

新乡学院基础实力提升工程项目 资金绩效评价报告

项目名称：新乡学院基础实力提升工程项目

主管部门：新乡学院

项目单位：新乡学院

评价机构：河南诚联资产评估有限公司



2025年6月

新乡学院基础实力提升工程项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：新乡学院基础实力提升工程项目		
项目资产登记管理单位：新乡学院		
2024 年度预算资金安排：	2953.78 万元	
其中：	2024 年发行专项债券 0 万元	以前年度结转债券资金 2953.78 万元
专项债券资金 总发行：	20700.00 万元	
专项债券资金 实际支出：	18237.15 万元（支出进度：88.10%）	
其中：	2024 年实际支出 492.60 万元	以前年度实际支出 17744.55 万元
二、项目绩效目标		
（一）绩效目标 完成新乡学院图书馆建设工程及资产购置、新乡学院教科研平台及仪器设备购置、新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购 3 个项目的建设，提升学校办学条件，推动区域内教育事业发展。 （二）主要指标 成本指标为年度指标，为项目总成本≤2953.78 万元；产出指标主要包括完成图书馆室内装修建设 1-3 层、5 层装修，完成图书馆室外广场建设南北两个广场，完成图书馆主体、图书馆沙漏、消防、干挂装饰、中央空调建设 58232.53 平方米，工程验收合格、项目完成时间 2024 年 11 月前；效益指标主要包括提升学生学习环境、教师满意度≥85%、学生满意度≥90%。		
三、实施成效		
一是生均图书馆面积指标优于其他同类院校。新乡学院生均图书馆面积 2.21 平方米/生（5.8 万平方米、在校生 26166 人），该指标优于新乡医学院生均水平 1.12 平方米/生（2.23 万平方米、在校生 20000 人）、许昌学院生均水平 1.71 平方米/生（4.55 万平方米、在校生 26600 人）。二是生均教科研平台及仪器设备水平持续提升。根据新乡学院 2023-2024 年教学质量报告，教科研平台及仪器设备总值达 5.59 亿元，生均水平持续提升，2019 年至 2023 年生均水平分别为 1.66 万元/生、1.84 万元/生、1.94 万元/生、2.03 万元/生。		
四、主要问题及有关建议		
（一）主要问题 1.图书馆工程项目前期谋划不足，过程管理不严谨 项目 2014 年 5 月开工建设，于 2023 年 6 月全部投入使用。由于项目周期长，频繁变更，内部监管不力等原因，图书馆仍有主体在建工程、消防工程、中央空调工程、室外广场工程、室外高低压配电工程、室内装修项目等未完成评审结算。 2.学校内部控制不够有效，成本控制有待加强 一是学校内部控制不够严谨。由于多项目同时作业，各项目衔接统筹不当，造成多次变更，成本控制较弱，图书馆主体工程投资超过合同金额。二是个别项目单位成本相对较高。如，校史馆装修项目，经对比装修内容接近的部分高等院校校史馆装修项目成本。三是个别支出为单位日常费用，不符合专项债券用途。 3.个别项目安排不科学，资产利用不够有效 一是创新创业孵化园改造项目资产闲置，由于学校统筹规划不足，竣工验收后闲置，为之配套的空调、电脑、系统等软硬件投入也尘封不用。2022 年 7 月，新乡学院向市政府申请将孵化园所在地块进行土地置换，目前资产转接手续仍在办理。二是数字化阅览设备类项目的部分资产利用率较低。		

4.办学成本持续攀升，融资平衡风险加大 一是学校融资规模持续增加。除该项目融资 20700 万元外，新乡学院学生第三餐厅及宿舍等工程项目及新乡学院实验实训大楼建设项目陆续申请专项债券 15200 万元。二是学校教育经费投入增幅较大。在学生规模较为平稳的情况下，生均教育支出投入增幅较大，其中人员经费、公用经费及维修维护费三项实际支出金额大于项目实施方案中同期预测金额，融资平衡风险加大。 （二）改进建议 1.加强项目前期规划，提高项目决策科学性 建议新乡学院紧密结合学校发展规划及核心目标，建立健全项目库动态管理，加强对项目事前论证，分析现有资产状况与缺口，从项目立项必要性，建设方案和配置标准的科学性和可行性、紧迫性、共享性，资金来源可行性及预算合理性等方面研究分析，提高项目决策科学性，提升资源配置效果。 2.加强项目成本控制，规范使用债券资金 一是进行充分摸底调研，加强项目成本预测，提高项目预算约束力。二是强化过程管理控制，避免不必要的变更与差错成本。三是加强成本监督检查，责任到人。四是规范使用债券资金，严格落实专项债券资金管理办法，确保资金使用合法合规，建立资金风险预警机制，及时发现和处理可能出现的资金风险。 3.加强资产管理，提高资产利用效率 一是加快推进孵化园所在地块土地置换手续，排查置换进度慢的原因并进行研判，避免资产长期闲置，造成资源浪费；二是加强资产管理，建议学校摸排各院校资产实际利用情况，建立跨部门资产共享机制，对于闲置或低效使用的资产进行统一调配，减少重复购置。 4.加强运营成本管理，健全融资风险管理体系 一是加强财务管理，建立健全内部控制体系，提高学校的财务管理水平，减少不必要的开支，合理控制运营成本。通过精细化管理，确保每一笔支出都有明确的效益产出，避免资源浪费；二是健全融资风险管理体系，通过建立健全融资风险管理体系，及时识别和防范融资产生的风险，合理控制融资规模，避免为提升基础设施建设而盲目增加债务。			
五、评分得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	10.00	9.42	94.20%
管理	20.00	18.16	90.80%
产出	40.00	29.00	72.50%
效益	30.00	28	93.33%
合计	100.00	84.58	84.58%
绩效评价得分：84.58		评价结果等级：良	

目 录

一、基本情况.....	1
（一）项目立项背景及目的、项目主要内容	1
（二）资金投入和使用情况、项目实施情况	5
（三）项目组织管理	7
（四）项目绩效目标	8
二、绩效评价工作开展情况	9
（一）基本情况	9
（二）评价思路、评价重点及评价指标体系	9
（三）评价组织实施与评价方法	13
三、绩效评价分析	15
（一）项目实施成效	15
（二）存在问题及原因分析	15
四、绩效评价结论	16
（一）综合评价情况	16
（二）总体评价结论	16
五、存在问题和建议	17
（一）存在问题	17
（二）改进建议	19
六、其他需要说明的问题	20
附件一 绩效评价工作开展情况	22
附件二 绩效评价指标分析	26
附件三 项目绩效评价指标体系评分表	38
附件四 绩效评价问题清单	55
附件五 项目支出情况统计表	57

新乡学院基础实力提升工程项目 资金绩效评价报告

为贯彻落实全面实施绩效管理要求，建立健全地方政府专项债券项目资金绩效管理机制，强化支出责任，提高债券资金使用绩效，根据《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13号）和《河南省财政厅关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号）的安排，新乡市财政局成立评价工作组，遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的评价原则，对新乡学院基础实力提升工程项目资金开展绩效评价，形成本次绩效评价报告。现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目立项背景及目的、项目主要内容

1.项目立项背景及目的

新乡学院位于河南省新乡市，是一所经教育部批准建立的公办全日制普通本科院校。学校始建于1949年，是一所具有红色革命基因、改革开放基因的学校。2007年由原新乡师范高等专科学校、平原大学、新乡市教育学院合并升格为本科院校，2014年通过教育部本科教学工作合格评估，2019年获批河南省硕士学位授予立项建设单位，2021年获批河南省示范性应用技术类型本科高校、国家语言文字推广基地、硕士学位授予重点立项培育单位，2022年获批联合培养硕士研究生专项招生计划资格。为更好地提升学校教育和科研能力，培养出更多符合产业发展要求的高素质技能人才，提出本项

目建设。项目建设内容主要包括新乡学院图书馆建设工程及资产购置、新乡学院教科研平台及仪器设备购置、新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购，项目总投资 31626.04 万元，申请专项债券资金 20700 万元。

2.项目主要内容

本项目包含 3 个子项目，分别为：新乡学院图书馆建设工程及资产购置、新乡学院教科研平台及仪器设备购置、新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购。

（1）图书馆建设工程及资产购置

项目规划建设图书馆，总建筑面积 58232.53 平方米，其中地下 8452.51 平方米，地上 49780.02 平方米；结构形式为钢筋混凝土框架剪力墙结构，十二层；地下一层、地上十二层。1-3 层为裙房，4-11 层为南北两主楼。12 层两主楼联体。地下一层为汽车库、储藏间设备用房，地上建筑主要为图书馆、学术研究中心、行政办公等。最终藏书量 206 万册。图书馆内配套资产包括校园网中心机房建设、新乡学院 RFID 标签及其应用设备扩容项目、新乡学院门禁、座位等自动化管理系统项目、新乡学院图书馆技防项目、新乡学院图书馆大楼校园网项目、新乡学院数字化阅览设备类项目、新乡学院图书馆可移动家具（一期）项目、新乡学院图书馆定制家具采购项目、新乡学院新图书馆灯具项目、新乡学院新图书馆窗帘项目、新乡学院新图书馆 3D 导航系统、文化展板及标识牌项目

（2）教科研平台及仪器设备购置

包含生物药物分析与创制研究平台进口设备、新乡学院表面贴装技术加工设备、新乡学院电源系统测试实验设备、新乡学院冷弯成型实验室设备、新乡学院医学检验技术实训项目（含进口设备）、新乡学院建设高性能计算集群设备、新乡学院智慧物流实训设备、新乡学院食品科学基础实验平台进口设备、新乡学院物联网实习实训平台、新乡学院商科创新创业实践教学平台、纳米储能材料制备监测实验设备、新乡学院化工学院实验室通风橱项目、新乡学院纳米功能材料科研平台项目（进口设备）、新乡学院场发射透射电子显微镜（进口设备）项目、新乡学院语言认知实验室设备（进口）采购项目、新乡学院创新创业学院硬件及软件采购项目。

（3）创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购

对文化路东校区实施全面装修改造。包括：教学楼外墙装修等；办公楼的外墙粉刷等；阶梯教室和报告厅的装修改造等；干部培训楼的装修改造等；创客公寓的水电、门窗、灯具改造维护等；在教学楼、办公楼建设众创空间、创客咖啡、服务大厅、创客培训室等；对大门的改造装修等；基础设施改造总面积约 6500 平方米。改造大门一项，投影面积为 100 平方米；改造干部培训楼面积约 1688 平方米；改造阶梯教室面积 140 平方米；改造报告厅建筑面积 416 平方米；建设众创空间、创客咖啡、服务大厅、创客培训室等总建筑面积约 3540 平方米；修整学生公寓建筑面积约 2100 平方米。电器设备软件采购包含新乡学院创新创业孵化园和创新创业街装修设计、新乡学院创新创业孵化园和创新创业街改造

