品分拣及包装厂房，2栋农产品物流配套用房，2栋果蔬采后预处理厂房，2栋智能化水肥管控等园区配套管理用房及其他农业配套基础设施。	0	6,000	6,000

表7

2026年全市政府债务限额及新增债务限额情况表

单位：亿元

行政区划	2026年政府债务总限额			2026年新增债务限额			
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务		专项债务
					小计	其中：外债限额	
新乡市	1,153.64	273.60	880.03	128.06	15.96	5.03	112.10
市级	407.53	122.59	284.94	44.75	13.91	3.81	30.84
红旗区	35.03	5.40	29.63	7.98	0.02	0.00	7.96
卫滨区	16.22	2.61	13.61	3.91	0.03	0.00	3.88
凤泉区	24.00	4.66	19.33	4.10	0.06	0.00	4.04
牧野区	22.65	4.15	18.50	4.93	0.04	0.00	4.89
新乡县	54.19	15.59	38.60	8.21	0.10	0.00	8.11
获嘉县	52.77	13.00	39.77	4.97	0.23	0.19	4.74
原阳县	79.34	13.25	66.09	8.01	0.13	0.06	7.88
延津县	64.57	8.66	55.90	5.76	0.28	0.23	5.48
封丘县	88.02	13.60	74.43	8.74	0.31	0.23	8.43
卫辉市	96.59	21.71	74.88	7.94	0.55	0.48	7.39
辉县市	89.71	25.72	63.99	9.74	0.14	0.00	9.60
长垣市	123.02	22.65	100.36	9.02	0.16	0.03	8.86