工程造价咨询、新乡学院创新创业孵化园改造工程施工、新乡学院创新创业孵化园改造工程监理。目前项目已经全部验收并完成评审结算。

项目主要实施内容及投资明细情况见下表。

表 1-1 项目主要内容及投资明细表

序号	项目名称	拟投资额（万元）	占总投资比例
一	新乡学院图书馆建设工程及资产购置	25,084.44	79.32%
1	工程费用	19,200.96	60.71%
1.1	土建工程（含监理）	11,429.55	36.14%
1.2	安装工程	7,771.41	24.57%
1.2.1	干挂工程	3,564.84	11.27%
1.2.2	消防工程	958.81	3.03%
1.2.3	弱电工程	149.82	0.47%
1.2.4	电梯	400	1.26%
1.2.5	空调	1,396.43	4.42%
1.2.6	其他	1,301.51	4.12%
1.2.6.1	地板砖	243.84	0.77%
1.2.6.2	花岗岩	166.82	0.53%
1.2.6.3	吊顶	405.15	1.28%
1.2.6.4	沙漏造型	400	1.26%
1.2.6.5	配电箱	85.7	0.27%
2	其他费用	715.52	2.26%
2.1	建设单位管理费	190.87	0.60%
2.2	施工监理服务费	42.72	0.14%
2.3	前期咨询、文物勘探费	22.68	0.07%
2.4	勘察设计费	281.32	0.89%
2.5	工程造价咨询费	57.26	0.18%
2.6	墙改费	58.23	0.18%
2.7	防雷检测费	9.06	0.03%
2.8	沉降观测费	28	0.09%
2.9	施工图审查费	13.8	0.04%
2.1	城市基础设施配套费	11.58	0.04%
3	基本预备费	597.49	1.89%
4	创优奖励预备费	500	1.58%
5	资产购置	4,070.47	12.87%
二	新乡学院教科研平台及仪器设备购置	5079.6	16.06%
1	生物药物分析与创制研究平台进口设备	114.5	0.36%
2	新乡学院表面贴装技术加工设备	225	0.71%

序号	项目名称	拟投资额（万元）	占总投资比例
3	新乡学院电源系统测试实验设备	272.68	0.86%
4	新乡学院冷弯成型实验室设备	145.6	0.46%
5	新乡学院医学检验技术实训项目（含进口设备）	309.21	0.98%
6	新乡学院医学检验技术实训项目（含进口设备）	205.1	0.65%
7	新乡学院建设高性能计算集群设备	193.1	0.61%
8	新乡学院智慧物流实训设备	166.7	0.53%
9	新乡学院食品科学基础实验平台进口设备	279.3	0.88%
10	新乡学院物联网实习实训平台	479.32	1.52%
11	新乡学院商科创新创业实践教学平台	180.88	0.57%
12	纳米储能材料制备监测实验设备	241	0.76%
13	新乡学院化工学院实验室通风橱项目	102.75	0.32%
14	新乡学院纳米功能材料科研平台项目（进口设备）	121.8	0.39%
15	新乡学院场发射透射电子显微镜（进口设备）项目	1417	4.48%
16	语言认知实验室设备	121.5	0.38%
17	新乡学院创新创业学院硬件及软件采购项目	495.16	1.57%
三	新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购	1462	4.62%
1	大门改造（含外墙及室内）	28.86	0.09%
2	室外景观	94.35	0.30%
3	主楼（培训楼）外墙改造	144.3	0.46%
4	办公楼外墙改造	88.8	0.28%
5	创客公寓楼外墙改造	105.45	0.33%
6	宿舍楼外墙改造	22.2	0.07%
7	阶梯教室改造	6.54	0.02%
8	主楼（培训楼）一层室内改造	38	0.12%
9	主楼（培训楼）其他层改造	85	0.27%
10	办公楼室内改造	110.9	0.35%
11	创客公寓楼室内改造	272.5	0.86%
12	宿舍楼室内改造	153.1	0.48%
13	外墙保温改造	120	0.38%
14	消防改造	140	0.44%
15	设计费	30	0.09%
16	监理费	22	0.07%
计划总投资		31626.04	100.00%

（二）资金投入和使用情况、项目实施情况

1.资金投入和使用情况

项目总投资 31626.04 万元，其中新乡学院图书馆建设工程及资产购置 25084.44 万元，新乡学院教科研平台及仪器设备购置 5079.6 万元，新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购 1462 万元。财政预算安排资金 10926.04 万元，拟申请专项债券资金 20700 万元。专项债券资金于 2020 年 1 月下达，共计 20700 万元，债券资金下达具体情况见下表。

表 1-2 专项债券资金下达情况表

下达时间	债券资金 (万元)	年期 (年)	票面年 利率	还款方式
2020 年 1 月	20700	10	3.38%	2020 年 1 月 3 日开始计息，债券利息按半年支付，每年 1 月 3 日、7 月 3 日支付利息；到期日偿还本金并支付最后一次利息。

截至 2025 年 3 月底，配套资金支出 13195.68 万元，专项债券资金支出 18237.15 万元，专项债券资金剩余 2462.85 万元。根据新乡学院统计，工程款待支付金额 2961.20 万元，图书馆部分工程审计结算未完成。项目资金具体支出情况见附件 5。

2.项目实施情况

(1) 图书馆建设工程及资产购置。2020 年 12 月完成主体工程验收，2023 年 6 月投入使用。目前图书馆主体工程、消防工程、中央空调工程、室外广场工程、室外高低压配电工程、室内装修项目等未完成评审结算。

(2) 教科研平台及仪器设备购置。17 个子项目 2020 年全部完成验收并投入使用，合同款项支付完毕。

(3)创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购。项目已完成改造验收。2022 年新乡学院向市政府申请将孵化园所在地块与东明商厦及周边地块进行置换，目前正在办理资产转接手续。

(三) 项目组织管理

1.相关方职责

新乡学院：在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用，形成实物工作量，推动尽快投入使用；要将专项债券项目对应收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付；未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

省财政厅：省财政厅应当按照规定做好专项债券发行的信息披露和信用评级等相关工作。披露的信息应当包括政府性基金、预算财力情况、发行专项债券计划和安排支出项目方案、偿债计划和资金来源，以及其他按照规定应当公开的信息；按照合同约定，及时偿还专项债券到期本金、利息以及支付发行费用。

市财政局：市财政局应按照预算安排和项目进度，及时足额拨付债券资金；切实加快债券资金支出进度，提高资金使用效益；应当督促和指导使用债券资金的部门按照有关规定做好项目评审论证、政府采购、国有资产管理和绩效评价等工作；切实依法承担本地区政府债务偿还责任，防止出现到期政府债务还本付息违约风险。

项目承包方：项目承包方根据各自职责完成勘察、设计、施工、监理、设备采购及安装工作，按照施工进度计划及时推进项目实施，确保工程质量符合要求，及时报送验收资料，参与工程竣工验收，及时将项目资料整理归档。

2.项目施工进度或正常运营风险管理

项目单位应严格按照项目施工计划进行施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。项目建设将严格按照规定的采购流程进行，严控项目成本，对于项目成本增加的情况将履行必要的审批程序。

3.项目收益风险管理

项目收益主要来源为学费收入、住宿费收入、四六级考试费、出租租赁收入带来的经济效益。项目单位应协调各部门大力推进项目实施工作，确保项目收益稳定，将项目对应的专项收入及时足额缴入国库，足额安排好偿债资金。

4.项目融资平衡风险管理

根据专项债券的相关要求，将专项债券收入、支出、付息、还本等纳入政府性预算管理，如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

（四）项目绩效目标

项目绩效目标：2024 年完成图书馆主体及各分包工程、图书馆室外广场、图书馆室内装修项目（剩余 6 项工程）的财政局评审工作，按照合同约定支付评审价款。项目绩效目

标见表 1-3。

表 1-3 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	成本指标	项目总成本	≤ 31,626.04 万元
	数量指标	完成图书馆室内装修建设	1-3 层、5 层装修
		完成图书馆主体、图书馆沙漏、消防、干挂装饰、中央空调建设	58232.53 平方米
		完成图书馆室外广场建设	南北两个广场
	质量指标	工程验收合格	合格
	时效指标	项目完成时间	2024 年 11 月前
效益指标	社会效益指标	提升学生学习环境	提升
满意度指标	服务对象满意度指标	教师满意度	≥ 85%
		学生满意度	≥ 90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）基本情况

1.评价目的

调研分析新乡学院基础实力提升工程项目专项债券资金决策情况、建设管理情况、资金使用情况 and 目标达成情况，从决策、管理、产出、效益等维度对项目专项债券资金进行绩效评价，掌握使用新增专项债券资金项目的绩效情况，查找债券资金在效率效益、成本控制、支撑能力和风险方面存在的问题，提出解决问题的建议，为提升债券资金使用绩效提供决策依据。

2.评价对象、资金范围及时间段

评价对象和资金范围：新乡学院基础实力提升工程项目专项债券资金，资金范围包括专项债券资金 20700 万元，绩效评价时间段为 2020 年 1 月至 2025 年 3 月底。

（二）评价思路、评价重点及评价指标体系

1.评价思路及评价重点

本次绩效评价指标体系设计，以《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13号）和《河南省财政厅关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号）等相关文件规定为指引，结合项目支出实际内容、项目预期产出和目标，明确本次绩效评价重点和所要解决的关键问题，总结凝练出最有代表性、最能直接反映项目和资金管理过程、产出和效益的核心指标，以确保指标体系能够充分反映项目预期目标的实现程度和本次绩效评价关注的重点问题。结合新乡学院基础实力提升工程项目专项债券资金特点，本次绩效评价重点关注问题如下：

（1）决策方面。重点关注项目立项、债券申报、预算安排三个方面。其中，项目立项方面关注政策立项实施是否具有必要性；项目实施方案对保障项目顺利实施的可行性；项目立项过程是否符合相关要求等。债券申报方面关注项目规划是否科学合理、符合实际；项目“一案两书”是否符合专项债券发行使用管理要求等。预算安排方面关注项目绩效目标和指标设定是否合理；专项债券预算安排是否合乎规定、符合程序、与需求匹配等。

（2）管理方面。重点关注项目管理、资金管理、资产管理三个方面。其中，项目管理方面关注项目建设各项手续是否完备，组织管理是否有效，采购管理是否规范；项目运营管理制度是否完备并发挥效果，运营状况是否良好，反映项

目运营全面情况等。资金管理方面关注债券资金使用管理是否规范；债券资金是否及时形成实物工作量；资本金与奖补资金管理是否规范；项目单位财务管理情况及现金流保障能力、项目收入缴库情况；项目资金绩效监控、评价以及信息公开工作是否有效开展等。资产管理方面关注项目单位资产明细台账建立情况和资产信息报送情况；项目单位资产登记情况；项目单位资产管理情况等。

（3）产出方面。重点关注项目建设目标实现度与运营目标实现度两个方面。建设目标实现度方面关注项目工程建设内容实际产出水平；项目工程建设内容工程质量达标情况；项目建设内容实际产出时效；项目各项建设内容产出成本等。运营目标实现度关注项目实际累计运营收入与实施方案中项目预计累计收入的比率；项目实际累计运营成本与实施方案中项目预计累计运营成本的比率；项目实际累计收益与实施方案中项目预计累计收益的比率；项目实际利用率与实施方案中项目预计利用率的比率等。

（4）效益方面。重点关注生均图书数量增加，立项省厅级课题数量增加情况，生均图书馆面积增加情况，学生去向落实率提升情况；同时关注债券存续期间，项目需求、收益和综合效益的可持续性；偿债风险可控性以及学生满意度等。

2.评价指标体系

本次评价指标体系依据《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13号）和《河南省财政厅关于开展 2024 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的

通知》（豫财债〔2025〕19号），从项目设立的目的出发，按照“决策-管理-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为4个一级指标、9个二级指标和32个三级指标，总分为100分。

（1）决策类指标权重10分。包括项目立项、债券申报、预算安排三个指标。其中项目立项包括项目实施必要性、项目方案可行性、立项程序规范性三个指标，债券申报包括项目规划合理性、“一案两书”规范性两个指标，预算安排包括绩效目标合理性、预算安排科学性两个指标。

（2）管理类指标权重20分。包括项目管理、资金管理、资产管理三个指标。其中项目管理包括项目建设情况、项目运营情况两个指标，资金管理包括债券资金使用情况、债券资金支出情况、资本金管理情况、项目现金流管理与收入缴库情况、绩效监控与评价五个指标，资产管理包括资产台账情况、资产登记情况、资产管理情况三个指标。

（3）产出类指标权重40分。包括建设目标实现度、运营目标实现度两个指标。其中建设目标实现度包括工程建设完成率、项目验收合格率、产出时效、产出成本等四个指标，运营目标实现度包含运营收入实现度、运营成本控制度、项目运营收益实现度、利用率实现度等四个指标。

（4）效益类指标权重30分。包括项目效益一个指标。其中包括生均图书数量增加、立项省厅级课题数量增加情况、学生去向落实率提升情况、生均图书馆面积、可持续性影响、偿债风险可控性、学生满意度等七个指标。

（三）评价组织实施与评价方法

1.评价组织实施

评价实施分为四个阶段：

（1）绩效评价准备阶段（2025年3月26日至4月9日）

前期调研。成立绩效评价工作组，与新乡学院进行沟通，了解项目计划完成目标设定情况，与主要项目相关负责人就项目实施情况进行深入交流，并收集相关支撑资料。

制定绩效评价工作方案。根据前期调研获取资料，了解项目基本情况及特点，对项目绩效目标进行梳理分析，围绕绩效目标，结合项目特点，设计符合实际情况的绩效评价指标，并制定科学合理的绩效评价标准及评价方法，形成新乡学院基础实力提升工程项目绩效评价指标体系，按工作要求编制绩效评价工作方案；修改完善绩效评价工作方案。向市财政局、新乡学院征集反馈意见，并根据评审意见进行修改完善。

（2）绩效评价实施阶段（2025年4月10日至4月22日）

采集数据及相关支撑资料。评价工作组根据修订后的绩效评价工作方案，组织新乡学院填报数据并提供支撑资料，并进行核实、统计、分析。

现场调研。评价工作组联合市财政局对项目的实施情况进行现场调研。调研内容主要包括：一是对项目相关负责人进行座谈，了解项目基本情况；二是核查项目相关资料，包括项目实施方案、项目建设档案、资金支出账簿及会计凭证

等；三是对项目进行实地勘察，实地查看项目建设设施利用情况；四是对项目受益对象进行问卷调查。

（3）绩效评价报告初稿撰写阶段（2025年4月23日至5月6日）

综合评价。评价工作组根据评价方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，以及收集的数据及支撑资料，对新乡学院基础实力提升工程项目支出进行全面的定量定性分析与综合评价。

撰写绩效评价报告。评价工作组根据工作要求撰写绩效评价报告（初稿），并将报告报送市财政局审核。

（4）绩效评价报告定稿阶段（2025年5月7日至5月10日）

根据市财政局审核意见修改完善绩效评价报告，并将报告提交新乡学院，与新乡学院反馈评价情况，提交正式的绩效评价报告。

2.评价方法

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明、绩效相关等评价原则，以定量和定性相结合、现场调研和非现场评价、抽样与整体评价相结合的方式。对新乡学院的工程建设情况与财务情况进行现场调研，开展访谈、问卷调查等。非现场评价通过发放基础数据表，统计收集数据资料等形式进行，并对收集的有效数据、资料进行汇总统计分析。综合运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法对项目资金使用管理、综合效益等内容进行评价。

三、绩效评价分析

（一）项目实施成效

项目实施后，图书馆智慧化建设与科研水平得到大幅提高，个别指标远高于规模类似学院，学校办学条件持续提升。一是生均图书馆面积指标优于其他同类院校。新乡学院生均图书馆面积 2.21 平方米/生(5.8 万平方米、在校生 26166 人)，该指标优于新乡医学院生均水平 1.12 平方米/生（2.23 万平方米、在校生 20000 人）、许昌学院生均水平 1.71 平方米/生（4.55 万平方米、在校生 26600 人）。二是生均教科研平台及仪器设备水平持续提升。根据新乡学院 2023-2024 年教学质量报告，教科研平台及仪器设备总值达 5.59 亿元，生均水平持续提升，2019 年至 2023 年生均水平分别为 1.66 万元/生、1.84 万元/生、1.94 万元/生、2.03 万元/生。

（二）存在问题及原因分析

1.管理方面

学校内部控制不够严谨，项目过程管理不够有效。由于多项目同时作业，各项目衔接统筹不当，造成多次设计变更，导致项目建设成本增加。个别支出为单位日常费用，不符合专项债券用途。

2.产出和效益方面

一是项目建设成本控制不够有效。项目目前尚未审计结算完成，根据合同金额统计，建设总成本为 34137.51 万元，预算成本为 31626.04 万元，项目建设总成本超过预算成本。

二是项目运营成本超预期。根据实施方案，项目 2020-

2024 年累计运营成本预计 20895.56 万元，项目单位累计运营成本实际 46634.50 万元。

三是项目部分设施利用率不高。创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购项目竣工验收后闲置，2022 年新乡学院向市政府申请将孵化园所在地块与东明商厦及周边地块进行置换，目前资产转接手续仍在办理。现场调研发现 200 台显示器与 150 台电脑(包括图形工作站 70 台、电脑 80 台)长期处于利用率较低状态。

四是收益可持续性存在风险。除该项目融资 20700 万元外，新乡学院学生第三餐厅及宿舍等工程项目及新乡学院实验实训大楼建设项目陆续申请专项债券 15200 万元，学校融资规模持续增加。根据教学质量报告公开数据，在学生规模较为平稳的情况下，连续三年生均教育支出增幅较大，其中人员经费、公用经费及维修维护费三项实际支出金额大于项目实施方案中同期预测金额，融资平衡风险加大。

四、绩效评价结论

(一) 综合评价情况

项目实施有效提升了学校科研与基础设施建设水平，推动学校教育和科研水平稳步提升。项目实施虽取得一定成效，但仍存在部分问题，如图书馆工程项项目过程管理不够严谨，周期较长；学校内部控制不足，成本控制不够有效，个别支出安排不合理；个别资产利用不够有效；办学成本持续攀升，融资平衡风险加大。

(二) 总体评价结论

依据绩效评价指标体系进行评分，新乡学院基础实力提升工程项目资金绩效评价总体得分为 84.58 分，评价等级为“良”。

表 4-1 总体得分情况表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	合计
分值	10	20	40	30	100
得分	9.42	18.16	29	28	84.58
得分率	94.20%	90.80%	72.5%	93.33%	84.58%

五、存在问题和建议

（一）存在问题

1.图书馆工程项目前期谋划不足，过程管理不严谨

图书馆工程项目原建设规模为 57901.80 平方米，概算 13434.54 万元，于 2014 年 1 月完成主体工程招标，2014 年 5 月开工建设。因地下室扩容（密集书库）、增建人防工程等因素导致投资增加，于 2016 年 1 月申请建设规模调整为 58232.53 平方米，概算调整为 21013.97 万元。项目实施期间，因多次调整方案、资金压力等各种因素，于 2020 年 12 月才完成主体工程验收，后继续进行配套工程建设、装修及资产设备采购等，于 2023 年 6 月全部投入使用。由于项目周期长，频繁变更，内部监管不力等原因，图书馆仍有主体在建工程、消防工程、中央空调工程、室外广场工程、室外高低压配电工程、室内装修项目等未完成评审结算。

2.学校内部控制不够有效，成本控制有待加强

一是学校内部控制不够严谨，项目成本控制不足。由于多项目同时作业，各项目衔接统筹不当，造成多次变更，成

本控制较弱，图书馆主体工程投资超过合同金额，如，图书馆主体工程合同金额 11315.75 万元，送审金额为 12416.88 万元，超出合同金额 1101.13 万元，超出合同金额比例 9.73%；消防工程合同金额为 791.53 万元，送审金额为 866.27 万元，超出合同金额比例 9.44%。

二是个别项目单位成本相对较高。校史馆装修项目采用 EPC 方式完成对校史馆设计、装修、采购及验收，合同总额为 486.6 万元（单价约 9500 元/平方米）。经对比装修内容接近的部分高等院校校史馆装修项目成本，如，2023 年河南职业技术学院校史馆装修项目合同金额 316.6 万元，建筑面积 900 平方米，单价约 3158 元/平方米；2024 年河南水利与环境职业学院史馆项目 144.15 万元，建筑面积 401 平方米，单价约 3595 元/平方米。

三是个别支出为单位日常费用，不符合专项债券用途。如，新乡学院使用专项债券资金支付印花税与印花税滞纳金 6.28 万元、工程集装箱房的租赁费和运输费 1.35 万元、图书馆大楼弱电间建设项目网络系统维护费 12.23 万元。

3.个别项目统筹不科学，资产利用不够有效

一是创新创业孵化园改造项目由于学校统筹规划不足，竣工验收后闲置，为之配套的空调、电脑、系统等软硬件投入也尘封不用。2022 年 7 月，新乡学院向市政府申请将孵化园所在地块与东明商厦及周边地块进行土地置换，目前资产转接手续仍在办理。二是数字化阅览设备类项目的部分资产利用率较低。现场调研发现 200 台显示器与 150 台电脑（包

括图形工作站 70 台、电脑 80 台)长期处于利用率较低状态。一方面资产配置数量标准较高,另一方面大多数学生使用自己便于携带的笔记本电脑登录平台。实际配置大于需求,造成资产闲置。

4.办学成本持续攀升,融资平衡风险加大

一是学校融资规模持续增加。除该项目融资 20700 万元外,新乡学院学生第三餐厅及宿舍等工程项目及新乡学院实验实训大楼建设项目陆续申请专项债券 15200 万元,目前,新乡学院专项债券融资余额 35900 万元,每年债券利息 1241.74 万元。二是学校教育经费投入增幅较大。根据学校本科教学质量报告公开数据,2020-2023 年学生人数分别为 26373 人、26194 人、26471 人、26680 人,教育支出总额分别为 51615.39 万元、53675.94 万元、61631.12 万元、69026.56 万元,生均教育支出 1.96 万元、2.05 万元、2.33 万元、2.59 万元。在学生规模较为平稳的情况下,生均教育支出投入增幅较大,其中人员经费、公用经费及维修维护费三项实际支出金额大于项目实施方案中同期预测金额,融资平衡风险加大。

(二) 改进建议

1.加强项目前期规划,提高项目决策科学性

建议新乡学院紧密结合学校发展规划及核心目标,建立健全项目库动态管理,加强对项目事前论证,分析现有资产状况与缺口,从项目立项必要性,建设方案和配置标准的科学性和可行性、紧迫性、共享性,资金来源可行性及预算合

理性等方面研究分析，提高项目决策科学性，提升资源配置效果。

2.加强项目成本控制，规范使用债券资金

一是进行充分摸底调研，加强项目成本预测，提高项目预算约束力。二是强化过程管理控制，避免不必要的变更与差错成本。三是加强成本监督检查，责任到人。四是规范使用专项债券资金，严格落实专项债券资金管理办法，确保资金使用合法合规，建立资金风险预警机制，及时发现和处理可能出现的资金风险。

3.加强资产管理，提高资产利用效率

一是加快推进孵化园所在地块土地置换手续，排查置换进度慢的原因并进行研判，避免资产长期闲置，造成资源浪费；二是加强资产管理，建议学校摸排各院校资产实际利用情况，建立跨部门资产共享机制，对于闲置或低效使用的资产进行统一调配，在单位的各部门之间进行共享使用，减少重复购置。优化资源配置，提高资产利用效率。

4.加强运营成本管理，健全融资风险管理体系

一是加强财务管理，建立健全内部控制体系，提高学校的财务管理水平，减少不必要的开支，合理控制运营成本。通过精细化管理，确保每一笔支出都有明确的效益产出，避免资源浪费；二是健全融资风险管理体系，通过建立健全融资风险管理体系，及时识别和防范融资产生的风险，合理控制融资规模，避免为提升基础设施建设而盲目增加债务。

六、其他需要说明的问题

无。

附件一 绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

调研分析新乡学院基础实力提升工程项目决策情况、组织管理情况、资金使用情况 and 目标达成情况，从决策、管理、产出、效益等维度对项目专项债券资金进行绩效评价，查找债券资金在效率效益、成本控制、支撑能力和风险方面存在的问题，提出解决问题的建议，为提升债券资金使用绩效提供决策依据。

评价对象和资金范围：新乡学院基础实力提升工程项目专项债券资金，资金范围包括专项债券资金 20700 万元，绩效评价时间段为 2020 年 1 月至 2025 年 3 月底。

（二）评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 3.《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）；
- 4.《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）；
- 5.《河南省政府专项债务预算管理办法》（豫财预〔2017〕2 号）；
- 6.《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13 号）；
- 7.《河南省财政厅关于开展 2024 年度专项债券项目资金

重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号）；

8.项目建议书、可行性研究报告、实施方案、收益与融资自求平衡财务评估报告、法律意见书、招投标汇总资料、项目设计、施工、监理相关合同及实施过程资料、项目验收资料、专项债券相关财务资料等。

本次绩效评价依据包括但不限于：国家、河南省、新乡市相关法律法规、方针政策、规章制度等资料。

（三）评价指标体系和评价标准

本次评价指标体系依据《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13号）和《河南省财政厅关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号），从项目设立的目的出发，按照“决策-管理-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为4个一级指标、9个二级指标和32个三级指标，总分为100分。

1.决策类指标权重10分。包括项目立项、债券申报、预算安排三个指标。其中项目立项包括项目实施必要性、项目方案可行性、立项程序规范性三个指标，债券申报包括项目规划合理性、“一案两书”规范性两个指标，预算安排包括绩效目标合理性、预算安排科学性两个指标。

2.管理类指标权重20分。包括项目管理、资金管理、资产管理三个指标。其中项目管理包括项目建设情况、项目运营情况两个指标，资金管理包括债券资金使用情况、债券资金支出情况、资本金管理情况、项目现金流管理与收入缴库

情况、绩效监控与评价五个指标，资产管理包括资产台账情况、资产登记情况、资产管理情况三个指标。

3.产出类指标权重 40 分。包括建设目标实现度、运营目标实现度两个指标。其中建设目标实现度包括工程建设完成率、项目验收合格率、产出时效、产出成本等四个指标，运营目标实现度包含运营收入实现度、运营成本控制度、项目运营收益实现度、利用率实现度等四个指标。

4.效益类指标权重 30 分。包括项目效益一个指标。其中包括生均图书数量增加、立项省厅级课题数量增加情况、学生去向落实率提升情况、生均图书馆面积、可持续性影响、偿债风险可控性、学生满意度等七个指标。

（四）绩效评价原则、评价方法

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明、绩效相关等评价原则，以定量和定性相结合、现场调研和非现场评价、抽样与整体评价相结合的方式，对资金的经济性、效率性和效益性进行客观公正评价。现场评价主要通过现场访谈、实地查看等方式进行；非现场评价通过发放基础数据表，统计收集数据资料等形式进行。依据现场调研掌握的情况和非现场评价采集的数据，综合分析进行全面总体评价。评价方法包括文献研究、历史与当期比较、目标与成果比较、内外因素分析等。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作程序分为三个阶段：一是准备阶段。收集项目资料，与相关部门沟通项目情况，设计绩效评价指

标体系和评价方案；开展预调研，结合专家和部门意见，调整确定评价指标体系和评价方案，对绩效评价相关方进行培训，安排部署评价工作。**二是评价实施阶段。**项目单位提前填报基础数据表，按照访谈提纲准备相关材料；现场进行实地调研和勘查，通过听取项目单位介绍、现场调研、问询、复核等方式详细了解项目绩效，核实前期发现的问题，并对勘察情况进行记录。**三是数据分析与报告撰写阶段。**根据现场勘查和资料收集情况，进行数据整理汇总分析，根据确定的评分标准打分，形成初步评价报告。听取专家对报告的论证意见，与相关部门及处室沟通，综合形成绩效评价报告。

附件二 绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标共分为 3 个二级指标，7 个三级指标，权重分值共 10 分，实际得 9.42 分，得分率 94.20%。各指标具体得分情况如附表 2-1 所示。

附表 2-1 决策指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 项目实施必要性	2	2	100.00%
	A12 项目方案可行性	1	0.75	75.00%
	A13 立项程序规范性	1	1	100.00%
A2 债券申报	A21 项目规划合理性	2	2	100.00%
	A22 “一案两书”规范性	1	0.67	67.00%
A3 预算安排	A31 绩效目标合理性	2	2	100.00%
	A32 预算安排科学性	1	1	100.00%
小计		10	9.42	94.20%

A11 项目实施必要性：该指标分值 2 分，实际得 2 分。项目立项符合中共河南省委、河南省政府关于《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》的实施意见(豫发〔1999〕28 号)进一步深化高等学校教学改革，提高人才培养的能力和水平。项目具有现实需求、需求迫切，符合学校发展需要，不存在过度建设情况。项目投资除专项债券资金外，财政安排资料已到位，项目资金来源渠道能够落实。挖掘现有教育资源潜力、优化高等教育资源配置、扩大高校办学规模、增强高校办学实力是教育体制改革的措施之一。根据评分规则，该指标得 2 分。

A12 项目方案可行性：该指标分值 1 分，实际得 0.75 分。

①本项目新乡学院为明确的实施单位，项目单位财务科、基

建科、后勤科、国资处等科室职责分工明确。②项目具有相对完整的技术方案，与项目实施有关的基础设施条件能够得以有效保障。③项目单位工程管理和财务管理制度健全，规程、标准完善，但执行不够有效。④根据市场调研情况，项目投资估算中建设成本合理，预计收入、运营成本情况合理。根据评分规则，该指标得 0.75 分。

A13 立项程序规范性：该指标分值 1 分，实际得 1 分。

①项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。②项目事前开展有规委会评审、市政府会议，项目事前经过必要的专家论证、风险评估、集体决策。根据评分规则，该指标得 1 分。

A21 项目规划合理性：该指标分值 2 分，实际得 2 分。

①项目属于专项债券应当支持的有一定收益的公益性项目，为提升学校基础实力而进行的大学教学设施设备建设。项目具有公益性，属于专项债券支持的教育领域。②债券发行期限与项目期限匹配；实施方案中设置有风险应对机制和偿债措施。③项目建设成本、运营成本、运营收入水平在同类项目中处于合理区间。项目建设规模符合当地实际需要。项目偿债计划基本合理。根据评分规则，该指标得 2 分。

A22 “一案两书”规范性：该指标分值 1 分，实际得 0.67 分。①项目单位作为全供事业单位，具备专项债券申报资格。项目申报并获得批复的时间为 2020 年 1 月，当时未要求将事前评估作为前置条件，项目不包含事前绩效评估情况。根据评分规则，该要素扣 0.33 分。②财务评价报告完整规范。

出具会所经办会计师具备相应资质且年度检验合格。③法律意见书结论清晰全面。法律意见书出具律所及经办律师具备相应资质。根据评分规则，该指标得 0.67 分。

A31 绩效目标合理性：该指标分值 2 分，实际得 2 分。

①绩效目标为绩效评价工作开展后填报，仅为当年计划，内容完整、准确，绩效目标明确、清晰，能够反映项目主要情况。②绩效目标具有相关性，并尽量细化量化，具备科学性。③绩效目标与项目实际建设情况相符，资金使用按照合同约定进度支付，具备合理性与资金匹配性。④项目绩效目标为已完成的工程的尾款支付，具有实现可能性和条件充分性。根据评分规则，该指标得 2 分。

A32 预算安排科学性：该指标分值 1 分，实际得 1 分。

①项目计划投资 31626.04 万元，使用专项债 20700 万元，与项目资金需求匹配。②专项债券收支、还本付息和专项收入等均纳入预算管理。③财政安排资金 10926.04 万元，不足部分学校使用自有资金支付，根据项目法律意见书项目申报前已使用财政资金支付工程款项 10886.87 万元，财政配套资金足额到位。根据评分规则，该指标得 1 分。

（二）项目管理情况

管理指标共分为 3 个二级指标，10 个三级指标，权重分值共 20 分，实际得 18.16 分，得分率 90.80%。各指标具体得分情况如附表 2-2 所示。

附表 2-2 管理指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 项目管理	B11 项目建设情况	2	1.33	66.50%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	B12 项目运营情况	2	1.5	75.00%
B2 资金管理	B21 债券资金使用情况	2	1.33	66.50%
	B22 债券资金支出情况	2	2	100.00%
	B23 资本金管理	1	1	100.00%
	B24 项目现金流管理与收入缴库情况	1	1	100.00%
	B25 绩效监控与评价	2	2	100.00%
B3 资产管理	B31 资产台账情况	3	3	100.00%
	B32 资产登记情况	2	2	100.00%
	B33 资产管理情况	3	3	100.00%
小计		20	18.16	90.80%

B11 项目建设情况：该指标分值 2 分，实际得 1.33 分。
 ①根据项目出具的法律意见书，项目的规划审批与用地审批完备，经查验，项目已取得施工许可证。②项目实施过程中，相关工程、货物和服务采购管理限额以上的均采用政府采购的方式，采购管理科学规范。③根据工程审计结算报告，学校工程实施过程中内部协调管理不足，工序安排不够合理，移动公司布线与天棚吊顶施工顺序冲突。项目过程管理不够有效。根据评分规则，该指标得 1.33 分。

B12 项目运营情况：该指标分值 2 分，实际得 1.5 分。
 新乡学院始建于 1949 年，已作为高等教育学校运营多年，具备丰富运营经验和较强运营能力。②新乡学院的预算管理制度健全，预算管理活动有效。③学校内部控制存在不足，档案管理不完善、不完整情况。④项目在申请专项债资金前有变更调整并获得批复，专项债项目获批后未进行重大事项变更。根据评分规则，该指标得 1.5 分。

B21 债券资金使用情况：该指标分值 2 分，实际得 1.33

分。①个别支出为单位日常费用，不符合专项债券用途。如，新乡学院使用专项债券资金支付印花税与印花税滞纳金 6.28 万元、工程集装箱房的租赁费和运输费 1.35 万元、图书馆大楼弱电间建设项目网络系统维护费 12.23 万元。根据评分规则，该要素扣 0.67 分。②项目已按上级要求进行地方政府性债务管理系统的录入。③不存在闲置、截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题。根据评分规则，该指标得 1.33 分。

B22 债券资金支出情况:该指标分值 2 分，实际得 2 分。

①债券资金支出进度 88.10%，分项已验收，仅审计结算未完成，已形成实物工作量。②项目资金拨付进度与项目建设进度匹配，完成审计结算后拨付剩余资金。根据评分规则，该指标得 2 分。

B23 资本金管理:①项目资本金已足额到位并进行支付。②项目资本金为项目工程建设及设备采购的配套资金款项支付，使用规范。根据评分规则，该指标得 1 分。

B24 项目现金流管理与收入缴库情况:该指标分值 1 分，实际得 1 分。①项目单位使用专门的科目对专项债项目进行核算，项目目前能够匹配还本付息需求。②项目收入按照高等院校管理的相关规定上缴后再进行返还。根据评分规则，该指标得 1 分。

B25 绩效监控与评价:该指标分值 2 分，实际得 2 分。

①项目单位已建立项目资金绩效跟踪监测机制，能够对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行“双监控”。②

项目单位能够按专项债项目绩效管理要求开展绩效评价。③项目单位能够按照要求在学校官网公开专项债项目信息。根据评分规则，该指标得 2 分。

B31 资产台账情况：该指标分值 3 分，实际得 3 分。①专项债对应的项目资产通过在建工程和固定资产科目进行记录，记录信息完整规范。②专项债形成资产情况已及时在新乡学院的学校官网进行报告公开。根据评分规则，该指标得 3 分。

B32 资产登记情况：该指标分值 2 分，实际得 2 分。①专项债对应的项目资产通过在建工程和固定资产科目进行记录，达到条件的固定资产已进行国有资产登记，已对登记的资产情况进行抽查和核对，已按照相关规定进行登记管理。②专项债对应的固定资产不存在违规出让，抵押、划转等情况，置换获得政府批复。根据评分规则，该指标得 2 分。

B33 资产管理情况：该指标分值 2 分，实际得 2 分。①专项债形成资产的维护和保值增值情况良好。②专项债形成资产的处置和转让符合规定、程序规范，置换手续正在依规办理。根据评分规则，该指标得 2 分。

（三）项目产出情况

产出指标共分为 2 个二级指标，8 个三级指标，权重分值共 40 分，实际得 29 分，得分率 72.5%。各指标具体得分情况如附表 2-3 所示。

附表 2-3 产出指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 建设目标实现度	C11 工程建设完成率	3	3	100.00%
	C12 项目验收合格率	3	3	100.00%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	C13 产出时效	2	2	100.00%
	C14 产出成本	2	0	0.00%
C2 运营目标实现度	C21 运营收入实现度	7	7	100.00%
	C22 运营成本控制度	6	0	0.00%
	C23 运营收益实现度	8	8	100.00%
	C24 利用率实现度	9	6	66.67%
小计		40	29	72.5%

C11 工程建设完成率：该指标分值 3 分，实际得 3 分。

①根据新乡学院图书馆及分包项目政府采购验收报告，项目已实施完成并完成验收。评价组对于项目完成情况进行抽查，工程已实施完成并投入使用，相关设备均已购置到位。②新乡学院教科研平台及仪器设备购置项目已实施完成，并完成产权登记。评价组对于设备购置情况进行抽查，对应设备均购置到位并投入使用。③新乡学院创新创业孵化园改造工程施工工程已建设完成，设备购置类已购置与安装完成。评价组完成情况进行实地查验，计划改造区域已完成装修改造。根据评分规则，该指标得 3 分。

C12 项目验收合格率：该指标分值 3 分，实际得 3 分。

①新乡学院图书馆及分包项目，于 2020 年 12 月 8 日政府采购验收合格。②新乡学院教科研平台及仪器设备购置项目中各分项已完成验收和产权登记。③新乡学院创新创业孵化园改造工程施工于 2019 年 10 月 21 日验收合格，设备已完成验收和产权登记。根据评分规则，该指标得 3 分。

C13 产出时效：该指标分值 2 分，实际得 2 分。根据新乡学院图书馆河南省建设工程验收意见书，项目开工时间为 2014 年 5 月 6 日，完工时间为 2020 年 7 月 25 日。根据项目验收材料，各项目内容均及时完成，待评审结算完成后，剩

余款项正常支付。据评分规则，该指标得 2 分。

C14 产出成本：该指标分值 2 分，实际得 0 分。①项目目前尚未审计结算完成，根据合同金额统计，建设总成本为 34137.51 万元，预算成本为 31626.04 万元，项目建设总成本超过预算成本。②存在项目单项工程建设成本超过计划建设成本，如，新乡学院图书馆建设工程及资产购置项目实施方案计划使用 25084.44 万元，实际合同及审定金额已达 27674.74 万元。其中资产购置项目实施方案计划为 4070.47 万元，实际资产购置达到 5847.15 万元。工程费用存在增项，由实施方案中的 19200.96 万元提升至 21827.59 万元。主要工程投资超过合同金额，如，图书馆主体工程合同金额 11315.75 万元，送审金额为 12416.88 万元，超出合同金额 1101.13 万元，超出合同金额比例 9.73%；消防工程合同金额为 791.53 万元，送审金额为 866.27 万元，超出合同金额比例 9.44%；校史馆装修项目采用 EPC 方式完成对校史馆设计、装修、采购及验收，合同总额为 486.6 万元（单价约 9500 元/平方米），经对比装修内容接近的部分高等院校校史馆装修项目成本。根据评分规则，该指标不得分。

C21 运营收入实现度：该指标分值 7 分，实际得 7 分。根据实施方案，项目 2020-2024 年累计运营收入预计为 54265.84 万元，查阅项目单位相关业务收入费用情况，项目单位累计运营收入实际为 84138.17 万元。项目运营收入实现度为 155.05%。根据评分规则，该指标得 7 分。

C22 运营成本控制度：该指标分值 6 分，实际得 0 分。

根据实施方案，项目 2020-2024 年累计运营成本预计为 20895.56 万元，查阅项目单位相关业务收入费用情况，项目单位累计运营成本实际为 46634.50 万元。项目运营成本控制度为 223.18%。根据评分规则，该指标得 0 分。

C23 运营收益实现度：该指标分值 8 分，实际得 8 分。根据实施方案，项目 2020-2024 年累计运营收益预计为 33370.28 万元，查阅项目单位相关业务收入费用情况，项目单位累计运营收益实际为 37503.67 万元。项目运营收益实现度为 112.39%。根据评分规则，该指标得 8 分。

C24 利用率实现度：该指标分值 9 分，实际得 6 分。项目包括的新乡学院图书馆建设工程及资产购置项目已建设完成并投入使用；新乡学院教科研平台及仪器设备购置投入正常科研与教学工作；新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购项目投资由于学校统筹规划不足，造成竣工验收后闲置，新乡学院向市政府申请将孵化园所在地块进行土地置换，目前资产转接手续仍在办理。现场调研发现 200 台显示器与 150 台电脑(包括图形工作站 70 台、电脑 80 台)长期处于利用率较低状态。本项目共分为三大类，从学校应加强资产利用的角度，项目利用率完成度为 2/3,根据评分规则，该指标得 6 分。

(四) 项目效益情况

效益指标共分为 1 个二级指标，7 个三级指标，权重分值共 30 分，实际得 28 分，得分率 93.33%。各指标具体得分情况如附表 2-4 所示。

附表 2-4 效益指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 项目效益	D11 生均图书数量增加	4	4	100.00%
	D12 立项省厅级课题数量增加情况	3	3	100.00%
	D13 学生去向落实率提升情况	3	3	100.00%
	D14 生均图书馆面积	4	4	100.00%
	D15 可持续性影响	6	4	66.67%
	D16 偿债风险可控性	5	5	100.00%
	D17 学生满意度	5	5	100.00%
小计		30	28	93.33%

D11 生均图书数量增加:该指标分值 4 分,实际得 4 分。
项目 2019 至 2024 学年生均图书册数分别为 71.78 册、74.15 册、73.44 册、74.46 册和 76.09 册。从整体趋势来看,项目实施完成后生均图书数量呈上升趋势。根据评分规则,该指标得 4 分。

D12 立项省厅级课题数量增加情况:该指标分值 3 分,实际得 3 分。项目 2019 至 2024 学年立项省厅级课题数量分别为 64、87、87、82、100 个。从整体趋势来看,项目实施完成后立项省厅级课题数量呈上升趋势,且刚实施完成后科研能力有明显提升。根据评分规则,该指标得 3 分。

D13 学生去向落实率提升情况:该指标分值 3 分,实际得 3 分。2022 年以后对毕业生去向落实率情况进行统计,项目 2022 至 2024 学年学生去向落实率分别为 80.06%、79.74%、82.88%。从整体趋势来看,项目实施完成后受多种因素影响,但整体为波动上升趋势。根据评分规则,该指标得 3 分。

D14 生均图书馆面积:该指标分值 4 分,实际得 4 分。
新乡学院图书馆河南省建设工程验收意见书显示,图书馆建

成面积为 58232.53 平方米，2020-2021 学年全日制在校生 26194 人，生均图书馆面积为 2.22 平方米/生。满足《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）2.00 平方米/生的标准。根据评分规则，该指标得 4 分。

D15 可持续性影响：该指标分值 6 分，实际得 4 分。①新乡学院是一所经教育部批准建立的公办全日制普通本科院校，现有制药工程和广播电视编导 2 个国家级一流本科专业建设点，省级一流本科专业建设点 13 个，省级综合改革试点专业及特色专业 13 个，学校综合实力较强。社会公众对于项目需求可持续，根据评分规则，该要素得满分。②项目收益可持续性存在风险。一是学校融资规模持续增加。除该项目融资 20700 万元外，新乡学院学生第三餐厅及宿舍等工程项目及新乡学院实验实训大楼建设项目陆续申请专项债券 15200 万元，目前，新乡学院专项债券融资余额 35900 万元，每年债券利息 1241.74 万元。二是学校教育经费投入增幅较大。根据公开数据，2020-2023 年学生人数分别为 26373 人、26194 人、26471 人、26680 人，教育经费总额分别为 51615.39 万元、53675.94 万元、61631.12 万元、69026.56 万元，生均教育经费投入 1.96 万元、2.05 万元、2.33 万元、2.59 万元。在学生规模较为平稳的情况下，生均教育经费投入增幅较大，其中人员经费、公用经费及维修维护费三项实际支出金额大于项目实施方案中同期预测金额，融资平衡风险加大。根据评分规则，该要素不得分。③本项目能够促进学校提升，有效满足符合条件学生的求学需求，项目综合效益可以持续，

根据评分规则，该要素得满分。根据评分规则，该指标得 4 分。

D16 偿债风险可控性：该指标分值 5 分，实际得 5 分。

①项目单位收益实现度高，具有债务还本付息能力，到期资金能够按财政要求及时足额缴库。②项目单位收益实现度高，有能力足额缴纳当期利息。③项目自身收益不足时，项目单位还有“国培”收入和财政补贴资金，具备代偿能力。根据评分规则，该指标得 5 分。

D17 学生满意度：该指标分值 6 分，实际得 6 分。根据新乡学院 2023—2024 学年本科教学质量报告，在校生对学校整体的满意度为 97.6%。根据评分规则，该指标得 6 分。

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

新乡学院基础实力提升工程项目资金绩效评价指标体系评分表

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
A 决策	10	A1 项目立项	4	A11 项目实施必要性	2	必要	项目政策立项实施是否具有必要性。	①项目立项是否符合省委省政府决策部署、当地国民经济发展规划、行业政策、主管部门职责规划。 ②项目是否具有现实需求、需求是否迫切，是否有可替代性，是否存在建设不足、过度建设等情况。 ③项目投资是否在当地财政能力可承受范围内，项目资金来源渠道是否能够落实。 ④项目设立依据的宏观政策、项目所在行业环境、社会公众对项目的需求、项目预期收益的实现是否具备可持续性。	具备一个要素，得到指标权重分值的25%。	2	项目立项符合中共河南省委、河南省政府关于《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》的实施意见(豫发〔1999〕28号)进一步深化高等学校教学改革，提高人才培养的能力和水平。项目具有现实需求、需求迫切，符合学校发展需要，不存在过度建设情况。项目投资除专项债券资金外，财政安排资料已到位，项目资金来源渠道能够落实。挖掘现有教育资源潜力、优化高等教育资源配置、扩大高校办学规模、增强高校办学实力是教育体制改革的措施之一。 根据评分规则，该指标得2分。
				A12 项目方案可行性	1	可行	项目实施方案对保障项目顺利实施的可行性。	①项目组织机构是否健全，职责分工是否明确，组织管理机构是否能够有效运转。 ②项目技术方案是否完整、先进、可行，与项目实施有关的基	具备一个要素，得到指标权重分值的25%。	0.75	①本项目新乡学院为明确的实施单位，项目单位财务科、基建科、后勤科、国资处等科室职责分工明确。 ②项目具有相对完整的技术方案，与项

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
								基础设施条件是否能够得以有效保障。 ③项目单位业务和财务管理制度是否健全，规程、标准是否完善，是否得到有效执行。 ④根据市场调研情况，项目投资估算中建设成本是否合理，预计收入、运营成本情况是否合理。			目实施有关的基础设施条件能够得以有效保障。 ③项目单位工程管理和财务管理制度健全，规程、标准完善，但执行不够有效。 ④根据市场调研情况，项目投资估算中建设成本合理，预计收入、运营成本情况合理。 根据评分规则，该指标得 0.75 分。
				A13 立项 程序 规范 性	1	规范	项目立项过程是否符合相关要求。	①项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求。 ②事前是否已经过必要的专家论证、风险评估、集体决策。	具 备 一 个 要 素，得 到 指 标 权 重 分 值 的 50%。	1	①项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。 ②项目事前开展有规委会评审、市政府会议，项目事前经过必要的专家论证、风险评估、集体决策。 根据评分规则，该指标得 1 分。
		A2 债券 申报	3	A21 项目 规划 合理 性	2	合理	项目规划是否科学合理、符合实际。	①项目使用专项债券资金支持的合规性（属于专项债券应当支持的有一定收益的公益性项目，符合专项债券支持领域）。 ②项目实施方案：债券发行期限与项目期限是否匹配；设定的风险应对和偿债机制是否可行。 ③财务评价报告：项目建设成	具 备 一 个 要 素，得 到 指 标 权 重 分 值 的 1/3。	2	①项目属于专项债券应当支持的有一定收益的公益性项目，为提升学校基础实力而进行的大学教学设施设备建设。项目具有公益性，属于专项债券支持的教育领域。 ②债券发行期限与项目期限匹配；实施方案中设置有风险应对机制和偿债措施。

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
								本、建设规模、经营收入、运营成本、偿债计划是否基本合理、符合实际。			③项目建设成本、运营成本、运营收入水平在同类项目中处于合理区间。项目建设规模符合当地实际需要。项目偿债计划基本合理。 根据评分规则，该指标得 2 分。
				A22“一案两书”规范性	1	规范	项目“一案两书”是否符合专项债券发行使用管理要求。	①项目实施方案：项目是否存在申请单位不符合要求的情形；是否包含了事前绩效评估情况（评价结果为支持）。形成资产的专项债项目是否在实施方案中按规定明确相关信息。 ②财务评价报告：报告内容是否完整、规范；出具会所经办会计师是否具备相应资质。 ③法律意见书：结论是否清晰全面；出具律所及经办律师是否具备相应资质。	具备一个要素，得到指标权重分值的 1/3。	0.67	①项目单位作为全供事业单位，具备专项债券申报资格。项目申报并获得批复的时间为 2020 年 1 月，当时未要求将事前评估作为前置条件，项目不包含事前绩效评估情况。根据评分规则，该要素扣 0.33 分。 ②财务评价报告完整规范。出具会所经办会计师具备相应资质且年度检验合格。 ③法律意见书结论清晰全面。法律意见书出具律所及经办律师具备相应资质。 根据评分规则，该指标得 0.67 分。
		A3 预算安排	3	A31 绩效目标合理性	2	合理	项目绩效目标和指标设定是否合理。	①绩效目标是否具备规范完整性和明确清晰性。 ②绩效目标是否具备相关性和指标科学性。 ③绩效目标是否具备合理性和资金匹配性。	具备一个要素，得到指标权重分值的 25%。	2	①绩效目标为绩效评价工作开展后填报，仅为当年计划，内容完整、准确，绩效目标明确、清晰，能够反映项目主要情况。 ②绩效目标具有相关性，并尽量细化量化，具备科学性。

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
								④绩效目标是否具备实现可能性和条件充分性。			③绩效目标与项目实际建设情况相符，资金使用按照合同约定进度支付，具备合理性与资金匹配性。 ④项目绩效目标为已完成的工程的尾款支付，具有实现可能性和条件充分性。 根据评分规则，该指标得 2 分。
				A32 预算 安排 科学 性	1	科学	专项债券 预算安排 是否合乎 规定、符 合程序、 与需求匹 配。	①专项债券安排额度与项目资金需求是否匹配。 ②项目资金、收益纳入预算管理情况。 ③财政配套资金安排合理性。	具 备 一 个 要素，得到 指 标 权 重 分值的 1/3。	1	①项目计划投资 31626.04 万元，使用专项债 20700 万元，与项目资金需求匹配。 ②专项债券收支、还本付息和专项收入等均纳入预算管理。 ③财政安排资金 10926.04 万元，不足部分学校使用自有资金支付，根据项目法律意见书项目申报前已使用财政资金支付工程款项 10886.87 万元，财政配套资金足额到位。 根据评分规则，该指标得 1 分。
B 管 理	20	B1 项目 管理	4	B11 项目 建设 情况	2	完成	项目建 设各 项手 续是 否完 备， 组织 管理 是否	①手续完备：项目正式施工前是否取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、国有土地使用证、建筑工程施工许可证。 ②采购规范：项目实施过程中，	具 备 一 个 要素，得到 指 标 权 重 分值的 1/3。	1.33	①根据项目出具的法律意见书，项目的规划审批与用地审批完备，经查验，项目已取得施工许可证。 ②项目实施过程中，相关工程、货物和服务采购管理限额以上的均采用政府

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
							有效，采购管理是否规范。	相关工程、货物或服务采购管理是否科学规范。 ③管理有效：项目实施各环节的组织管理是否有效，实施推进是否规范。			采购的方式，采购管理科学规范。 ③根据工程审计结算报告，学校工程实施过程中内部协调管理不足，工序安排不够合理，移动公司布线与天棚吊顶施工顺序冲突。项目过程管理不够有效。 根据评分规则，该指标得 1.33 分。
				B12 项目运营情况	2	完成	项目运营管理制度是否完备并发挥效果，运营状况是否良好，反映项目运营全面情况。	①项目实际运营机构是否具备专业资质、丰富运营经验和较强运营能力。 ②项目单位及项目实际运营机构是否建立完善的预算管理制度，并开展有效管理。 ③项目单位及项目实际运营机构是否建立完善的内控管理制度，并有效开展管理。 ④项目运营主体、运营内容等重大事项变更是否依法合规。	具备一个要素，得到指标权重分值的 25%。	1.5	①新乡学院始建于 1949 年，已作为高等教育学校运营多年，具备丰富运营经验和较强运营能力。 ②新乡学院的预算管理制度健全，预算管理活动有效。 ③学校内部控制存在不足，项目档案管理不完善、不完整情况。 ④项目在申请专项债资金前有变更调整并获得批复，专项债项目获批后未进行重大事项变更。 根据评分规则，该指标得 1.5 分。
		B2 资金管理	8	B21 债券资金使用情况	2	规范	债券资金使用管理是否规范。	①项目资金使用是否合规（符合国家财经法规、财务管理制度以及其他有关规定；有完整的审批程序和手续；债券资金投向符合项目预算批复或合同规定的用途）。	具备一个要素，得到指标权重分值的 1/3。	1.33	①个别支出为单位日常费用，不符合专项债券用途。如，新乡学院使用专项债券资金支付印花税与印花税滞纳金 6.28 万元、工程集装箱房的租赁费和运输费 1.35 万元、图书馆大楼弱电间建

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
								②是否落实了全口径和穿透式监测系统填报的各项要求。 ③是否存在闲置、截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题（已出现问题及时整改到位）。			设项目网络系统维护费 12.23 万元。根据评分规则，该要素扣 0.67 分。 ②项目已按上级要求进行地方政府性债务管理系统的录入。 ③不存在闲置、截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题。 根据评分规则，该指标得 1.33 分。
				B22 债券资金支出情况	2	及时	债券资金是否及时形成实物工作量。	①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用末端，形成实物工作量。 〔债券资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%〕。 ②资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配。	具备一个要素，得到指标权重分值的 50%。	2	①债券资金支出进度 88.10%，分项已验收，仅审计结算未完成，已形成实物工作量。 ②项目资金拨付进度与项目建设进度匹配，完成审计结算后拨付剩余资金。 根据评分规则，该指标得 2 分。
				B23 资本金管理	1	规范	资本金管理是否规范。	①资本金是否按时足额规范缴纳； ②资金使用是否规范。	具备一个要素，得到指标权重分值的 50%。	1	①项目资本金已足额到位并进行支付。 ②项目资本金为项目工程建设及设备采购的配套资金款项支付，使用规范。 根据评分规则，该指标得 1 分。
				B24 项目	1	完成	项目单位财务管理	①项目单位是否对专项债券项目建立专门的财务核算机制，项	具备一个要素，得到	1	①项目单位使用专门的科目对专项债项目进行核算，项目目前能够匹配还本

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
				现金流管 理与收入 缴库情况			情况、现 金流保障 能力与项 目收入缴 库情况。	目现金流能否匹配短期与中期的还本付息需求。 ②项目收入是否及时足额缴库。	指 标 权 重 分 值 的 50%。		付息需求。 ②项目收入按照高等教育院校管理的相关规定上缴后再进行返还。 根据评分规则，该指标得1分。
				B25 绩效监 控与评 价	2	完成	项目资金 绩 效 监 控、评价 以及信息 公开工作 是否有效 开展。	①项目主管部门和项目单位是否建立项目资金绩效跟踪检测机制，是否对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行“双监控”。 ②项目主管部门是否按专项债项目绩效管理要求开展绩效评价。 ③专项债券项目信息公开情况。	具 备 一 个 要素，得到 指 标 权 重 分值的1/3。	2	①项目单位已建立项目资金绩效跟踪监测机制，能够对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行“双监控”。 ②项目单位能够按专项债项目绩效管理要求开展绩效评价。 ③项目单位能够按照要求在学校官网公开专项债项目信息。 根据评分规则，该指标得2分。
		B3 资产 管理	8	B31 资产台 账情况	3	完成	项目单位 资产明细 台账建立 情况和资 产信息报 送情况。	①资产明细台账建立是否及时、信息是否完整规范。 ②专项债形成资产情况是否及时报告公开。	具 备 一 个 要素，得到 指 标 权 重 分 值 的 50%。	3	①专项债对应的项目资产通过在建工程和固定资产科目进行记录，记录信息完整规范。 ②专项债形成资产情况已及时在新乡学院的学校官网进行报告公开。 根据评分规则，该指标得3分。

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
				B32 资产 登记 情况	2	完成	项目单位 资产登记 情况	①专项债券对应的项目资产作为国有资产是否依法合规登记管理。 ②专项债券对应的项目资产不存在违规出让、抵押、划转等情况。	具备一个要素，得到指标权重分值的50%。	2	①专项债对应的项目资产通过在建工程和固定资产科目进行记录，达到条件的固定资产已进行国有资产登记，已对登记的资产情况进行抽查和核对，已按照相关规定进行登记管理。 ②专项债对应的固定资产不存在违规出让，抵押、划转等情况，置换获得政府批复。 根据评分规则，该指标得2分。
				B33 资产 管理 情况	3	完成	项目单位 资产维护 和保值增 值情况。	①专项债形成资产的维护和保值增值情况是否良好。 ②专项债形成资产的处置和转让是否符合规定、程序是否规范。	具备一个要素，得到指标权重分值的50%。	3	①专项债形成资产的维护和保值增值情况良好。 ②专项债形成资产的处置和转让符合规定、程序规范，置换手续正在依规办理。 根据评分规则，该指标得3分。
C 产出	40	C1 建设 目标 实现 度	10	C11 工程 建设 完成 率	3	100%	项目工程 建设内容 实际产出 水平。	项目建设内容是否有效完成： （实际完成率=截至评价时项目累计实际产出数/项目计划产出数×100%）。 ①新乡学院图书馆建设工程及资产购置完成； ②新乡学院教科研平台及仪器设备购置完成；	具备要素①②，得到指标分值的40%，具备要素③，得到指标分值的20%。	3	①根据新乡学院图书馆及分包项目政府采购验收报告，项目已实施完成并完成验收。评价组对于项目完成情况进行抽查，工程已实施完成并投入使用，相关设备均已购置到位。 ②新乡学院教科研平台及仪器设备购置项目已实施完成，并完成产权登记。 评价组对于设备购置情况进行抽查，对

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
								③新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件购置及建设完成。			应设备均购置到位并投入使用。 ③新乡学院创新创业孵化园改造工程施工工程已建设完成，设备购置类已购置与安装完成。评价组完成情况进行实地查验，计划改造区域已完成装修改造。 根据评分规则，该指标得3分。
				C12 项目验收合格率	3	100%	项目工程建设内容工程质量达标情况。	项目建设内容工程质量达标情况： (质量达标率=截至评价时工程质量达标产出数/实际产出数×100%) ①新乡学院图书馆建设工程及资产购置验收合格； ②新乡学院教科研平台及仪器设备购置验收合格； ③新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件购置及建设验收合格。	具备要素①②，得到指标权重分值的30%，具备要素③④，得到指标权重分值的20%。	3	①新乡学院图书馆及分包项目，于2020年12月8日政府采购验收合格。 ②新乡学院教科研平台及仪器设备购置项目中各分项已完成验收和产权登记。 ③新乡学院创新创业孵化园改造工程施工于2019年10月21日验收合格，设备已完成验收和产权登记。 根据评分规则，该指标得3分。
				C13 产出时效	2	及时	项目建设内容实际产出时效。	项目建设内容完成是否及时： (完成及时性=截止评价时实际完成进度/同时间节点下项目计划完成进度×100%)	实际开工时间未晚于开工时间，得到指	2	根据新乡学院图书馆河南省建设工程验收意见书，项目开工时间为2014年5月6日，完工时间为2020年7月25日。各项目建设内容均已完成，待评审结算

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
								根据项目实施方案,该项目计划建设周期为 6 年,开工日期为 2014 年 5 月,计划完工日期为 2020 年 7 月。	标 权 重 分 值的 50%; 实 际 竣 工 时 间 未 晚 于 计 划 完 工 时 间, 得 到 指 标 权 重 分 值 的 50%。		完成后, 剩余款项正常支付。 根据评分规则, 该指标得 2 分。
				C14 产出 成本	2	节约	项目各项 建设内容 产出成本。	项目建设内容成本控制情况: ①项目建设总成本未超过项目预算成本; ②单项工程建设成本未超过计划建设成本。	具 备 一 个 要 素, 得 到 指 标 权 重 分 值 的 50%。	0	①项目目前尚未审计结算完成, 根据合同金额统计,建设总成本为 34137.51 万元, 预算成本为 31626.04 万元, 项目建设总成本超过预算成本。 ②存在项目单项工程建设成本超过计划建设成本, 如, 新乡学院图书馆建设工程及资产购置项目实施方案计划使用 25084.44 万元, 实际合同及审定金额已达 27674.74 万元。其中资产购置项目实施方案计划为 4070.47 万元, 实际资产购置达到 5847.15 万元。工程费用存在增项, 由实施方案中的 19200.96 万元提升至 21827.59 万元。主要工程投资超过合同金额, 如, 图书馆主体工

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
											程合同金额 11315.75 万元，送审金额为 12416.88 万元，超出合同金额 1101.13 万元，超出合同金额比例 9.73%；消防工程合同金额为 791.53 万元，送审金额为 866.27 万元，超出合同金额比例 9.44%；校史馆装修项目采用 EPC 方式完成对校史馆设计、装修、采购及验收，合同总额为 486.6 万元（单价约 9500 元/平方米）。经对比装修内容接近的部分高等院校校史馆装修项目成本，如，2023 年河南职业技术学院校史馆装修项目合同金额 316.6 万元，建筑面积 900 平方米，单价约 3158 元/平方米；2024 年河南水利与环境职业学院史馆项目 144.15 万元，建筑面积 401 平方米，单价约 3595 元/平方米。 根据评分规则，该指标不得分。
		C2 运营 目标 实现 度	30	C21 运营 收入 实现 度	7	完成	项目实际 累计运营 收入与实 施方案中 项目预计	专项债券存续期内项目经营性收入实现情况。 （项目收入实现度=截至目前项目累计经营性收入/实施方案中项目预计累计经营收入×100%）	得分=项目 收入实现 度×指标 分值。	7	根据实施方案，项目 2020-2024 年累计运营收入预计为 54265.84 万元，查阅项目单位相关业务收入费用情况，项目单位累计运营收入实际为 84138.17 万元。项目运营收入实现度为 155.05%。 根据评分规则，该指标得 7 分。

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
							累计收入的比率。				
				C22 运营成本控制度	6	完成	项目实际累计运营成本与实施方案中项目预计累计运营成本的比率。	专项债券存续期内项目运营成本控制情况。 (项目运营成本控制度=截至目前项目累计运营成本/实施方案中同等收入规模下项目预计累计运营成本×100%)	项目运营成本控制度≤100%,该指标得满分;否则,每增加1%,扣除指标分值5%,扣完为止。	0	根据实施方案,项目2020-2024年累计运营成本预计为20895.56万元,查阅项目单位相关业务收入费用情况,项目单位累计运营成本实际为46634.50万元。项目运营成本控制度为223.18%。根据评分规则,该指标得0分。
				C23 运营收益实现度	8	完成	项目实际累计收益与实施方案中项目预计累计收益的比率。	专项债券存续期内项目收益实现情况。 (项目收益实现度=截至目前项目累计收益/实施方案中项目预计累计收益×100%)	项目收益实现度≥100%,该指标得满分;否则,每降低1%,扣指标分值的5%,扣完为止。	8	根据实施方案,项目2020-2024年累计运营收益预计为33370.28万元,查阅项目单位相关业务收入费用情况,项目单位累计运营收益实际为37503.67万元。项目运营收益实现度为112.39%。根据评分规则,该指标得8分。
				C24 利用	9	实现	项目实际利用率与	项目主要建设内容实际使用效率是否达到预期。	项目利用率完成度	6	项目包括的新乡学院图书馆建设工程及资产购置项目已建设完成并投入使

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
				率实现度			实施方案中项目预计利用率的比率。	(项目利用率完成度=项目实际利用率/实施方案中项目预计利用率)	=100%，该指标得满分；否则，每降低1%，扣指标分值的5%，扣完为止。		用；新乡学院教科研平台及仪器设备购置投入正常科研与教学工作；新乡学院创新创业孵化园改造工程及电器设备软件采购项目投资由于学校统筹规划不足，造成竣工验收后闲置，新乡学院向市政府申请将孵化园所在地块进行土地置换，目前资产转接手续仍在办理。现场调研发现200台显示器与150台电脑(包括图形工作站70台、电脑80台)长期处于利用率较低状态。本项目共分为三大类，从学校应加强资产利用的角度，项目利用率完成度为2/3，根据评分规则，该指标得6分。
D 效益	30	D1 项目效益	30	D11 生均图书数量增加	4	增加	项目实施带动生均图书数量提升情况。	对比2019年度至2024年度项目运营前后生均图书数量变动情况，用以反映项目实施带动项目单位生均图书数量提升情况。	增长该指标得满分，否则不得分。	4	项目2019至2024学年生均图书册数分别为71.78册、74.15册、73.44册、74.46册和76.09册。从整体趋势来看，项目实施完成后生均图书数量呈上升趋势。根据评分规则，该指标得4分。
				D12 立项省厅级课	3	提升	项目实施带动立项省厅级课	对比2019年度至2024年度项目运营前后立项省厅级课题数量变动情况，用以反映项目实施带动项目单位科研能力提升情况。	增长该指标得满分，否则不得分。	3	项目2019至2024学年立项省厅级课题数量分别为64、87、87、82、100个。从整体趋势来看，项目实施完成后立项省厅级课题数量呈上升趋势，且刚实施

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
				题数量增加情况			题数量增长情况。				完成后科研能力有明显提升。 根据评分规则，该指标得 3 分。
				D13 学生去向落实率提升情况	3	提升	项目实施带动学生去向落实率提升情况。	对比 2022 年度至 2024 年度项目运营以后学生去向落实率变动情况，用以反映项目实施带动项目单位学生就业能力提升情况。	增长该指标得满分，否则不得分。	3	2022 年以后对毕业生去向落实率情况进行统计，项目 2022 至 2024 学年学生去向落实率分别为 80.06%、79.74%、82.88%。从整体趋势来看，项目实施完成后受多种因素影响，但整体为波动上升趋势。 根据评分规则，该指标得 3 分。
				D14 生均图书馆面积	4	达标	项目实施后生均图书馆面积达标情况。	通过对比 2021 年生均图书馆面积的达标情况，用以反映项目实施带动生均图书馆面积达标程度。	按照新乡学院的专业设置情况，生均图书馆面积满足《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）中综合大学（2）	4	新乡学院图书馆河南省建设工程验收意见书显示，图书馆建成面积为 58232.53 平方米，2020-2021 学年全日制在校生 26194 人，生均图书馆面积为 2.22 平方米/生。满足《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）2.00 平方米/生的标准。 根据评分规则，该指标得 4 分。

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
									的 2.00 平方米/生的标准得满分，否则不得分。 参考依据： 《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）		
				D15 可持续性影响	6	持续	债券存续期内公众对项目的需求度、项目收益和综合效益的可持续性。	①需求可持续性：结合项目所在行业环境、同类项目运营情况及本项目实际，预测社会公众对项目的需求是否可以持续。 ②收益可持续性：结合项目所在行业环境、同类项目运营情况及本项目实际，预测项目收益的实现是否可以持续。 ③效益可持续性：结合项目所在行业环境、同类项目运营情况及本项目实际，预测项目综合效益是否可以持续。	具备一个要素，得到指标权重值的 1/3。	4	①新乡学院是一所经教育部批准建立的公办全日制普通本科院校，现有制药工程和广播电视编导 2 个国家级一流本科专业建设点，省级一流本科专业建设点 13 个，省级综合改革试点专业及特色专业 13 个，学校综合实力较强。社会公众对于项目需求可持续，根据评分规则，该要素得满分。 ②项目收益可持续性存在风险。一是学校融资规模持续增加。除该项目融资 20700 万元外，新乡学院学生第三餐厅及宿舍等工程项目及新乡学院实验实

一级指标		二级指标		三级指标		目标值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
											训大楼建设项目陆续申请专项债券15200万元，目前，新乡学院专项债券融资余额35900万元，每年债券利息1241.74万元。二是学校教育经费投入增幅较大。根据公开数据，2020-2023年学生人数分别为26373人、26194人、26471人、26680人，教育经费总额分别为51615.39万元、53675.94万元、61631.12万元、69026.56万元，生均教育经费投入1.96万元、2.05万元、2.33万元、2.59万元。在学生规模较为平稳的情况下，生均教育经费投入增幅较大，其中人员经费、公用经费及维修维护费三项实际支出金额大于项目实施方案中同期预测金额，融资平衡风险加大。根据评分规则，该要素不得分。 ③本项目能够促进学校提升，有效满足符合条件学生的求学需求，项目综合效益可以持续，根据评分规则，该要素得满分。 根据评分规则，该指标得4分。
				D16 偿债	5	可控	专项债券项目偿债	①项目单位是否将债务还本付息，到期资金及时足额缴库情	具备一个要素，得到	5	①项目单位收益实现度高，具有债务还本付息能力，到期资金能够按财政要求

一级指标		二级指标		三级指标		目标 值	指标解释	指标说明	评分规则	得分	评价过程
名称	分值	名称	分值	名称	分值						
				风险 可控 性			资金缴库 情况、利 息备付情 况。 ②项目单位是否有能力足额缴 纳当期利息。 ③项目自身收益不足时，项目单 位其他项目收入和部门预算资 金是否具备代偿能力。		指 标 权 重 分 值 的 1/3。		及时足额缴库。 ②项目单位目前有能力足额缴纳当期 利息。 ③项目自身收益不足时，项目单位还有 “国培”收入和财政补贴资金，具备代 偿能力，但因学校办学成本持续增加， 后续具有一定的偿债风险，该要素扣 1 分。 根据评分规则，该指标得 5 分。
				D17 学生 满意 度	5	≥90%	学生满意 度	因该项目实施而受到影响的学 生的满意度评价。一般采取社会 调查的方式。	当 项 目 实 施 满 意 度 ≥ 90%时， 得满分；每 降 1%，扣除 指 标 分 值 的 5%，扣完 为止。	5	根据新乡学院 2023—2024 学年本科教 学质量报告，在校生对学校整体的满 意度为 97.6%。 根据评分规则，该指标得 5 分。
合计	100	——	100	——	100	——	——	——	——	84.58	——

附件四 绩效评价问题清单

新乡学院基础实力提升工程项目资金绩效评价发现问题清单

问题归类	具体事例
图书馆工程项目前期谋划不足，过程管理不严谨	图书馆工程项目原建设规模为 57901.80 平方米，概算 13434.54 万元，于 2014 年 1 月完成主体工程招标，2014 年 5 月开工建设。因地下室扩容（密集书库）、增建人防工程等因素导致投资增加，于 2016 年 1 月申请建设规模调整为 58232.53 平方米，概算调整为 21013.97 万元。项目实施期间，因多次调整方案、资金压力等各种因素，于 2020 年 12 月完成主体工程验收，后继续进行配套工程建设、装修及资产设备采购等，于 2023 年 6 月全部投入使用。由于项目周期长，频繁变更，内部监管不力等原因，目前图书馆仍有主体在建工程、消防工程、中央空调工程、室外广场工程、室外高低压配电工程、室内装修项目等未完成评审结算。
学校内部控制不够有效，成本控制有待加强	1.学校内部控制不够严谨，项目成本控制不足。由于多项目同时作业，各项目衔接统筹不当，造成多次变更，成本控制较弱，图书馆主体工程投资超过合同金额，如，图书馆主体工程合同金额 11315.75 万元，送审金额为 12416.88 万元，超出合同金额 1101.13 万元，超出合同金额比例 9.73%；消防工程合同金额为 791.53 万元，送审金额为 866.27 万元，超出合同金额比例 9.44%。 2.个别项目单位成本相对较高。校史馆装修项目采用 EPC 方式完成对校史馆设计、装修、采购及验收，合同总额为 486.6 万元（单价约 9500 元/平方米）。经对比装修内容接近的部分高等院校校史馆装修项目成本，如，2023 年河南职业技术学院校史馆装修项目合同金额 316.6 万元，建筑面积 900 平方米，单价约 3158 元/平方米；2024 年河南水利与环境职业学院史馆项目 144.15 万元，建筑面积 401 平方米，单价约 3595 元/平方米。 3.个别支出为单位日常费用，不符合专项债券用途。如，新乡学院使用专项债券资金支付印花税与印花税滞纳金 6.28 万元、工程集装箱房的租赁费和运输费 1.35 万元、图书馆大楼弱电间建设项目网络系统维护费 12.23 万元。

问题归类	具体事例
办学成本持续攀升，融资平衡风险加大	1.学校融资规模持续增加。除该项目融资 20700 万元外，新乡学院学生第三餐厅及宿舍等工程项目及新乡学院实验实训大楼建设项目陆续申请专项债券 15200 万元，目前，新乡学院专项债券融资余额 35900 万元，每年债券利息 1241.74 万元。 2.学校教育支出增幅较大。根据学校本科教学质量报告公开数据，2020-2023 年学生人数分别为 26373 人、26194 人、26471 人、26680 人，教育支出总额分别为 51615.39 万元、53675.94 万元、61631.12 万元、69026.56 万元，生均教育支出 1.96 万元、2.05 万元、2.33 万元、2.59 万元。在学生规模较为平稳的情况下，生均教育支出投入增幅较大，其中人员经费、公用经费及维修维护费三项实际支出金额大于项目实施方案中同期预测金额，融资平衡风险加大。

附件五 项目支出情况统计表

序号	项目名称	合同金额	支付总额	专项债支出金额	配套资金支出金额	未支付金额	项目实施状态
1	新乡学院图书馆主体在建工程	11900.82	10178.12	856.60	9295.52	1722.7	评审未结束
2	新乡学院图书馆工程配电箱设备	86.55	86.55	13.07	73.48		已完成
3	新乡学院图书馆电梯购置及安装	385.80	385.80	273.05	112.75		已完成
4	新乡学院图书馆消防工程	804.49	685.61	685.61		118.88	评审未结束
5	新乡学院图书馆沙漏工程	321.53	314.89	218.43	96.46	6.64	已完成
6	新乡学院图书馆干挂装饰工程	4245.24	4245.24	1803.43	2441.82		已完成
7	新乡学院图书馆地板砖花岗岩						已完成
8	新乡学院图书馆吊顶工程						已完成
9	新乡学院图书馆弱电工程						已完成
10	新乡学院图书馆中央空调工程	1247.63	1060.48	686.19	374.29	187.14	评审未结束
11	新乡学院图书馆室外广场工程	1175.13	1000.51	544.28	456.23	174.62	评审未结束
12	新乡学院图书馆室外高低压配电工程	366.23	311.93	203.31	108.61	54.30	评审未结束
13	新乡学院图书馆室内装修设计	84.88	78.51	6.38	72.13	6.37	已完成
14	新乡学院图书馆室内装修项目	985.61	569.38	569.38		416.23	评审未结束
15	校园网中心机房建设	372.80	372.80	372.80			已完成
16	新乡学院 RFID 标签及其应用设备扩容项目	184.98	184.98	184.98			已完成
17	新乡学院门禁、座位等自动化管理系统项目（二次）	136.66	136.66	136.66			已完成
18	新乡学院图书馆技防项目	89.99	89.99	89.99			已完成

序号	项目名称	合同金额	支付总额	专项债支出金额	配套资金支出金额	未支付金额	项目实施状态
19	新乡学院图书馆大楼校园网项目	296.69	296.69	296.69			已完成
20	新乡学院数字化阅览设备类项目	675.73	675.73	675.73			已完成
21	新乡学院图书馆家具采购项目	2315.10	2315.10	2315.10			已完成
23	新乡学院新图书馆灯具项目	112.50	112.50	112.50			已完成
24	新乡学院新图书馆窗帘项目	97.14	97.14	97.14			已完成
25	新乡学院新图书馆3D导航系统、文化展板及标识牌项目	112.80	112.80	112.80			已完成
26	生物药物分析与创制研究平台进口设备（一标段）	114.50	114.50	114.50			已完成
27	新乡学院表面贴装技术加工设备采购项目	225.00	225.00	225.00			已完成
28	新乡学院电源系统测试实验设备项目	272.68	272.68	272.68			已完成
29	新乡学院冷弯成型实验室设备项目（三次）	145.60	145.60	145.60			已完成
30	新乡学院医学检验技术实训项目三标段	309.21	309.21	309.21			已完成
31	新乡学院医学检验技术实训项目（含进口设备）二标段	205.10	205.10	205.10			已完成
32	新乡学院建设高性能计算集群设备项目	193.10	193.10	193.10			已完成
33	新乡学院智慧物流实训设备项目	166.70	166.70	166.70			已完成
34	新乡学院食品科学基础实验平台进口设备项目	279.30	279.30	279.30			已完成
35	新乡学院物联网实习实训平台项目	479.32	479.32	479.32			已完成

序号	项目名称	合同金额	支付总额	专项债支出金额	配套资金支出金额	未支付金额	项目实施状态
36	新乡学院商科创新创业实践教学平台项目（二次）一标段	189.88	189.88	189.88			已完成
37	纳米储能材料制备检测试验设备（一期）进口设备	241.00	241.00	241.00			已完成
38	新乡学院化工学院实验室通风橱项目	102.75	102.75	102.75			已完成
39	新乡学院纳米功能材料科研平台项目（进口设备）	121.80	121.80	121.80			已完成
40	新乡学院场发射透射电子显微镜（进口设备）项目（二次）	1417.00	1417.00	1417.00			已完成
41	新乡学院语言认知实验室设备（进口）采购项目	121.50	121.50	121.50			已完成
42	新乡学院创新创业学院硬件及软件采购项目	495.16	495.16	495.16			已完成
43	新乡学院创新创业孵化园和创新创业街装修设计	28.40	28.40	28.40			已完成
44	新乡学院创新创业孵化园和创新创业街改造工程工程造价咨询	1.96	1.96	1.96			已完成
45	新乡学院创新创业孵化园改造工程施工	1333.07	1333.07	1288.07	45.00		已完成
46	新乡学院创新创业孵化园改造工程监理	19.69	19.69	19.69			已完成
47	新乡学院图书馆大楼LED显示系统设备音视频设备项目	1285.26	1285.26	1285.26			已完成
48	网络设备项目	167.50	167.50	79.13	88.38		已完成
49	校史馆装修项目	486.60	194.64	194.64		291.96	已完成
50	印花税及滞纳金	6.28	6.28	6.28			已完成
合计		34640.70	31432.88	18237.19	13195.68	2961.20	

